

武汉工业大学出版社

主 编 彭 辰
侯 石 安
李 文 祥

乡镇工业经济管理

前 言

随着乡镇工业的迅猛发展和在国家工业化中地位的提
高，迫切需要从宏观上分析、探索、研究乡镇工业在我国发
生、发展的规律性及其实施有效地扶植、引导、调节、管
理等重大理论和实践问题，以适应国民经济现代化建设和农
村经济发展的需要；另一方面，随着城市经济体制改革的深
入和市场竞争的激烈，经营管理越来越成为乡镇工业企业健
康发展的“瓶颈”，提高经营管理水平已成为广大乡镇工业
企业管理干部的迫切需要。《乡镇工业经济管理》正是为了
适应上述需要而编写的。

本书在内容体系与研究方法上坚持实践性、学术性和新
颖性，从乡镇工业宏观经济管理与微观企业管理的结合上，分
别从我国乡镇工业的发展概况、乡镇工业的外部经济关系与
协调化、乡镇工业发展战略、乡镇工业组织管理、乡镇工业管
理体制改革、乡镇工业资源利用和经营决策、乡镇工业产品
开发和市场营销等十章，对乡镇工业的现状、改革与发展作
了深入全面地分析与阐述。其中对涉及乡镇企业发展全局的
若干重大问题：发展速度与效益、产业结构与布局、资源利
用与投资管理、企业规模与技术进步、新产品的开发与市场
营销等作了有一定建树性的研究。由于该书在对乡镇工业
（企业）管理理论研究上的系统性，即可作为高等财经、
农业院校农业经济、乡镇企业管理专业的基本教材，又可作

为高等院校经济管理类专业的通用教材或配套教材。对于从事农村经济教学与农村经济管理工作的党政干部、研究者、成人教育学员，也有较高的参考价值。

参加本书编写的有：彭辰、侯石安、李文祥、王行知、向邦友、吴秉宏、吴文海、徐世润、张勇、程炳新、徐光华、付静、程晓萃，由彭辰、侯石安、李文祥任主编。

本书在编著过程中，参考了有关著作和国内教材，吸取了学术界的研究成果；在本书出版过程中，得到武汉工业大学出版社的大力支持，在此一并致谢。

我国乡镇工业正处在发展创新时期，乡镇工业经济管理的理论与方法正在形成和逐步成熟，许多领域尚未被人们所认识，加之我们水平有限，不足和错误之处在所难免，诚恳地希望读者批评指正。

编 者

1990年5月

目 录

前言

第一章 导 论

- 第一节 乡镇工业的涵义 (1)
- 第二节 乡镇工业产生的历史过程 (4)
- 第三节 乡镇工业产生和发展的客观必然性 (9)
- 第四节 乡镇工业经济管理学的研究对象、内容、方法和任务 (16)
- 第五节 乡镇工业经济管理的职能、原则 (21)

第二章 乡镇工业的性质、特点及其类型

- 第一节 乡镇工业的性质 (33)
- 第二节 乡镇工业的特点 (44)
- 第三节 乡镇工业的类型 (49)

第三章 乡镇工业管理体制

- 第一节 乡镇工业管理体制现状 (58)
- 第二节 乡镇工业管理体制的健全与完善 (65)

第四章 乡镇工业发展战略

- 第一节 研究乡镇工业发展战略的任务和方法 (75)
- 第二节 乡镇工业发展的战略目标 (77)
- 第三节 实现乡镇工业发展战略目标的主要对策 (84)

第五章 乡镇工业的外部经济关系与协调

- 第一节 乡镇工业在国民经济中的地位及其与国家的关系 (88)
- 第二节 乡镇工业与农业的关系 (99)
- 第三节 乡镇工业与城市工业的关系 (117)
- 第四节 乡镇工业与农村小城镇建设 (126)

第六章 乡镇工业部门与行业管理

- 第一节 乡镇工业部门管理 (139)
- 第二节 乡镇工业行业管理 (169)

第七章 乡镇工业企业规模与布局管理

- 第一节 乡镇工业企业的规模管理 (176)
- 第二节 乡镇工业布局管理 (187)

第八章 乡镇工业资源管理

- 第一节 乡镇工业人员管理 (194)
- 第二节 乡镇工业技术管理 (208)
- 第三节 乡镇工业资金管理 (227)

