

S

主 编 王传武 副主编 宋 毅 沈方清

硕果

南京军区审计十年成果文集

南京出版社

序 言

郭锡章

1994年6月,中央军委批转三总部《关于加强军队审计工作的意见》中明确指出:“加强军队审计工作,是适应建立社会主义市场经济体制和新时期军队建设的要求,维护财经法纪,提高军费使用效益,实现‘保障有力’的重要措施。”今年,军委江泽民主席又签发了《中国人民解放军审计条例》,这些都标志着我军的审计工作已进入了一个新的历史发展时期。军队审计工作作为军事经济宏观调控的重要组成部分,必将得到进一步重视和加强。

军区审计机构组建十年来,从无到有,从小到大,经历了“边组建、边工作”、“抓重点、打基础”、“积极发展、逐步提高”等阶段,不断发展前进。现在以军区、军级单位审计部门为“主体”,企业内部审计机构、审计师事务所为“两翼”的审计组织体系已初步形成,全区已经有了一支政治思想好、业务素质高、有奉献精神审计队伍;审计工作的地位和作用日益增强,审计监督面不断拓宽;审计正规化建设水平不断提高,审计方法不断改进。审计工作为维护军事经济秩序,加强军事经济管理,提高军事经济效益,促进部队全面建设作出了积极贡献。与此同时,审计战线上的同志们通过勤奋学习审计理论,刻苦钻研审计业务,认真总结审计经验,写出了不少很有见地的文章,有力地指导了审计工作的实践。本书汇集的150余篇

文章,就是他们多年来潜心研究的成果,从一定程度上反映了当前军区审计理论研究的整体水平,角度新颖,范围广泛,内容丰富,既是我区审计理论研究成果的一次大展示,也是我区审计工作十年发展的有力印证。

本书有三个特点:一是深刻的理论性,从多个侧面对审计的性质、地位、作用、原则、内容等进行了深入细致的研究和探讨;二是鲜明的时代性,从商品经济到市场经济,从军事经济改革到党风廉政建设,都可以看到广大审计工作者为之苦苦思索的痕迹;三是丰富的实践性,文章内容覆盖面很广,从审计工作的各个侧面,进行了科学归纳和总结,具有很强的指导意义。全区审计战线上的同志们要从这些文章中汲取有益的养分,借以提高审计工作的理论和实践水平。

回顾过去的十年,硕果累累,展望未来,任重而道远。当前我们正处在建立社会主义市场经济体制的新阶段,军队审计工作还面临许多新情况和新问题,需要认真地去研究探讨。希望广大从事军队审计工作的同志们,在新形势下要认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,进一步解放思想,实事求是,边学习,边实践,边总结,积极探索和不断完善与社会主义市场经济体制及军事经济改革相适应的审计理论和实务,不断总结经验,丰富研究成果,把我区审计工作提高到一个新的水平。

1995年8月15日

目 录

序言	郭锡章(1)
----------	----------

●首长论审计

深入学习宣传贯彻《审计条例》，推动我区审计工 作再上新台阶	郭锡章(3)
在军区贯彻《审计条例》电话会议上的讲话 ...	郭锡章(9)
对决算审计重大意义的认识	郭 涛(13)
审计监督要积极发挥预防作用	王太岚(16)
强化财务管理，严格审计监督，当好部队“红管家”	王太岚(21)
祝愿全军审计理论研究再上新台阶	王传武(26)
重视军队审计工作，充分发挥审计作用 ——关于进一步落实军委文件要把握的几个问题	王传武(28)

●贯彻条例文件

学习《审计条例》的几点认识和体会	宋 毅(35)
认真学习军委 4 号文件，切实加强军队审计监督	汤国荣 柯荣旗(41)
贯彻落实《审计条例》，做好部队审计工作	周永康(46)
认真学习《审计条例》，依法行使审计职权	蔡宗华(52)

贯彻落实军委文件,切实加强审计监督

..... 周永康 倪前进(56)

●理论探讨

军队审计的性质、职能初探 徐金达(61)

军队经济效益审计初探 沈方清(67)

军队审计理论结构浅论 成建国(72)

浅谈新形势下军队审计监督的地位和作用

..... 黄志生 王月胜(77)

军队审计监督应遵循的原则 郑世统 戴学林(81)

军队审计监督与财务监督的关系 许照海(84)

后续审计初探 于良先 江雄英(89)

●理顺关系

现行审计体系的问题与对策 宋 毅(95)

理顺审计关系,优化编制体制 周永康 倪前进(101)

正确认识加强党委对审计工作的领导..... 蔡雪峰(106)

