

ZHANHOU AODALIYA JINGJI

高国庆 编著

战后澳大利亚经济

天津人民出版社

战后澳大利亚经济

陈国庆

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道124号)

天津新华印刷一厂印刷 新华书店天津发行所发行

850×1168毫米 32开本 11印张 244千字

1984年10月第1版 1984年10月第1次印刷

印数: 1—2,000

统一书号: 4072·72

定 价: 1.80元

前 言

澳大利亚在第二次世界大战以后发展成为一个新兴的发达资本主义国家。中澳建交后，两国经济往来逐渐扩大。澳大利亚十分重视研究中国，我们也有必要公开发行一本全面系统地介绍澳大利亚经济的专著。本书便为这一目的而写。

究竟怎样研究世界经济，特别是怎样撰写国别经济的书，迄今无一定模式。本书拟初步作一尝试，从澳大利亚经济发展的物质与人力条件开始，全面考察这个国家的农、矿、工业及服务业部门，包括这些产业部门及部门内部的结构变化，考察它的金融、财政和对外经济关系，以及人民的收入、支出与存在的贫困问题。力求做到每一章都讲发展、讲现状、讲特点、讲问题，以便为读者提供战后澳大利亚经济发展的全貌，并有助于今后对有关澳大利亚经济的某些专题作进一步研究。

资料问题是研究国别经济的重要前提，本书重视系统的资料搜集，尽可能做到战后经济统计资料从1949—50年至1981—82年完整无缺。在这基础上试图初步作一些有限度的数量分析，使读者多从事实与数字中了解澳大利亚的经济情况。

限于作者理论水平，对许多问题没有轻下结论，留待进一步研究。作者对澳大利亚经济的研究尚不深入，挂漏与谬误之处在所难免，殷切希望读者给予批评指正。

作 者

目 录

前言

第一章	战后澳大利亚经济的发展	(1)
第一节	战后澳大利亚经济发展的几个阶段	(2)
第二节	八十年代初的经济形势	(12)
第二章	澳大利亚的环境与资源	(16)
第一节	澳大利亚独特的地理环境	(16)
第二节	澳大利亚丰富的自然资源	(19)
第三节	澳大利亚的环境与资源对其经济发展的影响	(25)
第三章	澳大利亚的人口与移民	(29)
第一节	澳大利亚人口的特点	(29)
第二节	移入移民是澳大利亚人口发展的重要因素	(33)
第三节	人口与移民是澳大利亚经济发展的人力条件	(38)
第四节	澳大利亚的人口规划与移入移民规划	(43)
第四章	战后澳大利亚经济结构的变化	(48)
第一节	澳大利亚的国民经济核算	(48)
第二节	澳大利亚产业的分类	(56)
第三节	战后澳大利亚产业结构与就业结构的变化	(59)
第四节	澳大利亚经济结构变化的特点与问题	(63)

第五节	近年澳大利亚对经济结构调整的设想·····	(69)
第五章	澳大利亚的农业·····	(74)
第一节	澳大利亚的土地制度·····	(74)
第二节	✓战后澳大利亚农业的发展·····	(78)
第三节	澳大利亚的畜牧业·····	(88)
第四节	澳大利亚的种植业·····	(95)
第五节	澳大利亚农业的特点·····	(99)
第六节	澳大利亚政府对农业的干预·····	(111)
第六章	澳大利亚的矿业·····	(114)
第一节	澳大利亚矿业的发展——六十年代后期的矿 业景气·····	(114)
第二节	澳大利亚矿业的特点·····	(121)
第三节	酝酿中的“第二次矿业景气”·····	(125)
第七章	澳大利亚的制造业·····	(135)
第一节	澳大利亚制造业的范围与结构·····	(135)
第二节	✓战后澳大利亚制造业的发展·····	(139)
第三节	澳大利亚制造业的集中与垄断·····	(147)
第四节	澳大利亚制造业的特点·····	(157)
第五节	进一步发展制造业问题是澳大利亚经济发展 的最大难题·····	(165)
第八章	澳大利亚的服务业·····	(171)
第一节	服务业在澳大利亚经济中的地位·····	(171)
第二节	战后澳大利亚服务业的发展·····	(175)
第三节	澳大利亚的批发与零售商业·····	(179)
第四节	澳大利亚的建筑业·····	(183)
第五节	澳大利亚的运输与交通·····	(187)

