

黄岛新区研究

青岛未来 大思路

黄岛新经济区研究



青岛出版社

前 言

这是一片诱人的土地。

地处黄海之滨、胶州湾西岸的黄岛及其周边的广阔地域，其独有的地理、资源和人文环境，曾使许多有识之士产生过许多绮丽多彩的梦幻。但由于历史的诸多原因，她一直在静静地沉睡。

进入 20 世纪 60 年代，她在共和国的建设大潮中逐渐醒来。随着一批国家重点项目的建设，此地山东乃至全国经济发展中的显赫地位已跃然而立。特别是进入 80 年代以后，日新月异的经济建设，不断深化的体制改革，尤其是如火如荼的对外开放，给这里赋予了新的使命，勃发了新的生机。

与此隔海相对的是我国著名的海滨城市、现代工业基地——青岛。百年以前，两地同未开发，各种条件难分伯仲。后来，特别是新中国成立以来，青岛依赖其独有的海滨地貌、港口、铁路和崂山风景区的优越迅猛发展建设，使之成为我国重要的计划单列城市、沿海开放城市、经济中心城市和国际著名的通商口岸、旅游胜地。然而，受城区面积狭小的制约，诸多应有的城市功能难以发挥出来。

黄岛原辖于潍坊市胶南县，1978 年划归青岛市，同时设区。黄岛的开发将与青岛老市区的发展相得益彰，比翼双飞。对海而峙的黄岛现代化新区在胶州湾西岸的屹立，将使青岛

在经济、科技、人文、教育等方面的潜力充分发挥出来；两地珠联璧合，将使青岛的功能充分释放，建设成为外向型、多功能、现代化的国际城市和太平洋西岸重要的经济中心之一；开发黄岛还可以带动胶东半岛、整个山东以至广大沿黄（河）地区的共同繁荣，使青岛在对外开放中，成为山东的“龙头”和整个华东地区的“桥头堡”之一。

黄岛是华东沿海少有的、地理位置十分优越的、可供大面积开发的宝地。新经济区北起红石崖镇，南至灵山卫镇，在先期开发建设的区域内，现已形成的开发热点沿海分布，绝大部分处于老市区中心 10 公里的半径范围内。装机容量 76 万千瓦的发电厂，装卸自动化的输油能力 2800 万吨的原油码头已开工生产或竣工验收，连接老市区的轮渡航线已投入使用，环胶州湾一级公路和连接胶济铁路的胶古（镇口）铁路胶黄段已经开工建设，年吞吐能力 1700 万吨的前湾港区一期工程建设已具雏形，境内的青岛经济技术开发区经过 7 年开发已步入全面发展新阶段，各乡镇的工贸及各项建设事业空前繁荣，区内的交通、通讯、城建、环保、旅游等设施日臻完善。黄岛的开发建设不仅可以依托老市区的优势，而且有着较好的自然、经济条件。黄岛的开发前景是十分光明的，其巨大的经济和社会效益将随着开发日益明显地显现出来。

应当看到，黄岛从起始于 60 年代的重点工程建设，到 80 年代的以开发区建设为标志的现代工业的发展，基本上还是基于支持全国和省内经济建设的角度开发建设的。由于多方面的原因，思路不清，规划不明，体制摩擦，重复建设，布局失调等问题还明显存在；由“点”的建设到“面”的开发已成为该地区发展的必然趋势，一个新经济区的形成已是市场经济社