谈加强党委对审计工作领导的作用

..... 陈吉连 刘义海(111)

浅谈依法独立审计和坚持党委领导的关系

..... 周永康 陆建林(114)

●工作研究

高技术局部战争审计工作研究..... 宋 毅(119)

加强审计监督,服务深化改革 徐金达 沈方清(122)

军队审计要为深化和加快军事经济改革服务

..... 徐金达(128)

认真贯彻后勤改革纲要,切实加强审计监督工作

.....	宋毅	丁进保	(133)
新时期军队审计指导思想的核心是坚持“四个服务”			
.....	沈方清	丁汉培	(136)
开拓进取,积极开展审计工作	徐金达		(140)
强化监督,堵塞漏洞	徐金达	沈方清	(143)
决算审计后的思考	徐金达	蒋光宇	(150)
以七中全会精神指导审计工作实践	蒋光宇		(157)
让更多的人了解审计支持审计	蒋光宇		(162)
贯彻“两手抓”方针,改进和加强审计工作			
.....	南京军区审计局		(164)
浅谈新形势下加强军队审计工作的必要性及对策			
.....	李会成		(170)
关于加强军队审计工作的几点设想	陈月明		(174)
审计工作中遇到的问题及对策	何应淮	董永生	(177)
正视问题,开拓进取			
——集团军审计工作初探	张清合	柏成业	(180)
念好“紧箍咒”,严把“总开关”	周永康	鞠国祥	(185)
当前部队财经纪律方面的问题及加强审计监督的迫切性			
.....	郑国富		(188)

●市场经济与军队审计

市场经济对军队审计的影响与要求

.....	徐金达	蒋光宇	(193)
市场经济条件下改进军队审计工作的思考			
.....	沈方清	徐维监	(199)
社会主义市场经济条件下强化部队审计监督之浅见			
.....	张清合	金分水	(203)
拓宽军队审计路子,适应市场经济环境			

..... 关法贤 韦秋章 吴 畏(209)	
适应市场经济要求,强化审计监督意识	
..... 张天益 周永康(216)	
适应市场经济,转变思想观念	俞定友(220)
试论完善军事财经监督机制.....	成建国(224)

●“三化”建设

论审计工作现代化.....	宋 毅(231)
论军队审计正规化建设的内容.....	宋 毅 吴 畏(237)
论审计环境对军队审计“三化”发展的影响	
..... 钟振珠 刘瑰歌(243)	
突出工作重点,坚持依法审计	周永康 倪前进(248)
论审计执法中的情理与法治.....	吴 畏(250)

●审计质量

浅谈注重质量建设方针对军队审计工作的影响和要求	
..... 徐金达 沈方清 蒋光宇(255)	
加强审计力度,提高审计质量	
——纪念军区审计机构成立 10 周年	沈方清(262)
适应形势要求,提高审计质量	南京军区审计局(270)
严格依法审计,提高审计质量	徐维监(273)
提高审计质量的途径.....	张天益 陈宏林(277)
对市场经济条件下提高军队审计工作质量的思考	
..... 朱晓林 王万思(280)	

●部队审计工作

把握特点,明确重点,做好特区部队审计工作	
..... 卢秀华(287)	

军区以下部队审计监督之我见·····	沈方清(294)
军以下部队审计工作要搞好四个结合 ·····	蒋光宇 郑国富(297)
师以下单位开展审计工作的思考·····	陈 斌(300)
两副重担,一个目标 ·····	许华柱(304)
省军区审计初探·····	柏成业(311)
对省军区审计工作的建议·····	郁雪林 周 云(316)
内陆军分区审计工作刍议·····	宋孝敦 江茂南(319)
分部审计工作的特点及对策·····	史 峰 陈之胜(323)
浅谈军队院校如何做好审计工作·····	章立平(327)
浅谈部队医院审计·····	柏成业(332)

●经济责任审计

对厂长离任审计后的思考·····	徐金达 顾金钟(339)
浅谈领导干部经济责任审计对象的选择·····	徐维监(345)
建立司务长离职审计制度初探 ·····	张天益 周永康 陈宏林(349)
浅谈司务长离任审计中存在的问题及对策 ·····	林 平 潘仕礼 刘瑰歌(351)
对生产经营单位责任人离任审计之浅见 ·····	刘国成 韩连宏(353)

●预算审计

加强预算审计,促进勤俭建军方针的落实 ·····	徐金达 蒋光宇 丁进保(357)
部队年度预算审计中发现的问题及对策 ·····	宋 毅 丁进保(360)
部队经费预算安排的特点和要解决的问题	

