

第四次
全国农村财政理论研讨会
论文选编

中国农村财政研究会 编

中国农业出版社

第四次全国农村财政理论研讨会 论文选编

中国农村财政研究会 编

中国农业出版社

第四次全国农村财政理论研讨会
论文选编

中国农村财政研究会 编

* * *

责任编辑 王守聪 李岩松

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号）
新华书店北京发行所发行 北京市密云县印刷厂印刷

850×1168mm32开本 14.25印张 361千字

1995年8月第1版 1995年8月北京第1次印刷

印数 1—10800册 定价 14.00元

ISBN 7-109-04112-3/F·457

编 者 的 话

中国农村财政研究会第四次理论研讨会于1995年2月在北京召开。会议收到论文80多篇，这些论文题材广泛，内容丰富，具有较强的理论意义和实践意义，足以体现近2年来各方面对农村财政问题研究的最新成果。由于篇幅有限，我们只能选择其中部分论文汇编成册，以飨读者。由于编者水平有限，加上时间仓促，错误和不足之处在所难免，望各方面多加谅解。

本文集的出版，是在财政部农业司的直接领导下进行的。财政部地方司给予了大力支持，谨此表示衷心的感谢。

中国农村财政研究会

1995年5月

目 录

一、领导和专家讲话

- 中共中央政治局候补委员、中央书记处书记温家宝同志
给会议的贺信…………… (1)
- 戎子和同志的书面致辞…………… (2)
- 国家税务总局党组书记、副局长，原中国农财研究会会
长项怀诚同志的开幕词…………… (3)
- 财政部副部长李延龄同志在开幕时的讲话…………… (5)
- 全国人大财经委员会副主任、原财政部副部长迟海滨
同志的讲话…………… (8)
- 中国农村财政研究会会长、原财政部副部长李朋同
志的讲话 …………… (13)
- 骆耕漠同志的书面发言 …………… (15)
- 郑重同志的讲话 …………… (17)
- 搞好理论研究，促进财政支农工作 ……………
…………… 财政部副部长 李延龄 (19)
- 对当前农业重大问题的几点看法 ……………
…………… 国务院发展研究中心副主任 王郁昭 (27)
- 当前农业形势和存在的主要问题…………… 段应碧 (36)
- 农村奔小康问题的探讨…………… 詹 武 (50)
- 社会主义市场经济与政府农业财政政策 ……………
…………… 财政部农业司司长 张振国 (56)
- 适应新形势，搞好农业综合开发 ……………
…………… 国家农业综合开发办公室副主任 韩连贵 (68)

新时期乡镇财政建设与农村社会经济发展	
..... 财政部地方司副司长 高 英 (77)	
关于财政加强农业投入的一点思考	
..... 中国农村财政研究会副会长 董霞飞 (83)	
二、中国农村财政研究会二届二次理事会的工作报告	
..... 中国农村财政研究会副会长 邵 治 (97)	
三、会议论文选编	
关于社会主义市场经济体制下财政支农问题的探讨	
..... 河北省财政学会农村财政研究会 (108)	
社会主义市场经济体制下做好财政支农工作的探讨	
..... 江苏省农村财政研究会 (119)	
实施财税新体制, 促进农业经济发展	
..... 福建省财政厅《体制改革与农业经济》课题组 (137)	
市场经济条件下农业大省财政支农问题研究	
..... 河南省农村财政学会财政支农问题研究课题组 (147)	
效益取向: 财政支农运行机制的重构	
..... 湖北省财政厅 李元江 (158)	
实行分税制财政体制后增加对农业投入面临的问题和对 策	
..... 广东省农财研究会 (168)	
富民、富县、富财政的希望之路	
——成都市龙泉驿区大搞开发农业的调查报告	
..... 四川省财政厅农财处 (176)	
建立新的财政支农资金运行机制, 培育农村新的优势产 业	
..... 云南省财政厅农业处 冯蓝天等 (188)	
社会主义市场经济条件下农财转变职能研究总报告	
..... 宁夏回族自治区农财研究会课题组 (206)	
深化农财改革的认识与途径	

