



作者近照

布赫同志简介

布赫同志 1926 年出生于内蒙古自治区土默特左旗塔布赛村一个蒙古族家庭。1939 年奔赴革命圣地延安，先后就读于陕北公学、延安民族学院、延安大学。1942 年加入中国共产党。1946 年从延安返回内蒙古工作，历任内蒙古自治区文化局副局长、党组书记、全国文联委员、内蒙古自治区文联主席、自治区文化委员会党组书记、主任等职。工作期间，坚持业余文艺创作，发表了大量歌词、诗词、话剧以及文学评论、文艺理论文章。

“文革”中，布赫同志遭受林彪、“四人帮”极左路线的残酷迫害。1974 年恢复工作后，主要从事党政领导工作，先后担任包头市市委书记，内蒙古自治区党委宣传部长，国家民族事务委员会副主任，内蒙古自治区党委常委，呼和浩特市市委第一书记、市长，内蒙古自治区党委副书记、自治区主席。现任全国人大常委会副委员长，中国作家协会和中国戏剧家协会会员。

政务繁忙之中，布赫同志撰写了大量的经济、社会、民族、文艺等理论文章和调查报告，曾出版了《内蒙古新文化在前进》、《布赫文艺论文集》、《布赫论文集》、《诗海纪行》、《伟大的创举》等著作。



3 0105 5774 6

97
F12-53
52
21

XA591123
前言

《布赫谈经济工作》一书问世了。这部著作是一份宝贵财富，是迎接内蒙古自治区成立50周年的一件具有重要意义的厚礼。

邓小平同志说过，“不把经济搞好，民族区域自治是空的”。江泽民总书记也强调，“搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是积极创造条件，加快发展少数民族地区的经济文化等各项事业，促进各民族的共同繁荣”。因此，集中精力，把经济建设搞上去就成为新时期民族区域自治地方的首要任务。

布赫副委员长在内蒙古自治区担任主席职务整整10年(1983年—1993年)，其间就自治区的改革开放和经济发展问题，走遍了全区的山山水水，在农村、牧区以及工矿企业、学校等进行了大量的调查研究，写了许多有见地的调查报告，发表了许多有价值的讲话、谈话和文章，对内蒙古的改革开放和经济发展做出了重要贡献。当前，全区正在深入贯彻党的十四届五中全会精神，实行“两个转变”，实现“两个提高”，迎接内蒙古自治区成立50周年，在此应全区广大干部群众及区外其他民族地区一些同志的要求，把布赫同志担任主席期间发表过的文章、讲话、调查报告等选集了100余篇，起名为《布赫谈经济工作》。本书再现了内蒙古各族干部群众深化改革、扩大开放、发展经济的历史进程，也是自治区党委和政府组织和领导内蒙古改革开放和经济建设工作实践的缩影。这部书的出版，对我区的改革开放、经济建设，顺利实现“九五”计划和2010年远景目标都将具有重要指导意义。通



C

— 1 —

443550

读全书，特点鲜明，概括起来主要是：

一、实事求是，注重理论与实践的结合。布赫同志作为内蒙古改革开放和经济建设的领导者和参与者，在工作中坚持实践第一的观点，十分注重理论和实践的结合。书中既着力于对实际的剖析，又潜心于理论的探求，在理论与实际两个方面都有新的进展。这不仅表现在对实际问题 and 理论问题的论述上，而且融汇于全书的基本思路和逻辑体系上。书中各篇每一理论观点的阐述，都始终遵循马克思主义认识论的基本原则，不断实践，反复论证。对于同一问题，他总是首先进行大量的调查研究，然后进行深入的理论探索，经过实践检验之后再用于指导实际工作。如某个体制或政策利弊如何，得失如何，是解放生产力的，还是束缚生产力的，都要到基层去看，在农村牧区要看农牧民高兴不高兴，在工厂要看工人干劲足不足，只有这样，才能了解到真实情况，也才能检验体制或政策好不好。书中的调查报告、理论文章、工作讲话又相互照应，相互补充，遵循“实践——认识——再实践——再认识”运动的总规律，牢牢把握了实践以理论为指导，理论以实践为基础，实践是检验真理的唯一标准。