会演进的必然结果。于是,着眼于未来更高层次的城乡一体化开发的黄岛新经济区的全面规划已提到议事日程。

为此,1989年11月,中共青岛市委第六次代表大会提出“加快黄岛新经济区建设”的战略设想。1990年8月,青岛市人民政府在《关于加快对外开放扩大利用外资的决定》中明确责成市计委、市经研中心负责“制定‘黄岛新经济区’规划方案”。同年9月,市政府决定成立“黄岛新经济区规划领导小组”,俞正声市长任组长,“对规划工作实施全面直接领导”。根据市委、市政府的上述决定和规划领导小组全体会议的要求,开始了制定“规划”的筹备工作。同年12月,从计委、建委、科委、体改委、经贸委、经研中心、港务局等部门抽调42名人员,组成12个“规划”分课题组,并向市政府和市规划领导小组提出了“黄岛新经济区规划方案与分课题提纲”。俞正声市长亲自阅批了“提纲”,明确指示:“这件事十分重要。规划方案起点要高,特别是城市规划部分,眼光应长远一些,否则无法向后人交代。同时又要有逐步过渡的方法。”这就给制定“规划”进一步指明了指导思想。一年来,经过各部门通力协作,进行资料准备,实地调查,外出考察,精心设计,黄岛新经济区的战略地位、区域范围、发展模式、管理体制、城市功能、产业结构、区域布局、交通联系、基础设施、港口建设、高科技区、法规政策等12个分课题规划报告相继完成,并在此基础上,形成了“黄岛新经济区总体规划设想”。同时,有关作者还在1992年初完成了有关黄岛与青岛海上通道的两份研究报告。

为了使社会各界进一步了解黄岛的情况,关心黄岛新经济区的开发,形成更大的舆论和理论效应,为黄岛新经济区的开发和青岛的发展建设贡献一份力量,我们将上述研究成果

编印成书，奉献给关心、支持黄岛新经济区开发建设的广大读者。

需要说明的是，本书的主要内容完成于1991年10月。自1992年以来，随着邓小平同志南巡重要讲话的发表和中央政治局会议精神的贯彻，山东省和青岛市的领导对省、市对外开放工作又提出了新要求、新思路、新格局，其中也包括黄岛新经济区内的某些调整。本书对原研究成果除在个别提法上作了修订以外，基本保持了原貌。我们以为，这样做对开阔思路，引起更新更广的讨论还是有益的。当然，其中也不乏一些偏颇的看法和意见，好在关心黄岛新经济区建设并参与其讨论或实际工作的同志越来越多。我们仅企盼通过本书，抛砖引玉，形成更加强烈的研究氛围，为黄岛新经济区的建设和我国的现代化事业做出新的贡献！

编 者

目 录

前 言.....	(1)
----------	-----

黄岛新经济区总体规划设想	祁庆阁 李宝全 等(1)
--------------------	--------------

一、黄岛新经济区的战略意义(1)

二、黄岛新经济区的战略目标(6)

三、黄岛新经济区的发展模式(12)

四、黄岛新经济区的规划与布局(20)

五、黄岛新经济区规划的实施步骤和制约因素及其对策(31)

六、宣传黄岛新经济区,激励人们为之开发建设奋斗(41)

黄岛新经济区战略地位研究	
--------------	--

..... 何联华 韩延伟 马忠友(42)

一、建立黄岛新经济区的战略意义(43)

二、建立黄岛新经济区的条件(48)

三、建立黄岛新经济区的方向和目标(52)

四、建立黄岛新经济区的战略步骤(55)

黄岛新经济区区域范围研究	
--------------	--

..... 刘正民 赵曙光 郑 湘(59)

一、黄岛新经济区区域界定的指导思想、理论方法与基本思路(59)

二、黄岛新经济区区域界定的原则与方案比较评价(65)

三、黄岛新经济区区域形成的目标构架、发育过程和近期对策(70)

黄岛新经济区发展模式研究

..... 隋映辉 赵明晖 周乃白(78)

一、黄岛新经济区发展模式概括(78)

二、黄岛新经济区发展模式的分析比较(86)

三、黄岛新经济区发展模式(92)

黄岛新经济区管理体制研究

..... 姜 岩 李希琨 李万平(105)

一、黄岛管理体制的现状及其主要问题(105)

二、黄岛新经济区经济运行机制的构想(107)

三、黄岛新经济区领导体制的构想与比较分析(109)

四、黄岛新经济区的机构设置(111)

五、黄岛新经济区的干部人事制度和劳动制度(113)

黄岛新经济区城市功能研究

..... 逢燕华 于从滨 李成琪(114)

一、黄岛新经济区功能现状分析(114)

二、黄岛新经济区发展目标、主导功能和阶段功能分析(117)

三、黄岛新经济区功能发挥的主要措施(124)

黄岛新经济区产业结构研究..... 赵吉利(126)

一、黄岛新经济区产业发展的基本依据(126)

