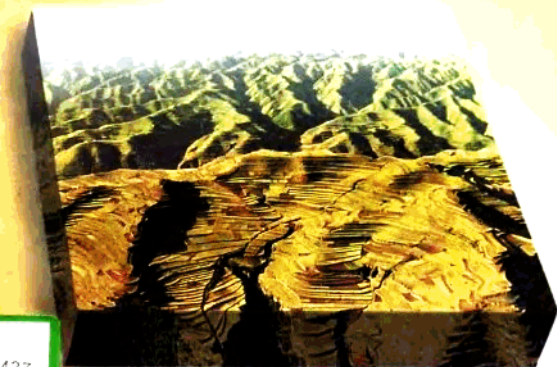


中国西部农村 基本问题研究

主 编 赵明智

副主编 王文革 赵科天



423

甘肃人民出版社

课 题 名 称:中国西部农村基本问题研究

课题组成员:

赵明智	蔺有武	王文革	赵科天
韩生贵	成 龙	李根青	赵建春
殷 莉	何 寅	徐荣年	薛功来
靳晓玲	宿好军	崔 飞	



目 录

7A312119

第一章 新时期金昌农村社会阶级、阶层结构的新变化和新特点	(1)
一、金昌农村社会基本阶级内部发生着微妙的变化	(2)
(一)随着家庭联产承包责任制的实行,使金昌农民和土地的 结合方式发生着新的变化	(2)
(二)随着乡镇企业的异军突起,金昌农民对土地的 依赖关系发生着微妙的变化	(7)
(三)随着个体经济和私营经济的发展,使金昌农村 生产关系发生新的变化	(9)
二、金昌农村各阶层经济地位发生着明显的变化	(12)
(一)收入差距明显拉大	(12)
(二)贫富悬殊开始出现	(14)
(三)剥削现象已经出现	(15)
三、金昌农村社会阶层变化的新特点	(17)
(一)过渡性	(17)
(二)两重性	(18)
(三)不稳定性	(20)
四、对金昌农村社会阶层变化的反思	(21)
(一)对金昌农民各阶层政治态度和心理倾向的分析 ..	(21)
(二)对金昌农民内部分化中出现的几个敏感问题的 认识和反思	(23)



C

486529

第二章 现阶段金昌农村产业结构调整及

发展趋势 (28)

一、农村经济产业化建设概述 (28)

(一)基本内涵 (28)

(二)主要内容 (29)

(三)前景展望和意义 (31)

二、金昌农村产业结构调整的现状及其有利条件 (33)

(一)发展现状 (34)

(二)有利条件 (37)

三、金昌农村产业结构调整的思路、原则及措施 (39)

(一)基本思路 (39)

(二)基本原则 (41)

(三)主要措施 (43)

第三章 金昌农村剩余劳动力的合理流动与利用

..... (46)

一、金昌市农村劳动力资源概况 (46)

(一)农村劳动力的总体数量 (46)

(二)农村劳动力的总体质量 (47)

(三)农村劳动力资源的利用现状 (48)

二、金昌农村劳动力剩余的总体状况及特点分析 (49)

(一)农村劳动力剩余的现状及发展预测 (49)

(二)农村劳动力剩余的基本特点 (50)

三、“就地消化为主,有效组织外流”是金昌市农村劳动力

转移的基本原则 (53)

(一)促进农业向深度开发,通过发展优质高效农业

吸附农村剩余劳动力 (53)

(二)大力发展乡镇企业,通过农村工业化来解决农村

剩余劳动力问题	(54)
(三)加快农村城镇化进程,使城镇化成为吸纳农村 剩余劳动力的重要渠道	(55)
(四)大力发展第三产业,发展服务于农业的产前、产 后服务体系,有效地转移和吸收农村剩余劳动力	(57)
(五)有效地组织农村剩余劳动力的外流	(58)
四、全面提高农村劳动力的素质是解决农村剩余 劳动力问题的根本途径.....	(59)
(一)大力发展农村普通教育,提高劳动力的文化素质	(59)
(二)狠抓农业职业教育和农业技术培训	(60)
第四章 金昌农村科技开发及发展趋势	(62)
一、金昌农村科技体系基本形成.....	(62)
(一)科技管理体系	(63)
(二)科技队伍形成	(63)
(三)科技示范体系	(63)
(四)科技服务体系	(64)
(五)科技培训体系	(64)
(六)科技承包体系	(65)
二、农业新技术在金昌的推广运用.....	(65)
(一)大田增产技术的推广	(66)
(二)中低产田的改造	(67)
(三)新品种的推广	(68)
(四)节水灌溉技术的采用	(68)
(五)先进农机具的使用	(69)
(六)农产品深加工技术的开发应用	(69)
三、金昌农村科技工作存在的问题.....	(69)

