

云南省社会科学开发研究院
昆明市人民政府经济研究中心

昆明第三产业 发展研究



云南人民出版社

95
F719
145
2

昆明市第三产业发展研究

主 编 黄 智

副主编 张怀渝

赵 宏

邵 里



3 0106 4567 3

云南人民出版社



C

051039

责任编辑：文艺蓉

封面设计：龙新云

昆明市第三产业发展研究

主 编：黄 智

副主编：张怀淦 赵 宏 鄧 里

云南人民出版社出版 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷厂印装 云南省新华书店发行

开本：787×1092/32 印张：5 字数：100000
1993年8月第1版 1993年8月第1次印刷
印数：2000

ISBN 7-222-012761-F·175 定价：3.60元

昆明市人民政府经济研究中心
云南省社科院综合开发研究院
《昆明市第三产业发展研究》

课题组成员名单

顾问：高发元 中共昆明市委副书记
组长：汤成杰 云南省社科院副院长
副组长：张怀渝 云南省社科院综合开发研究院
院长、研究员
赵宏 昆明市人民政府咨询委员会常
务副主任、副研究员
黄智 昆明市人民政府副秘书长、经
研中心主任

课题组

主要成员：汤成杰 张怀渝 赵宏
黄智 张寿祺 刘瑞华
严峰 何燕 陈利君
饶洪惠 李频 王力京
邵里 许珠泉 徐亚

目 录

序 言	字国瑞(1)
加快发展昆明市第三产业	高发元(4)
昆明市第三产业发展研究报告	(6)
关于《昆明市第三产业发展研究》课题 成果专家鉴定意见	(48)
昆明市第三产业发展概况	(51)
强化昆明市商贸流通业	(65)
更快更好地发展昆明市旅游业	(78)
加速发展昆明市房地产业	(93)
大力发展昆明市交通邮电业	(105)
进一步搞活昆明市金融业	(116)
积极发展昆明市科技服务业	(124)
建立和完善昆明市城乡社会化综合 服务体系	(135)
编 后	(150)

序 言

第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。

改革开放以来，我国根据世界经济的发展趋势和国内经济建设实践的需要，打破了在产业划分上的传统观念和一直沿用的国民经济统计分类方法，在国民经济中引进了第三产业的概念。这一变革对我国经济和社会的发展，对经济结构的调整，起到了积极的推动作用。

从全国的情况来看，这些年第三产业虽有较大发展，但发展水平不仅远远低于发达国家，而且低于一些发展中国家。昆明市第三产业虽然在许多方面取得了令人瞩目的进展，但总体来看，总量不足、水平不高、结构不尽合理，“七五”末期，昆明市的第三产业仅占国民生产总值的 27.5%，在大陆 29 个直辖市、省会城市中排列第 24 位，与世界上经济发达的城市比较，更显落后。要把昆明建成我国西南地区的商贸中心，东南亚经济圈实力雄厚的城市和国际旅游热点城市，要建立社会主义市场经济新体制，昆明市必须大力发展第三产业，这是具有全局性的一项重大战略任务。

大力发展第三产业，不仅有利于促进市场发育，调整经

济结构，转换企业机制，转变政府职能，提高社会化、专业化服务水平，广开就业门路，方便和丰富人民的生活，而且是为昆明大步走向世界，建设现代化、国际化城市创造重要条件。当前，举国上下贯彻落实党的十四大和八届人大一次会议精神热潮滚滚，改革开放涛声隆隆，正是加快发展第三产业的大好时机。昆明市委、市政府根据中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》和党的十四大精神，结合昆明市实际，确定了昆明市第三产业的发展目标，力争第三产业占国民生产总值比重 1995 年达到 36.5%，2000 年达到 43% 以上。目标已经明确，航道已经开通，而在驶向理想彼岸的过程中，第三产业尚有许多问题需要我们不断地探索、研究。当务之急，就是在市场经济条件下，政府的职能要尽快适应加快第三产业发展的需要，要逐步收缩乃至完全退出第一、二产业的微观经济活动和管理行为，将基本活动领域调整到第三产业方面来，特别是调整到培育市场方面来。要在认真调查研究的基础上，制定第三产业的发展规划，确定发展重点，完善配套政策，加强宏观指导和管理，力争在 90 年代第三产业有更大发展。