第六节	澳大利亚服务业的特点·····	(198)
第九章	澳大利亚的金融体系·····	(203)
第一节	澳大利亚金融体系的结构·····	(203)
第二节	澳大利亚储备银行——澳大利亚的中央银行 ·····	(217)
第三节	货币流通与金融市场·····	(224)
第四节	货币政策——政府干预经济的一个主要经济 政策·····	(228)
第五节	澳大利亚金融体系的特点·····	(236)
第十章	澳大利亚的财政·····	(241)
第一节	战后澳大利亚政府经济活动的扩大·····	(241)
第二节	财政支出与财政收入·····	(244)
第三节	澳大利亚税制的演变·····	(251)
第四节	财政政策和赤字财政的后果·····	(257)
第五节	澳大利亚财政的特点·····	(262)
第十一章	澳大利亚的对外经济关系·····	(268)
第一节	战后澳大利亚对外贸易的发展·····	(268)
第二节	澳大利亚对外贸易的特点·····	(281)
第三节	澳大利亚的国际收支·····	(285)
第四节	战后澳大利亚对外经济关系的重大转向·····	(290)
第五节	澳大利亚的对外经济政策·····	(294)
第十二章	澳大利亚的外国资本·····	(299)
第一节	资本流入远大于资本流出是澳大利亚经济的 特点之一·····	(299)
第二节	战后在澳外国投资的变化·····	(301)
第三节	外国资本在澳大利亚产业中的所有权与控制	

	 (306)
第四节	外国资本流入对澳大利亚经济发展的作用... (313)
第五节	澳大利亚对待外国投资的政策..... (321)
第十三章	澳大利亚的人民生活..... (326)
第一节	标榜“福利国家”的人民的收入与支出..... (326)
第二节	名目繁多的社会福利..... (333)
第三节	日益严重的失业与罢工斗争..... (336)
第四节	“富裕国家”的贫困问题..... (339)

第一章 战后澳大利亚经济的发展

澳大利亚是资本主义世界的具有特色的国家。它地广人稀、资源丰富。全国拥有768万平方公里的土地，1,492.7万人口^①，平均每平方公里有居民1.9人。1981—82^②年度，国内生产总值达1,482亿澳元，每人平均约9,931澳元（按当年汇价折合约11,341美元），在发达的资本主义国家中名列前茅。

然而澳大利亚发展成为发达的资本主义国家，还是在第二次世界大战以后。澳大利亚原是英国的殖民地，从二十世纪初成立联邦到第二次世界大战前，经济虽有所发展，但仍严重依赖英国。当时国民经济中的最重要部门——农业与矿业，继续为英国供应食品与原料，制造品则主要从英国输入，基本上仍是英国的原料基地与制造品市场。二次大战期间，这种传统联系严重受阻，反而推动澳大利亚转向重点发展制造业。战后，这种发展继续下来，特别是五十年代及六十年代出现一个相对稳定发展的时期，终于使这个国家步入发达的工业国的行列。

战后三十多年来澳大利亚经济面貌大为改观。在对战后澳大利亚经济的各个部门、各个方面作具体分析以前，这里先概

① 本书所引数字除特别注明外，均来自澳大利亚统计局（包括《澳大利亚年鉴》及《澳大利亚统计月报》）及澳大利亚储备银行（包括《澳大利亚经济统计》及《储备银行公报》）的官方文件，不一一列注。

② 澳大利亚的经济统计通常采用从上一年7月1日至当年6月30日的年度，例如1981—82年指从1981年7月1日至1982年6月30日的年度。

述这些发展变化。

第一节 战后澳大利亚经济 发展的几个阶段

关于战后澳大利亚经济发展的分期，澳学者有不同看法，我们姑且分为四个阶段，简述如下。

一、从战时经济转向平时经济和五十年代初的“羊毛景气”