二、黄岛新经济区的基本产业结构模式(128)

三、黄岛新经济区的主要产业开发(130)

四、黄岛新经济区产业开发规划的实施(142)

黄岛新经济区区域布局研究..... 王 波(144)

一、青岛与黄岛的城市要素简析(144)

二、环胶州湾青岛大都市圈的规划设想(146)

三、黄岛新经济区区域规划思路(149)

黄岛新经济区交通联系研究..... 马 清(153)

一、黄岛新经济区交通联系的重要性(153)

- 二、黄岛新经济区交通联系的现状及其分析(154)
- 三、黄岛新经济区与市区的交通需求发展模式(156)
- 四、黄岛新经济区交通规划的多方案比较及实施步骤(158)
- 黄岛新经济区基础设施研究…………… 黄文清(166)
 - 一、黄岛新经济区的能源设施(167)
 - 二、黄岛新经济区的水资源设施(171)
 - 三、黄岛新经济区的通信设施(176)
 - 四、黄岛新经济区的交通设施(178)
 - 五、黄岛新经济区的环境保护(180)
 - 六、黄岛新经济区的城市防灾(181)
- 黄岛新经济区港口建设研究…………… 青岛港务局课题组(183)
 - 一、黄岛新经济区港口的现状(183)
 - 二、黄岛新经济区港口的发展与建设(184)
 - 三、青岛港前湾港区与黄岛新经济区的关系(187)
- 黄岛新经济区高科技区研究…………… 李公达 高岸贤等(194)
 - 一、新经济区建立高科技区的必要性(194)
 - 二、建立高科技区的战略思想(197)
 - 三、高科技区的模式与功能(200)
 - 四、高科技区的区域规划、规模及步骤(203)
 - 五、高科技区的集资方式(206)
 - 六、高科技区的政策法规(208)
 - 七、高科技区重点发展领域(208)
- 黄岛新经济区法规和优惠政策研究…………… 李海清(211)
 - 一、新经济区的发展目标模式和特征(211)
 - 二、新经济区的立法思考(216)
 - 三、新经济区的优惠政策和措施(223)
- 黄岛与青岛海底公路隧道修建方案研究…………… 崔致江(227)
 - 一、海底隧道优于桥梁(227)

二、海底隧道设计与施工初步方案(229)	
青岛与黄岛跨海通道研究	
..... 韩延伟 马忠友 耿广存(235)	
一、青黄相接是实现大青岛构想的必由之路(235)	
二、青黄跨海通道多方案设想(238)	
三、青黄跨海通道的资金筹措问题(243)	
四、加速青黄跨海通道建设的建议(247)	
后 记.....	(251)

黄岛新经济区总体规划设想

祁庆阁 李宝金 刘正民

韩延伟 周乃白

一、黄岛新经济区的战略意义

开发“黄岛新经济区”的战略设想，无疑是高瞻远瞩，振兴青岛，面向世界，造福后代的一项宏图大略。它既是青岛经济社会发展战略的重要组成部分，又是超越世纪、时间跨度较长的新的百年宏伟工程；它对强化青岛经济中心城市的综合功能地位，带动整个城市未来发展与改造，将产生深远的影响和巨大的推动作用。

依据上述战略意图，开发黄岛新经济区的总的目标应当是：面向 21 世纪，起点要高，周期较长，设想经过 30 年到 50 年的努力，把黄岛新经济区开发建设成为：合理的发展布局结构，先进的综合交通网络，完善的城市基础设施，便捷的信息通讯系统，良好的自然生态环境，具有中国传统风貌特点的现代化新区，使其与青岛老市区隔海相望，联通一体，组成沿胶州湾畔经济带，一环两团式的、现代化、开放型、多功能的国际性城市。

总的指导思想应当是：遵循我国社会主义经济建设的客

观规律,立足青岛实际、外部环境以及国内外经济发展的趋势,从长计议,全面考虑,统筹规划,合理布局,分段实施,量力而行,协调发展,并对其战略意图不断深化,科学论证,日臻完善,避免开发中的盲目性和急于求成。

