

干部培训试用教材

石油基本建设会计

石油工业部财务司组织编写

石油工业出版社

内 容 提 要

《石油基本建设会计》是一本石油专业会计教材，它是根据国家现行会计制度和石油基本建设的特点而编写的。本书的内容有以自营基本建设为主要的基本建设会计核算，有地质勘探会计核算，还有施工企业的会计核算。在基本建设会计核算部分中，具体阐述了石油单位多种建设资金来源的核算，各项建设资金支出的核算，钻井工程成本计算，探井的地质核销以及油田内部核算等；在地质勘探会计核算部分中，阐述了地质勘探费的来源、支出和核销的核算以及地质勘探成本的计算，最后还阐述了施工企业的会计核算。因此，本书内容较全面，是具有一定实用价值的一本教材。

石油基本建设会计 石油工业部财务司组织编写

石油工业出版社出版发行
(北京安定门外外馆东后街甲36号)
通县曙光印刷厂排版印刷

850×1168毫米 32开本 14印张 1插页 356千字 印1-24,500
1986年8月北京第1版 1986年8月北京第1次印刷

书号：4037·4 定价：3.00元

内 部 发 行

前　　言

《石油基本建设会计》是石油部财务司组织编写的财会教材之一。它是一本为适应石油工业发展的需要，培养基本建设会计人才，提高基本建设会计核算水平的试用教材。

本书以政治经济学为理论基础，根据石油基本建设多资金渠道的特点，以及专业核算的具体方法，在总结石油基本建设实践的基础上，着重阐述了基本建设会计的基本原理、基础知识和基本建设会计核算业务。根据石油基本建设的特点，内容包括以自营基本建设为主的基本建设会计核算，施工企业的会计核算和地质勘探的会计核算，因此是一本比较全面和实用的教材。

参加本书编写工作的有：张加旭（第一、二章）、韩来峰（第三、四、十、十一、十二章）、肖德长（第五、六、七、八章）、马杨中（第九章）、刘兰荪（第十三章）、罗耀光、刘竟成（第十四章）、陈再昌（第十五章）、凌寿人（第七章钻具核算）、孙南山、刘玉芝（第十七、十八、十九章），并由石秉彦、韩来峰、肖德长负责编纂。本书初稿完成后，在部财务司李长林副司长主持下，组织了石油企业的总会计师和有经验的老同志以及部份编写者共同进行了审查，并作了补充修改。参加审查和修改的有陆寿椿、陈泽奎、陈景福、罗耀光、郭忠范、龚大福、韩来峰、肖德长等。

本书的编写得到了江汉石油管理局，江汉石油学院，中央财政金融学院会计系，滇黔桂石油勘探局，石油部地球物理勘探局，石油部第六工程公司等单位的大力支持和帮助，在此深表感谢。

本书可作石油院校，石油干部专科和函授教学基本建设会计课程的试用教材，也可作为石油企事业单位在职财会人员及企业管理干部培训自学的参考书。由于编写时间仓促，加之水平有限，难免有不足之处，甚至错误，恳请读者批评指正。

一九八六年五月

目 录

第一章 基本建设概论	(1)
第一节 基本建设的概念和特点.....	(1)
第二节 基本建设的任务、内容和组织.....	(5)
第三节 基本建设程序.....	(11)
第四节 基本建设预算.....	(16)
第二章 基本建设会计的任务、方法和组织	(24)
第一节 基本建设会计的任务.....	(24)
第二节 基本建设会计的方法.....	(25)
第三节 基本建设会计工作的组织.....	(41)
第三章 石油基本建设会计的内容	(46)
第一节 石油建设单位的资金及其运动.....	(46)
第二节 石油建设单位会计科目.....	(51)
第四章 石油建设资金来源的核算	(53)
第一节 基本建设预算拨款核算.....	(53)
第二节 基本建设借款核算.....	(58)
第三节 石油勘探开发基金核算.....	(66)
第四节 自筹及其他资金的核算.....	(67)
第五节 基本建设收入的核算.....	(69)
第六节 基本建设单位流动资金的核算.....	(71)
第五章 货币资金和备用金的核算	(72)
第一节 现金的核算.....	(72)
第二节 银行存款的核算.....	(74)
第三节 备用金的核算.....	(84)
第六章 工资的核算	(87)