为此，由市政府经研中心和省社科院综合开发研究院共同组织的课题组，对昆明市第三产业发展问题进行了大量的、深入的调查研究，形成了《昆明市第三产业发展研究》一书。该书不仅对昆明市第三产业的历史、现状作了全面、系统地

分析研究，而且站在战略的高度，提出了今后的发展思路、发展重点和发展措施，对各级领导和决策部门具有一定的参考价值。

不仅如此，因为第三产业行业众多，领域广阔，其触角几乎延伸到社会生产和人民生活的方方面面，无论是国家、集体还是个人，在这广阔的天地里，都能有所作为、有所建树。从这个意义上说，该书对广大理论工作者和实际工作者无疑是有所裨益的。

宇国瑞

1993年4月

加快发展昆明市第三产业

高发元

《昆明市第三产业发展研究》一书是在科研成果《昆明市第三产业发展研究报告》的基础上修改补充形成的。本书对昆明市第三产业的历史、现状、发展思路、发展目标、发展重点和对策措施作了较为全面、系统、深入的研究阐述，资料翔实，言之成理，有一定的参考价值。在当前第三产业提到重要位置而这方面的研究比较薄弱的情况下，这本书的出版无疑是一件很有意义的事情。

第三产业水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。世界各国经济发展表明：当经济发展到一定水平时，第三产业必然超过第一、第二产业。第三产业的发展，必将带动整个经济的增长，有力地推动社会进步。因此，发展第三产业越来越引起许多国家的高度重视。在我国其必要性和迫切性更是显而易见。发展第三产业是建立社会主义市场经济体制、扩大对外开放、参与国际竞争的需要，是实现第二步战略目标重要的经济增长源，也是解决农村剩余劳动力和城市劳动就业问题的主要出路。

长期以来，由于我国商品经济不发达和高度计划经济体制的影响，在相当长的一段时间里，第三产业发展缓慢。改革开放以来虽有很大进展，但仍然很不适应。第三产业在国民经济中的比重小，产值仅占总产值的 27%，不仅低于发达国家，而且低于有的发展中国家；产业化、社会化程度低，尚处于产业化过渡阶段；发展极不平衡、城乡差异大；内部结构欠佳，等等。发展第三产业，要破除妨碍第三产业发展的错误理论和传统观念，从根本上确立第三产业在国民经济中的重要地位。要象抓第一产业、第二产业那样抓第三产业。要按市场经济的要求，建立经营机制，确定发展目标，制定相应政策，采取有力措施，使第三产业增加总量，提高水平，改善结构，大力发展。我国第三产业虽然发展滞后，但发展潜力很大，完全有必要、也有可能搞得快一些，使其发展速度高于第一、二产业。第三产业的发展将逐步改善三大产业结构，带来整个经济的全面增长。

昆明市作为一个中心城市，尤需加快发展第三产业。既要抓住机遇，全面启动；又要量力而行，突出重点。要重点强化昆明市的商贸中心、金融中心、科技中心、信息中心、旅游中心、交通中心的作用，以第三产业的高速发展，带动昆明现代化经济建设，促进昆明大步走向世界。

昆明市第三产业发展研究报告

第三产业发展的水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。许多国家和城市经济发展的规律表明：当经济发展到一定水平时，第三产业的发展必然超过第一、二产业，这是社会进步的必然趋势。当前昆明市正面临着深化改革，扩大开放，调整经济结构的有利机遇，如何因势利导地把握住这一机遇，把第三产业提高到一个新的发展水平，以适应社会主义市场经济新体制的需要，这是昆明市社会经济发展具有全局性的重大战略任务。

根据中共昆明市委、市政府和省社科院下达的课题任务，由市政府经研中心和省社科院综合开发研究院共同组织的课题组对昆明市第三产业发展问题进行了研究。课题组以党的十四大精神为指导，以《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》等政策法规为依据，对昆明市第三产业的历史、现状、发展思路、发展重点和发展措施等具有战略性、规划性、对策性的重要问题，进行了认真调研，形成这份咨询报告，供中共昆明市委、市政府决策参考。