第九章 乡镇工业经营决策

- 第一节 乡镇工业经营决策的原则、程序
与方法 (248)
- 第二节 乡镇工业经营决策方法的应用 (265)

第十章 乡镇工业营销策略

- 第一节 市场营销组合 (277)
- 第二节 广告策略 (280)
- 第三节 人员推销策略 (283)
- 第四节 分销渠道策略 (286)
- 第五节 产品市场寿命周期策略 (289)
- 第六节 营销控制 (294)

第一章 导 论

第一节 乡镇工业的涵义

乡镇工业是指在农村区域内所进行的工业活动，其主体构成是乡镇工业企业。由于乡镇工业企业与乡镇企业除了内涵上的区别以外，在外延上是一致的，因此，我们在探讨乡镇工业这一概念时，有必要首先探讨乡镇企业的涵义。

一、乡镇企业的涵义

什么是乡镇企业？法定意义上的乡镇企业“即社（乡）队（村）举办的企业、部分社员联营的合作企业、其它形式的合作企业和个体企业。”^①

乡镇企业的前身是社队企业，社队企业按产业或行业划分一般包括下列四类，即工业企业、交通运输企业、商业企业和服务企业。社队企业因属集体所办，一般又称之为农村集体所有制企业。

由于家庭承包制的实行和农村经济的发展，农村出现了许多联户合办、跨区联办等形式的合作性质企业和多种联营、自营企业；又由于农村管理体制的改革，公社、大队转化为乡、村两级体制；还由于社会分工的发展，农村企业将

^① 引自《关于开创社队企业新局面的报告》（摘要），《中国乡镇企业报》1984年3月23日。

逐步向乡镇集中。基于上述变化，原来使用的“社队企业”这一概念已经不适应经济发展的要求，因此，中央在1984年将“社队企业”改称为“乡镇企业。”改称后的乡镇企业除包括集体所有制企业外，还包括合作企业、联营企业和自营企业三个部分，每个部分在行业上又都具有社队企业的四个类别。这样，乡镇企业在内涵方面就由原来的一个部分四个类别扩大到四个部分四个类别。

改称后的乡镇企业，在其外延方面并未越出原有社、队的范围，但随着农村经济和乡镇建设的发展，乡镇企业必将越出原有的范围。这是因为：如上所述，农村企业特别是工业、商业、服务业等企业将越来越多地集中于县镇，把这类企业列入乡镇企业是理所当然的；原有的社队企业就包括区、乡所辖的镇办企业，这类乡镇在被升级为建制镇以后，它们所办的企业仍旧属于乡镇企业；原有的镇办企业系指建制镇所办的企业，不包括在社队企业中，但这类企业大多数地处农村，它们随着周围乡镇企业的发展也逐步被纳入乡镇企业的范围。

由上所述，我们可以得出下列结论：

（1）乡镇企业是与城市企业相对的一个经济概念，它是农村工业生产、建设和商品流通主要的直接承担者；

（2）乡镇企业依所有制的不同划分为集体所有制企业、合作企业、联营企业和自营企业；

（3）乡镇企业依行业的不同划分为工业、商业、服务业和交通运输业；

（4）乡镇企业依区域的不同划分为层次不同的企业，包括村属镇办企业、乡属镇办企业和县属镇办企业。县城所在地的镇办企业只要县城未被升级为市，均应纳入乡镇企业。

二、乡镇工业的研究范围与概念

由于乡镇工业是乡镇企业的主体行业，因此上述结论的原则也适用于乡镇工业，并依此将乡镇工业的研究范围确定为：

- (1) 镇（包括县城所在地的镇）办工业企业；
- (2) 乡（等同于乡的区）办工业企业；
- (3) 村（等同于村的乡）办工业企业；
- (4) 组（等同于组的村）办工业企业；
- (5) 乡村农工商联合体工业企业；
- (6) 乡镇为主的联营工业企业；
- (7) 联（三户以上）办工业企业；
- (8) 个体工业和私人工业；
- (9) 家庭工业；
- (10) 其它形式的合作工业企业。

总之，乡镇工业是县级工业以下的一切工业的总称，它的骨干部分是不同层次乡镇所办的工业。

三、乡镇工业与城市工业的异同

乡镇工业作为社会主义工业的组成部分，和城市工业一样都是对自然的物质资源的开采、采伐和采集以及对各种原材料进行加工和再加工的社会物质生产部门，所不同的是：其一，二者在劳动资料的占有和使用上有着明显的差别。城市工业是以先进的科学技术和高度的社会化为特征的，因而机械化甚至自动化的普及程度比较高；乡镇工业则是机械、人力甚至畜力的组合。马克思曾经说过：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料

