

实现新的 SHIXIANXINDE 跨越

主编：陈桂宗

Kuayue

“华榕杯”增创新优势征文优秀文集

7-53

福建人民出版社

展政策做了较大调整。在这种情况下，福建能否再上新台阶，很大程度上就要看发展的新优势能否建立起来。逆水行舟，不进则退，对此，我们一定要有高度的认识和充分的精神准备。

开展增创福建经济发展新优势的战略研究，是一项系统工程，搞一次征文活动，编一本优秀论文集，既是对前一段开展这一研究工作的总结，更期望是一次更加广泛的大发动。希望各级、各部门以及社会各界都积极参与这项活动，解放思想，开动脑筋，群策群力、献计献策，充分拓宽思维空间，站在中国经济未来发展的战略高度，对加速实现福建现代化进行多角度、多学科的深入探讨，努力为政府决策提供高质量的研究成果。

“华榕杯”增创新优势征文活动得到社会各界的热烈响应，并取得可喜成绩，充分表现了全省上下振兴福建经济的精神风貌。这种精神正是福建增创新优势、更上一层楼的力量所在，也是未来福建发展的希望所在。省人民政府将一如既往地弘扬人民群众的这种精神风貌，充分发挥人民群众的聪明才智，并切切实实根据人民群众的意见和建议及时调整发展战略，更加扎实有效地开创我省改革开放和经济建设的新局面。同时，我们真诚希望全省人民以崭新的精神面貌和饱满的工作热情，为增创新优势，实现我省经济的新跨越做出更大的贡献。

1995年1月8日

目 录

SHIXIAN XIN DE KUAYUE

序	陈明义	
福建经济发展的历史性抉择		
..... 福建省人民政府办公厅课题组	2	
“福建号”巨轮的跨世纪航行		
..... 陈 冬 江化开 陈清福 郑庆昌	28	
开拓经济国际化道路 建设对外开放强省		
..... 福建省人民政府特区办公室课题组	58	
振兴福建省跨世纪支柱产业战略思路		
..... 福建省经济研究中心课题组	74	
全方位创优势 大气魄上台阶		
..... 福建省计委课题组	110	
迈向21世纪的经济新增长点		
..... 李 子 陈肇胜 郑茂生 唐为崇	128	
关于福建外商直接投资的周期现象分析及 调整发展战略问题的思考		
..... 林伯英	142	
福建外贸企业进一步增创新优势的对策性 建议	谢永武	158
社会主义市场经济体制下的农业财政投资		
..... 郑家驹	170	

“三大金融中心”——厦门特区金融发展

构想	黄传芳 王巍巍	188
增创海的优势, 发展海洋经济, 推动福建		
对外开放和经济建设再上台阶		
.....	张培栋	200
构筑福建经济格局的第三个支撑点		
.....	连 任	214
增创福建对外工程承包和劳务合作新优		
势的问题探讨	刘义圣	224
出口导向 外贸立省	王开明	236
建设闽东南国际城市带	郭文贵 陈建南	248
增创金融新优势之我见	李一水	262
以旅游业开山门 以天下客促经济	冯敏飞	270
把握“引资改造” 再创发展优势		
.....	唐 斌	284
增创市场新优势, 推动福建改革、开放、		
发展再上新台阶	宋小佳	298
组建企业集团 增创大型企业新优势		
.....	陈明森	308
后记		320

95
F127.57-53
1
2

实现新的 SHIXIANXINDE 跨越

Kuayue



3 0105 4696 2

C

442.1.1.1



福建经济发展的 历史性抉择

——增创新优势、更上一层楼的思路与举措

福建省人民政府办公厅课题组

世纪之交，福建经济发展面临严峻的竞争与挑战，同时也蕴含着新的发展机遇。福建别无选择，唯有树立信心，抓住机遇，并以超常的眼光、超常的胆略、超常的举措，深化改革，增创体制优势；扩大开放，增创区位优势；培植支柱产业，增创产业优势；强化基础设施建设，增创环境优势；建设教育强省，增创科技与人才优势。由此推动福建经济不断跃上新台阶，促使福建改革开放继续先行一步。