.....	四川省财政厅	许文炯	(220)
抓住机遇, 增加农业投入	.....	辽宁省农村财政研究会	(228)
充分发挥财政部门的职能作用, 统一管理统筹安排财政支农资金	.....	中央财经学院	陈守中 (238)
农民致富的农业投入对策	.....	.....	.....
.....	浙江省杭州市财政局	孟成培 黄丽萍	(247)
浅论市场条件下农业投资效益问题	.....	.....	.....
.....	南京市农村财政研究会筹备组		(255)
关于农业发展基金若干问题的探讨	.....	.....	.....
.....	山东省财政厅农财处	宋杰	(261)
关于支持农村经济发展, 增加农民收入的一些思考	.....	.....	.....
.....	山西省农村财政理论研究会秘书处	韩振寰	(268)
建立适应社会主义市场经济的财政支农支出管理机制	.....	.....	.....
.....	江西省财政厅	万美林 杨建军 纪育生	(276)
关于农业大县如何进行财源建设的思路综述	.....	.....	.....
.....	湖南省农村财政研究会		(285)
坚定不移促经济发展, 齐心协力抓财源建设	.....	.....	.....
.....	西安市未央区财政局	王广乾 米韶华	(289)
振兴农村经济, 搞好县乡财源建设	.....	.....	.....
.....	江西省财政厅	雍忠诚	(296)
高产穷县财政脱贫的出路在于全面发展经济	.....	.....	.....
——长岭县财政困难状况的调查与思考	.....	.....	.....
.....	吉林省农村财政研究会	马明	(302)
刍议产粮大县在市场经济条件下财源建设面临的问题及其对策	.....	湖北省农村财政研究会课题组	(310)
如何加强分税制条件下地方财源建设	.....	.....	.....
.....	安徽省六安市农财研究会		(315)
大力发展农林特产, 加快地方财源建设	.....	.....	.....
.....	甘肃省农村财政研究会		(322)

发挥财政职能，促进高产优质高效农业的发展	
.....	海南省财税厅农财处 (328)
论提高农业（粮食）比较效益是确保农业首位的根本 途径	财政部科研所 余天心 (336)
农业社会化服务体系的层次研究	
.....	中南财经大学课题组 (342)
用好支农资金稳定粮食生产，优化农村经济结构	内蒙古农村财政研究会 (362)
财政支持农业向高产优质高效转变的理论与实践	
.....	天津市财科所 林乐春 侯立 (370)
高产高效农业与财政扶持之我见	
.....	济南市财政局 陈思斌 (377)
适应财税体制改革需要，努力寻求贫困县自我发展的有 效途径	黑龙江省财政厅 刘卫东 (386)
进一步做好我区扶贫开发工作的几点思考	
.....	新疆财政厅 吕发科 (392)
财政支持乡镇企业健康发展问题的研究	
.....	河南省农村财政学会郑州联合课题组 (398)
运用财税职能引导和促进乡镇企业走股份制和集团化的 路子	福建省财政厅农财处 洪明川 陈德广 (408)
分税制下乡镇财政建设思路	
.....	沈阳市新城子区虎石台镇财政所 (412)
新财税体制下农税工作探讨	
.....	浙江省财政厅 李宇仁 (418)
解放思想，实事求是，深化农业税制改革	
.....	广西壮族自治区财政厅 李崇玉 (423)
四、认清形势，完善政策，做好新时期农村财政工作	
——第四次全国农村财政理论研讨会观点综述	
.....	(431)

附 1 中国农村财政研究会会长、副会长、常务理事、理事名单 (439)

附 2 第四次全国农村财政理论研讨会会议交流材料目录 (441)

温家宝同志给会议的贺信

中国农村财政研究会研究农村财政政策，是件很有意义的事情。希望你们坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线，解放思想，实事求是，不断提高农村财政研究水平，为深化农村财政体制改革，促进农村经济发展做出贡献。

温家宝

1995年2月11日

戎子和同志的书面致辞

参加农村财政研究会二届二次理事会的各位同志：

我听说这次会议在门头沟召开。我因年老耳聋眼花不能参加了，只以书信预祝会议成功。

农村财政研究会成立快8年了，科研工作和会务工作都作出了一定的成绩。我很高兴。

农民和农村问题，始终是关系中国革命和建设前途命运的大问题。是21世纪中国经济的最大最根本的问题。农村财政问题是农民、农村问题的焦点之一，农业生产资金的分配、农业科技和支农、扶贫的投入、使用等等，都是大事，出了差错，将影响国家大局，切不可掉以轻心。

以江泽民同志为核心的党中央对农村农业问题抓的很紧。十四届三中全会进一步明确地指明农业在国家经济中的基础地位，号召全党强化农村、农业工作，这是十分必要的、紧迫的。希望与会同志和所有农村财政理论工作者、实际工作者，对这一问题深刻思索、真正领会，并为全面落实中央的一系列有关农村财政方针、政策努力奋斗。

以上是我的一点愿望。

祝大家好！

戎子和

1995年2月10日

项怀诚同志的开幕词

(1995年2月12日)