(一)农民应用科学技术的积极性不高	(69)
(二)科技投入低,不适应农村科技的发展	(70)
(三)农村科技服务体系功能不强	(71)
四、金昌农村科技发展的基本思路	(73)
(一)前景及紧迫性	(73)
(二)基本思路和指导思想	(74)
(三)目标、任务及重点	(74)
五、金昌农村科技发展的对策与建议	(76)
(一)完善社会化服务体系,强化科技服务功能	(77)
(二)增加科技投入	(77)
(三)引进推广新技术,抓好乡镇企业技术改造	(78)
(四)加强农村科技教育,提高农民文化素质	(78)
(五)改善农村科技人员待遇,稳定农村科技队伍	(79)
(六)坚持科技承包,提高推广项目的质量	(79)
第五章 新时期金昌农村教育的现状、问题及发展 思路	(80)
一、金昌农村教育的基本状况	(81)
(一)各级各类教育	(81)
(二)师资队伍建设	(83)
(三)学校建设	(84)
二、金昌农村教育存在的主要问题	(84)
三、发展思路	(92)
(一)进一步落实教育优先发展的战略方针,加大教育 体制改革力度	(92)
(二)更新观念,端正办学思想,真正把农村教育转移到 为农村经济服务的轨道上来	(93)
(三)从农村实际出发,改革课程设置、教学内容和 教学方法	(94)

(四)调整教育结构,提高办学效益·····	(95)
(五)加强“三教统筹”,大力推进农、科、教结合,充分 发挥农村教育的服务功能·····	(97)
(六)多渠道增加教育投入,改善农村办学条件·····	(99)
第六章 金昌农村文化现状及发展思路·····	(101)
一、金昌农村文化现状·····	(102)
(一)农民文化素质较低·····	(102)
(二)农村文化设施参差不齐·····	(105)
二、金昌农村文化的一般特点·····	(107)
(一)文化建设的经济基础较好·····	(108)
(二)相对于经济建设,文化建设滞后·····	(108)
(三)受传统文化的影响很深,农民观念落后·····	(108)
(四)文化建设有明显的不平衡性·····	(109)
三、加快发展和繁荣金昌文化事业的思路·····	(109)
(一)领导重视是搞好农村文化工作的关键·····	(109)
(二)倡导和组织农民学科学、学文化是搞好农村文化 建设的重要措施·····	(109)
(三)办好农村文化站·····	(112)
(四)切实搞好文化下乡活动·····	(113)
(五)“以文补文”、“多业助文”是发展农村文化的 必由之路·····	(115)
第七章 金昌农村消费结构调查研究·····	(117)
一、金昌农村消费情况的调查·····	(117)
(一)样本和基本数据·····	(117)
(二)对调查材料的说明·····	(118)
二、对金昌农村消费结构的剖析·····	(119)
(一)生产资料消费·····	(119)
(二)生活资料消费·····	(123)