.....	沈方清	丁进保(364)
预算执行情况跟踪审计中发现的几个问题		
.....	徐维监	吴 畏(368)
预算执行情况跟踪审计的特点及方式.....	吴 畏	(370)
开展定期报审的回顾与思考.....	南京军区 审计局	(375)
浅谈“两个中心”审计的重点.....	胡昌银	(380)
新形势下事业经费审计方法之我见		
.....	关法贤 韦秋章	吴 畏(385)
基层审计工作要搞好“四个结合”.....	刘国成	成建国(388)
开展效益审计,促进基层财物管理		
.....	张清合	黄仁俊(390)
加强审计监督,促进基层建设		
.....	张天益	周永康(392)
如何纠正和克服决算审计中暴露的问题		
.....	张天益	陈宏林(396)
审计中不可忽视的几个问题.....	许华柱	(400)
当前部队财经管理中存在的几个问题.....	成建国	(404)
审计中如何审查经费出纳帐.....	江雄英	(408)
谈“小金库”审计.....	刘国成	高卫星(410)
在用贵重物资的审计不容忽视.....	江雄英	(412)

●基建审计

我们是怎样对大型工程进行联合审计的.....	沈方清	(417)
实行基本建设预算审计好.....	张清合	苏为成(420)
谈军队工程预决算的监控.....	成建国	(422)
改革中的建筑工程造价计价模式与军队基建审计工作		
.....	陆国强	(426)
浅议基本建设拆建工程废旧材料的审计		

.....	于良先	江雄英(430)
试论自筹基本建设资金审计.....	周加龙	(432)

●生产经营审计

对生产经营单位审计监督的几点做法	刘国成	韩连宏(437)
抓好财务审计,确保生产经营健康发展	杨荣斌	江茂南(441)
对生产经营方案的审计.....	秦任鲜	王旭(444)
生产经营收益分配使用审计的特点和对策.....	夏颖朝	(447)
开展生产经营收益分配使用审计应把握的几个问题	王春风	(451)
省军区开展生产经营收益分配使用审计应把握的几个问题.....	俞定友	(455)

●企业审计

对农场实施经济效益审计的主要做法	沈方清	夏颖朝	丁汉培(461)
贯彻落实军委文件,深化军队企业审计工作	夏颖朝	吴畏	(466)
审计工作要积极促进部队企业稳步进入市场经济体制	罗天杰	夏颖朝	(471)
开展军队企业审计之我见.....	张天益	陈宏林	(478)
新形势下如何充分发挥企业内部审计的职能作用	张振荣	王书美	(482)
改革军队企业审计工作的探索与思考.....	董永生		(487)
论军办企业会计信息偏差及其审计对策	林平	刘瑰歌	(490)

当前军队企业审计的问题及对策初探	张建荣 林晓龙(499)
对军以下部队自办企业进行审计发现的问题及对策	王春风(504)
军队企业完善自我约束机制初探	成建国(508)
发挥审计职能作用,促进企业经营机制的转换	周庆赋 王万思(513)
军队企业管理审计刍议	朱成军(517)
谈军队承包经营企业的事前审计	王 旭(521)
应当重视军队企业租赁承包经营中的“公亏私肥”现象	成建国(524)
谈军队企业承包经营责任审计	夏颖朝(527)
企业承包者换届期间应注意的几个问题	罗天杰 顾金钟(535)
如何围绕建立现代企业制度搞好企业效益审计	张正祜 乔文兵 鲁 亮(539)
浅谈企业经济效益审计的基本程序	刁实元 秦振华(542)
有效的审计监督是提高企业经济效益的重要手段	夏颖朝(544)
适应市场经济要求,加强军队国有资产管理	吴联荣 柴鹏飞(548)
浅谈国有企业“业务招待费”专项审计	朱成军(553)
军办企业资金验证初探	张天益 陈宏林(556)
运用审计监督手段提高资金利用率	金分水 张伟民(559)

●企业内部审计

军队企业内审工作面临的难点透析

..... 沈志龙 苏 涛(563)

浅谈建立健全军队企业内部审计的几个问题

..... 沈志龙 陈 斌(568)

军队企业内审工作的问题及对策..... 朱成军(572)

市场经济条件下军队企业内审工作的方向和重点

..... 钟南华(575)

●财经法纪审计

从一起巨款被骗案引出的思考

..... 徐金达 沈方清(581)

生活补贴发放中存在的问题与加强管理的建议

..... 蒋光宇 徐维监(585)

搞好财经法纪审计,促进部队廉政建设

..... 董永生 郑海龙(588)

●事务所建设

选好服务重点,在基建工程预决算验证上下功夫

..... 沈方清 杨志高(593)