本文从福建经济发展的全局着眼，大容量、高视野、全方位地剖析和论述了福建增创五大新优势的思路与内涵。在此基础上，提出了操作性强、颇具现实指导意义的举措和建议。

1994年6月，江泽民总书记来闽视察时要求福建要增创新优势，更上一层楼。这是党中央对福建未来发展寄予的厚望，也是形势发展对福建提出的客观要求。只有通过增创新优势，福建的经济才能面对国内外严峻的竞争与挑战昂首阔步，福建的改革开放才能继续保持率先发展的势头；只有通过增创新优势，福建才能为祖国统一大业作出更大贡献，并力争经过20年努力，率先进入我国基本实现现代化的地区。

回首改革开放15年，福建由一个偏居东南一隅、发展迟缓、在全国无足轻重的小省，一跃成为发展迅速、实力渐增、在全国占有一定位置的较为特殊的省份。这些成就的取得，主要得益于福建独特的地缘和人文优势以及中央赋予的改革开放政策。进入90年代以来，国内外环境发生了很大变化，福建经济发展面临严峻的挑战。

一是原有的特殊政策效应正在逐步消失。社会主义市场经济体制的建立和以效率优先、公平竞争为主要特征的一系列重大改革措施的出台，过去的地区倾斜等特殊优惠政策将逐步为建立在统一公平基础上的产业政策所取代。福建既不可能企望中央在政策上再开“小灶”，现已形成的轻型产业结构又不是政策扶持的对象。并且，地区之间不同的利用外资政策将逐步趋向统一，我省原有的利用外资的优惠政策将逐步削弱。

二是国内外竞争日趋激烈。东南亚地区现已涌现出许多具有广阔前景和强劲竞争力的发展中国家，他们正在大力调整政策，改善投资软硬环境，积极吸引外资，扩大出口，成为福建在国际资金、商品市场上强有力的竞争对手。在国内，随着上海浦东的开放开发和全国“三沿”开放格局的形成，对外开放的重心已移至以上海为龙头的长江三角洲地

区，并由沿海向全国全方位推进。中西部地区和北方的一些省份，凭借着资源、交通、市场、工业基础及土地和劳动力等方面的优势条件，对外资构成强大的吸引力，致使大量外资“北移西进”。福建对外开放面临国内激烈的竞争。

90年代，福建经济发展在面临挑战的同时，也将面临着新的发展机遇。海峡两岸局部直接“三通”，可望在本世纪末实现，地点很可能会选在福建，将有助于福建独特的地缘人文优势得到充分发挥；香港1997年回归之后，与内地经济一体化步伐必然加快，将有力地促进周边地区（包括福建）的经济发展；建立社会主义市场经济体制是一项前所未有的全方位、多层面、纵深化的经济体制领域的根本性变革，福建作为全国综合改革试验区，有利于运用先行一步的条件，率先建立起社会主义市场经济的基本框架，加快与世界经济接轨的步伐。

福建经济发展正处在一个机遇和挑战并存，而机遇大于挑战的新的国际国内环境之中。福建必须抓住机遇，迎接挑战，紧紧围绕福建经济的跨世纪抉择这个历史赋予的重托，深化改革，增创体制优势；扩大开放，增创区位优势；培植支柱产业，增创产业优势；强化基础设施建设，增创环境优势；建设教育强省，增创科技与人才优势。通过增创这五大优势，推动福建经济不断跃上新台阶。

一、深化改革，增创体制优势

90年代中后期，福建应当充分利用全国综合改革试验区和改革试点密集区的有利条件，大胆探索、勇于创新，继续加大改革力度，争取用3年时间率先构筑起以现代企业制度为核心，以建立市场体系为基础，以社会保障制度和政府职能转变为保证的社会主义市场经济体制的基本框架，

增创体制新优势。

(一) 加快建立现代企业制度的步伐。

建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是企业改革的方向。只有建立现代企业制度，才能使企业真正成为市场的主体，保持在市场竞争中的生机和活力。

1、继续深化企业产权制度改革。对于盈利状况好、管理效率高、符合产业政策方向的大中型国有企业，进行股份制改组，分别改组成为有限责任公司和股份有限公司，并视不同的情况，采取国家控股和参股以及公有法人持股等多种形式。对于国有中小企业，本着“盘活存量、优化增量、大的要强、小的要活”的原则，通过企业兼并、嫁接改造、国有民营、拍卖、破产等途径，不拘一格地实现国有产权重组，甩掉中小型亏损企业的包袱，实现国有资产的存量调整。