(三)文化消费·····	(125)
三、金昌农村消费结构的发展趋势·····	(126)
(一)生产资料消费的发展趋势·····	(126)
(二)生活资料消费的发展趋势·····	(128)
(三)文化消费的发展趋势·····	(130)
第八章 现阶段金昌农村共同富裕问题研究·····	(133)
一、共同富裕是社会主义的本质体现·····	(133)
(一)共同富裕是社会主义本质的内在要求·····	(133)
(二)共同富裕是一个分阶段实施的过程·····	(134)
(三)共同富裕是社会主义区别于资本主义的 根本标志·····	(135)
二、现阶段金昌农村共同富裕问题透析·····	(135)
(一)现阶段金昌农村农民收入情况分析·····	(135)
(二)存在收入差距的主要原因·····	(138)
三、实现农村共同富裕应处理好的几个关系·····	(139)
(一)生产与分配的关系·····	(140)
(二)先富和后富之间的关系·····	(142)
(三)区域间协调发展的关系·····	(144)
第九章 金昌农村婚姻家庭问题研究·····	(147)
一、金昌农村婚姻现状及问题·····	(147)
(一)现阶段金昌农村婚姻状况·····	(147)
(二)现阶段金昌农村青年的择偶标准·····	(151)
(三)现阶段金昌农村离婚现象透析·····	(153)
二、金昌农村家庭类型、功能及其特点·····	(155)
(一)金昌农村家庭类型及变化·····	(155)
(二)金昌农村家庭功能及演变·····	(159)
(三)金昌农村家庭关系的特点·····	(162)
三、对现阶段金昌农村婚姻家庭问题的再思考·····	(165)

(一)巩固家庭有赖于婚姻质量的提高·····	(165)
(二)强化家庭功能应该处理好的几个关系·····	(168)
第十章 金昌农村人口问题研究 ·····	(172)
一、金昌农村人口的基本状况 ·····	(172)
(一)人口数量·····	(172)
(二)人口密度·····	(173)
(三)人口构成·····	(173)
二、金昌农村人口问题及其表现与原由 ·····	(174)
(一)人口增长速度快·····	(174)
(二)农业人口相对过剩·····	(176)
(三)农业内部职业结构不合理,不能为剩余 劳动力提供理想的就业途径·····	(178)
(四)农业人口的文化素质较差,劳动力质量较低 ·····	(180)
(五)计划生育工作的辅助配套措施滞后·····	(181)
(六)农民负担重,生活水准低,生活保障系数小·····	(182)
三、解决金昌农村人口问题的若干对策 ·····	(183)
(一)严格控制人口·····	(183)
(二)提高适度人口数·····	(187)
(三)不断提高农村人口的质量·····	(190)
第十一章 金昌农村社会风俗研究 ·····	(192)
一、缓慢演进的婚姻、生育、赡养习俗 ·····	(193)
(一)婚姻习俗的演变趋向·····	(193)
(二)人口生产风俗习惯·····	(199)
(三)尽赡养义务的习俗·····	(200)
二、新旧交替的丧葬祭奠风俗 ·····	(201)
三、情趣各异的年节习俗 ·····	(202)
(一)欢乐喜庆,作阶段性休整后喜迎未来 ·····	(202)
(二)祭奠神灵祖先,寄托哀思,祈求保佑·····	(203)

(三)把握时令节气,以便适时耕作	(204)
(四)拜神集会融为一体,提供相互交换劳动产品、 各自获得生产生活的必需用品的机会	(204)
(五)借机改善一下生活,寄托生活的情趣,交流感情	(205)
四、地方特色浓郁的饮食习俗与追逐新潮的服饰趋势	(205)
五、认识和启迪	(208)
(一)农村社会风俗的形成和演变,与生产力水平和 生产方式有着直接的联系	(208)
(二)儒教思想、封建礼教在旧的民族风情的形成中 有着强大的渗透作用	(209)
(三)宗教迷信观念仍十分浓厚	(209)
(四)地域条件和民族融合对民风习俗有着重要的 影响	(209)
第十二章 金昌农村的基层政权建设	(211)
一、现阶段农村基层政权建设的基本内容和基本形式	(211)
(一)乡镇人民代表大会和乡镇人民政府是农村基层 政权的主体	(212)
(二)村民委员会在农村基层政权建设中的重要地位	(213)
(三)党的基层组织建设是搞好农村基层政权 建设的保证	(215)
二、金昌农村基层政权建设的基本情况	(216)
(一)村民委员会建设得到普遍重视	(216)
(二)乡镇政府职能得到进一步完善	(217)
(三)村级组织建设整体水平有了显著提高	(218)