开发黄岛新经济区,无论从历史沿革、现实基础条件,还是未来经济社会发展的客观需要,都是青岛城市区域和空间拓展的合理选择。其重要意义在于:

(一)开发黄岛新经济区,是青岛百年发展史轨迹的延续

黄岛新经济区的开发建设,一直是青岛各级领导关心、思考和探索的大事。采取什么样的开发模式不可能是任何人凭空构想的,而是由客观经济规律所决定的。因此,构想黄岛新区开发的一个重要前提,是从青岛的历史轨迹中找出未来发展的方向。迄今,青岛建置百年,由“屏藩东鲁”荒凉的“海之一角,渔之一村”,发展成为人口百万,经济繁荣,科技发达,独具特色、驰名中外的现代化城市,饱经了沧桑变迁的磨难和复杂的历史发展机遇。可以说,它是我国近代史上,冲破闭关锁国,由半封建、半殖民地社会向社会主义社会演变,时代前进,社会发展,科学进步,生产力大解放的产物和缩影。它的开发与建设,既有先人们留下的殖民地、半殖民地的都市风貌和经济结构的遗产;也有新中国建立、翻身解放、当家作主的中国人民奋发图强取得举世瞩目成就的结晶。30年代我国著名文学家王统照先生深刻指出:“青岛的开发与建设,与其说凭了德国人的头脑,还不如说是胶东穷民的血汗。”虽然时代不同,但同样证明了一个颠扑不破的真理:“人民、只有人民,才是创造世界历史的动力。”此外,青岛的开发与建设,还有大自然赋予它的得天独厚的地理位置与生态环境,以及山东半岛腹地和

周边外部环境创造的条件。正如先人们所说的：青岛“顿改其自封之步，一跃而为华北之巨港，南通淞沪，东抱扶桑，西接青徐，北联渤海，以形胜所在，以风气所趋”。历史是现实的一面镜子，现实是历史的继续。今非昔比，如果说青岛的早期开发的机遇，是列强瓜分中国、门户开放，用中国人民血汗凝铸的；那么今天立于世界之林的中华民族，沿着历史轨迹，发挥优势，扬长避短，顺应改革开放的大潮，改造青岛，开发黄岛，青黄联结，必将形成一个走向世界的新天地。

（二）开发黄岛新经济区，是青岛城市区域空间拓展的合理选择

中外城市的发展与崛起，主要是由其所处的地理环境和政治、经济、军事、文化、交通等重要的战略地位决定的。从地理位置看，青岛不仅是山东省的最大经济中心城市，而且是我国沿海开放的重要经济中心城市。当今社会的发展，一个国家和一个地区的地位，是在激烈竞争的动态中不断变化的。青岛的现实地位和未来发展的趋势：它是我国第一个实现市辖市（县级）的经济实力雄厚的中心城市；也是我国东部地区环黄渤海的中心城市带的明星（或叫龙头）城市；又是我国沿黄各省经济城市带或这些城市联海的新亚欧大陆桥东方桥头堡之一。而这种地位不是一劳永逸的，需要巩固、提高、完善、发展。如果说 100 年前，为了社会发展、人类生存、选择三面环海 92 平方公里狭长半岛地带，发挥自身优势，创造了现今青岛城市的宏伟业绩，那么面向未来发展的青岛，无论是区域面积、人口密度、经济结构、生态环境，都发出了困惑和危机的信号。青岛发展何去何从，面临着新的抉择。早在 50 余年前，青岛市工务局编制的《青岛市施行都市计划方案初稿》即预测，青岛市

发展面临两大问题：一是水源；二是向胶州湾西海岸开辟新市区。先人们战略的远见启示我们：客观发展的需要，须从本地的实际出发，发挥优势，扬长避短，合理抉择。青岛市区的现状是：南面黄海，没有拓展地域；东临崂山，扩展势必危及崂山自然景区生态环境；北展有崂山区、即墨市、胶州市等卫星城镇，相互钳制，拓展余地不大；只有跨海西扩开发黄岛新经济区（原属青岛市郊区范围），才是开辟青岛新市区的合理选择。改革开放以来，国内城市区域拓展的趋势不乏其例：如上海市区的拓展，跨黄浦江开发浦东；杭州市区拓展越西湖风景保护区，跨钱塘江南移；厦门市拓展跨海西扩，开辟海沧新区，等等。