2、做好现代企业制度的基础性工作。有步骤地进行清产核资，搞好产权界定。确定产权所属的基本依据，是企业的原始投资关系和债务的最终承担责任。界定企业产权，可以采取追溯投资来源的办法，按照各方投资的比例划分现有资产的归属。对于各方投资比例无法查清的企业，可按目前利润分配的比例确定资产归属比例。企业中的无主资产应划归政府或社区所有。同时，要加快建立健全资产评估组织体系和政策体系。

3、搞好非国有企业的制度创新。非国有企业是福建经济发展的重要增长源，这部分企业的制度创新是企业改革的重要内容，应因势利导，有计划、有步骤地稳步推进。近期重点是采取股份制、股份合作制等形式，进行内部组织管理制度的规范和完善，以自愿为原则，通过典型示范加以引

导，逐步与现代企业制度要求相适应。

(二) 加快建立以金融市场为龙头的统一、开放、竞争、有序的市场体系。

应大力培育金融市场。在现代经济活动中，金融的地位和作用愈来愈显得重要与突出。在要素市场建设中，首先要抓好金融市场的培育和发展。

1、尽快健全地方性金融机构体系。积极创造条件，组建福建地方性政策银行，从事扶持重点基础设施、重点基础工业、高新技术产业以及贫困地区开发等政策性贷款业务；把福建兴业银行改造为规范化的股份制银行，增强其信贷实力；加快组建福建华侨银行和进出口银行，为扩大利用侨资，发展进出口贸易提供必要的条件；完善城市和农村信用社体制，在条件成熟时，将城市信用社和农村信用社，改为股份合作制的城市合作银行和农村合作银行；积极引进外资银行或代理机构，为福建经济发展积聚更多资金。

2、大胆探索和开拓金融国际化的经营路子。着眼于我省贸易国际化和生产国际化的大趋势，及早部署在海外设立金融分支机构。福建兴业银行可率先创造条件，到境外设立分行，使之既能为海外华侨、华人来闽投资牵线搭桥，通过吸收储蓄、购买和发行股票与债券、经营外汇买卖，把海外资金吸引到省内来，又能更好地学习外国银行的经营管理经验，有效提高银行管理的国际化水平。

3、大力发展以资本市场为重点的金融市场。在继续争取扩大 A 股（指境内内资股）发行规模的基础上，加快 B 股（指境内外资股）、H 股（指在香港上市的外资股）的发行上市。推进福建武夷建筑工程有限公司、福建省中福（集团）公司的海外子公司到境外上市，所募资金用于支持省内经济建设；尽快组建福建海外投资基金，以吸引海外华侨、华

人的闲散资金；探索发行项目债券、中小企业发展债券，组建开放式公众基金，不断拓宽融资渠道。

与金融市场的培育相配套，应当大力培育和完善产权、劳动力、土地、技术、信息等要素市场，以及具有服务、沟通、公正、监督功能的各类社会中介组织，构成统一、开放、竞争、有序的市场体系。

（三）加快建立适应市场经济要求的社会保障制度。

加快社会保障制度的改革，是建立社会主义市场经济体制的一个重要环节，是保证企业改革顺利进行的必要条件。没有比较健全的社会保障制度，建立现代企业制度过程中的劳动就业制度和破产兼并等制度的改革就很难进行。应根据生产力发展水平，逐步建立与之相适应的社会保障体系。

我省社会保障制度的改革要从建立全省统一的管理机构和制定统一的保险政策入手。尽快成立省社会保险委员会，理顺管理体制，委员会的职能是对社会保险事业进行统筹规划、制订政策、监督检查。着力扩大保险覆盖面，基本养老范围要从现行国有企业、城镇集体企业逐步扩大到城镇所有劳动者，并建立养老保险个人缴费机制。应成立统一的保险基金管理机构，加强对保险基金的管理监督和运营，采取多种途经，促进保险基金的保值增值，在保证及时性、安全性和流动性的前提下，除了购买政府、企业债券外，应大胆地将保险金的积累部分投资于收益较稳定的基础设施项目和以优先股份的形式投资于稳健发展的企业，进行保险金投资的多样化组合。

（四）转变政府职能，改进宏观管理。

我省要增创体制新优势，就必须赋予政府全新的社会经济管理职能，概括而言就是搞好统筹规划、组织协调、掌

握政策、信息引导、提供服务和检查监督等。同时，政府要从偏重于对国有企业的微观管理，转向对全社会经济活动的宏观管理，从运用单一行政手段进行直接管理，转变为综合运用经济的、法律的和必要的行政手段进行间接管理，率先建立科学高效的宏观管理体系。