发展军队审计师事务所,更好地为军事经济服务

..... 杨志高(600)

试论军队审计师事务所的双重目标

..... 钟振珠 翁祖炎 刘瑰歌(604)

以质量求生存,以管理求发展

——执行《军队审计事务所管理规定》的思考

..... 朱成军(608)

●业务建设

- 军队审计监督应树立“四个意识”…… 丁维克 徐炳德(613)
强化部队审计监督要有新观念…… 金分水 张伟民(615)
谈审计小组的优化组合…… 吴 畏(617)
审计人员应具备的几种思维能力…… 陈宏林(620)
浅谈提高审计队伍素质的有效途径…… 张加民(623)
浅谈审计档案建设…… 张清合 柏成业(626)

●审计文苑

- 南京军区政治部、后勤部关于表彰优秀审计干部的通报
…… (631)
军中审计官(电视报告文学)…… 任斌武(633)
审计之星
——记某集团军审计员周永康…… 蒋光宇(645)
决算审计工作中的“领夯人”
——83013 部队财务科长刘国成的事迹 …… 韩连宏(651)
为了明天的效益
——来自 83013 部队决算审计第一线的报道
…… 刘国成 成建国(655)

首长论审计

深入学习宣传贯彻《审计条例》 推动我区审计工作再上新台阶

南京军区副司令员 郭锡章

去年中央军委批转三总部《关于加强军队审计工作的意见》，今年军委江泽民主席又签发命令，正式颁布了《中国人民解放军审计条例》，这是我军审计建设和军事经济活动中的大事，是审计工作适应市场经济发展和新时期军事战略方针要求的重大举措，是指导当前和今后一个时期军队审计工作发展的纲领性文件，对进一步完善审计监督制度，加强各级党委对审计工作的领导，维护军事经济秩序，提高军事经济效益，促进廉政建设，确保军事经济健康发展，具有非常重要的意义和十分重要的作用。全区部队都要认真学习，统一认识，坚决贯彻执行，力争使我区的审计工作在原有发展的基础上再上一个新台阶。为此，各级要做到“四抓”：

一、抓认识

军队重建审计机构 10 年来，军区部队的审计工作成绩是显著的。越来越多的部门和单位重视审计、欢迎审计、支持审计。但必须看到，当前由于有些单位对审计工作认识不足，工作难度相当大，面临的任务也很艰巨。因此，各级党委和首长要进一步重视和支持审计工作，为他们创造必要的工作环境和工作条件，确保审计工作顺利进行。

第一，各级领导要带头学好《审计条例》。审计工作作为军事

经济工作的重要组成部分，在新的形势下，既面临着广阔的发展前景，同时也遇到了一些前所未有的矛盾和问题。《审计条例》就是在这种形势之下，总结 10 年来我军审计工作的实践经验制订出来的。因此，要充分认识颁发《审计条例》的重大意义，把审计工作列入各级党委的议事日程，特别是涉及到军事经济工作，审计要与之同步布置、同步实施、同步检查，重大活动要有审计部门参加，真正确立审计工作在新时期军队建设中的地位，各单位要自觉接受审计监督。一是要按照《审计条例》的规定，保证审计机关独立行使审计监督权，各级党委要支持审计机关大胆开展工作。二是被审计单位要积极配合审计机关对本单位进行审计。审计工作首先是维护军事经济秩序，其次是帮助被审计单位改进财经管理工作，提高军事经济效益。三是审计机关作出的审计决定一经生效，被审计单位和有关单位必须认真执行。

第二，各级党委要切实加强对审计工作的领导。军委 4 号文件指出：各级党委要重视审计工作，列入议事日程，定期听取汇报，分析形势，加强指导。各级党委和领导一定要根据军委文件的精神，切实加强对审计工作的领导，充分发挥审计机关高层次、综合性的经济监督作用。具体要求：一是要定期听取审计部门的工作汇报，掌握本单位经济活动的真实情况和存在的问题，对审计部门提出的建议和意见，要认真研究，引起重视。二是要积极支持审计部门依法履行审计监督职能。各级党委一定要态度坚决、旗帜鲜明地支持审计部门的工作，对重大的审计项目，单位的主管要亲自过问，加以支持。三是要尽力帮助审计部门解决实际问题。一方面应该看到审计工作是个崇高的事业，要进一步加强对审计干部事业心、责任感的教育；另一方面，要在工作、生活条件上关心审计部门，在可能的范围内帮助审计部门解决一些实际困难，为审计部门正常工作创造必要的条件。

第三，各级审计机关要学深学透审计法规。新颁发的《审计