(四)基层干部培训工作有所突破·····	(220)
(五)村级干部办公条件得到了改善·····	(221)
三、目前金昌农村基层政权建设中存在的主要问题 ·····	(221)
(一)乡镇人大的作用有待进一步加强·····	(221)
(二)农村基层组织建设工作基础比较薄弱,工作难度较大·····	(222)
(三)在某些乡镇,政府权威严重失落 ·····	(223)
四、促进农村基层政权建设的几点思考 ·····	(224)
(一)农村基层政权的稳固离不开集体经济的支撑·····	(224)
(二)农村基层政权只有切实维护农民的利益,才会得到农民的信任和支持·····	(225)
(三)必须正确处理乡镇党政工作中的几个关系,充分发挥农村基层政权的工作职能·····	(226)
(四)开展公平竞争,着力构建以民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为核心内容的村民自治体系·····	(227)
后 记·····	(228)

第一章 新时期金昌农村社会阶级、阶层结构的新变化和新特点

社会主义初级阶段的农村阶级、阶层结构问题,是我国在改革开放和社会主义现代化建设中出现的新情况和新问题,因而是社会主义初级阶段这一历史发展过程中的一个重要的理论问题。特别是党的十四大以来,随着社会主义市场经济体制的建立,我国农村社会内部的各个社会群体产生了新的利益格局。受经济关系变化的牵动,我国农村社会基本阶级内部的阶层结构也发生了深刻的变化,从而引起了人与人之间的一些新的关系和矛盾。认识和探索这些新的关系和矛盾及其发展变化的内在规律,既是重要的理论问题又是现实生活中的实际问题。

金昌作为祖国西部新兴的工业基地,是全国率先进入“小康”的36个城市之一,是镶嵌在河西走廊的广大农村社会的一颗明珠。农村经济的发展无疑对这里的经济腾飞具有举足轻重的作用,农村利益关系无疑牵涉到整个社会利益关系,农村社会结构无疑影响到整个社会结构。那么随着农村经济格局的变化而引起的农村人群关系的新格局是什么?这既是金昌决策者和理论工作者应着力研究弄清的问题,也是从全国大局出发需要研究弄清的重大问题。我认为,金昌农村社会内部阶层的变化和发展,依然是在一个基本阶级即农民阶级内部的变化和重组。因为,一方面,在社会主义市场经济条件下,金昌农村社会内部人们之间的确发生着经济利益关系上的分化,已经呈现出纷繁多样的新情况,从而引起群体之间的重新组合,进而引起了人们之间在思想、情感、意识等方

面的新变化；另一方面，这些新组合和新格局并没有打破传统意义上的农民阶级这一基本格局，而是在这一基本阶级内部的重新组合。

一、金昌农村社会基本阶级内部发生着微妙的变化

和全国广大的农村一样，在改革开放以前，金昌农村社会完全是一个模式，这就是“人民公社、三级所有、队为基础”的大一统体制。在这种体制下，金昌农村社会中的农民阶级这个基本阶级内部无所谓结构，因为在当时的农民阶级内部，除被认为是阶级异己分子的“五类”人以外，没有任何区分，真可谓青一色的“阶级兄弟”，大家都是集体农业的劳动者，不论是经济上、政治上还是思想感情上，都是一个模式，招之即来，一呼百应。自从1981年农村实行家庭联产承包责任制开始，由那种僵化了20多年的单一的经济格局所决定的阶级关系也像封冻了多少年的冰川，开始消融，并逐渐地汇集成各种溪流，使农村中人与人之间的关系复杂化。

金昌农村社会阶层结构变化体现在以下三个方面：

（一）随着家庭联产承包责任制的实行，使金昌农民和土地的结合方式发生着新的变化

土地作为农民最基本的生产资料，多少年来，一直是中国农民最基本的经济来源。因此，对农民对土地的拥有情况和结合方式进行分析，是对中国农民进行社会分层的最基本的依据。在这一点上，金昌和全国一样，在改革开放以前，这里的农民和土地的结合方式是单一的，集体占有土地，大家都在集体土地上耕作，共享集体土地的产品。