1、加强省级经济调控能力。应通过加快建立地方金融机构体系和地方税收体系，增强我省金融、财税等宏观调控的功能；通过制订明晰的产业技术政策，并实施金融、财税、技术等方面的倾斜，扶植地方优势产业的发展；通过定期发布各种市场信息和提供必要的咨询服务，以从总量和结构上平衡社会总需求与总供给；通过建立和完善地方法律法规，创造一个公平竞争的社会环境，并建立健全政府依法监督的体系。

2、改革和完善国有资产营运体系。应彻底改革国有资产管理体制，成立省、市、县三级国有资产管理机构。在此基础上，建立国有资产营运体系，如投资公司、控股公司等，直接负责国有资产的经营运作和保值增值，并作为国有资产的法人代表，独立于行政管理体制之外，按市场规律自主经营，自负盈亏，实现政府行政管理职能和国有资产经营职能分开。除此之外，对于一些经营业绩较好、实力较强的企业集团的核心企业，结合公司制改造，可以进行国有资产直接委托经营，由这些企业法人直接承担国有资产保值增值的责任。

二、扩大开放，增创区位优势

当前，世界经济中心正向亚太地区转移，并向东亚和东南亚重点转移。着眼于当前我国对外开放向全方位、宽领域、纵深化方向发展的趋势，福建作为全国最早对外开放的

省份，应找准自己的位置，充分发挥原有的优势，挖掘潜在优势，大力拓展对外开放的新领域和发展空间，在对外开放中继续先行一步。

（一）加快实施厦门自由港的某些政策，提高对外开放层次。

应该把厦门作为闽东南经济发展的龙头，继续加快实施自由港的某些政策。首先，加快特区管理线的建设，争取国家在1995年批准启用特区管理线。强化海关监管，实行“管货不管人、管出不管进、管大不管小”的管理原则，尽快实现厦门岛内的人员、货物、资金的自由进出，增强特区的综合服务功能和辐射功能。其次，按照建设区域性国际金融中心的目标，采取分阶段的形式，加快推进金融改革。近期可采取基本上取消对国际收支经常项目中贸易收支的外汇管制，进一步放宽对外资银行经营本币业务的限制，创造条件，开展离岸金融业务，而后逐步放开资本项目的外汇管制，使利率和汇率与国际市场接轨，实现资本的自由进出。第三，尽快实现岛内货物的自由进出。首先从象屿保税区起步，建立货物自由进出体制；同时，增加厦门本岛保税生产资料市场的经营范围和方式，提高保税货物在市场的占有率。第四，用好厦门地方立法权，围绕实施自由港的某些政策，大胆借鉴新加坡、香港在自由港管理方面的成功经验，制定相应的法规和规章，同国际通行的自由港惯例接轨。

（二）发挥福建独特优势，做好对台文章。

应当增创对台“三通”口岸的新优势。争取国家在资金和项目布点上支持我省的基础设施建设，加快我省海空口岸建设，使我省的福州、厦门成为两岸三通的首选之地，以口岸的优势推动两岸经贸的发展。积极创造条件推动同安刘五店、福州保税区与台湾的定点直航。加快引进台资大项

目的步伐，推动中华映管等一批台资大项目的实施，提高我省利用台资的层次。注重全行业引进台资，尽快争取以台湾同业公会投资的形式，设立台湾机械工业城。进一步扩大对台贸易的规模，把对台小额贸易从海上引到岸上；充分发挥福州、厦门两个保税区的作用，把对台小额贸易做大，突破每单吨位、金额的限制。进一步做好对台招商工作，以民间的形式，组织省内开发区赴台招商，率先实现上岛招商的突破，变单向经贸交流为双向经贸交流。加快对台重点区域的建设，使台商投资区成为两岸经贸合作的示范区，抓住新加坡财团以及台湾大公司拟大规模投资海沧的机遇，积极做好推动工作，争取项目的早日实施。

（三）发挥“侨”的优势，开拓多元化的国际市场。

应当扎扎实实做好已有投资的华侨大户工作，做到引得进、留得住、做得好。建立目标责任制，做好尚未在我省投资的闽籍华人财团、大企业家的工作，争取在3至5年内，使所有世界级的闽籍华人富豪，都能回家乡投资兴业。进一步做好新一代华侨及留学生的的工作，充分发挥其穿针引线、牵线搭桥的作用。可指定教委、外办、外经贸厅等职能部门，定期到新一代华侨和留学生较集中的地区召开座谈会，建立联络渠道。进一步扩大海外闽籍青年企业家在各级政协委员中的比重，增强对外凝聚力。

