

路在何方

神州农业采访札记

责任编辑 顾庆荣
封面设计 孙晓云
版式设计 杨林栩

书名题字 刘正威

路 在 何 方

——神州农业采访札记

刘子富 王 满 著

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市延安中路九号)

贵阳大南印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.5印张 136千字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数1——3000册

定价：2.70元

ISBN7—221—02104—X/F·45

(内部发行)

前 言

纵观人类历史，在其漫长悠久的发展过程中，每前进一步都充满着矛盾和曲折。站在20世纪90年代的制高点上，俯视先辈们走过的道路，我们会惊奇地发现：人类在与自然和社会各种邪恶力量的殊死搏斗中，留下怎样一串串深深的脚印！

从某一具体的历史阶段看，这些脚印可能是杂乱无章的。那如履薄冰、如临深渊的步伐，活脱脱展示着当时人类谨小慎微的心理状态；那朝进夕退、南辕北辙、左冲右突的痕迹，鲜明生动地表明了人类在各个转折时期的矛盾和冲突。倘若融入这些脚印组成的立体画面中，我们这些居于现代文明的后人不能不感到惊心动魄、困惑不解。

但是，从整个人类历史来考察，还是能够看出这些脚印是规律有序的：不管经历着如何艰险的曲折迂回，人类文明总的方向是呈“螺旋式”上升的；不管产生着怎样巨大的动荡和不安，社会历史总的趋势是“波浪式”前进的。由此看来，我们有充分的理由对未来充满信心。

应当说这是我们从人类发展史中获得的最突出的感受。

由此还使我们想到，面对复杂多变的自然和社会现象，当代每一个当事者都应该保持清醒的头脑。盲目乐观将会打乱我们前进的脚步，从而延缓历史的发展进程；悲观失望只能导致无所作为，影响我们冲破难关、向人类社会文明更高

峰攀登。因此，求实态度与拼搏精神无疑是我们事业赖以发展的两个基点。在一定意义上说，二者结合的程度决定着社会发展的水平，也是一个民族、一个国家，乃至整个社会成熟与否的一个明显标志。

而说到这一点，首要的任务应当是加深对现实的了解和客观把握。

近些年来，由于职业的原因，我们有机会考察了中国农业问题的历史和现状，并且接触了研究中国农业问题的一些外国的专家、学者，涉猎了有关资料。必须肯定，随着科学技术的进步，人类社会的发展正呈现出日新月异的美好前景，人民的文化和生活水准迅速提高。但也勿须讳言，在当前人类社会发展的过程中，许多矛盾和危机也日趋明显。当今世界，人口膨胀、耕地减少、生态恶化等等已经在时间上或部分空间中构成交叉叠加的态势，向人类发起严峻而残酷的挑战。特别是人口“赤字”的急剧扩大，冲击着众多的国家和地区，搅得不同社会制度国家的政治家、思想家、经济学家以及越来越多的人不得安宁。1988年，世界人口已经突破51亿。人口猛增把人类生存的空间挤压得越来越小，生态环境日益恶化，日渐减少的耕地不断亮出“黄牌”，食物的获取日趋艰难。美国近些年由于住宅、交通和其它基本设施吞噬了大量耕地，粮食生产受到严重威胁，被迫于1985年底通过《粮食安全法案》，下令将4000万英亩受到过度侵蚀的耕地还田。苏联自1977年以来，受到过度侵蚀的土地每年以100万公顷的速度递增，全国耕地相应减少13%。目前，中国人口已突破11亿，每年新增人口1000多万，而耕地面积每年却以2000万亩的速度递减。从1957年至1987年的30年中，

全国耕地面积净减 2.4 亿亩，消失掉的耕地相当于整个法国的国土总面积，这对粮食生产的发展无疑造成了巨大威胁。

窥一斑以见全貌。许许多多的数据和资料警告我们，关系人类生存的农业确实面临着严重的问题！

中国的 10 年改革开放给经济带来了 10 年的发展，也带来了学术 10 年的繁荣。近年来，有关中国农业问题的探讨吸引了大批仁人志士，众多的文章和专著提出了许多有价值的观点和见解，这对于引导人们认识和思考中国农业问题无疑是有很大帮助的。但是，值得注意的是，迄今为止的有关论述，多侧重于提出问题、揭示危机、罗列矛盾，对于解决问题的办法、途径的研究却显得不足，这不能不说是一个遗憾。本书打算从全球的角度考察中国的粮食、人口、耕地、生态等问题，把几年来我们的体察、思索、观点进行一次较为系统的整理和总结。我们既不埋没我国取得的辉煌成就，也不遮掩时隐时现的种种矛盾和问题，而力求从提出现实问题入手，在揭示这些问题生成原因的基础上，吸收一些成功的经验和有益的尝试，集中研讨解决问题的办法，探索克服农业危机的途径，以开阔我们的视野，增强我们克服困难的信心和勇气。