第一部分 现状

一、历史的简要回顾

1、历史上，昆明是一座发达的商业城市。

昆明，地处滇中，内连“三迤”，外通印支，地理位置优越。昆明的城市沿革最早可追溯到 2000 多年前的“苴兰城”。之后，有谷昌城、昆州城、拓东城、都阐城、中庆城之说。明清年间，城池几度扩展，修筑砧城、周围 9 里、6 座城门，蔚为大观。城内外大小街道 150 多条，巷道 400 条有余。“三坊、十八铺”遗迹至今犹存。市区的马市口、羊市口、营门口、辕门口、县门口、南正街（现正义路）、广聚街（现金碧路）和长春坊（现长春路）等是传统商业街区，已有几百年的商业历史，至今仍为昆明的主要商业区。

进入 20 世纪，现代商业、服务业和交通运输业在昆明兴起。1905 年，昆明辟为商埠，设海关、从事对外贸易。1906 年云南商务总会在昆明成立；滇南、滇西、滇东北各县、两湖、两广、闽浙等沿江、沿海诸省的客商，纷纷来昆设立商务会馆。1910 年，滇越铁路直通昆明，进一步确立了昆明商贸中心的地位。据有关史料记载，滇越铁路通车后的 20 年（1911~1931 年），云南省对外贸易的总值累计达 50790 万两（海关两），其中，进口 27650 万两，出口 23140 万两。

抗战时期，昆明成为后方基地的交通枢纽及物资转运中

心。工业、商业、金融业，以及文化教育业等一度出现了繁荣。最多时金融机构达 48 家，私营保险业曾发展到 19 家。至解放前夕的 1949 年，昆明城区仍有各类商业、饮食业和服务业店铺 25134 户，按当时的人口计算，平均 32 个人就拥有一个商业网点。

2、建国 40 多年来，第三产业走过了由长期徘徊到重新崛起的发展历程。

1952—1992 年的 40 年间，第三产业发展大体有四个发展阶段。第一个阶段是 1952~1954 年。以商业、服务业为主体的第三产业在国民经济中占居重要地位，其比重在 20~25% 之间，1953 年为最高，达 25.53%。第二个阶段是 1955~1977 年。第三产业处于徘徊状态。这段时期，第三产业在国民经济中的比重几起几落，23 年都在 20% 以下徘徊，最低的年份是 1969 年，比重只达 12.67%；最高的年份是 1957 年，比重也只达 19.54%。第三个阶段为 1978~1990 年。党的十一届三中全会以后，昆明市的第三产业开始摆脱徘徊窘境。第三产业情况逐年好转，其比重逐年上升。以可比价格计算的第三产业增加值，1990 年比 1977 年增长 10.78 倍，年均递增率达 20.14%，快于第一、二产业的增长速度。占国民生产总值的比重，1990 年达到 32%（按不变价格计算），比 1977 年的 15.72% 上升近 16 个百分点。第四个阶段是 1991~1992 年，进入 90 年代，第三产业出现了强劲的崛起势头。“八五”前两年，第三产业的各个方面都取得显著成就。商业：

1992年全市社会商品零售总额达到63亿元,比1990年增长50%,年均递增22.5%;各类市场发展到了296个,比1990年增加36个,集市贸易成交额达16.79亿元,比1990年增加56.9%,年均递增25.3%。对外贸易:1992年昆明地区进出口额达44842万美元,其中昆明市属自营出口1203万美元,一年实现翻一番。交通运输:1992年铁路、公路、航空客货运输均超历史水平,尤以航空为最,全年吞吐旅客量已超过百万人次。邮电通讯:1992年市内电话实现全网程控化,电话号码升至7位,拥有500万门电话号码资源,可供使用到下个世纪中叶。旅游业:已成为第三产业中最活跃、最有生机的发展行业。1992年海外旅游者来昆人数超过20万人次,旅游创汇收入达1.6亿元(外汇人民币)。其接待人次数和收入分别比1990年增长43.7%和116%,年递增率达19.8%和47%。房地产开发:土地市场和房地产市场已经启动。1992年,进昆洽谈房地产开发的外商近100起,签订土地出让协议3万多亩,已批租3000多亩,仅定金收入即达1.48亿元。住宅商品化迈出了新步伐,至1992年底,全市已销售住宅110万 m^2 ,经营收入4.4亿元。此外,金融、保险、科技、教育、文化、卫生等传统行业以及信息、咨询、广告等新兴行业都有程度不同的发展。

