

开放十年论开放

KAI FANG SHI NIAN LUN KAI FANG



0
中共宁波市委宣传部编

前 言

今年，是宁波被国务院列为沿海地区进一步扩大对外开放城市十周年，也是宁波经济技术开发区建立十周年。十年来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，宁波的对外开放取得了长足的进步，外贸、外经、外资“三外”齐上，成绩显著，成为推动宁波经济发展的重要动力。经济技术开发区经过艰辛创业，从无到有，从小到大，已经形成外向型、现代化的工业新区，在全市对外开放中显示了重要的作用。为总结宁波对外开放十年来的成功经验，进一步探索宁波对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展，建设社会主义现代化国际港口城市的新思路，经市委领导同意，市委宣传统战部会同市外经贸委、宁波经济技术开发区、宁波日报社、市社科联、宁波经济技术开发区联合集团总公司决定联合召开“宁波市扩大对外开放十周年暨开发区成立十周年理论研讨会”。

本次研讨会得到了全市广大理论工作者和经济部门同志的热情支持，经过三个多月的准备，共收到论文四十余篇。经由领导和专家组成的评委会认真评比，有三十余篇论文入选参加大会交流，并评出二等奖三篇，三等奖六篇。这些论文紧紧围绕宁波进一步扩大对外开放，加快建设社会主义现代化国际港口城市的目标，客观地分析了当前的有利条件及存在问题，提出了许多好的思路、对策和建议。

为向社会各界介绍本次研讨会成果，我们经过认真的编辑、删选，将研讨会部分论文编印成册，供各部门工作中参考。

参加本书编辑工作的有市委宣传部理论处 许 勤彪、叶贤权、景松健、冯建波，市经济技术开发区党工办何建武、宁波日报理论评论部袁素琴。全书最后由市委宣传部副部长周金康同志审定。由于时间仓促，水平有限，有不当之处，敬请指正。

编 者

一九九四年九月八日

目 录

2010年的宁波

——现代化国际港口城市展望

.....王才楠 郑淦芳 储嘉康(1)

宁波市对外经济贸易发展的战略思考

.....戴龙岳 金三叙(8)

对外开放向高层次、宽领域、纵深化发展的若干思考

.....童孟达 陈红(14)

扬长避短 发挥优势

——谈宁波保税区的综合优劣势

.....余建初 邬忠华 周信康(21)

大榭, 开放开发的热土

.....屠德文(25)

谈宁波开发区优势再造问题

.....何建武(33)

宁波开发区的优势及发展

.....陈 明(38)

关于实施以港兴市战略的若干思考

.....李道轩(45)

推进北仑区域全方位开发的几点思考

.....邱振榜(52)

九十年代的经济技术开发区

.....徐成伟(58)

浅议宁波开发区面临的挑战及其对策	庄世勇 (63)
宁波开发区发展第三产业探析	蒋定雷 (69)
进一步开拓国际市场 优化市场结构的一些思考	陈根土 (75)
对复关后象山纺织业的思考	陈胜跃 (83)
积极有效地利用外国政府贷款为振兴宁波经济服务	胡世懿 (88)
发挥对外开放优势, 加快发展创汇农业	陈创龙 贺敏杰 (93)
外向型经济是县级经济快速高效发展的突破口	林宇皓 (100)
“分税制”对开发区“三资”企业的影响及对策	熊观洲 (106)
宁波开发区的社会保险改革	何大元 (110)
金融如何为外向型经济服务	林莘如 (118)
我县外向型经济发展对策	朱成海 (124)
论扩大对外开放对我市风景名胜的纵深开发	王益澄 (130)
试论宁波城市形象及改进对策	王海娟 乐建中 (136)
试论开发区的社区文化开发	

.....	张定 何旭 永平 (143)
动员全世界“宁波帮”建设宁波是促进宁波开放建设的 战略决策	
——贯彻邓小平同志指示十周年的几点思考	
.....	陈金水 (149)
谈市场经济条件下开发区的形象建设	
.....	李广山 楼清苗 (157)
浅谈引进外资工作中存在的问题与对策	
.....	郑亚红 (162)
适应外向型经济发展, 加快我县“三资”企业工会的组 建工作	
.....	叶崇国 (167)
论宁波人形象	
.....	陈依元 (173)
改革外商投资企业登记管理制度, 推进我市进一步对外 开放	
.....	市工商局 孙洪 (181)
试论社会主义现代化国际港口城市的目标内涵	
.....	马卫光 (187)