应充分利用华侨以及港澳台胞与西方发达国家联系密切的优势，借助他们的资金、市场渠道和营销网络，强化对外招商，共同拓展国际投资、国际生产和跨国经营，推动国内外市场的接轨，将我省的区位优势从原有的港澳台、东南亚拓展到北美、欧洲、日韩等地，并为今后向南美、中东、独联体等国家拓展打下基础。要围绕拓展东南亚、欧美、日市场，加强同这些地区华侨的联系，了解侨力，建立网络。

引导省内有条件的企业与海外华侨、华人联合，兴办境外企业。借助海外侨力，设立海外华侨投资基金，引导华侨投资金融、商业、保险、信息咨询、律师事务所、会计师事务所等领域，扩大侨商投资领域，提高利用侨资的层次。

（四）培植大型外经贸企业集团，拓宽对外贸易渠道。

应尽快在海外设立国际经贸的营销网络和市场拓展机构，建立海外贸易及国际招商中心，增强对外辐射能力。到本世纪末，争取组建1—2家年进出口额达20亿美元的综合商社，5家年进出口额达10亿美元的大型经贸企业集团，50家年进出口额达2亿美元的进出口贸易公司和生产企业，组建福建对外经贸的集团军。

1、参照日、韩等国的经验，组建进出口综合商社。综合商社要实现金融贸易结合，内外贸结合，享有国家赋予的部分特许权，经营国家经济发展需要、关系国计民生的某些垄断性产品，迅速扩大规模，壮大实力，发挥“领头羊”作用。加快实施现有外经贸企业“实业化、多元化、集团化、国际化”的经营战略，近期可先将省粮油、轻工、鞋帽、珠宝等进出口公司列为试点，实行经营一体化管理，享受厅一级的经济管理权限。扩大对外贸易，培植一批拳头产品，建立一批出口创汇基地和企业，实行贸工农一体化，产供销一条龙，海内外相结合，加快外贸企业实业化进程。

2、拓展服务贸易，扩大对外贸易视野。技术、知识产权、劳务等非物质化产品的出口，是经济国际化的一项重要标志。要在大力拓展对外劳务出口、工程承包的同时，带动设计、咨询、技术、专利等服务产品的出口。与此同时，要积极引进外资发展我省的会计师事务所、律师事务所、保险、广告创意、物业管理、建筑工程中介、房地产中介等行业，提高全省这些领域的专业技术水平，并积极创造条件跻

身海外市场。

(五) 扩大农业引进外资，加快创汇农业发展。

农业是国民经济的基础，发展福建农业既要考虑粮食和“菜篮子”问题，更要着眼于全国农业的大环境、大背景。确立福建农业在全国的地位，只能走发展以外向型为主导的特色农业路子。要通过扩大农业对外开放，使我省农业吸收外资和农副产品出口规模名列全国前茅。我省与台湾气候相似，物种相近，两岸农业互补性很强，我们要以现有的农业引进隔离岛、创汇农业试验区为基础，以建立“福建对台农业营销中心”为契机，加快引进台外资兴办种养加相结合、农工商一体化的经济实体，形成集引进、消化、种(植)、养(殖)、加工、仓储、运输、销售等功能于一体的外向型农业开发区域，扩大水产品、芦笋、食用菌、速冻蔬菜、花卉香料、畜禽产品等的出口规模，扩大亚热带名优特水果的出口，扩大反季节高优农产品的出口。同时，积极推行合作社、股份合作制等形式，大力培育市场中介组织，在农村经济组织形式和经营方式方面形成特色，用经济手段把千家万户的农民组织起来，进一步调动农民的生产积极性，使我省的特色农业有更大的发展。

三、培植支柱产业，增创产业优势

支柱产业是支撑福建经济大厦，加快经济发展步伐的重要环节和突破口。在我省产业结构中，支柱不明显，产业层次低、关联性差、规模小等问题十分突出，这已在很大程度上延缓了福建经济上规模、上档次的步伐，影响了福建经济参与国内外市场竞争的整体实力。当前极为紧迫的任务之一，就是立足省情，从市场化、现代化、国际化的目标出发，大力培植支柱产业，使之成为省内、国内甚至全球产业