生产。”^①他还指出，“在劳动资料中，机械性的劳动资料（其总和称为生产的骨骼系统和肌肉系统）比只是充当劳动对象的容器的劳动资料（如管、桶、篮、罐等，其总和一般可称为生产的脉管系统）更能显示一个社会生产时代的具有决定意义的特征。”^②其二、乡镇工业与城市工业在劳动资料方面的差别决定了两种工业所采取的所有制形式、经营方式和管理手段都存在不同的特点。在所有制上，城市工业与乡镇工业的主体虽然都是社会主义的公有制，但前者以全民所有制为主体，后者则是以劳动群众集体所有制为主体；在经营方式上，二者中的企业虽然都是自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，但乡镇工业比城市工业有更多的自主权，它除了应服从计划指导外，主要依靠市场的调节，在管理手段上，现阶段乡镇工业还不能象城市现代工业那样采用现代化的管理方法，它只能主要采用适合自己生产力水平的实用管理手段。

第二节 乡镇工业产生的历史过程

一、建国以前乡村工业发展简况

我国乡镇工业就其经济内容的主要方面，实际上早已存在，它甚至可以追溯到手工业时代。历史上的铁制工具出现以后，使原来依附于农业的手工业日益发展，并最终从农业中分离出来。马克思说过：“最初，农业劳动与工业劳动不是分开的；后者包含在前者中。农业氏族、家庭公社、或家庭的剩余劳动或剩余产品，包含农业劳动，也包含工业劳

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第204页。

^② 同上。

动。二者是同时并行的。”^①农业和手工业的并行是我国封建社会长期存在的经济现象，从西汉时期规模较大的手工作坊到明清江南乡镇的手工业劳动网的形成，都说明无论是依赖于农业的手工业还是从农业中独立出来的手工业，在我国是长期存在的。

鸦片战争以后，帝国主义的入侵虽然造成数以千万计的农民破产，但农村工业并没有全盘崩溃，有的地方反而因农民的破产而加快了农村手工业的发展。这种现象是资本主义各国的发展初期所不具有的。究其原因，主要是我国的城市工业极不发达，无力吸纳数以千万计的破产农民，这些破产农民在城市找不到出路，只有仍旧留在农村，不得不从事手工业，我国相当部分的传统手工业差不多都是在这一时期保存下来和发展起来的。例如农村的“五匠”（木匠、铁匠、泥瓦匠、石匠、篾匠）、“四坊”（磨坊、粉坊、油坊、豆腐坊）和其它手工业几乎遍及乡村。

二、新中国成立后农村工业的发展概况

1. 建国初期至50年代中期：农村工业的恢复与缓慢发展阶段。

我国农村工业的真正兴起是在建国以后。建国初期，由于土地改革的巨大威力，极大地促进了农村生产力的解放，乡村手工业也随之获得了较快的恢复和发展。据统计，1954年农民兼营商品性手工业从业人员约有1,000万人，产值22亿元，加上农民自给性手工业和农产品初加工的90亿元产值，共约112亿元，占当年全国工农业总产值的11%。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第713页。

在社会主义改造过程中，农村工业获得了进一步的发展。1956年，全国有1,000多万兼营手工业农民和分散在城镇上的专营手工业者相继参加了手工业合作社，1957年即手工业合作化的第二年，手工业系统的人均年劳动生产率比1952年增长了55.8%，全国手工业总产值达133.7亿元，比1949年增长三倍多，比解放前手工业生产水平最高的1936年增长78%。^①这一时期对农村工业发展的指导思想上也出现过某些偏差。譬如在手工业合作化的过程中，由于要求过急，工作过快，使得一些本来不应纳入合作系统的手工业行业也被纳入了合作的轨道；特别是统购统销实行以后，使仅存的少数个体手工业也因缺乏原料和市场被迫停产。这些都在不同程度上影响了农村工业的发展。