二、以改革为动力，注重改革与发展的结合。在内蒙古改革开放和经济建设的实践中，无论国际、国内形势如何变化，布赫同志始终与党中央在政治上保持一致，用自己的言行坚定地表明了坚持党的四项基本原则、坚持改革开放、坚持建设有中国特色社会主义的信念和决心。特别是在一些重大的历史转折关头，更显示出他坚持真理的胆略和气魄。布赫同志用改革统揽全局，强调改革与发展紧密结合，用改革的眼光审视现实，面向未来，以改革为动力，促进经济发展和社会进步。他善于把握时代发展的脉搏和契机，立足内蒙，面向全国，把党中央的路线、方针、政策和内蒙古的实际紧密结合，对内蒙古全方位、多层次的改革开放进行了深入的研究和探索。在企业改革、行政部门改革、行业

改革、农村牧区改革、城市改革和综合配套改革等方面都提出了许多有创见的主张和意见，率先发现、总结、支持、倡导了“草畜双承包”的牧区改革，这不仅有力地推动了内蒙古牧区的发展，而且为全国的牧区改革提供了经验。

三、以经济建设为中心，注重物质文明与精神文明的结合。民族区域自治地方，工作千头万绪，其中心是经济建设。因此一切工作都要服从和服务于经济建设，这既是少数民族地区人民群众的迫切要求，也是我们社会主义民族政策的根本原则。布赫同志作为一名党培养起来的蒙古族领导干部，坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，把中华民族的振兴和社会主义祖国的兴旺，把建设团结、富裕、文明、进步的内蒙古，作为自己的崇高事业，身体力行，孜孜以求，无论是对某一地区、某一行业或某一部门的工作指导，都紧紧扣住了经济建设这一时代主题，要求各行各业都要想经济、思经济，为发展经济献计献策。

布赫同志在抓物质文明建设中，始终强调精神文明建设是党的总任务和总目标的一个重要组成部分。在进行任何一项工作时，都强调要讲政治，讲团结，讲安定，讲理想，坚持思想领先，并教育干部要学会用两种方法工作。这就是：一用经济的手段抓经济；二用思想政治工作调动人的积极性，强调思想政治工作必须结合经济工作去做，经济工作必须依靠思想政治工作保证，把人民群众在完成伟大历史任务的斗争中所表现出来的高尚品质和革命精神总结推广，变成社会的共同财富，来教育、鼓舞、引导人们去夺取新的胜利。

此外，有些讲话、文章、报告，在探讨改革中的难点热点问题时，敢于坦诚直言，也是很有特色的。

《布赫谈经济工作》一书的出版，对内蒙古的改革开放和经济发展，必将起推动作用，愿同志们进一步团结起来，共同努力，刻苦学习，不忘继承，勇于创新，把内蒙古自治区建设得更好。

本书由内蒙古自治区政府办公厅负责编辑,在编辑过程中,对文稿作了一些文字和技术上的整理,其中倘有疏漏错误之处,谨请读者批评指正。

内蒙古自治区人民政府办公厅

1996年8月8日

目 录

把经济工作切实转到以提高经济效益为中心的轨道上来	
(1983年4月20日)	(1)
搞好盟市、旗县机构改革和新班子建设	
(1983年7月7日)	(18)
让牧区经济更加繁荣	
(1983年9月25日)	(25)
发展集体和个体经济, 拓宽就业门路	
(1983年12月16日)	(34)
要端正计划工作指导思想	
(1983年12月28日)	(40)
工人阶级要在两个文明建设中充分发挥主力军的作用	
(1984年5月1日)	(48)
有关城市改革中几个问题的想法	
(1984年7月6日)	(51)
在全区牧区工作会议上的讲话	
(1984年7月4日)	(56)
谈“简政、放权、承包”问题	
(1984年7月20日)	(66)
团结起来, 建设边疆	
(1984年10月1日)	(73)
坚定不移地实行对外开放	
(1984年10月11日)	(91)
当前要突出抓好经济体制改革	

(1984 年 12 月 8 日)	(94)
开创自治区经济法制建设新局面	
(1985 年 2 月)	(107)
抓落实, 见实效	
(1985 年 3 月 9 日)	(113)
巴盟改革与发展的调查报告	
(1985 年 4 月 1 日)	(124)
哲盟经济发展的几点启示	
(1985 年 5 月 7 日)	(133)
阿盟必须走“林牧为主、多种经营”的路子	
(1985 年 6 月)	(136)
社会治安综合治理是经济建设的保障	
(1985 年 9 月 5 日)	(140)
关于今后改革的意见	
(1985 年 10 月 12 日)	(145)
坚决实行“对外开放、对内搞活”的方针	
(1985 年 10 月)	(152)
加快交通运输事业发展	
(1985 年 12 月 25 日)	(156)
变被动抗灾为主动防灾	
(1986 年 1 月 13 日)	(158)
“七五”计划的基本任务和主要措施	
(1986 年 4 月 30 日)	(167)
供销社要发挥农村牧区商品流通主渠道作用	
(1986 年 6 月 6 日)	(181)
加强经济法制建设	
(1986 年)	(185)
为企业改革创造一个宽松的社会经济环境	