第二次世界大战对澳经济发展产生三个重大影响：其一，适应战争的需要，许多权力集中到联邦政府，为战后国家垄断资本主义的发展作了前导。澳大利亚是一个联邦国家，联邦和各州政府严格分权。战时联邦逐渐强化对金融、物价、外汇、商品分配、农产品销售等的集中管理；特别是1942年通过立法将所得税由联邦统一征收以后，极大地加强了它在权力方面的优势。其二，战争的需要给制造业发展以很大推动力。战前制造品主要靠原宗主国英国供应，战争使这一进口来源中断，促使国内资本家就地发展制造业，使食品、纺织品、服装及鞋类等工业大幅度扩展。同时，澳大利亚得益于它所处的地理位置，本土未受战火波及，一度成为英美在远东太平洋地区的兵工厂。于是，冶金、机器、医药、化工以及造船、航空、军火等工业也从无到有地兴办起来。这就为战后制造业的多样化发展创造了物力、人力以及技术的条件。其三，战争严重削弱了英帝国主义的殖民势力，使澳大利亚在经济上从传统上依赖英国转向依赖美国和日本。

战争结束，澳大利亚经历一段从战时经济到平时经济的转

变时期。这时长期主持战时内阁的工党继续当政，它在1945年公布《澳大利亚充分就业白皮书》，宣称充分就业是联邦政府的基本经济目标，政府要负责设法刺激对物品与劳务的需求以实现充分就业，实际上是想沿用战时实行的某些经济管制措施来恢复经济和就业。

战时依靠各种经济管制，民用消费与投资都削减了，居民手中积累了多余的购买力。战后各种管制相继放松，这些购买力便涌向市场，给供给以极大压力，但恢复民用生产需要时间，依靠进口补充在当时也难办到，于是出现范围很广的物品和劳务严重短缺。

从生产看，这时农业生产恢复较快。由于受战争破坏的欧洲需要从海外补充食品与衣着原料，澳大利亚又和英国有优惠贸易协定，因而农产品出口转畅，价格转俏。它的最主要农产品羊毛（占出口收入的65%），战时存货很多，这时很快出清，这有利于生产的恢复。小麦的产量这几年也有增加，且靠战时设立的小麦局作有组织的销售，价格上颇占便宜。

制造业生产也有起色。战争期间，金属、机器、化学等工业的空前增长，曾为战后发展打下基础。战后在需求膨胀与进口困难的刺激下，旧行业如服装、鞋类、塑料、农机等都有扩大，新行业如造纸、汽车等也在兴起。不少行业很快从军需转为民用。同时，由于大批复员人员需要住房，各地还要新建学校、医院、商店、工厂及办公楼，房屋建筑业也大为兴旺，每年建成的房屋达7.5万幢，1948至1951年虽有10~12万人在建筑业获得新就业，仍不能充分满足需要。

但是，这些还远赶不上需求的膨胀。这就促使通货膨胀加剧。1947—48及1948—49年零售物价几乎上涨10%。工党政府

想通过《充分就业白皮书》来直接控制经济，结果宣告失败。

1950年6月美国发动侵朝战争以后，国际市场对羊毛的需求猛增，羊毛价格从纪录高峰继续上涨。这年12月，美国军需部门直接伸手市场，将羊毛作为战略物资加以抢购，羊毛价格更扶摇直上，最高达到每磅120澳分。这使澳大利亚出口羊毛收入从1949—50年的5.74亿澳元一下子猛增到1950—51年的12.67亿澳元，即增加了122%。出口景气所造成的出口收入的戏剧性增加，使贸易顺差增为5.07亿澳元，⁴相当于国内生产总值的7.5%。加上外资流入（其中主要是预期澳镑要升值而先期流入的投机资本），不但使外汇储备大为增加，而且使农场主及工商界的可用资金也大为扩大，其结果劳动力市场极度紧张，通货膨胀率猛升到两位数（1950—51年为13%，1951—52年为22.5%）。这是战后出现的第一次“膨胀性”景气，也就是所谓“羊毛景气”，或称“朝鲜景气”。