第一节	工资核算的任务	(87)
第二节	工资总额的组成	(88)
第三节	工资的计算与发放	(90)
第四节	工资的总分类核算	(100)
第五节	计提工资附加费的核算	(102)
第七章	材料的核算	(106)
第一节	材料的分类和计价	(107)
第二节	材料购入和领用的手续	(110)
第三节	材料的计划价格核算	(115)
第四节	材料的实际价格核算	(127)
第五节	委托加工器材的核算	(134)
第六节	低值易耗品的核算	(136)
第七节	周转材料的核算	(139)
第八节	钻具的核算	(141)
第九节	在途材料的核算与清理	(152)
第十节	材料清查结果及价格调整的核算	(155)
第八章	设备核算	(158)
第一节	设备的分类和计价	(159)
第二节	设备收发的核算	(160)
第三节	设备的总分类核算	(162)
第四节	设备的明细分类核算	(166)
第九章	固定资产的核算	(169)
第一节	固定资产的分类和计价	(169)
第二节	固定资产增加的核算	(173)
第三节	固定资产折旧的核算	(177)
第四节	固定资产修理的核算	(182)
第五节	固定资产减少的核算	(186)
第六节	固定资产清查及其核算	(188)
第十章	钻井工程成本核算	(192)

第一节	意义和任务	(192)
第二节	钻井成本核算对象	(192)
第三节	生产费用	(194)
第四节	钻井成本核算程序	(198)
第五节	料工费核算	(199)
第六节	钻井成本核算方法	(210)
第十一章	建筑安装工程成本核算	(214)
第一节	核算对象	(214)
第二节	生产费用的分类	(216)
第三节	成本核算程序	(219)
第四节	料工费核算	(221)
第五节	工程实际成本的核算	(232)
第六节	工程预算成本的核算	(234)
第十二章	基本建设投资核算	(236)
第一节	钻井工程投资核算	(236)
第二节	建筑安装工程投资核算	(239)
第三节	设备投资核算	(244)
第四节	其它基本建设投资核算	(247)
第五节	交付使用财产的投资核算	(254)
第六节	应核销基本建设支出的核算	(261)
第十三章	地质事业费拨款及核算	(268)
第一节	地质事业费来源的核算	(269)
第二节	地质事业费支出的核算	(273)
第三节	地质事业费核销的核算	(287)
第四节	地质勘探流动资金核算	(289)
第十四章	建设单位内部经济核算	(292)
第一节	实行内部经济核算的意义和作用	(292)
第二节	内部经济核算体制	(293)
第三节	基础工作	(294)

第四节	经济责任制	(295)
第五节	内部结算	(296)
第六节	内部核算的帐务处理	(299)
第十五章	专用基金的核算	(305)
第一节	更新改造资金的核算	(306)
第二节	大修理基金的核算	(310)
第三节	职工福利基金和企业基金的核算	(314)
第四节	国库券的核算	(318)
第十六章	基本建设会计报表和竣工决算	(320)
第一节	会计报表的作用和要求	(320)
第二节	会计报表的编制方法	(321)
第三节	会计报表分析	(343)
第四节	建设项目竣工决算	(352)
第十七章	施工企业会计核算	(358)
第一节	施工企业会计的内容	(358)
第二节	施工企业流动资金的核算	(363)
第三节	工程价款的核算	(371)
第四节	财务成果的核算	(374)
第五节	专项资金和专用借款的核算	(379)
第十八章	施工企业会计报表	(386)
第一节	编制施工企业会计报表的内容 和方法	(386)
第二节	施工企业会计报表的分析	(408)
第十九章	附属企业会计核算	(422)
第一节	附属企业的特点	(422)
第二节	附属企业会计核算的内容	(423)
第三节	附属企业成本核算	(428)
第四节	附属企业的会计报表	(437)