2010年的宁波—— 现代化国际港口城市展望

王才楠 郑淦芳 储嘉康

宁波将在前十年开发开放取得伟大成就的基础上，再用近二十年时间，即到2010年或稍长一些时间，建设成为社会主义现代化国际港口城市。本文仅就2010年前后的国际、国内机遇和不利因素；怎样抓住机遇战胜不利因素实现上述伟大目标，谈些肤浅看法。

一、2010年宁波建设现代化国际港口城市面临的机遇和不利因素

1、国际机遇

当今世界的政治、经济形势正处于由“两极”向“多极”转化时期。预计未来二十年左右，不大可能爆发世界大战。在此前提下，已经和将会出现如下主要机遇：

一是世界经济“一体化”趋势和“区域化”、“集团化”趋势并存，后者是前者的必然过渡形式。“二战”以来，世界经济“一体化”趋势步伐加快，其中最主要指标是国际贸易的增速大大快于GNP（国民生产总值）的增速。五十年代初的国际贸易额占世界GNP总额仅10%左右，到八十年代末上升到近30%，预计到本世纪末将上升到40%，2010年将上升到50%左右。与“一体化”趋势同时，“区域化”和“集团化”趋势强盛。最大的“区域化”组织有三个：一是“北美自由贸易区”

“欧共体”，这两个区域化组织的GNP和进出口贸易额约占世界总额的三分之二。另一个就是没有签订协议、但经贸往来日益密切的“亚太经济圈”。据统计，当今世界的国际贸易总额中，区间贸易只占10%左右，而区域内国家（地区）之间贸易占90%左右。

二是世界正进入一个“地缘经济时代。”

美国纽约大学著名教授熊先生1993年在甬参加“第三届海峡两岸关系研讨会”上撰文认为，当今世界“地缘政治的考虑将逐渐转移至地缘经济因素考虑。”并说所谓地缘经济“是指一个国家的至高战略利益，已不是军事，而是经济利益。”他还以中国大陆1989年发生的“六四”事件后不久，日本甘愿冒得罪美国等一批西方国家的风险（注：指日本不参加这些国家对中国的“制裁”），而断然宣布恢复向中国贷款50多亿美元的例子来论证上述观点。

三是世界经济中心继续快速地向亚太地区转移。

除了世界五大国际金融中心亚太地区占三个（日本、新加坡、香港）；十大亿吨吞吐量港亚太地区占八个外，最主要的标志是这个地区的GNP和对外贸易增速大大快于世界平均速度。1980~1990年，世界GNP和外贸年均增长2.9%和5.8%，而亚太地区分别为9.9%和13.6%；预计九十年代世界年均增速分别为2~3%和4~5%，而亚太地区为5%和9%。专家预测到2020年，亚太地区的GNP占世界总额比重将由目前的三分之一上升到一半以上。

四是服务贸易增速将超过货物贸易。

去年末结束的乌拉圭《关贸总协定》谈判中，签定了一项《服务贸易总协定》。这为世界服务贸易（或称“无形贸易”）的快速发展创造了有利条件。专家预测，九十年代世界服务贸

易年均增速将高达10%左右，即比货物贸易增速快1倍左右。服务贸易额占世界贸易总额比重将由1990年的11%上升到2000年的25%左右，特别是旅游、金融、房地产、交通、邮电通讯和信息业，将呈迅猛发展趋头。

2、国内机遇

除了政治、社会安定和到本世纪末将初步建成中国特色的社会主义市场经济新体制外，还有：

一是预计今后二、三十年的全国经济仍将快速增长。国家计委经济研究中心杨德明研究员最近撰文认为：“我国经济高速增长至少可以维持到下世纪三十年代。”根据是：1)新中国成立后的40余年，年均增9%。八十年代的改革开放是我国经济高速增长期的序幕，九十年代将进入高速增长时期；2)未来二十年是我国实现工业化时期。其核心内容之一是农村工业化。农村80%的劳动力将转移到非农产业和城市经济中去。这必然释放出巨大的经济增长潜力和形成巨大的国内市场。3)我国国民收入分配中的积累率多年居世界前列，八十年代平均为34%，九十年代预计为35%左右。按照诺贝尔经济学获奖人里昂惕夫的理论：30%积累率可支持7~8%的经济增长率；35~40%积累率则可支持9~10%的经济增长率；4)第三产业增加值占GNP比重上升到60%左右时，经济增长速度才会下降，而我国这一情况到下世纪三十年代才可能出现。