（三）开发黄岛新经济区，是青黄两岛客观地位和现实条件决定的

改革开放以来，我国在沿海周边城市开辟了一大批开放型的经济特区和经济技术开发区。这些经济特区和经济技术开发区一般应具备的条件：一是有经济实力较强的老市区为依托；二是有发展外向型经济的媒介和优势；三是有资源比较富饶的腹地作后盾。正是基于这些条件，1985年经国务院批准，青岛市在黄岛区域内开辟了青岛经济技术开发区，在15平方公里的范围内，到1991年末累计投资近7.1亿元，其中基础设施投资和项目投资各半，一期开发的3平方公里设施内形成了良好的投资环境；目前，区内外引内联投产企业120余家，1991年完成社会总产值近5.3亿元，出口创汇3000多万美元，初步发挥了青岛对外开放的窗口作用。

从黄岛区的自身基础条件看，黄岛区建置始于1979年，位于胶州湾西南岸畔，北与老市区隔海相望，南濒黄海，有着

天然的地理环境优势,海岸线长 103 公里,全区区域面积 152 平方公里,相当青岛老市区的 1.6 倍,现有人口 10 万,全区乡镇企业 367 余处,1991 年社会总产值近 11 亿元。“六五”、“七五”、“八五”期间,国家和山东省把黄岛区列为重点项目的投资区。1974 年兴建黄岛油港码头,1984 年对黄岛油港码头进行技术改造,形成能力 1100 万吨。1986 年又兴建黄岛 20 万吨级原油专用码头,能力为 1700 万吨。目前黄岛油港已成为我国规模最大的油码头。1987 年开工兴建的前湾港一期工程,到 1993 年建成后将形成 1700 万吨的吞吐能力。1987 年兴建了跨胶州湾便于青黄联接的轮渡通航码头。1976 年黄岛电厂建成和 1988 年黄岛电厂二期工程扩建,目前装机容量达到 67 万千瓦。此外,胶黄铁路、环海公路也在加紧施工兴建。届时可以预见,黄岛油港、前湾港与青岛大港、中港、胶黄铁路、环海公路联接组成我国拥有水路、管路、铁路、公路等各种运输方式的现代化港口城市。这就是人们一般认为的“港兴城存”、港城相依、促进发展的先决条件。

上述现实条件奠定的物质基础证明:初步形成了以青岛经济技术开发区为中心的北靠黄岛港区、电厂,东临薛家岛,西依辛安、柳花泊、小珠山(风景区),南面黄海(金沙滩)、灵山卫等工副业比较发达乡镇组成的环抱式城区雏形。总之,开发黄岛新经济区,必须依托老区,开发新区,以青带黄,以黄促青,青黄联动,协调发展。

(四)开发黄岛新经济区,是青岛参与国际经济竞争的需要

当今世界,生产与资本的国际化趋势不断增强,任何一个国家和地区的发展,都与国际经济发展密切相关,脱离不了世

界经济走向这个大趋势,也不会单独孤立地发展,更不会走“闭关锁国”的回头路。青岛作为我国沿海开放的重要经济中心城市,选择未来发展目标,必须创造各种条件面向世界,以强烈的开放意识和积极进取的精神参与国际经济竞争,既要引进来,又要打出去,只有这样,才能奠定坚实的生存和发展的基础。开发黄岛新经济区把发展外向型经济作为主要目标,也需要从资金、资源、技术、人才等方面寻求国外合作伙伴。这就要求我们选准发展外向型经济的合作目标和主攻方向;同时还要开辟产品、技术、劳务外贸出口的合作伙伴和广阔的国际市场。因此,开发黄岛新经济区,从始步阶段就要研究参与国际经济竞争的对策与策略,使其运行机制必须同国际市场相衔接,严格按照国际惯例和国际经济规范办事,积极创造走向世界的条件。

二、黄岛新经济区的战略目标

(一)战略目标

青岛未来的城市发展,是利用胶州湾优越的地理环境,逐步建设成为像美国开发西海岸都市带地区旧金山、洛杉矶、西雅图那样形成海湾明星城市。因此,跨海西移,开发胶州湾西岸,建立黄岛新经济区,则是实现这种“湾区战略”的必然选择。