第一章 基本建设概论

第一节 基本建设的概念和特点

基本建设是指固定资产的扩大再生产，也就是建筑、购置和安装固定资产的活动以及与此相联系的工作。石油工业的基本建设，从广义上讲，包括地质、勘探、钻井工程、油田建设、设备购置、竣工投产等生产过程。具体地说，基本建设就是利用一定的人力、财力，将一定的物资，如材料、设备等转化为固定资产的过程，从而增加新的生产能力或效益。

固定资产是指在社会再生产过程中，能够在较长时期内为生产服务，为人民生活等方面服务的物质资料。固定资产按其经济用途，可分为生产性固定资产和非生产性固定资产两大类。生产性固定资产，是在物质资料生产过程中，能在较长时期内发挥作用而不改变其实物形态的劳动资料，是人们用来影响和改变劳动对象的物质技术手段，如油田的油气井、注水井、油库、计量站、集油站、输油管线、铁路、船舶及厂房和机器设备等。非生产性固定资产，作为消费资料中的一部分，如住宅、学校、医院和其他生活福利设施等，直接服务于人民的物质文化生活，也是能在较长时期内使用而不改变其实物形态。

固定资产的扩大再生产一般采用新建、扩建、改建等形式，这是确定建设项目的建设性质的依据。新建是指从无到有，平地起家，新开始建设的项目。扩建是指就原有单位加以扩充建设，而增加主要产品生产能力或效益的项目。但原有单位经扩大建设规模后，如其新增固定资产价值超过原有固定资产价值三倍以上的，一般应列为新建项目。改建是指原有单位进行填平补齐的建

设，增加一些附属、辅助车间或非生产性工程，但并不增加主要产品生产能力或效益的项目，有的工矿企业由于改变产品方案而改装设备，也列为改建项目。

为了便于管理，在实际工作中，可以分别不同的部门和行业，按照投资的规模和工程的性质、内容，确定那些作为基本建设，那些不作为基本建设管理。

基本建设是个特殊的物质生产部门，它具有和其他生产部门不同的特殊性。这些特殊性，是由基本建设在国民经济中的地位和任务，基本建设所生产的产品本身固有的技术经济特点及其生产过程的技术经济特点所决定的。基本建设特点表现在以下几个方面。

1. 基本建设是涉及面广、外部联系和内部联系都很复杂的一个独立的、综合性很强的部门。

基本建设是国民经济中建造各种生产性和非生产性固定资产的部门，这是其他任何生产部门所代替不了的。正是由于基本建设在国民经济中所处的这种地位，使它必然涉及国民经济各部门、各地区、各行业。因为各部门、各地区、各行业都需要有计划有步骤地建设固定资产、新增生产能力和工程效益，这就离不开基本建设。所以，基本建设几乎在所有社会生产部门中，都在相当范围内进行各类基本建设。可以说，基本建设贯穿于国民经济各部门、各行业之中。同时，基本建设必然涉及国民经济计划、财政、信用、劳动力和物资分配。因为，基本建设计划是国民经济计划的一个重要组成部分，是社会再生产计划的一个重要方面；基本建设支出一般占财政支出的30—40%左右；而基本建设所需物资在物资分配中又占有很大比重。所以，基本建设规模是否适当，投资方向是否合理，直接关系到国民经济的主要比例关系。