1951年年中，美国军需部门退出羊毛市场，羊毛价格骤然大跌，1951—52年澳羊毛出口收入猛减一半，只为6.47亿澳元。全部出口收入也减为13.26亿澳元，猛减32%。同时，由于1950—51年外汇储备猛增促成进口需求旺盛，1951—52年又出现进口的戏剧性猛增（从上一年度的14.41亿澳元增到20.33亿澳元，即增加了41%），贸易出现7.07亿澳元的逆差。结果外汇储备猛减，国际收支出现危机。昙花一现的羊毛景气突然告终。

由于五十年代初期澳大利亚经济的发展受外部因素影响较大，对外贸易在经济中处于至关重要的地位，1950—51及1951—52年，出口总值分别相当于国内生产总值的29%及21%，进口总值分别相当于国内生产总值的21%及28%。所以，突然出现又突然告终的羊毛景气成为战后澳大利亚经济的一件划时期

的大事。

二、五、六十年代相对稳定的长期发展

澳大利亚经济经历羊毛景气前后的大起大落以后，在五十年代及六十年代，有一个相对稳定的长期发展时期。

由于1951—52年进口猛增，对外贸易由顺差转为逆差，国际收支出现危机，政府于1952年上半年实行严格的进口限制政策，包括实行进口限额和保护关税，同时实行紧缩的财政和货币政策，结果1952—53年出现战后第一次衰退。按不变价格计算，国内生产总值较前一年下降0.2%（按官方统计，为战后唯一的一次下降）。但由于进口税减一半以上，外汇储备反而好转，通货膨胀也转为缓和（这一年通货膨胀率为9.4%）。随后紧缩的政策有所放松，经济逐渐恢复，并进入相对稳定的发展时期。

除上述1952—53年衰退外，这一时期还出现1956—57年及1961—62年两次衰退，国内生产总值实际年增长率降到1.9%及1.3%。其中1956年这一次衰退时间持续较长，第二年增长率仍只为2.2%，第三年才回升。除此之外，这二十年发展比较平稳，六十年代景况比五十年代更好一些，被澳大利亚人目为经济发展的黄金时期。澳学者并认为，五十年代经济发展受外部因素的影响较大，到六十年代则内部因素起较大作用。

就四个主要经济指标看，国内生产总值：五十年代除1953—54年是在前一年下降的基础上有较大的恢复外，有五年增长率在5%以上，1958—59年最高达7.4%；六十年代则有六年在6%以上，1968—69年最高达9.1%。失业率：五十年代在0.5%至1.7%之间，六十年代在0.9%至2.1%之间（不计上述1961年的2.6%），均在“可接受”的水平以下。通货膨胀率：

五十年代在0.7%至5.8%之间(不计上述1952—53年的9.4%),六十年代在0.2%至4.1%之间,除极少数年份外也在“可接受”的水平以下。^① 对外贸易基本保持顺差。

1951—52年实行严格进口限制(即进口代替政策)以后,凡是过去依靠进口供应的制造品都鼓励国内设厂自制,并欢迎外资在澳设厂制造,使本国制造业尽可能包罗万象,力求做到制造品自给;凡有进口竞争的行业则以进口限额及高关税加以保护。结果整个五十年代直到六十年代初,制造业各行业纷纷建厂,工厂数增加了三分之一多(约1.4万家),雇佣人数增加约五分之一,净产值增加了1.7倍。同时外国资本看到在澳建厂可以越过进口限额壁垒,对推销产品大有好处,纷纷向这个部门直接投资。于是制造业的增长速度比整个经济的增长速度为快,一度达到国内生产总值的29%。

六十年代初,进口限额虽然废止,关税保护仍然未变。整个六十年代,经济一直比较稳定地增长,制造业比重也一直维持在28%左右。而且,制造业还向多样化发展,新兴的行业如纸及纸浆、化学品、石油炼制、汽车及部件、机器及仪器、金属制品等都相继兴建起来。这些新兴的行业又带动其他行业。到七十年代初,制造业行业已相当完备,门类也比较齐全,几乎可以全面自给,进口只占国内市场供应的很小比重,所以六十年代经济发展受到外部因素的影响较小。

