

中日粮食经济和技术问题探讨

〔中国〕丁声俊 主编
〔日本〕横川洋



中国农业出版社

中日粮食经济和技术问题探讨

〔中国〕丁声俊 主编
〔日本〕横川洋

* * *

责任编辑 刘启兰

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号 100026）

新华书店北京发行所发行 北京科技印刷厂印刷

850mm×1168mm 32开本 11.25印张 280千字

1998年11月第1版 1998年11月北京第1次印刷

印数1~2100册 定价28.80元

ISBN 7-109-05579-5/S·3581

（凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换）

《中日粮食经济和技术问题探讨》编委会

主 任： 白美清 高铁生

编 委：（以姓氏笔画为序）

丁声俊 王国丰 王林贵 王献立

孔令鉴 白美清 吕福根 朱长国

朱玉辰 刘兴信 李经谋 李俊玲

吴 硕 张文哲 胡 柏 胡嘉猷

聂振邦 高志信 高铁生 黄木姣

董富胜 横川洋 潘洪亮

主 编： 丁声俊 横川洋(日)

代 序 言

——面向新世纪的中国粮食业的改革与改造

中国粮食经济学会会长 白美清
中国粮油学会理事长

当金秋十月的美好季节，“97 粮食经济和技术高级研讨会”在北京隆重开幕了！我谨向大会表示热烈的祝贺！向与会的各位来宾、各位代表、特别是向远道而来的日本粮食经济教授代表团的客人们表示热忱的欢迎！我还要向认真筹备、联合召开这次会议的国内贸易部商业经济研究中心、中国粮油学会和北京市粮食局的同志们深表由衷的感谢！

这次高级研讨会，是在举世瞩目的中共十五大精神鼓舞下、深化粮食流通体制改革的关键时刻召开的。会议的主要议题是分析我国粮食战线的新形势，探讨深化粮食流通体制改革的新举措，介绍世界粮食科技进步的新发展，并参观北京粮食连锁企业的配送中心。会议还邀请日本朋友作学术报告，介绍日本现代粮食流通、粮食工业和最新修改的粮食法等方面的情况。希望全体代表认真交流，深入研讨，互相切磋，取得积极的成果，以推动我国粮食业的现代化进程，为进入新世纪创造条件。

在中共十五大精神的指引下，在世纪之交的中国粮食业正处于一个十分重要的新时期，全体粮食行业的同仁面临着历史性的机遇，担负着历史性的任务，将以新的面貌进入新的世纪。对此，我认为应从以下三个方面来理解：

一、我国粮食流通体制改革进入了攻坚的阶段

我们要在粮食系统建立宏观调控下的社会主义市场经济的新机制。在中国，粮食是关系国计民生的特殊商品，在发挥市场经

济机制作用的同时，必须加强国家对粮食市场的宏观调控，保持国有粮食部门的主渠道作用。实践证明，中央掌握全国粮食的总量平衡，改进和完善粮食定购制度，建立粮食专项储备制度和粮食风险基金，掌握粮食的进口与出口，是国家宏观调控的重要保证，对稳定市场，稳定粮价起到了重大作用。今后将在总结经验的基础上，实行向市场经济迈进的新的改革措施：将中央与地方的责权分开，政府职能与企业经营分开，粮食储备与粮食经营分开，老挂帐与新挂帐分开，以及不断完善粮食价格体系等。这些改革措施的完成，将在我国形成粮食市场经济的新框架，以确保我国的粮食安全，促进国民经济的发展与社会的安定。

由于粮食工作牵涉面广，在进行粮食自身改革的同时，我认为还必须进行相配套的改革。如粮食财务体制、粮食金融体制，粮食进出口体制、粮食市场机制和粮食市场管理的改革等，以适应新形势的需要。这样进行同步改革，才能达到预期的良好效果。

二、我国粮食行业的调整也进入了决定性阶段

我国粮食企业由于种种原因，存在着人员多、负担重、规模小、机制不活的缺陷。因此效益不高，急需进行战略性的改组与调整。当前要根据江泽民同志在十五大的报告精神，按照“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的原则，对国有大中型粮食企业进行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。同时要把企业改革同改组、改造和加强管理结合起来。要根据“抓大放小”的方针，采取改组、联合、兼并以及多种方式，逐步形成具有一定经济实力和竞争能力的大型企业和集团，以带动千万个小企业的发展。我国粮食行业有十几万个基层单位，分布面广，过去以保本地区的供应为主，小而散，小而全，形不成规模经营，发挥不了整体优势。因此，更加迫切需要采取有力措施，推进联合，走集团化经营之路，使之成为国家在粮食宏观调控上的主要载体。粮食行业要以利农便民为宗旨，发展“贸工农一体化”、“两代一换”、“农村综合服务社”以及城市