基本建设除了以上涉及的各种外部联系以外，还涉及到建设单位、施工单位、勘察设计单位，也涉及到与建设银行、物资供

应单位等的经济关系。没有单位的支持和配合，基本建设生产过程就不能进行。因而，基本建设是内外关系错综复杂的、高度社会化的特殊的生产活动。

2. 基本建设产品具有整体性、固定性和单件性的特点。

基本建设和别的物质生产部门一样，也是生产物质产品的部门，基本建设产品就是各种实物形态的固定资产。建筑安装企业不仅承担建造房屋和构筑物，而且负责把机器设备等安装起来，它在基本建设产品整个生产过程中，起到汇总其成的作用，并保证所建设的项目能够投入生产和交付使用。基本建设产品的整体性意味着：（1）这个整体产品是材料和设备生产单位、建设单位、勘察设计单位、建筑安装单位和其他有关单位在生产建设过程中共同劳动的成果；（2）这个整体产品是运用大量建筑材料、构配件、设备以及一些局部产品加工装配组合而成的一个不可分割的综合体；（3）它是按照一个总体设计建造出来的，工程配套、项目衔接的固定资产体系。例如一个油田，不仅要打井，还要建设集输、储运等生产配套设施和各种生活福利设施。

基本建设多数产品是建造在选定的地点，并且和土地连成一体，位置一经确定，建在那里，就始终在那里发挥作用，不能移动。如工厂建造在固定的厂址，铁路修筑在固定的路基，高楼大厦奠基于平地。至于石油井、气井、地下铁道和水库等等，它们本身甚至就是土地的不可分割的一部分。非生产性的固定资产，例如住宅、托儿所、医院、剧场，不是劳动资料，但作为基本建设产品，也同样具有这种固定性。

基本建设产品虽然造型庞大，结构复杂，内容繁多，但是它却是一个单位生产的产品。在一般工业部门中，多数产品是按照同一设计图纸，同一工艺方法和同一种生产过程进行加工制造，当某种产品的设计、工艺方法和生产过程确定之后，就可以反复地连续地进行批量生产，产品的同一性和生产的大量性是这些工业部门能够实行大量生产的基础。基本建设产品与一般的工业产

品不同，几乎每一个基本建设产品都有它的独特的形式和结构，需要一套单独的设计图纸。在建造时，需要根据不同的设计，采用不同的施工方法和施工组织。即使是采用同一种设计图纸的建设产品，由于地形、地质、水文、气候等自然条件，以及交通运输、水、电、材料供应等条件的不同，在建造时往往也需要对设计图纸以及施工方法和施工组织等作适当的改变。因此，基本建设产品具有千差万别的单件性，它们很少有可能全部按照同一模式进行完全重复性质的生产。

3. 基本建设生产过程具有特殊的技术经济特点。

基本建设过程中反映在技术和经济上有以下两个方面的特点。一是生产周期长，消耗人力、物力、财力多。由于基本建设产品的整体性强、构造复杂、形体庞大，在生产中要占用大量的人力、物力和财力。例如，建成一个年产 1,000 万吨原油生产能力的油田，需要好几年时间，总投资在几十亿元。拿材料消耗的数量来说，同一价值的建筑产品和机械产品相比，前者的重量约为后者重量的30—50倍。二是生产过程的不可间断性。基本建设从确定建设项目投入资金开始，经过选择厂址，勘察设计、征地拆迁、购置设备和材料、施工、试车验收，直至竣工投产交付使用为止，是一个不可间断的、完整的生产过程。基本建设产品是一个长期持续不断的劳动过程的成果，这种产品只有到生产过程终了才能完成，才能取得完成的形态，才能成为一个完全的使用价值。如果基本建设生产过程的连续性遭到破坏和中断，停停打打，拖延工期，大量资金就会被占用并呆滞于未完工程而不能周转，已投入的人力、物力和财力就会大量地积压和白白地浪费掉。所以，基本建设过程的不可间断性，意味着基本建设全过程中各阶段、各环节、各项工作必须有条不紊地组织起来，时间上不间断，空间上不脱节。因此，要求我们在基本建设全过程中，各项工作必须统筹安排，合理组织，遵守科学的建设程序，环环紧扣，循序渐进，一气呵成，搞好建设。