目 录

前 言	(1)
第一章 粮食——生存的基础	(1)
一、小引	(1)
二、当前我国粮食生产的基本状况	(5)
三、跳出数字的圈子	(6)
四、流通堵塞诱发“综合症”	(9)
五、是危机，还是结构性短缺？	(12)
六、摆脱困扰的构想之一	(15)
七、摆脱困扰的构想之二	(19)
八、粮食购销体制改革的探索	(25)
第二章 十一亿人应征服自己	(32)
一、小引	(32)
二、必须强化全国人民对于人口问题的危机意识	(34)
三、对于中华民族的自控能力应有充分估计	(39)
四、政策导向的重要性	(43)
五、贵州湄潭等县的经验：综合治理	(47)
第三章 我们只有一个天地	(64)
一、小引	(64)
二、以生存环境的危机唤醒维护生态平衡的意识	(72)
三、促使经济建设与生态保护协调发展	(74)
四、建立环境保护新秩序	(82)
五、捕捉迷雾中的“亮点”	(87)

第四章 面对一亩多耕地的思考	{ 94 }
一、小引	(94)
二、人与土地的关系	(97)
三、现行土地制度的利和弊	(100)
四、对土地产权制度问题的探讨	(105)
五、改革试验的例证	(108)
第五章 工农业协调发展的展望	{118}
一、小引	(118)
二、加强农业的“老调”仍需重弹	(121)
三、强化农业的宏观管理	(130)
四、理顺农副产品价格体系	(137)
第六章 历史和现实的选择	(150)
一、小引	(150)
二、增加农业投入	(151)
三、稳定和完善家庭承包责任制	{164}
四、推进科学技术进步	(182)
后 记	(198)

第一章 粮食——生存的基础

一、小 引

“民以食为天”。这句古谚足以说明粮食对人类生存的重要了。

可世间常常阴差阳错地出现这样的情况：越是至关重要的东西，有时越容易被人忽略甚至忘却。

在世界或中国的某些地方，粮食就曾遭受过如此的命运。不过，在很多情况下，粮食的如此境遇是以人类的饱腹为前提的。因而，仅仅从这个意义上说，人类应当为常有这样的忘却而庆幸。

在人类的记忆中，遗憾的是这样幸福的时刻委实不多。虽然现代文明已发展到今天，但我们仍被吃饭问题紧紧困扰着。

据联合国粮农组织公布的统计数据，1988年，全球谷物生产又一次出现创纪录的减产，总产 17.34 亿吨，比1987年减少6500万吨。其中，粮食出口大国美国、加拿大的减产占 30%；苏联和东欧国家的减产占 5%。同时，全球谷物储存量急剧下降到2.27亿吨，比1987年减少1.73亿吨，已经跌到二

次大战以来的最低点。全球储量与消费量的比例降至16%，已明显低于联合国粮农组织确定的世界粮食安全保障所需的17—18%这个警戒线，有可能重演1974—1975年度出现的世界性粮食危机！

全球性的粮食减产并非偶然发生在这一年。远的不讲，自1984年以后，美国、印度、墨西哥、印度尼西亚等世界粮食生产国的粮食产量逐渐下降，人均占有粮食相应减少，1984年，世界人均占有粮食345公斤，1988年下降为300公斤。特别是在拉丁美洲、非洲和亚洲许多地区，粮食的危机日益严重。

粮食，是人类生存所需物品之首。粮食的短缺，必然诱发一系列的社会危机。

在北部非洲，摩洛哥、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚和毛里塔尼亚等国因粮食短缺正在走向灾难。这些国家的粮食生产已经不能满足7000万居民的食物需求，使众多的专家为之担心的还在于该地区的总人口在未来30年内将接近翻番，达到1.2亿。

阿拉伯国家的境况也不好。阿拉伯商会联盟发表了一份悲观的经济、人口研究报告：阿拉伯各国的粮食生产形势日益恶化，缺粮情况越来越严重。在1975—1988年的13年间，各国每年共花费230亿美元进口粮食，从而使之成为世界的主要粮食进口地区。在1988年以前的18年间，阿拉伯各国农业生产的年增长率是2.5%，而同期居民对农产品的需求年增长率却高达6%。长期依赖从别国进口粮食，已经对其政治和经济上的独立构成了严重的威胁。阿拉伯国家受到威胁的另一面是人口失控。1985年各国人口总计为1.82亿，按现在的增长趋势，1990年将达2.09亿，2000年将增加到2.75亿。