三、六十年代末七十年代初的“矿业景气”

澳大利亚有很长一个时期偏重农业经济,尤其依靠少数几种农产品特别是羊毛出口,长期被称为“骑在羊背上”的国

^① 按西方经济学界说法,一国的失业率和通货膨胀率有所谓“可接受”的水平;在澳大利亚,一般认为前者在1.5%至2%之间,后者在2.5%至3.5%之间。

家。五、六十年代在向工业化发展的同时，羊毛业却受严重打击，国际市场羊毛价格长期疲软，产量与出口量虽有增加，出口价值反而缩小，致使六十年代末羊毛生产者还要靠政府援助来维持经营，不少牧场主不得不兼营他业，或因负债太多而离开牧场。其他农产品也有市场问题。恰在这时，澳大利亚又幸运地发现另一资源优势来抵补农业的不振。这就是六十年代末七十年代初出现的“矿业景气”。

直到五十年代，人们对澳大利亚的矿藏真相还不甚了了。但到六十年代，多种多样的矿藏被陆续发现，国际财团和本国资本竞相投资勘探开发，不久即证实西澳和塔斯马尼亚有巨大的铁矿石新矿藏，昆士兰、西澳以及澳北地区的高夫有总蕴藏量占世界首位(不少于三分之一)的铝土矿，昆士兰、南澳及西澳有极丰富的天然气资源，再加上维多利亚州滨海有可满足国内需要的三分之二的石油。于是六十年代后期便流传澳大利亚全境到处是矿藏的神话。从1968—69到1972—73这五年，国内外资本尤其国际财团相继组织许多大规模投资项目，其中开发铁矿石的5个，开发铝土的3个，还有对巴斯海峡油田的开发。这些大规模投资扩大了矿业部门的生产能力，带动了其他经济部门的发展，还引起了经济结构的变化。例如，1950年仅生产铁矿石240万吨，1972—73年则生产铁矿石约7,500万吨；过去铝土的产量有限，1972—73年生产约1,500万吨；过去石油完全靠进口，1972—73年生产原油约2,000万千升；其他矿产品也有不同程度的增产。矿业部门占国内生产总值的比重虽只从2%增到4%，但矿产品出口却增长极大，它占总出口的比重在六十年代中叶还不到10%，到六十年代末就增到约20%，1973—74年更增到24%。这些年矿业部门变成了外国资本

的投资热门，经常占外国直接投资的三分之一，最高达40%。矿物出口增加以及外国资本净流入增加，导致国际收入的改善，1972—73年竟出现战后鲜见的国际收支巨额盈余。这样，原先是世界上最大的养羊场的澳大利亚，又成为世界上屈指可数的大采矿场，因而获得“坐在矿车里”的国家的称号。

四、七十年代中叶战后最严重的经济危机和滞胀

五、六十年代是澳大利亚经济相对稳定的发展时期，六十年代末出现的矿业景气抵补了农业的不振，七十年代则景象大变，1974—75年发生战后最严重的经济危机。

1974—75年经济危机主要表现为通货膨胀率与失业率迅速猛增，前者从1972—73年的6%增到翌年的12.9%，再增到危机年的16.7%，后者从危机年前一年的2.1%增到危机年的4%，而且官方统计的失业人数从12.7万人猛增到24.7万人，几乎增加了一倍，都远远超过“可接受”的水平。就生产看衰退不算特别严重，但持续时间特别长。1974—75年国内生产总值增长率从前一年的5.1%降到1.4%，随后许多年增长率一直很低，1977—78年因农业产值下降6.1%，生产总值增长率只为0.4%^①，长期不能恢复到六十年代的平均水平。就工业生产指数看，停滞现象更为显著。按澳新银行工业生产指数，从危机年算起连续五年没有恢复到危机年前一年的水平，其中耐用品尤为严重，一直到1981年底还没有恢复到危机年前一年水平。其主要指标如表一·一所示。