2. 农村工业大发展和遭受严重挫折的阶段。

1958年，在“人民公社必须大办工业”的号召下，公社兴办了一大批工业，同时还将原来农业合作社办的工业和三万多个农村手工业社（组）转为人民公社工业。到1958年底，全国公社工业务工社员有1800万人，产值达69多亿元，比1957年的农村集体工业产值高出一倍多。1959年，公社工业发展到70万个左右，产值达100多亿元。但由于这一时期的农村工业是建立在超越客观经济条件基础上的人为因素造成的，因而时间不长，一大批社办工业就被迫下马了。1961年，全国社办工业产值猛降至19.6亿元，1962年又降至7.9亿元，直至降到1963年的4.1亿元，仅为1959年社办工业产值的4%。这一大起大落，给农村工业带来了极为不利的消极影响，严重挫伤了广大群众的积极性。

^① 上述数字包括城镇手工业产值。见《城镇集体经济研究》，人民出版社1981年版，第234页。

从1963年到1966年的几年时间，虽然我国的国民经济得到了一定的恢复和发展，但由于农村经济所遭到的损失过于严重，因而农村生产力的恢复是缓慢的。这一时期，中央明确指出，公社和大队一般不要办什么企业，绝大多数的生产队也只是单一的粮食生产。所以，社队工作仍旧处于低潮。直到1966年，毛泽东同志才重新指出，在有条件的地方，也要以集体办一些小工厂。但随后不久，“文化大革命”就开始了，使刚要起步的社队工业又遭到了不应有的批判和打击。

1970年北方地区的农业会议，虽然号召发展“五小工业”，但这次会议的主要内容是学习大寨的“经验”，因而许多地方把仅存的社队工业都当作“以钱为纲”的“资本主义道路”来批，严重阻碍了社队工业的健康发展。

当然，在“文化大革命”中，也还有一些社队工业有了相当的发展，这是某种特定历史条件下的产物。以江苏无锡县为例，这个县的社队工业大发展就是从1970年开始的。1963年到1970年的七年间，全县财政收入从1,300多万元，上升到2,300多万元，年均递增8%。而1970年至1978年财政收入上升到8,320万元，年均递增19%，这八年，全县税收从1,200多万元上升到6,500多万元，增加4.4倍。其中来自农村的税收从200多万元上升到3,600多万元，增加14.2倍，无锡县社队工业的发展，客观上一是由于当时城市部分工人停产，给社队工业的发展提供了原料和市场，二是因城市技术人员和知识青年的下放，给社队工业输送了管理人才和技术人才。

3. 农村工业化兴起阶段

农村工业的真正转机是十一届三中全会以后，十一届三

中全会作出的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》（草案）是指导农村经济体制改革的纲领性文件，《决定》明确指出“社队工业要有一个大发展”，规定“凡符合经济合理的原则，宜于农村加工的农副产品，要逐步由社队企业加工。城市工厂要把一部分宜于在农村加工的产品或零部件，有计划地扩散给社队企业经营，支援设备、指导技术，对社队企业的供销要采取各种形式，同各级国民经济计划相衔接，以保障供销渠道畅通无阻。国家对社队企业，分别不同情况，实行低税或免税政策。”1979年7月，国务院颁发了《对于发展社队企业若干问题的规定》（试进草案），对发展社队企业的重大意义和一系列方针政策作了明确规定。1981年5月，国务院又发出了《关于社队企业贯彻国民经济调整方针的若干规定》，再次肯定了社队企业的重大作用。

1982年到1984年，中共中央发出的三个1号文件，都对社队工业的发展问题作了方针性规定。1984年3月，中共中央、国务院正式批转了农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，同意将社队企业的名称改为乡镇企业，我国乡镇工业也由此进入了一个新的发展时期。80年代以来，我国农村非农产业产值增长速度一直保持在20%以上，自1984年以来这一递增速度又一直保持在30%以上，其中农村工业所起的作用尤其重大，1978—1987年，农村工业总产值在农村非农产业中所占比重已由61.9%提高到69.1%，农村非农产业的增长额中约有70.2%来自农村工业的增长。^①

① 参见国家统计局编：《中国统计摘要（1988）》，中国统计出版社版；中国统计局农业统计司编：《中国农村统计年鉴（1985）》中国统计出版社版。

第三节 乡镇工业产生和 发展的客观必然性

一、乡镇工业是我国社会分工发展水平的产物

乡镇工业是从农业中分离出来的一个独立的经济部门，这种分离同一切分工一样都是社会生产力发展的结果，同时它又促进了社会生产力的发展和生产社会化、专业化程度的提高。这是马克思主义关于社会分工和社会生产力相互关系的一个普遍原理。