便民连锁等多种形式，形成集团经营，在本世纪末、下世纪初，当有一批新型粮食企业集团出现在中国大地上。这是全行业刻不容缓的任务。企业组织结构的这一战略调整，今后几年进行得如何，将关系到国有粮食业发展的前程与命运。谁早认识，早采取措施，就早主动。

三、我国从传统粮食业向现代粮食业转变也进入关键阶段

从统购统销和短缺经济困扰中走出来的中国粮食业，几十年来，在农业生产发展的基础上，竭尽全力，保证了民食军需，创造了世界震惊的伟业。但是应当看到，粮食设施落后，供应品种单调的情况，已不适应人民生活进入小康水平的需要。不论粮食收购、储存、运输、加工、销售等方面，都亟待改造。中国的四化建设，理所当然包括了粮食业的现代化。现在，我国粮食生产上了新台阶，供需矛盾发生了新的变化，人们对粮油主食品的需求也向多样化、营养化方向发展。特别是当今世界科技、经济全球化的趋势在加强，新的技术革命突飞猛进，各国粮食业都在现代化的进程中取得新成就，新技术、新任务、新产品日新月异。处于世纪之交的中国粮食业要深刻认识这一变化，迎头赶上这一新的形势，加快技术进步、设备更新、产品换代的进程。国有粮食业作为“社会主食品大厨房”，要以丰富多彩、营养卫生的食品，奉献给人民。由于中国经济发展的不平衡性，粮食系统不仅要满足沿海及大中城市进入小康水平的人们的多种需求，还要满足中西部地区处于温饱水平的人们不同的需求，任重而道远。粮食部门要积极发挥科技作为第一生产力的作用，尽快将好科技成果转化为生产力。要采取名牌战略，尽快形成具有特色的、优质的名牌产品，提高在国内外市场占有率。这是实现粮食系统“两个根本转变”的根本性举措，从现在起必须认真规划，狠抓落实，使粮食企业现代化、集团化经营水平有较大提高，粮食系统技术落后的面貌有根本性的改观。

要完成以上历史性的光荣任务，困难很多。但是应当看到，在

邓小平理论的指引下,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,方向已经明确,道路已经打通,有利条件是很多的,关键在于我们的工作。中国粮食业要以新的步伐、新的面貌跨入新世纪,需要认真总结几十年来粮食工作的经验教训,从中汲取智慧和力量。同时必须广泛吸取国际有益的管理经验和先进的科学技术,这样才能形成具有中国特色的社会主义粮食流通业的新体制,扎根于中华沃土。我们之所以举办这次研讨会,也是为了达到这一目的而进行的一次探索。我殷切希望粮食系统的几百万职工,认真学习、贯彻党的十五大精神,进一步抓住机遇,深化改革,创造经验,勇于开拓,把具有中国特色的粮食流通业推向二十一世纪!

半个世纪以来,我们中国以世界上7%的耕地创造了养活占世界22%人口的奇迹;下个世纪,我们仍将以坚定的步伐,扎实的工作,满足华夏国土上人口更多、口味更高的需求,创造更加辉煌的业绩!

最后衷心祝愿研讨会圆满成功!

一九九七年十月十三日

(本文是作者在'97粮食经济和技术高级研讨会上致的开幕词)

目 录

代序言

——面向新世纪的中国粮食业的改革与改造 …… 白美清

领 导 讲 话

逐步推进建立粮食流通新体制

——在'97 粮食经济和技术高级研讨会上的讲话

…………… 高铁生 (2)

我国的粮食形势和粮食购销政策

——在'97 粮食经济和技术高级研讨会上的讲话

…………… 孔令鉴 (5)

中国粮食问题探讨

中国粮食发展前景与战略选择…………… 马晓河 (10)

中国粮食供需关系及预测分析…………… 黄秉信 (24)

中国粮食安全状况研究…………… 朱 泽 (36)

世纪之交中国粮食流通改革论

——兼谈我的粮食经济观…………… 丁声俊 (49)

关于粮食流通主渠道问题的若干思考…………… 王林贵 (68)

中国粮食问题面面观…………… 胡嘉猷 (78)