二是九十年代起国家把长江三角洲和长江沿江地区作为开发开放的重点。九十年代开始，国家把开发开放的重点逐步转移到长江三角洲和长江沿江地区。宁波是这个地区的以上海为核心、浦东为“龙头”并与重庆、武汉、南京同为“节点”（区域中心）城市之一。因此，国家“九五”时期乃至下世纪初，仍将宁波作为重点投资地区；与此同时，国际金融机构和

外商、港、台客商以及广大“宁波帮”和“帮宁波”人士，也将继续在宁波特别是在“两区一岛”投入巨额资金，合资或独资建设一批以石化、能源、钢铁、建材为主的大型“临海工业”项目。

三是国家继给予宁波以“历史文化名城”、“沿海开放城市”、“计划单列城市”、“较大城市”等“桂冠”并赋予相应优惠政策和自主权外。1992年11月批准设置宁波保税区，1994年又是国家综合配套改革的试点城市。

3、不利因素

一是世界经济的区域化、集团化趋势，一方面有利于发展同亚太地区的经贸往来，另一方面则不利于开拓欧、美市场和其他集团化组织市场。

二是随着科技进步，进出口商品价值中“科技含量”将迅速增加，导致传统的劳动密集型出口商品优势下降。

三是继亚洲“四小”后，亚太地区的泰国、马来西亚、印尼和越南等国经济发展很快；中国大陆东部的三个三角洲（长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角地带）和中、西部一些地区的经济也在快上，特别是港口建设发展很快。这些都给宁波带来剧烈的人、财、物竞争局面。

四是宁波原有的经济实力基础差，矿藏资源少，科技教育力量薄弱，人才奇缺，“三产”发展滞后，农业基础不稳以及环保形势严峻等。

二、抓住机遇和战胜不利因素的对策

针对上述问题，即宁波争取在2010年前后建成现代化国际港口城市和在这过程中的机遇及不利因素，提出如下对策：

1、明确宁波港的主要功能是发挥水陆中通的“物资流通港”、为临海工业服务的“产业基地港”和“客运大港”作

用。

1)发挥水陆中转的物资流通港作用。随着舟山地区几个大型港口的建成和投入营运,进入长江的水水中转矿石、原油等大宗货物,在本世纪末开始将逐步替代宁波港;集装箱的亚洲区内水水中转,由于运距近和货源主要来自长江中下游地区,上海港、张家港等港用第一、二代集装箱船就能承运;至于通过宁波港用第三、四代集装箱船承运跨洲远程运输,则由于世界经济“区域化”趋势使跨洲贸易已锐减到占世界贸易总额的15%左右,而且还要与日本和亚洲“四小”的港口进行剧烈的竞争。因此扬长避短的策略是选择水陆中转功能。

一些专家指出,“主攻中部,向南北两翼展开”是宁波港发挥水陆中转功能的关键。中部地区除省内的金华,衢州地区和绍兴、杭州部分地区外,尤应包括江西、湖南和安徽部分地区。这些地区的矿藏资源、农副产品资源和劳动力资源丰富,工业布局相对集中,急需有一个出海大通道来促进其经济起飞。南部地区主要指省内的台州、温州和福建省的部分地区。这些地区都有丰富的港口资源,且工业布局比较分散。北部地区主要包括省内的湖州、嘉兴、杭州部分地区和上海、江苏、山东和安徽部分地区。这些地区都有深水良港资源,水陆空交通便捷。

2)发挥为临海工业服务的产业基地港作用。目前在宁波港和宁波市区附近,已建、在建和列入国家计划将开建的石化、能源、建材、钢铁以及轻工等一批大型和特大型工业项目。经初步测算,这些企业到2000年左右,其原材料、产成品需通过宁波港吞吐的运量就达6500多万吨,随着这批项目的建成和扩建以及一批新项目的上马,到2010年的吞吐量将成倍增加。

3)发挥客运大港作用。宁波港除了香港外都是近距离航线,随着经济的发展,国内航线应开辟宁波至大连、青岛、烟

台和台湾的新航线；国际航线应开辟宁波至日本、韩国、俄罗斯、东南亚主要国家和澳大利亚及美国的关岛、檀香山等新航线。

2、争取把宁波港及其附近区域建成自由港和自由港区。由保税区发展为综合型功能的自由港，既是世界经济“一体化”和我国“复关”及加快发展外向型经济的需要，也是提高宁波港与日本及亚洲“四小”港口竞争实力的需要。因此，首先应将宁波保税区和宁波港的行政、营运管理体制合一，争取尽早建成综合型功能的自由港；再创造条件，逐步拓展包括宁波经济技术开发区、镇海区和大榭岛，发展成为自由港区。也可以考虑先把大榭岛开辟为自由港。