发达国家也有它的难处。曾准确预测1987年10月股市暴跌而名声大噪的美国经济学家拉维·巴特立预言：1990年以后世界经济将出现大萧条，这次危机将持续6年。他是根据三个迹象发出这种预言的。一是美元一直受外来压力而下跌；二是日本东京股市将发生暴跌；三是美国财富极为集中，1%的人口拥有国家37%的财富。日本经济学家金森久雄在他的新作《日本经济21世纪》一书中，对2000年日本经济前景作了预测。他推测：到21世纪初，日本经济最大的变化将发生在农业方面。那时在“国际化”的压力下，日本将被迫开放农业市场，实行价格自由化，国内农业产量将大幅度减少，大米需求量的1/4将依靠进口来满足。

中国粮食生产在近几年中出现的徘徊现象是世界性粮食生产不景气局面的一个重要部分。中国自1984年粮食产量达到4亿吨以后，粮食生产一直在波动中徘徊。到1988年粮食产量只达到3.94亿吨，仍未恢复到1984年的水平。尽管中国粮食产量排在世界首位，但人均粮食占有量不足400公斤，仅为澳大利亚的21%、美国的25%、匈牙利的26.7%、苏联的57%，位次排在印度之后。

中国粮食问题的严峻不仅在于粮食生产的徘徊不前和人均占有量有限，而且在于人口增长带动了粮食消费量的增长，加快了自然资源的消耗。按国家公布的数字，1988年一年中全国新增人口1541万，以人均每年消费200公斤粮食计算，新增人口一年就要消费30多亿公斤。中国粮食问题面临的挑战，还在于“由俭入奢易，由奢入俭难”。近年来很少讲“艰苦奋斗”、“勤俭节约”的传统美德，超前消费吊高了一些人的胃口。一方面是粮食产量徘徊不前，另一方面是

社会粮食消费总量超常增长，由此形成了巨大的反差。社会消费量在1984年的基础上一直居高不下，连年超过生产总量。1987年与1984年对比，城乡居民口粮的增长幅度最大，净增100多亿公斤。肉、禽、蛋的人均消费增长量也比较快：猪肉增加了11.7%、家禽增加了26.7%、鲜蛋增加了42.2%。为提供增加消费的这些肉、禽、蛋，全国至少多消耗几十亿公斤粮食。酒类消费则增长59.3%。1988年全国生产各种酒800万吨，其中白酒500万吨，比1987年增加70万吨。按5亿成年人喝白酒计算，人均10公斤。这种烈性酒的生产量和消费量超过了世界上任何一个国家！以1公斤白酒通常消耗2.5公斤粮食计算，中国每年光酿白酒一项被消耗掉的粮食就达125亿公斤，相当于全国人民一个月的口粮！另外，我国啤酒产量已跃居世界第三位，仅次于美国和联邦德国，啤酒生产所消耗的粮食数量也相当惊人。以此计算，中国一年用于酿酒消耗的粮食共计1400多万吨，而当年进口的粮食只不过1500万吨，这无异于花大量外汇去买酒喝。

人们是不是为了满足温饱、是不是营养不足才这样消费呢？据有关部门测算，早在1985年，全国平均每人每天从食物中摄取的热量就达2548千卡，已提前达到营养学家建议的在本世纪末的营养标准。

人口如此众多，资源如此有限，人们又如此放肆地吃喝，长此下去，这对我们的国家、我们的民族和人民将意味着什么？

从根本上来说，解决粮食短缺问题的途径无疑是发展粮食生产。但是，这需要条件，需要增加投入，提供新的增产技术。为此，我们需要讨论的是：在现有粮食生产水平的条

• 4 •

件下，如何解决粮食紧缺问题？中国粮食的产、购、销是个什么状况，存在什么问题，怎样解决这些问题？

二、当前我国粮食生产的基本状况

粮食的产、购、销是一个复杂的系统工程，它既受一个时期经济发展战略的制约，又受生产技术条件和粮食购销制度历史沿革的影响；既受省、区或国家财力、物力的支配，又为整个国际市场行情所左右。倘若孤立地就某一时期的粮食状况去讨论粮食问题，是很难说得清楚的。

我国土地资源不足，人均占有土地只有世界平均数的 $1/3$ ，而粮食、棉花、猪肉等总产量都居世界前列，粮食单产处于世界领先地位。尽管人均占有量居世界中等或较低水平，但在全球仍有5亿人口尚未摆脱饥馑的大背景下，我国毕竟以占世界7%的土地养活了约占世界22%的人口，基本解决了11亿人口的温饱问题。这本身就是一件了不起的事情，就是对全世界的一大贡献。