粮食走向市场的重大决策·····	乔林选	赵文广	(87)
对深化粮改的思考·····	张仁煌	刘少烈	(92)
粮食流通体制改革的难点与对策·····	武桂杰		(98)

日本学者论文

日本的粮食和食物消费动向·····	横川洋		(104)
日本粮食管理制度的历史演变与现状·····	安部淳		(111)
日本的大米流通改革·····	吉田俊幸		(133)
日本《新粮食法》对大米流通的影响·····	甲斐谕		(150)
小农经济条件下的粮食供给战略·····	胡 柏		(163)

粮食企业改革与发展探索

对粮食企业亏损的评析及对策思考·····	李俊玲		(176)
“本业为主,多种经营,多元发展”			
——振兴粮食经济的广阔道路·····	董富胜		(183)
粮食社会化服务新模式:“粮管所+农户”·····	张文哲		(192)
抓好产权置换推进粮食企业改革·····	高志信		(201)
重塑粮食行业的微观基础·····	袁胜元		(210)
粮食企业无形资产问题浅探·····	季 云		(223)
抓住中心 突出重点 减亏控亏·····	赵振德		(227)
管住批发 战略改组 扭亏增盈·····	罗 薇	郭路长	(232)
立足粮食稳大局 多种经营求发展·····	刘锦成		(238)
实施“金桥工程” 为“三农”有效服务			
·····	王振武	杨光荣	(248)

准确定位 搞好粮食连锁经营·····	陈 强	(256)
创办连锁店是开拓农村市场的新途径·····	陈洪才	(260)
粮食经营产业化：“富民强省”的新思路 ·····	徐蕴辉 杜发德	(266)

粮食期货市场研究

中国粮食期货市场发展的必然性和必要性·····	李经谋	(274)
关于粮食期货交割仓库的研究·····	吴 硕	(285)
发挥郑州期货市场功能 促进粮食流通体制改革 ·····	王献立	(289)
规范期货市场 为深化粮改服务·····	朱玉辰	(294)
从大商所实践看粮食期货的作用·····	曲立峰	(298)
对我国期货市场开发方向的思考·····	王学勤	(302)

粮食科技进步论述

加速科技进步振兴中国粮业·····	刘兴信	(308)
我国粮食科技现状及发展战略设想·····	黄木蛟	(314)
实施“主食厨房工程” 为居民餐桌配套服务·····	王国丰	(322)
上海粮食业的“五大工程”·····	施国培	(330)
湖南稻米产销及加工业现状与前瞻·····	石少龙	(337)

领
导
讲
话

逐步推进建立粮食流通新体制

——在'97粮食经济和技术高级研讨会上的讲话

国家粮食储备局局长、博士 高铁生

研究粮食流通体制改革，首先要研究现行的流通体制存在的问题，这是改革的出发点，改革就是要解决这些问题。这次改革不是重起炉灶，是十多年来改革的一个延续。在过去十几年中，我们的改革解决了一些问题，但没有从根本上触动整个体制。现行的粮食流通体制仍然较多地保留着计划经济体制的特点。

第一个问题是政企不分。粮食企业的经营机制转换滞后，现在仍然是政企不分。一个最大的问题就是粮食企业到底是企业还是政府机构的一部分。你要它像一个企业进行经营呢？还是要他承担政府的职能。现在好多地方成立了总公司，建立了一套班子，从机构、人员、财务管理等方面是做了一些划分。但是，很重要的一点，就是粮食企业仍然在市场关系之外承担政府职能。也就是说让粮食企业承担社会责任和政治责任，而没有相应地建立起充分必要的经济利益关系。我们粮食企业也往往基于政治责任感，不去过多的考虑经济核算和企业的效益。我们有些部门的领导同志要求粮食企业承担保证市场供应和平抑物价的责任。在计划经济时代这样做，有其必然性，但现在是否有必要这样做呢？有些人认为让粮食企业服从政府行政指令可以少花钱，但实际情况未必像我们所期望的那样。粮食企业在这种管理体制下不能树立和增强市场观念，也就很难适应市场竞争的环境。往往是人浮于事，环节过多，流通成本偏高，靠吃国家“大锅饭”过日子。现在形成的巨额的粮食亏损和挂帐，不能说与政企不分没有关系。

第二个问题是粮食价格机制不完善，市场体制不健全。一个

很大的问题，就是粮食价格主要不是由市场供求来形成的。目前基本上是双轨制，一方面是国家定价的定购粮，这基本上是计划价格，是政府定价，一方面是市场粮价。双轨制有不少的问题。国家定价，在粮食供不应求的时候收购困难；在供过于求的情况下，使国有粮食企业难于经营，粮食流通不起来。在发达的市场经济中，应该有一个非常稳定的产销关系。而我们现在产销关系不顺，市场发育不成熟，市场的组织化程度不高，市场关系没有真正地建立起来。