4. 基本建设生产的流动性。

工业产品一般是在工厂进行加工制造，加工后把成品运送到使用地点，生产者和生产设备是固定的，而产品则在生产线上流动。基本建设却与此不同，基本建设产品位置的固定性，必然带来基本建设生产的流动性，使生产者和生产工具经常流动转移，不仅在施工过程中，要从一个施工生产阶段转移到另一个施工生产阶段，在工程完工后，还要从一个工地转移到另一个工地。在一般工业部门中，产品制造可以在生产的各个阶段上同时进行，也就是说，产品的各个零部件可以分别在不同的场所同时加工制造，最后将这些零部件装配成为成品。基本建设生产则不同，它一般是顺序施工，基础、结构、屋盖、装修各阶段虽然也可以交叉作业，比起工业生产的各工序平行作业来说，制约性很大。随着构配件预制工厂化和现场施工装配化的发展，许多操作可以在空间上同时进行平行作业，大大减少施工的流动程度，但不能从根本上消除施工的流动性。由于基本建设生产受自然条件的影响，如气候、地质、水文、环境等条件，使基本建设生产较多的在露天、高空作业。

油田基本建设除了上述特点外，由于原油开采具有递减的自然规律，为了保持一定的原油产量，必须在生产的同时，还要不断寻找新的储油构造，建设新的生产能力。因此，可以说基本建设是贯穿于整个油田存在的始终，也就是说只要油田存在一天，勘探和建设就会不停顿地进行。

第二节 基本建设的任务、内容和组织

通过基本建设，可以为国民经济各部门提供物质技术基础，从而能够促进国民经济的不断发展。通过基本建设，不断以最先进的科学技术进行固定资产的扩大再生产，用最先进的技术装备武装工农业及国民经济其他部门，就能逐步完成国民经济的技术改造，提高生产技术水平，逐步实现国民经济的现代化。通过基

本建设，按合理比例为国民经济各部门、各地区提供不同数量的新增固定资产和生产能力，加强薄弱环节的建设，就能逐步改变各部门的固定资产构成状况和各地区的生产力配置状况，使其更加经济合理，从而促使国民经济有计划按比例地发展。通过基本建设，不断增加非生产性固定资产，提供更多的物质文化生活福利设施，为发展文教卫生公用事业和提高人民生活水平提供物质条件。

基本建设工作的内容包括建筑安装工程、设备及工具器具购置、其他基本建设等三部分。

1. 建筑安装工程。指兴工动料进行施工活动，包括建筑工程和设备安装工程。

(1) 建筑工程主要包括：①各种房屋（如厂房、仓库、宿舍等）和构筑物（如矿井、桥梁、铁路等）的建筑工程（包括作为房屋和构筑物一部分的各种金属与混凝土等构件及其装设工程，以及列入建筑工程预算内的暖气、卫生、通风、照明、煤气等设备及其装设油饰工程），列入建筑工程预算的各种管道（如蒸汽、压缩空气、煤气、天然气、供水、排水及输油、输气等管道）、输电线和电讯导线的敷设工程；②设备的基础、支柱、工作台、梯子等建筑工程，炼铁炉、炼焦炉等各种特殊的砌筑工程和金属结构工程；③为施工而进行的建筑场地布置，旧有建筑物和障碍物的拆除，平整土地，设计中规定为施工而进行的工程地质勘探工作，以及建筑场地完工后的清理和植树绿化工作等；④矿井的开凿，露天矿的开拓工程，石油和天燃气的钻井工程；⑤水利工程；⑥其他特殊工程。

(2) 设备安装工程主要包括：(1) 生产、动力、起重、运输、传动、医疗、实验等各种需要安装的机器设备的装配、装置工程，与设备相连的工作台、梯子等的装设工程，以及附属于被安装设备的管线敷设工作，被安装设备的防腐、绝缘、油漆、保温等工作；(2)为测定安装工作质量，对单体设备进行的各种试车工作。