造成这次严重经济危机的原因，从根本上说是资本主义基本矛盾。澳大利亚经济学界则有不同看法。较多的人倾向于

^① 据最新修正数字，转引自澳大利亚农业经济局，《农业经济季评》，1982年，第1期。

表一·一 七十年代中叶的经济危机和滞胀表现

指 标 \ 年 度	1973—	1974—	1975—	1976—	1977—	1978—	1979—
	74	75	76	77	78	79	80
国内生产总值 (1)	5.1	1.4	2.5	3.1	0.4	4.4	1.9
其中：农业产值 (1)	18.8	8.2	6.5	0.3	-6.1	33.3	-8.1
澳新银行工业生产指数 (2)	167	159	159	163	159	165	175
其中：耐用品 (2)	153	143	141	141	132	135	142
消费物价指数 (3)	12.9	16.7	13.0	13.8	9.5	8.2	10.2
失业率 (%)	2.1	4.0	4.8	5.2	6.2	6.3	6.1
失业人数 (千人)	127.3	247.1	300.6	325.1	394.6	404.0	398.1

(1) 按1974—75年平均价格计算的年增降率(%), 系最新修正数字。

(2) 月平均数字, 1963—64年 = 100。

(3) 年增加率(%)。1972—73年只为6.0%。

资料来源：澳大利亚统计局材料，转引自《农业经济季评》，1982年，第1期。

“成本推起论”，即认为长期高工资引起长期高物价，导致这次通货膨胀性的衰退；少数人认为这次危机既受成本压力也受需求压力；也有人将这两方面压力的造成，简单地归咎于在这个时期当政的工党政府。这些结论显然都有资产阶级偏见。

的确，1972年12月上台的工党政府所采取的后来都受到诟病的两项政策，对这次危机有一定影响。

其一，他们在竞选中标榜解决失业问题是他们的最大政策目标，并以此获得选举胜利。上台之后便一方面实行扩张性预算，以求实现充分就业，另一方面支持高工资，许诺改善劳动条件及提高社会福利。这个政府制定的三个联邦预算都是高支出，后两个还是高赤字。如1973—74年度支出较上一年度扩大19.4%，后两个年度又分别扩大45.9%和22.5%，创战后最高纪录。1974—75年度预算赤字比上一年度增大7.8倍，1975—76年度又增大40%，也创最高纪录。和国民收入相比，增长这

么快的扩张性预算和赤字不能不依靠多印钞票、增发公债和扩大信贷来弥补,这些总起来要增大货币供应量。这三年以 M_3 为代表的货币供应量递增14.5%、15.4%及14.4%。其结果自然是通货膨胀加速,物价猛烈上涨,1974—75年上涨率达到16.7%,为战后第二个高峰,曾被称为“通货膨胀爆炸”。在这期间,随着物价不断高涨,货币工资也提高较快,妇女工资尤甚。1973—74年成年男子最低周工资率提高18.2%,成年妇女提高25.3%。1974—75年又分别提高30.5%和39.7%,因而被称为“工资爆炸”,并被成本推起论者引作事实依据。

其二,如前所述,由于在矿业景气中出口及外资流入同时增加,1972—73年出现了鲜见的国际收支巨额顺差,外汇储备也随之增加。在这种形势下,原先也信守保护主义的工党政府忽然在1973年6月决定普遍降低关税25%,企图用刺激进口来阻止物价上涨。但减税的第二年进口立即猛增51%,为战后增加最猛的一年,且短时间内难以遏止。这难免不对国内有进口竞争的产业起不利作用。使1974—75年失业率达到战后第一次高峰。于是诟病者认为这项政策是导致日后长期不能摆脱滞胀局面的一个因素。

我们认为,滞胀是七十年代资本主义矛盾发展的必然结果,既不能完全从个别的临时性政策上找原因,也不是任何政党所能解决的。后来自由党重新当政,也不能改变滞胀局面。

1975年12月,重新当政的自由党—乡村党联盟政府为控制通货膨胀采取了下列政策。

其一,紧缩政府支出,尽量缩小预算赤字。1976—77年以后由这个政府制定的预算支出增加率都在10%上下,1978—79年度最小为8.5%,加上以后两年预算收入的增加,赤字大为缩