从发展速度来看，1961—1985年这25年间，全世界粮食总产量年增长率为2.9%。其中，苏联、东欧1.9%，发展中国家2.9%，发达国家3.2%。我国超过发达国家，高达3.5%。1978年至1987年，世界谷物产量增长了12.1%，美国增长0.7%，加拿大增长23.4%，发展中国家增长26.1%；日本、南朝鲜出现负增长，分别减少14.6%和12.5%；中国增长37.2%。同期世界肉类总产量增长14.9%，美国增长2.2%，加拿大增长11.5%，日本增长27.2%，南朝鲜增长148.1%，发展中国家增长21.2%，中国增长132%。可见我国农业发展在世界上是引人瞩目的。特别是党的十一届三中

全会以来，我国粮食生产获得连续大幅度增产，从1979—1984年间年均增长5.6%，1981—1984年平均每年增产274亿公斤。到1984年，总产量达4073亿公斤，人均占有量达400公斤，创历史最高水平。同时，棉花、糖料、油料等均获得创纪录的丰收。

近几年来，由于对农业“过冷”，投入减少，后劲不足，工农业产品和农产品内部两个比价不合理，谷贱伤农，兼有自然灾害，我国粮食生产出现了新的徘徊。但每年仍保持着4000亿公斤左右的粮食综合生产能力，人均占有量仍保持365公斤左右的水平。按我国城乡人民的消费习惯，仍大大超过人均200公斤的“警戒线”；与过去30多年长期维持人均300公斤左右的消费水平相比，现在粮食供给的物质保障无疑是增强了。

三、跳出数字的圈子

伴随着近几年全国粮食合同定购任务的基本完成，上上下下每年悬在心里的一块石头终于落了地。不管对当年的农业形势怎样评价，粮食装满国库终究是令人鼓舞的。

可是，当我们跳出数字的圈子，到各地基层实地考察一下，就可看到实际存在的很多问题。党的十一届三中全会以来，广大农民是党的改革政策的有力支持者和最大受益者，他们中的绝大多数是真诚拥护党和政府的。全国合同定购粮只占总产量比例的1/8左右，较之中国历史上公认的“轻徭薄赋”的征收比例还要低。但在粮食收购工作中暴露出来的矛盾却非常尖锐。在近几年粮食收购期间，我们到华北、华东、华中、西南以及西北等地农村采访，耳闻目睹了各地收

购粮食的情景，各地都有一些农民存在不愿交售合同定购粮、惜售议价粮的情绪。

围绕这些问题，我们与各粮食主产区干部群众进行过反复讨论，又与中央和一些省农林口、商业口以及理论界的同志座谈了多次。大家认为，在粮食征购问题上表现出来的尖锐矛盾，主要是农民心中有气。农民的不满，实际上反映了经济政策上存在着问题。

这几年的涨价风潮，特别是农业生产资料滥涨价，使粮食比价一跌再跌。四川省都江堰市一带的农民对我们说：

“化肥、农药、农膜涨价没有款款(无边无际)，其他工业品价格简直是见风涨，唯独粮价卡死不放，一斤大米换不到一支高级香烟，两万斤稻谷换不到一台彩电。政府平价收粮，农民当然要叫苦了。”贵州、甘肃、湖北、湖南、江苏、安徽等地农民也向我们表达了大致相同的心愿：是共产党领导咱翻了身，三中全会给了咱这么多实惠，咱心里牢牢记着哩，可现在啥都随风涨价，倒爷还变着戏法坑骗咱，气不顺啊！除此之外，农村各种摊派日渐增多，农民很有意见，山东齐河县农民掰着指头数给我们听，随便就数出20多项。

前几年粮食收购实行“双轨制”，农民在完成合同定购任务之后，可以自由上市卖粮食，获得了一定的经济补偿。但从1988年秋季起各地关闭了粮食市场，有的省则规定以地区为单位完成合同定购任务以后才开放市场，农民平价交粮之后仅能获得的补偿渠道也给堵死了。同时，黑市交易禁而不绝，市场价格又一次上涨，每斤大米卖到一元左右，与合同定购价相差4倍左右，差价过分悬殊，加剧了农民惜售粮食的情绪。