2. 设备及工具器具购置。指对达到固定资产标准的设备及

工器具进行采购(或自制)。为新建单位或扩建单位购置为生产准备必不可少的第一套不够固定资产标准的设备及工具、器具也包括在内。

设备可分为需要安装设备(如车床等)和不需要安装设备(如钻机、地震仪及各种汽车等)，工具器具可分为生产用工具器具(如切削、冲击、压进用的工具器具等)。

3. 其他基本建设。指不属于上述各项的基本建设工作。其中包括：(1) 同增加固定资产和交付使用财产有联系的工作，如建设工程筹建和建设阶段的管理，征用土地，建筑场地原有各种建筑物、坟墓、青苗等的迁移补偿，房屋及设备的购置，交工验收前按设计规定标准进行的整个车间联合试车等，以及管理用具(如打字机、保险柜等)、办公和生活用家具(如文件柜、桌椅等)；(2)同增加固定资产没有联系的工作，如生产职工的培训等。

基本建设是一项比较复杂的工作，必须由有关部门和单位分工协作才能完成，与基本建设各项工作直接有关的组织机构，有建设单位、施工单位、勘察设计单位和建设银行。

(1) 建设单位是负责执行国家基本建设计划的基层单位，它在行政上有独立的组织形式，经济上有独立的核算，技术上有独立的总体设计。它所执行的计划项目又称建设项目，但前者一般是指组织机构，建设项目是指工程总体。一般以一个企业(或联合企业)、事业单位或单独工程作为一个建设项目，组成一个建设单位。建设单位的主要工作任务：提供设计所需要的基础资料，编制年度基本建设计划和基本建设财务计划，在中国人民建设银行开立帐户，并按计划支用资金，同施工单位签订工程合同。由施工单位进行施工或自行组织施工、采购器材和进行各项其他基本建设工作，办理工程交工验收及编制竣工决算等。

(2) 施工单位是专门从事建筑安装工程施工的机构，有的建设单位为完成本单位的施工任务而组成自营施工单位，而更多的是专门设置建筑安装企业(也称施工企业)承建建筑安装工程。施

工企业是独立的经济核算单位。其主要任务：根据上级主管部门下达的施工任务编制与执行施工计划和财务计划，同国家预算发生缴拨款关系，由国家提供固定资金和流动资金，在中国人民建设银行开立帐户并按计划使用资金，有权与其他经济核算单位签订经济合同，办理往来结算，进行独立经营，合理组织施工，办理工程点交，结算工程价款，并独立计算盈亏。

(3) 勘察设计单位是专门从事勘察设计业务的机构，受建设单位或其主管部门的委托，按照一定的设计要求为建设工程进行勘察和设计工作，并编制工程的设计文件(包括设计概算)。

(4) 建设银行是国家基本建设投资的管理机关，又是办理基本建设信用业务的经济组织。其主要任务：管理基本建设支出预算和财务，办理基本建设拨款结算，贷款的发放和收回，监督基本建设资金的使用。因此，它既有银行职能，又有财政职能。

一个工程项目在设计方案批准后，如何把工程建设起来，关键在于施工。有效地组织施工要遵循以下的原则：施工方式要根据工程的具体特点合理地加以选择，其方式不可能是单一的；任何一种施工方式都必须建立在经济责任制的基础上，并且在现场组织施工时必须建立集中统一的指挥，要组织专业化协作，充分发挥和利用专业施工力量的优越性，并且广泛开展各有关方面的社会主义协作。在基本建设中普遍实行的施工方式有以下四种。

(1) 自营方式。这种方式是建设单位自行组织施工队伍进行工程施工，具体形式：一是直接由建设单位设立的施工部门负责施工，由建设单位集中进行核算；二是由建设单位所属内部独立核算的施工单位进行施工。后一种通常称为内包方式。采用自营方式的建设单位，如每个油田内部设置的钻井公司、油田建设公司等，均属于自营建设单位；而采用内包方式的建设单位，如各建筑工程安装公司，从内部关系说均属于内包建设单位。