随着改革开放春风吹进，金昌农村以土地为中心的生产资料一夜之间分解到各个农户，于是金昌农民与土地的结合方式，一

反过去 20 多年“三级所有、队为基础”的常态，变成了农户和土地直接结合的方式。

金昌的农村家庭联产承包责任制是 1981 年冬季实行的。在当初，金昌农民对以土地为中心的生产资料的责任制是平均的，凡耕者有其田，凡人口都分到了生产资料。到 1995 年底，这种家庭联产承包责任制经过了 10 年的运行，虽然已经称之为“双层经营”体制了，但其基础并没有改变，而农村中农民对土地这种生产资料的具体使用方式却在这个基础上悄悄地发生着变化。

1. 大部分农民在土地上耕作。

改革 10 多年来，金昌农村发生的变化是翻天覆地的，因为金昌的改革开放首先是从农村开始的，改革开放政策的威力也首先体现在农村中。家庭联产承包责任制在金昌农村的实行，一举打破了金昌农村 20 多年的沉静。金昌农村沸腾了！开始，这里的农民感到事情来得太突然，简直无法接受，“辛辛苦苦几十年，一夜回到解放前”这种说法，就反映了传统观念和现实之间的强烈反差，体现了当时农民的一种普遍的心态。尤其是农村一些基层干部，心理上极不平衡，他们觉得自己当即失去了指手划脚的市场，跌落到一种不可名状的境地。于是，农民感到了一种极大的不安全感，吃了几十年的大锅饭，一下子说砸就砸破了，精神上紧张到了极点，觉得今后生活难以预料。当时，家庭联产承包制一时成了农村人们的中心议题，奔走相告者有之，兴高采烈者有之，胸有成竹者有之，唉声叹气者也有之。田间地头，院落炕头，成了人们议论纷纷的场所。

随着时间的推移，金昌农民发现，这种以单个家庭为基本生产单位的经济形式，并不是一场幻觉，确实成了既成的事实，观望是无用的，人们各自开始作着自己的打算。于是金昌农村这种经济形式随着 1981 年冬季的结束也就出现了。

农村家庭联产责任制伊始，这里的农民大部分是在土地上下工夫，当时人们的主要经济来源也是在土地上。据 1981 年的统计，

当时金昌总人口 302,944 人,其中农业人口 21.4 万人,占总人口的 71.45%;非农业人口 8.85 万人,占总人口 29.92%。祖祖辈辈在土地上耕种、在土地上繁衍生息惯了的人们,总是把土地作为命根子,他们不愿意也不敢轻易离开土地。但是,随着时间的推移,金昌农民发现,当初在生产队的时候代表集体在外面跑“外交”的一些人们,却悄悄地操起旧业,向着城市进军,其中有的拉起了班子干起了建筑业,一时成了明星,显示了异常的光彩。于是人们纷纷仿效,使建筑队伍在金昌地区异军突起。紧接着,商业、运输业、饮食服务业等各种行业在金昌形成了“农村包围城市”的势头。

尽管如此,这类人口在农村总人口中并没有占多大的比重,他们只是改革开放大潮中的弄潮者。截止现在,金昌农民大部分人口依然生活在农村,依然在世代代耕种过的土地上劳作。以下数据完全可以说明这个问题。1994 年全市总人口 40.8 万人,其中农业人口 23.8 万人,减去 1981 年本来在农村的人口 21.4 万人,其实金昌在 1981—1994 年 13 年中农业人口只减少了 1 万多人,这就充分证明金昌农民大部分人还在土地上耕作。

2. 一部分农民成了半农半工、半农半副、半农半牧、半农半商的劳动者。

金昌虽然面积不大,但各业之间是很不平衡的。这里既有全国甚至在世界上数得着的现代化工业,又有用原始生产方式生产的小手工业;既有用现代化大型机械耕种的国营农场,又有“二牛抬杠”的小农户。自然条件将金昌划分为东河片、西河片、清河片、金川片。金昌的这四片,随着生产状况的不同,也相应地划分为不同层次。随之,分布在这四片上的农民也随着生产状况而发生分流。永昌县是金昌境内比较典型的农业县,同时也是全国一个商品粮油基地,这里的人们除个别脱离了土地外,绝大部分仍在土地上耕作。但是金川区的情况就大大不同了,金川区是全国镍工业基地——金川有色金属公司——所在地。这里的农民从 1958 年金川有