3、在北仑、镇海及其邻近地区建设一批城郊型农业或称之为“都市农业”基地。都市农业应是多功能的新型农业。首先应是生态功能、景观功能和生产功能并重的农业。它除了为新区居民和外来客商提供优质鲜活的农副产品，发挥生产功能外，尤应强调发挥生态功能和景观功能，为临海工业区提供生态屏障，为新区居民和外来客商提供娱乐和休闲场所。其次应具有“下游农业”和“港口农业”的功能。即主要对经济腹地的农副产品进行加工、集散和出口。第三应具有示范功能。即使用新科技来选育、耕作、收获、加工、储藏和销售农副产品。

4、狠抓推进宁波经济发展的新增长点。一是外向型经济发展中要在继续抓好货物贸易同时，狠抓服务贸易；在继续发展劳动密集型出口产品同时，狠抓科技含量高的出口产品。鼓励企业到境外设厂办店，扩大营销渠道。特别是应该到“区域化”组织中的不发达或发展中国家设厂办店，建立营销机构，以绕过“贸易保护主义”限制打入发达国家市场。二是大力引进内外资金，重点开发建设“一岛两区”和“三线”（杭甬高

速公路和329国道两侧、沿海公路大通道和605省两侧、海岸线经济带)地带的二、三产业。三是通过“嫁接”、“股份制”、“基金制”和租赁、拍卖等途径,明确国有、集体企业的产权关系和重新构造其营运机制,使之适应社会主义市场经济体制的需要。四是大力发展私营和个体经济。据市工商联调查,到1993年末,全市累计注册的私营企业3308户,比1992年增长46.1%,但与温州比较还有差距。特别是市区的私营企业规模小,档次低,“二产”多是劳动密型企业,“三产”多是传统的服务行业,科技型、外向型企业不多。

5、高度重视教育科技投入和制定引进人才、充分发挥人才作用的优惠政策。当今世界的经济竞争,归根到底是人才竞争。而人才竞争的关键,一是依靠对教育科技的高投入;二是制定吸引人才和发挥人才作用的有效政策。由于种种原因,宁波市至今在教育科技投入方面,既没有达到国家要求的占财政支出的比重标准,又没有采取有效政策,鼓励企业投入。在引进人才和发挥人才作用上,也存在众多的不尽人意的问題。如户口问题、子女上学及配偶工作问题、安家费问题以及职称问题、工作环境问题等等。

(作者单位:宁波市政协科技委员会)

宁波市对外经济贸易 发展的战略思考

戴龙岳 金三叙

一、现实基础

宁波市对外经济贸易，经过近十年特别是五年来的努力，已经完成了初始发展阶段的各项主要任务，宁波的整体经济结构已经逐步向外向化转移，具备了持续、快速、健康发展的现实基础。

——以“两区一岛”为重点、多层次、宽领域、全方位的对外开放格局基本形成。宁波经济技术开发区经过十年开发建设，已具备自我积累、滚动发展的能力；宁波保税区首期开发区域正式投入运行，运作一年，注册企业超过800家，进出口额达9000多万美元，日益显示出“境内关外”特殊区域的区位优势、政策优势和灵活的机制优势；由中信公司投资开发的大榭岛，正在抓紧以总体规划、大桥建设为重点的各项前期工作，开发前景十分广阔。3个省级开发区和各县（市、区）级工业小区进展顺利，已成为各县（市、区）外向型经济发展的重点区域和主要增长点。涉外机构进一步健全，对外交往更加密切，开放意识普遍提高。

——对外贸易高速增长，促进了宁波作为华东地区重要贸易口岸的形成。1988—1993年，宁波市进出口贸易以平均62.79%的增幅高速增长，其中自营出口增幅达57.43%，高于全国出口

平均增幅近40个百分点。浙江省75%的货物在宁波港出运。外贸出口的经济效益在全国处于领先水平。

——利用外资向广度深度推进，外资大项目的引进取得突破。1988~1993年，全市实际利用外资7.04亿美元，其中，直接利用外资5.38亿美元，向国外借款1.66亿美元。1993年底，全市累计批准外商投资企业2088家，总投资46.3亿美元。投资领域拓宽，外资投向基础设施、基础产业的比重增加，外资嫁接改造老企业进展顺利。随着投资环境的不断完善，国际大财团、跨国公司对宁波的投资兴趣逐步提高，引进外资大项目取得突破性进展，1993年批准上千万美元外商投资项目39个，合同利用外资7.7亿美元，目前全市投试产、在建、已批待建和正在洽谈已有实质性进展的重点项目80个，总投资达75亿美元。