第三个问题是粮食的宏观调控机制不健全。不能很好地利用国际国内两个市场来进行粮食的综合平衡。现在我们已有相当数量的国家储备粮，但现有的储备粮分布格局不合理，过于分散，不能发挥应有的调节作用。

第四个问题是粮食资金的管理漏洞较多。目前粮食流通中存在一个亏损挂帐机制。收购资金的敞开供应是造成亏损帐的很重要原因。显然这是吃大锅饭的机制。由于亏损挂帐最终还是中央来承担。有些地方把收购资金当作第二财政，当作转移支付的第二渠道。

第五个问题是中央和地方政府在粮食工作中责任权不够分明。“省长负责制”提法是对的，但没有真正落实。一是省长的权不够，定价权没有，进出口调剂权不在他手里。二是责任没有真正负起来，而且对负不负责任中央也没有什么约束。

那么怎么解决这些问题呢？就是要建立一个新的粮食流通体制。即“通过深化改革，逐步建立国家宏观调控下的中央和地方责权分明，适应社会主义市场经济要求、符合我国国情的粮食流通体制。”

新的体制能不能从这么几个方面去概括：就是“四分开一完善”，即：政企分开、储备和经营分开、中央和地方责权分开、新老粮食挂帐分开，完善粮食价格机制。目前最难的就是政企分开。再一个就是历史挂帐如何处理，而且今后不要再出现新的挂帐。政

企分开的基本思路应当是建立“委托关系”，政府可以委托粮食企业去完成调控市场的任务，但是如果粮价倒挂，企业由此支付的必要费用，政府应给予足额补贴，否则政企分不开，而挂帐也难解决。为了使粮改后粮食企业能真正走向市场，妥善解决历史挂帐就是必不可少的前提。解决这个问题需要中央和地方两级政府在清理的基础上共同承担。

还有一些相关的问题也需要研究解决。如主渠道的问题，收购市场应当控制的严一些，不能过多过滥。主要是国有粮食企业收购，当然农业农垦企业对农场生产的粮食可以自行收购。其它用粮大户应当委托国有粮食企业收购。粮食销售市场可以放得开一些，允许多渠道批发和零售。再一个就是价格。政府委托企业敞开收购，如何保证企业有一定的利润，定购粮是否可以“稳量活价”即数量在一个时期保持大体稳定，价格正常情况下由省政府根据市场供求制定。价格怎么定，这些问题都需要研究。定购粮权应放到省一级政府，而且也要调整定购粮的品种结构。当然中央有必要规定定购粮和保护价收购的议购粮的定价原则，由省级政府正确确定定购粮和收购保护粮的价格水平。除此之外，还需要研究粮食加工和附营业务与主营业务的关系，研究如何建中央储备粮库垂直管理体系，以及粮食风险基金的规模和使用办法等问题。以及要不要粮食期货市场？我们现在期货交易所条件不成熟，怎样增加期货品种，防范风险，让期货这种工具真正为粮食流通服务，这些问题也还需要研究。

总之，粮食流通经济体制改革面临很多问题。这些问题有待深入探讨。使粮改方案尽可能完善。此外，对这次粮改不能期望过高，粮改不可能一蹴而就，改革要逐步推进。

我国的粮食形势和粮食购销政策

——在'97 粮食经济和技术高级研讨会上的讲话

国家粮食储备局副局长 孔令鉴

由中国国内贸易部商业经济研究中心、中国粮油学会与北京市粮食局联合举办的“'97 粮食经济和技术高级学术研讨会”今天开幕了,我代表国家粮食储备局向会议的召开表示衷心的祝贺!向各位专家学者为促进中国粮食经济与技术的发展所做的辛勤工作表示由衷的感谢!