经财政部批准，今天我们在这里召开中国农村财政研究会第二届理事会第二次会议，同时举行第四次全国农村财政理论研讨会。出席今天会议的有：财政部和中国财政学会的领导同志，经济学财政学的老专家，中央有关部门、科研单位及院校的同志，各省、自治区、直辖市和计划单列市农村财政研究会和财政厅(局)的同志，部内有关司局的同志，还有首都新闻出版界的同志。我们对各位的光临，表示热烈的欢迎。

这次会议的任务是：听取二届一次理事会的工作汇报，进行第四次全国农村财政理论研究成果交流，讨论理事会成员、领导工作班子成员的部分调整方案，公布第二次全国农村财政优秀论文评选结果并颁奖，讨论今后三年的工作计划和课题研究计划。

农业、农村和农民问题，始终是中国革命和建设的根本问题，在当前和今后建设社会主义市场经济的条件下，则是加强和改善宏观调控，确保国民经济持续、快速、健康发展的基础。去年，我国的经济体制改革富有成效，国民经济继续快速发展，国内生产总值首次突破4万亿元，农业在大灾之年获得较好收获，粮食总产量达到8890亿斤，棉花总产量达到8500万担，农民人均收入达到1200元。但是，在取得成绩的基础上，在发展前进的过程中也面临着许多困难和问题，其中最突出的是农业基础相对薄弱。因此，贯彻落实中央的方针政策 and 措施，下决心把农业搞上去，使农业与二、三产业协调发展，是摆在全国人民和各行各业面前的紧迫任务。到本世纪末，我国农业和农村经济发展面临两个战略

任务，一是增加农产品产量，保证有效供给；二是增加农民收入，实现小康目标。实现这两个发展目标，任务非常艰巨。当前制约农业发展的因素很多，从长远看，一是耕地面积不断减少，二是人口不断增加，三是水旱灾害频繁；从当前看，突出的是投入严重不足。我们要深刻认识这些问题，充分重视这些问题，认真研究解决这些问题。财政支农是各级财政部门义不容辞的任务，如何有效地支持，则是一篇大文章、难文章、长文章。希望大家发挥自己的智慧和力量，为我们进一步出主意，当参谋。

中国农村财政研究会成立已8年。8年来工作有声有色，富有成效，受到财政部和各级党政领导的重视和肯定。希望大家通过这次会议，认真总结经验，进一步研究新情况新问题，把学会办得更好。我们这次会议召开，得到北京市财政局、门头沟财政局和龙泉宾馆的大力支持。在这里，让我代表财政部和中国农村财政研究会以及与会全体同志表示衷心的感谢！谢谢大家。

李延龄同志在开幕时的讲话

(1995年2月12日)

刚才宣读了中共中央政治局候补委员、书记处书记、中央农村工作领导小组副组长温家宝同志给我们这次会议的贺信。我在这里还想说明一下，就是在这次会议召开之前，我们还请中央和国务院分管农业的其他几位领导同志给我们这次会议写贺词或到会讲话，但是很不凑巧，这几位同志近期都不在北京。下面我代表财政部党组讲几点意见。

我们这次农村财政研究会二届二次理事会暨第四次理论研讨会，经过长时间酝酿和筹备，今天正式开幕了。我首先代表部党组、代表刘仲藜部长向这次会议的召开表示热烈的祝贺，也向出席这次会议的各位来宾和各位代表，致以亲切的问候，并祝这次会议取得圆满成功！

我们这次会议是在我国农业和农村经济出现新的形势下召开的。改革开放以来，在党中央和国务院的正确领导下，我国农业和农村经济取得了长足的发展，农民的收入也不断增加，生活有了很大的改善。去年，在农业遭到了比较严重的自然灾害的情况下，我国的农业形势仍然很好，粮棉油也取得了比较好的收成。特别是去年国家对农产品购销价格作了调整以后，尽管有些地区粮食减产，但是农民的收入增加很多，增加的幅度是近几年来少有的。总的来说，当前的农村形势是很好的，说明党中央、国务院发展农业和保护农民利益的一系列方针政策是完全正确的。但是，我们也要看到，当前在农业和农村经济发展方面存在一些比较严重的问题。首先是粮食生产又出现了新的徘徊，这几年来总是在