根据大青岛未来发展的远景设想和黄岛新区的特定条件,结合国内外经济发展的趋势,建立黄岛新经济区的战略目标是:用 30 到 50 年的时间,将黄岛新经济区建设成为以港口贸易和出口加工为主体,综合功能完善,内外协调发展,高开

放、高技术、高效率的现代化新区。

以港口贸易和出口加工为主体,是指新经济区的主导功能是港口贸易和出口加工。规划和建设中的青岛前湾港区,是确定黄岛新经济区战略目标的重要依据。前湾港区有 17 公里的海岸线和 28 平方公里的水域,可建泊位 70 个,规划的一、二、三期工程完成 21 个泊位,主要货种为集装箱和杂货,年吞吐能力可达 5000 万吨,与黄岛油港、青岛大港、中港组成年吞吐能力亿吨的大型港口。由于前湾港的设置,决定了黄岛新经济区必须以港口贸易为主导功能,发挥港口的凝聚、辐射作用。同时,由于前湾港所处的地理位置,受陆路运输能力的限制,不可能成为单一功能枢纽型的大港,而必须在港区附近发展临港出口工业,这就决定了黄岛新经济区还必须以出口加工为主导功能。

综合功能完善是指除了港口贸易和出口加工为主导功能以外,新经济区还必须具备现代化城市的其它功能。考虑到新经济区对山东半岛和沿黄(河)省区的带动作用以及自身的条件,新区的功能还应包括:1. 经济枢纽功能。为带动山东半岛和纵深腹地外向型经济的发展,必须强化青岛市经济中心城市的功能。然而长期以来,受各种条件的制约,影响了老市区经济枢纽作用的发挥。作为开发建设的新经济区则必须在这一方面有所建树。要围绕港口贸易,建立区域性的保护区,以及经营机构、国内外商贸机构、国际贸易会馆和各种涉外经营设施。同时,也在国际金融、保险、信息等方面,逐步与国际经贸的发展相配套。并允许国内其它省市在新经济区直接从事贸易、投资、开发、金融等活动,使新经济区成为我国生产要素内外流动的重要集疏中心。2. 工业发展功能。工业生产是新

经济区的一项重要功能。要围绕出口加工,着重发展出口型加工制造业和大型的沿海工业,使新经济区形成以高新技术产业为主体,相关产业协调发展,先进发达的综合性工业地带。在产业选择上,出口加工业重点发展劳动密集型与技术密集型相结合的、附加值较高的出口产品,如:电子仪表、家用电器、办公用品、医药器械和中高档轻纺产品等。大型沿海工业要重点发展老市区所缺乏的原材料工业和具有鲜明特征的突出产业,如:石油化工、煤化工、交通设备(造船、集装箱、汽车等)、钢铁、木材加工和成套设备等产业。使新经济区的工业发展能够在坚实的基础上向外向型经济迈进。为使产业结构合理,从新区起步阶段就要注意克服“饥不择食”的做法,尽力避免带来“先天不足”之后患。

3. 生活旅游功能。要发挥新经济区依山傍海的优势,创造优美的社会生活和生态环境。除了加强市政建设和发展第三产业以外,要着重开发薛家岛旅游资源和小珠山风景资源,使新经济区逐步成为国内外旅游活动中心。如:建设电影城、渡假村、会议中心和海上项目比赛场地等。旅游区的建设要采用中国传统建筑形式与西方现代化设施相结合的风格。

4. 综合试验功能。黄岛新经济区的建立既不同于深圳特区,也不同于上海浦东。深圳是以依托、毗邻港澳的优势,由一个边陲小镇发展起来的,浦东则是从具备了60万人口、100亿工业产值的经济实力起步的。而黄岛尽管具备了一定的基础条件和开发优势,但经济实力还比较薄弱,必须依托老区开发,这种情况在国内大中城市中具有典型意义。因而,黄岛新经济区在开发建设、新老市区互补关系和改革开放方面,可以创出全新的思路和经验,具有综合试验的功能,为今后其它城市的开发建设提供样板。