但分工采取的社会形式并不是相同的。在自然经济占统治地位的社会里，社会分工是以家庭为纽带缓慢发展的。就是在资本主义发展的初期，也还没有割断与家庭工业的联系，只是到了资本主义生产方式所创造的社会生产力向着专业化方向发展的时候，工业才最终脱离农业，成为完全独立的经济部门，并且采用与农业对立的社会形式发展自身。资本主义分工之所以采取这种社会形式，除了私有制这个根源外，很重要的原因是因为机器大工业的形成和发展足以容纳破产了的农业劳动力，也就是说这种社会形式同它的生产力水平是相一致的。

社会主义国家的分工从根本上消除了旧有分工的对抗性，但分工所采取的社会形式仍然取决于生产力的发展水平。在我国，工业和农业的分离，一方面，也是相当重要的一面，是发展社会主义的城市工业，从而建立现代工业体系，使其成为社会主义工业的主导力量。但不能采取这种单一的社会形式，因为我国农业的特点，一是人均耕地少，但

自然资源极为丰富；二是农业技术装备落后，而劳动力资源十分充足。丰富的自然资源单靠城市工业是难以完全开发和利用的，充足的劳动力资源更是城市工业所远远容纳不了的，要解决这样一个地尽其力、物尽其用、人尽其才的问题，必须寻找新的社会分工形式，这种形式就是乡镇工业。1979—1988年，共有6,650万农村劳动力转向非农产业就业，其中在农村转向非农就业5460万人，进入城镇就业1190万人，其转移规模平均每年约660万人，年均增长11.7%。从农村劳动力转移后的产业分布看，70%以上是从事工业就业。^①由此可见，乡镇工业的发展开创了农工社会分离的新形式。

二、乡镇工业的产生和发展是农业现代化的客观要求

农业现代化建设是社会主义现代化建设的重要组成部分，实现农业现代化的标志有许多方面，例如农业劳动生产率、人均收入水平、文化水平、科学技术水平等等，但农业现代化的主要内容和首要标志是劳动手段的现代化。

要实现农业劳动手段的现代化，首先必须依靠强大的城市工业，因为只有这种工业，才有可能从根本上改造农业，使农业摆脱自然的影响，实现农业生产工业化。这差不多是各国走过的共同道路。但由于各国的条件不同，实现农业现代化的途径也就不尽相同。已经实现了农业现代化的东欧一些社会主义国家，在实现农业劳动手段现代化的过程中，主要是走国家投资这条路。这条路显然不适合我国的国情，不用说其它手段的现代化，单就机械化的实现所需的资金，也

^① 资料来源：《中国统计年鉴1988年》172页，175页；《中国统计摘要1989年》第16、20页。

是我们的国力一时难以办到的。安徽省蒙城县是国家投资兴办农业机械化的试点县，仅此一县，国家就投资2000多万元，而且收效甚微。

在我国，实现农业劳动手段现代化的正确途径应是国家投资与农业自身积累相结合，但我国农业由于土地少，底子薄、自身积累的资金数量远远满足不了农业现代化对于资金的需求，这就需要在农业以外的部门寻找出路。实践证明，出路就在于兴办乡镇企业，尤其是兴办乡镇工业。仅从1979年到1982年，全国乡镇企业（其中工业占一半以上）实现利润451.2亿元，纳税127亿元，税后利润中用于支援农业的生产资金达80.1亿元，等同于同期国家对农、林、牧、渔和水利基本建设投资的88.3%，这个比例明确地显示了乡镇工业在农业现代化中的战略地位。正是这样，许多地方在兴办乡镇工业的过程中，提出了“围绕农业办工业，办了工业促农业”，这也体现了农业现代化对乡镇工业的要求。

三、乡镇工业的产生和发展是实现城乡同步发展的重要途径

马克思主义经典作家关于城乡同步发展的重要思想大体包括：（1）社会主义社会必须逐步缩小直至消灭三大差别。（2）“城乡关系的面貌一改变，整个社会的面貌也跟着改变。”^①（3）“把农业同工业结合起来，促使城乡之间的差别逐步消灭。”^②（4）“正是农业人口和非农业人口的生活条件接近才创造了消灭城乡对立的条件。”^③按照

① 马克思恩格斯选集，第1卷，第123页。人民出版社

② 马克思恩格斯全集，第4卷，第490页。同上

③ 列宁全集，第2卷，第192页。同上