9000 亿斤上下浮动；棉花生产也很不稳定，和我国对棉花的需要相比缺口很大。整个农产品的供应显得很不足，和国民经济的发展以及人民生活改善的要求差距很大。特别是在我国人口逐年增加，大量耕地被不断占用和弃置的情况下，农业的压力越来越大。这是一个比较突出的问题。其次是这几年由于各种各样的原因，对农业投入不足，有些地方呈下降趋势，由此带来两个问题：一是造成我国农业基础很薄弱。我国是一个自然灾害比较频繁的国家，由于抗御的能力不强，每年的自然灾害给农业和农民的生命财产造成相当严重的损失。二是由于农业投入不足，使我国农业发展的后劲很不足。第三个主要问题，就是由于农业比较利益低，以农业为主的一些地区，地方财政收入和农民的收入增长相当缓慢，影响了地方政府发展农业和农民种地的积极性。这些问题的存在，有各种各样的原因，既有思想认识问题，也有我们的工作和政策方面的问题。总之，我感觉我国的农业和农村经济又到了一个非常关键的时期。党中央、国务院对农业和农村经济十分重视。在前不久召开的中央经济工作会议上，党中央号召全党和全国人民要十分重视农业问题，要切实加强农业的基础地位，并要求各级领导一定要把农业放在经济工作的首位，抓好“米袋子”和“菜篮子”，千方百计地增加农副产品的有效供给。不久，中央还要召开农村工作会议，研究部署 1995 年农村工作和农业发展任务。我们相信，在党中央、国务院的领导下，我国农业和农村经济的发展一定会有一个新的进步，一定会上一个新的台阶。

我们农村财政研究会的工作，应该了解当前农业发展大局，认清形势，明确任务，要紧紧围绕财政支援农业，做好这篇大文章，为促进我国农业和农村经济的发展作出贡献。农村财政研究会成立几年来，在各方面的关心和支持下，做了很多工作，也取得了很大成绩，对此应该充分肯定。这几年来，农村财政研究会团结了一大批在农村财政研究方面造诣很深、很有成就的一些专家、学者和知名人士，他们为财政支农工作和农村经济的发展献计献策，

做了很多工作。另外，研究会组织广大的农村财政工作者研究财政支农问题，提出了很多好的建议，写出了很多好的文章。特别是农村财政研究会为一些多年从事财政工作的老同志，在他们退下来后提供了一个继续奉献、发挥余热的阵地。这些同志在农村财政研究会的工作是非常辛苦的，为农村财政研究会的发展做出了很大的贡献，这几年，在农村财政研究会的组织和指导下，出现了一大批实用价值很高的、对农村发展和财政支农工作有指导意义的好文章，受到了各方面的重视。我们农村财政研究会应该很好地总结前几年的工作，肯定成绩，改进工作，再接再厉，把工作做的更好，为农业和农村经济发展做出新的贡献。当然，这几年农村财政研究会工作取得的成就，是在各方面特别是在各级财政部门的支持、关心下取得的，希望会后各个方面、各级财政部门要进一步支持、关心农村财政研究会的工作，为他们解决工作当中存在的一些实际问题，为他们开展工作和研究提供、创造有利的条件，并注意采纳、推广他们的研究成果，充分发挥研究会财政支农方面的作用。这次理事会议准备对研究会班子做些调整，经过调整以后，研究会的班子会得到进一步的充实和加强。我相信，在新的机构领导下，在各方面的关心和支持下，我们农村财政研究会的工作一定会取得新的成绩，出现新的面貌，工作迈上新的台阶。

谢谢大家！

迟海滨同志的讲话

(1995年2月12日)

原来的会议日程没有安排我讲话，我也没有做准备。昨天晚上，组织会议的同志让我讲一讲。我也曾是农财战线上的一兵，不敢称老兵，因为时间不长。这里我就讲几句。

刚才项怀诚同志、李延龄同志讲了，这一届农村财政研究会做了很多工作。研究会的成员很多都是农财战线和各个农业主管部门的老同志，他们在这方面很有经验，因此，他们参加研究会的工作，能很好地发挥他们的专长。本届研究会在前一段时间里，对当前存在的相关的主要问题作了很有深度的研究，对政府的农村财政工作、农业工作提出了一些建议，对改进农村财政工作、促进农业发展起了积极作用。在此，我对农村财政研究会的同志们所取得的成绩表示祝贺！这是我要讲的第一点。

我要讲的第二点，就是我们农村财政研究会要始终以发展农村种植业、养殖业为中心进行研究，使用支农资金要以发展种植业、养殖业为重点，为发展农业生产献计献策。大家知道，改革开放以来，我国农业生产如果以增产1000亿斤粮食为标准，上了三个大台阶。尽管农业上了三个台阶，粮食增产3000多亿斤，但由于我国人口多，人口增长速度也挺高（虽然我国计划生育工作成绩很大，人口自然增长率现已降到14‰左右，但仍然属于高增长率），加之随着经济的发展，人民生活不断改善，对粮食的需求大量增加。前些时候，我看了一份材料，也翻阅了1994年统计年鉴，看到改革以来，我们现在直接食用的粮食消费量从1988年开始下降，但是，肉、蛋、鱼的消费量增加，都增加了十几斤，奶