各粮食产区还普遍存在收粮无力支付现金而打白条子的现象。据我们在华中、西南诸省了解的情况，收粮打白条的约占50%。

现在，干部作风飘浮的多，脚踏实地干工作的少；抓工商的多，抓农业的少；真心实意为农民百姓排忧解难的更少。

鉴于上述种种原因，导致了粮食收购工作中矛盾突出、问题棘手。

综合各方面的意见，对待粮食收购中的问题，大家认为必须走多元化解决的路子。首先要按照全国农村工作会议精神，坚持“三靠”，重点突出增加投入这一“靠”，让农民尽快感到国家对农业的重视。其次，就是改变农村基层干部作风，更广泛地树立全心全意为农民服务的思想，切实帮助农民解决亟待解决的生产资料供应、流通服务等问题。此外，应有针对性地考虑抓好以下几项工作：

第一，积极主动解决打“白条子”的遗留问题。一是抓紧兑现“白条子”，让农民在生产期间有钱投入生产；二是允许农民凭“白条子”优先购买化肥、农药、农膜等农业生产资料；三是干部要登门向得到“白条子”的农民道歉，主动为他们解决实际困难。

第二，完善粮食收购政策。从这几年的实行情况看，合同定购的政策名不副实，弊多利少。建议公开作调整，改成“征购任务”或别的提法，明确规定它既是任务，又是必须完成的义务，以免认识上的混乱。人们还建议：“三挂钩”政策关键在抓兑现。尽管农民得到的实惠有限，但兑现了可以取信于民，让农民感到党和政府是想着他们的；“双轨制”

目前仍要坚持，以便让农民获得利益补偿的机会。

第三，把形势教育具体化。在广大农民、干部和消费者中，配合中央有关在农村开展形势教育的部署，有针对性地广泛深入进行“发展粮食生产光荣，向国家贡献粮食光荣，节约粮食光荣”的教育；要把国家的困难公布于众，使大家做好共渡难关的思想准备；要旗帜鲜明地教育群众，使每个人都树立向国家交粮的义务观念；对完成任务突出的地区和大户，要大力表彰。

第四，适时开放粮食市场，严格控制市场粮价。允许农民在完成国家征购任务以后，剩下的粮食可以在市场出售。为了避免市场开放后市场粮价与国家征购粮价过分悬殊，国家应严格控制市场价格，限定最高价格，对违反规定、哄抬粮价者予以打击。

四、流通堵塞诱发“综合症”

我国粮食购销体制的改革，犹如逆水行舟，不进则退；又如箭在弦上，不发则收。

这几年经济体制改革对粮食独家经营刚刚有所触动，粮食多渠道经营才初露生机。但在农业出现徘徊局面以后，经济理论界众说纷纭。其中，不乏将粮食短缺归罪于多渠道经营的声音，这个声音逐渐上升为主调，致使国家为控控制粮源、稳定大局，于1988秋季开始将粮食由多渠道经营改为统一经营。一时间关闭粮食市场的得失变成了人们议论的“热点”。对此，我们与中央和地方的一些理论和实际工作者展开讨论、商榷，并到生产、流通领域中去作具体考察，逐步感觉到这项政策引发的的问题不少。

近两年，根据中央有关部门的指示，各地贯彻实行了一系列强化粮食统一经营的政策措施：大米只能由粮食部门独家经营；以县为单位，合同定购任务完成以前关闭市场；粮食出省要经部批准，省内调剂由省批准。有的地方将完成任务前关闭市场的单位扩大为地区，有的用民兵设卡堵截。据河北省的不完全统计，该省共设置了800多道卡；湖南郴州地区设卡200多道。城市的粮食供应普遍恢复凭证限购当月粮。

强化统一经营的政策出台以后，各级党政领导都有人意识到这将给深化改革带来麻烦，但又苦于一时拿不出协调粮食矛盾的高招来；农业口的干部多表示沉默；粮食部门的干部则说：“对这项政策开始高兴，干起来费劲，后来落得块心病。”消费者感到市场粮食越堵越少，粮价越堵越高，抱怨之声不绝；农民对此则公开反对，因而与粮食部门、催粮干部、市场管理人员频频发生冲突。

我们在中央机关和部分粮食集中的产区、沿海地区、缺粮地区等不同类型的地区的耳闻目睹，愈来愈感觉到：这项政策发挥的积极作用，主要体现在国家和地方政府集中掌握粮食的权力得到加强；平价粮调度较灵了，制止了采购人员满天飞，避免省与省间或区域间燃起“粮食大战”；阻止城市再度刮起抢购风，领导决策机关增强了安全保障感。由此带来的问题也很突出，矛盾也很尖锐，付出的代价也很大，可以说是引发了“综合症”。其表现为：

1.加剧了粮食恐慌心理

粮食市场放开时，缺粮地区的党委、政府和粮食部门以及群众心里并不慌，因为有物可以换粮，有钱能够买粮。集市