色金属公司创建开始就受到了工业化的熏陶。并且,由于地少人多,气候条件适宜,这里一直有粮食、经济作物兼种的传统。在早年,这里的人们就拿着自产的蔬菜和畜产品穿行于东西河和附近的工矿企业进行物资交流,也有不少人进行长途贩运。改革开放政策的推行,犹如一股清新的空气吹遍了金昌大地,人们生财有了政策的保证,从而使这里的人们从事各种非农业行业不再觉得是见不得人的歪门斜道,而成了光明正大的营生。于是人们不再安分于有限的土地了,他们开始分流了。

首先发展起来的是建筑业。由于金昌是一座新型的工业城市,建筑行业的市场很大,所以一部分农民首先看中了这一行当。起初,他们利用当时给生产队当“外交”时走熟的路子,拉起了十几个人的小工程队,看准城市内各单位的围墙、饭厅、厕所、车库等建筑行业的“边角料”,“小打小闹”。随着资金的积累,家业的扩大、经验的丰富,他们也壮起胆来承包起平房、楼房,甚至厂房这样的大工程来。到目前为止,金昌境内的农民建筑工程队可以说是遍地开花,只要你留心到市内浏览一圈,就可以发现,在市内几乎所有机关单位都驻扎着一个大小不等的农民工程队。金昌市第二建筑公司就是在农民工程队的基础上挂牌的,该公司目前固定资产上千万元,每年实现利税几十万元,作业范围遍及甘肃、青海、新疆、西藏等地。

其次是交通运输业。建筑业的异军突起,带动了金昌的交通运输业。这些来自农村的农民工程队,开头虽不懂得高深的企业管理理论,更不懂得效益、核算等难懂的词语,但他们确实会算经济账。他们搞建筑,除必须要买的材料外,尽量使用以廉价劳动力运来的廉价的地方材料,这样就带动了运输业的发展。开头是手扶拖拉机,随后是小四轮拖拉机,再后来是大型拖拉机直至汽车。现在,许多人已不满足于搞地方建材的运输了,甩掉拖拉机购买了汽车,服务内容也由运送单一的土、石、沙等建材代之以运送旅客、长途贩

运,作业范围也已伸向全国各地。

紧接着是个体工商服务业兴起。一部分开头在观望的人们,这时已看清了形势——看来政策是不会变回去了;一部分观念陈旧的人们,也已经被迫承认现实了——看来向外跑,挣大钱不是不务正业了。他们放弃了只种粮食作物就是“正业”的老观念,改变了先观望一段的怀疑态度,也紧追不放地加入向城市进军的行列。但是他们立刻发现,一些热门行业已被先来者占据了,自己下手为时已晚,于是被迫向着商业、饮食业、服务业等“油水”不大的行业挺进,从而形成了金昌农村人口流变的第三股势力。

金昌农村人口流变的第四股势力是牧业的兴起。这些人常常是文化程度较低、观念守旧、世代不开化的本分人。他们自知自己本事不大,无法去闯荡江湖,于是接过了他们祖祖辈辈所从事的生计,几人合伙将农户家中畜养的牲畜集中起来,从事“集体化经营”,顶起一顶帐篷向山里进军。金昌境内除农田外,有大片草原,可以发展畜牧业,而且有些地方地少人多,历史上就以半农半牧为生,如金川区内的宁远堡乡就是这样。这些操起旧业的人们开头很不景气,只是收取钱粮作为工资维持生活,后来他们发展起自己的牲畜来,成了养羊、养驼等专业户。随着农副产品价格的调整,这些人也已甩掉了穷帽子,当然,他们的经营状况及收入无法与前三种人相比。

有一组统计数字,能比较好地说明金昌农村人口的变迁分流。据1994年的统计资料,全市农村劳动力总数13.63万人,其中农、林、牧、渔业劳动力10.04万人、工业0.48万人、建筑业0.20万人、交通运输业0.58万人、商业0.21万人、服务业0.11万人。

3. 一部分农民已经完全脱离了土地,成了一个新型的阶层。

土地,是农民的命根子,但随着改革政策的推行,金昌一部分农民已经放弃了土地。他们放弃土地不是一次完成的,而是经历了一个艰难的历程,走完了这样几个阶段:第一个阶段是以种地为