二、昆明市第三产业发展中存在的问题

综上所述,改革开放以来,昆明市第三产业从徘徊不前

到重新崛起，虽然在许多方面取得了令人瞩目的进展，但很大程度上带有恢复性质。从总体上评价，昆明第三产业总量不足、水平不高、结构不尽合理；尚不适应社会主义市场经济新的运行机制的需要，不适应第一、二产业发展的需要，不适应发挥中心城市作用的需要，不适应城乡人民日益增长的物质和精神生活的需要。存在的问题主要表现在：

1、第三产业在国民经济中的比重低。

第三产业增加值占当年国民生产总值的比重，是衡量第三产业发达程度的主要量化指标。按当年价格计算，昆明市1990年第三产业比重只达27.5%。如果作横向比较，昆明市的这个水平是很低的。

——在大陆29个直辖市、省会城市中，昆明市第三产业产值占的比重与全国省会城市的平均水平比，相差6.22个百分点，排列第24位；第三产业从业人员占的比重与全国省会城市平均水平相差6.41个百分点，排列第23位（见表1）。

——与世界上经济发达城市比较，昆明市第三产业更显其落后（见表2）。在表2的几个城市中，昆明市第三产业产值占的比重与世界发达城市平均水平比相差37.5—62.1个百分点，第三产业就业人数占的比重与世界发达城市比相差38.8—43.2个百分点。

——按收入分组比较，昆明市第三产业的发展水平与世界水平相比，也很落后。1990年昆明市第三产业产值占的比

重与发达国家比相差 33.5 个百分点，与中上等收入国家比相差 28.5 个百分点，与中下等收入国家比相差 20.5 个百分点，与低收入国家比也相差 1.5 个百分点（见表 3）。可见昆明作为一个中心城市，第三产业发展的水平是很低的。

2、第三产业的产业化、社会化程度低。

目前，昆明市第三产业大体上存在四种类型：①产业化特征明显的行业，如商业、运输业；②半经济核算，依靠财政补贴的行业，如公用事业、教育、卫生等行业；③带有行政机关色彩的行业和部门；④面广量多的依附于企业、事业和机关的福利型劳动服务业。可以说，第三产业目前基本上还处于向产业化过渡的阶段。要真正形成与工业、农业那样并行的产业，差距还相当大。

社会化程度低，主要表现在，长期以来的大中型企业结构基本上是“大而全”和“小面全”，因此相当一部分第三产业资产是过去企业、事业单位为解决本单位的生产、生活及劳动就业问题而兴办起来的。自我服务、封闭运行、不求社会效益，已成为这部分资产的通病。尤其是郊县区的企业，厂长管社会的情况更为普遍。

3、第三产业发展不平衡，城乡差异大。

昆明市农村第三产业发展极其缓慢，按可比价格计算，农村第三产业的比重，1990 年为 20.1%，比全市平均水平低 12 个百分点。从近 10 年比重的变化看，昆明市农村第三产业落后于全国平均水平（见表 4）。

从布局情况看，昆明市第三产业最发达的是两城区，其次是县城、集镇，最薄弱的是农村，其差距相当大。郊区卫星城镇、工矿区的第三产业设施还很落后，商业、文化、教育、医疗卫生等为生产、生活服务的行业严重不足，且产业化、社会化程度特别低，这是一些卫星城镇长期发展不起来的主要原因，也是人们涌向市中心的一个关键原因。市辖的8个县，多数县城第三产业没有形成规模，城市化进程缓慢。广大的农村，集镇数量少，且缺乏流通及服务设施，绝大多数集市，仍然处于草皮街、以路为市、露天交易状态。

4、第三产业内部结构欠佳。

一是第三产业以商业等传统产业部门为主体，商贸流通部门的增加值占了第三产业总增加值的60%左右。二是交通、城市公用事业等基础产业部门薄弱，信息、咨询和技术服务等新兴产业发展缓慢。三是城市服务业发展明显落后，城市服务体系和农村服务体系不健全。

5、市场体系不完备，市场建设跟不上城市发展的需要，特别是科技、信息、咨询、生产资料、金融、劳务、人才等要素市场发育不成熟，市场法制、法规不健全，影响了各种商品和要素的正常流通。

6、社会保障事业发展落后，尚未形成体系。除养老保险外，其它保险如待业、工伤、医疗等保险事业才刚起步，保险管理体制不顺、范围窄、水平低。