——国际经济技术合作稳步推进，跨国经营意识普遍增强。市、县两级国际经济技术经营网络初步形成；1993年在对外劳务人数2500多人，占全国约2%；劳务种类扩大，劳务结构改善，由起步时的单一渔民输出发展到现在的几十个工种；输出国别增加，发展到二十五个国家和地区；开始涉足国际承包工程，继1989年开发美国皇家花园工程之后，1993年我市又独立承担了苏丹恩图曼医院的工程建设。境外企业由1988年前的4家发展到1993年的61家，仅1993年一年新批准境外企业34家，分布在世界25个国家和地区。

二、发展思路和目标构想

从现在起到本世纪末，我国社会主义市场经济体制将基本确立，关贸总协定的缔约国地位得以恢复，国际经济结构的调整步伐进一步加快，各地区之间的相互赶超和竞争局面日趋激烈，等等。面对复杂多变的内外环境，宁波外向型经济的发展

面临着一系列抉择。

下一步我市对外经济贸易的发展思路是：坚持以改革为基本动力，根据社会主义市场经济体制要求，逐步形成适应开放型经济的高效、顺畅、灵活、规范的对外经贸管理体制和运行机制；建立以港口为依托、“两区一岛”为重点，三外齐上、多轮启动、全方位对外开放的新的开放格局。经过七年的努力，到本世纪末，确立外向型经济在全市社会经济发展中的主体地位；把宁波建设成为华东地区重要贸易口岸，浙江省对外开放的主要窗口。

具体任务和指标是：

——外向型经济在全市经济发展中的主体地位基本确立，经济发展的外向度明显提高。出口额占全市国内生产总值的40%以上。

——“两区一岛”基本建成具有新型开放体制和较强辐射功能的贸易、出口加工基地。

——进出口额以1993年为基数，年递增20%，2000年达到60亿美元。出口额由11亿美元发展到40亿美元，年递增20%。出口额在全国各口岸的位次，由目前的第22位争取上升到前18位；占全省出口的比重超过三分之一。

——利用外资达到较高程度。未来7年，累计使用外资35亿美元，其中间接利用外资每年约5000万美元，直接利用外资每年保持3.5亿美元的水平，外资企业产值超过60亿美元，出口达到18亿美元。

——出口产业结构趋于合理，外向型产业群体初步形成。工业制成品出口比重从1993年的75%提高到80%，各类产业出口比例基本合理。形成临海重化产业、传统轻纺产业、优质创汇农业三大支柱出口产业群体。

——国际市场营销、招商网络基本形成，市场的稳定性提高，内外辐射功能增强。建立若干跨国公司，建立300家有一定规模的境外企业，形成海外营销招商网络。劳务输出人数突破10000人次。

三、主要措施

1、深化经贸体制改革，加快建立符合社会主义市场经济体制和国际惯例的对外经贸管理体制和企业运行机制。按照“统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制”的方向，深化经贸体制改革，统一规范对外经贸政策，积极创造条件，为三资企业提供国民待遇，减少对企业的直接行政干预，改善和强化宏观管理和政策指导。逐步放宽进出口经营权和对外经济技术合作权，进一步扩大大中型生产企业和科研院校的对外经营权限，形成多层次、多渠道、全方位的对外经贸发展格局。

积极推进经贸企业改革，着力进行企业制度创新。以理顺产权关系、转换经营机制为核心，加快建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，所有经贸企业要按照公司制的规范要求改建成股份有限公司和有限责任公司。加快经贸企业的国际化、集团化步伐，经过重组和改造，组建成功能全、实力强的跨国经营企业或综合商社。境外企业要按国际惯例和驻在国法律运作，积极探索境外企业国有资产保值增值的有效办法和途径。

2、进一步完善对外开放的内外环境、培育和重组新的优势。加快以港口为中心的交通集疏运网络建设。北仑、镇海港区要进一步发挥现有泊位能力的同时，建设一批矿砂码头、油码头、煤码头、集装箱码头、化工码头。继续利用“黄金水道”与“黄金海岸”“T”字型结合部的区位优势，积极增辟国际