实行自营建设，基本建设全部工作，从编制基本建设计划、委托设计、选择建设场地和征购用地到组织施工，都由建设单位

自己完成。这种方式的好处是，保证了建设单位对基本建设工作全过程的集中统一管理，也调动了建设单位搞好施工的主动性和积极性。

(2) 出包方式。这种方式是建设单位将建筑工程委托外部专业施工企业进行施工，具体形式，有的实行包工包料，即工料全部由施工企业负责；有的实行包工不包料，即材料全部由建设单位负责，施工企业负责组织施工。采用出包方式的建设单位，属于出包建设单位，也称外包建设单位。

实行出包建设有二种方式，一种是招标方式，一种是协议方式。现在多数采取协议方式，双方根据国家计划通过签订工程合同，确定工程范围、建设工期、中间交工、工程开竣工日期、工程质量、工程造价、技术资料交付时间、材料和设备供应责任、拨款和结算、交工验收以及双方相互协作事项。要求发包单位按规定及时提供有关技术资料、设备、材料或预付备料款，对已完工程进行验收并按规定结算方式结算工程价款。要求承包单位按照施工图纸和操作规程进行施工，确保工程质量和进度，如期交付工程。双方如果违反合同条款，要按规定赔偿经济损失。施工单位如提前工期，保证质量，降低成本，则应予以奖励。采用承包制度，甲、乙方相互监督，有利于加强经济责任制，有利于改善经营管理，有利于多快好省的完成工程建设。

(3) 施工单位全面负责制。这种方式是基本建设施工的全部工作由施工单位直接向主管部门负责，也称全包制。这是一种扩大的承包方式，推行这个制度的目的在于加强施工单位的自主性和责任心，减轻建设单位负担，节省人力、物力，避免施工单位和建设单位的矛盾。

施工单位全面负责制有两种不同的作法。

一是由专业建设公司实行的全面负责制。主管部门向施工单位下达施工任务。工程所需的投资、材料、设备直接分配和包给施工单位。施工单位负责按期、按质、按量完成包干任务，向主管

部门交付合格的工厂，建设单位到时从施工单位“接钥匙”负责投产。这种负责制通常是有专业施工力量的建设部门采用的办法，实质是一种内包负责制。因为施工力量是属于建设部门自己领导，施工单位对建设项目的工作比较熟悉，主管部门把建设单位的职能同时赋予施工单位，施工单位也有能力做到全面完成建设任务。这种全面负责制可以收到简化机构、减少矛盾、提高效率的效果。但这种方式在施工中没有建设单位的监督，要注意加强施工单位的内部管理，在工程质量和经济核算方面一定要建立严格的管理制度。

二是由施工单位或者主管机关按每平方米建筑面积的预算造价包建。目前一些省市对部分住宅、中小学工程在采用标准设计时实行这个制度。人们常说的统建工程就是这种包建制度。这种制度适用于采用标准设计的民用建筑、有定型设计和标准设计的中小型工业项目，以及技术不太复杂的其他一些工业项目，也有利于促进建筑部门实现工业化生产和经营。

(4) 联合指挥部负责制。这种方式是在一些大的、工艺复杂的重要工业建设项目中，实行由建设单位、施工单位、设计部门、主管部门、地方党委等派人组成现场联合指挥部。指挥部第一把手，一般由地方党委和上级主管部门的领导同志担任。主要任务是：讨论和确定建厂工作的战略方针、战役部署，讨论和制定建厂总进度和年度、季度计划，讨论和决定建厂中的重大技术问题及重点工程项目的施工方案，做好思想政治工作，发动职工群众完成施工任务，全面负责生产，对生产实行统一指挥。采用现场党委领导下的指挥部负责制，可以协调各方面工作，统一指挥，统一行动，集中力量打歼灭战，达到时间短、见效快的目的。

综上所述，基本建设的组织形式和经营方式，都是为了保证基本建设任务完成，根据一定的条件而决定的。因此，在基本建设活动中，要正确处理分工和协作的关系，既要有明确的分工，又要相互制约，同心协力，为搞好基本建设而共同努力。