当前,中国上下正在学习和贯彻党的十五大精神,在这个时候国内外专家学者聚集北京,就中国粮食流通和科学技术进步的问题进行学术交流和探讨,是非常必要和及时的。会议的有关报告和论文,将对推进我国粮食流通体制改革发挥积极作用。下面,我就中国的粮食形势和粮食政策问题作一介绍,以便大家能够更好地了解中国的粮情。

一、中国的粮食形势

粮食是人类生存与发展的必需品,人人必需,天天必需。在中国,粮食是农业的基础,农业是国民经济的基础,粮食在国民经济中处于十分重要的地位。

自 1949 年新中国成立以来,中国政府高度重视粮食问题,始终把农业、特别是粮食生产放在优先发展的位置。特别是近几年,国家采取了一系列发展农业的措施,使中国的粮食实现基本自给。中国人民靠自力更生,解决了吃饭问题。

中国的粮食生产大致分为四个阶段:

第一阶段,1949—1952 年。这一阶段,粮食产量最高的 1952 年为 1 639 亿公斤,年人均粮食产量只有 200 公斤。加上抗美援朝

朝，粮食供求矛盾比较突出。

第二阶段，1953—1984年。粮食生产先后跨越了三个台阶：1958年达到2 000亿公斤，用了9年时间；1978年为3 048亿公斤，花费了20年时间；1984年产量4 073亿公斤，仅用了6年。这一时期年人均粮食产量达300多公斤。

第三阶段，1985—1993年。粮食生产又上新台阶，1993年达到了4 565亿公斤，年人均粮食产量350亿公斤左右，接近世界平均水平。

第四阶段，1994—1997年。粮食生产又创新高，1996年为5 045亿公斤，1996年人均谷物产量366公斤，高于世界平均水平355公斤。1997年与1996年相比，呈夏增秋减态势，总产量4 900亿公斤，比上年有所减少，但仍是我国历史上第二个丰收年。

近几年来，粮食生产出现了一些新的变化，应该引起我们的高度重视：

一是在粮食低消费水平上，粮食生产总量相对过剩。从1995年以来，粮食连续三年丰收，而粮食消费增长速度低于粮食生产增长速度，粮食库存显著增加，粮食库存量达到历史最高水平。

二是从粮食增产的结构上看，玉米在粮食增产中的贡献最大。1996年粮食大丰收，与1995年相比，分品种贡献率为：玉米41%，稻谷26%，小麦22%，其它11%。

三是从地区调剂上看，是北粮南调。粮食地区平衡，过去是南粮北调。从80年代中期开始，逐步转向北粮南调，现在这种趋势还在发展。

二、粮食购销政策

与中国粮食形势的发展相适应，中国的粮食购销政策大体分为四个阶段：

1. 1949—1952年，粮食自由购销政策阶段。国家通过征收公粮来掌握粮源。方式有两种：一是国营粮食公司在粮食市场积极收购；二是依靠合作社或委托私商代购。国家通过掌握粮食的批

发，组织粮食的直接供应，加强国营粮食商业在粮食市场上的领导地位。

2. 1953—1984 年，粮食统购统销政策阶段。在农村，留足农民口粮、种子、饲料粮和缴纳农业税后，统购占农民余粮的 80%~90%。对城镇居民实行粮食定量供应，对缺粮农民实行统销。

为了增加农民收入。国家逐步对粮食征购基数实行超产超购超奖、重灾减购的办法，以后对超过定购基数的部分采取加价和奖售化肥的办法。

3. 1985—1993 年，粮食“双轨制”政策阶段。包括两个方面：一是 1985 年将粮食统购改为合同定购。合同定购以外部分允许自由购销。当年合同定购任务调减，延续至今。从 1990 年秋季开始，将合同定购改为国家定购。二是从 1985 年开始，对农村口粮实行购销同价。1992 年开始，对城镇居民口粮实行购销同价。在此基础上，实行购销顺差。

与此同时，提高了国家粮食收购价格。从 1985 年开始实行合同定购粮食按“倒三七”比例计价，即 30%按统购价计算，70%按超购价计算，实质上提高了粮食的定购价格。1987~1992 年又 3 次提高粮食定购价格；1991~1992 年 2 次大幅度提高统销价格；做到了购销同价。1993 年基本放开了粮食价格，同时，还加强了粮食市场的建设和逐步开放了粮食市场。1990 年 9 月 16 日，国务院决定建立国家专项粮食储备制度。同年 10 月 12 日建立了中国郑州粮食批发市场。

4. 1994—1997 年，宏观调控下的市场流通政策阶段。主要有四个方面：第一，抛售专储粮平抑粮价。1994~1995 年，为了抑制市场粮价上涨，国务院采取抛售专储粮、挂牌限价销售的政策，有效稳定了粮食市场。

第二，1994 年，国务院重申定购粮既是国家下达的任务，又是农民应尽的义务，必须保证完成。强调国有粮食部门必须掌握 70%~80%的商品粮源，确保城镇居民和农村缺粮农民的口粮供