(1986年6月27日)	(194)
以开放促进开发	
(1986年10月20日)	(196)
外事旅游要适应改革开放新形势	
(1987年4月6日)	(198)
总结经验, 不断开拓前进	
(1987年7月)	(201)
抗灾也要贯彻改革精神	
(1987年9月3日)	(207)
报刊必须为改革服务	
(1987年9月18日)	(210)
把精力集中到“一个中心、两个基本点”上来	
(1988年1月3日)	(213)
住房制度改革是一项利国利民的好事	
(1988年5月4日)	(224)
政法公安工作要为建立社会主义商品经济新秩序服务	
(1988年7月29日)	(230)
建设具有中国特色的现代化畜牧业	
(1988年9月9日)	(234)
发展民族高等教育是繁荣民族经济文化的首要条件	
(1988年10月)	(244)
一定要把粮食生产搞上去	
(1988年11月19日)	(250)
变单纯扶贫为全面经济开发	
(1989年3月4日)	(260)
植树造林, 兴区富民	
(1989年3月6日)	(263)
卓资县走出了一条综合改革的新路子	

(1989年3月26日)	(269)
全面地看待改革	
(1989年4月28日)	(274)
民政工作首先要为经济建设服务	
(1989年)	(280)
进一步加强对农牧业的领导	
(1989年12月12日)	(285)
以农业为基础的思想不能动摇	
(1989年12月27日)	(288)
水利建设要实行六个结合	
(1990年3月)	(292)
民族工作要围绕经济建设这个中心去抓	
(1990年3月18日)	(296)
积极推动邮电通信事业的发展	
(1990年4月16日)	(299)
经济建设和环境保护要协调发展	
(1990年6月2日)	(303)
搞好安全生产对稳定经济是至关重要的	
(1990年6月12日)	(309)
农业开发的新思路	
(1990年7月16日)	(313)
做好劳动就业工作	
(1990年9月5日)	(316)
答《瞭望》记者问	
(1990年9月24日)	(320)
继续深化企业内部改革	
(1990年10月18日)	(324)
搞好住房制度改革的几点意见	

(1990年10月18日)	(327)
真抓实干,把我区经济工作搞上去	
(1990年10月18日)	(329)
借鉴察右前旗经验推进旗县级综合改革	
(1990年)	(339)
疏通“三条”就业途径	
(1990年11月5日)	(344)
以经济建设为中心,走各民族共同繁荣的路子	
(1990年11月8日)	(346)
贯彻“两法”,建设“两委”	
(1990年12月6日)	(350)
各行各业都要支持乡镇企业发展	
(1990年12月14日)	(358)
树立新意识	
(1990年12月21日)	(367)
一切为了经济建设	
(1991年1月20日)	(370)
“八五”期间我区经济发展要实现四个转变	
(1991年1月25日)	(383)
为经济建设服务是审计工作的宗旨	
(1991年2月1日)	(388)
做好机构编制工作	
(1991年2月6日)	(391)
强化金融工作为经济建设服务的自觉性	
(1991年3月4日)	(396)
气象工作要以农牧业服务为重点	
(1991年3月13日)	(399)
“八五”和今后十年我区的主要奋斗目标和战略设想	

(1991 年 4 月 25 日)	(400)
抓流通建市场	
(1991 年)	(413)
充分发挥社会科学工作者的作用	
(1991 年 5 月 12 日)	(418)
发展工业要处理好几个关系	
(1991 年 6 月 16 日)	(426)
各级领导要高度重视科技进步和提高劳动者素质工作	
(1991 年 7 月 8 日)	(433)
抓紧建立和培育社会主义市场体系	
(1991 年 8 月 13 日)	(444)
大力发展旗县经济, 增强财政自给能力	
(1991 年 10 月 7 日)	(453)
理清思路, 搞好国有大中型企业	
(1991 年 10 月 10 日)	(459)
走出一条具有内蒙古特点的工业发展路子	
(1991 年 11 月)	(475)
思想政治工作要有新意	
(1991 年 11 月 8 日)	(485)
畜牧业发展要面向现代化	
(1991 年 11 月 10 日)	(497)
1992 年经济工作安排意见	
(1992 年 1 月 11 日)	(520)
象重视生产那样, 重视市场建设	
(1992 年 1 月)	(536)
在内蒙古自治区成立 45 周年纪念会上的讲话	
(1992 年 1 月)	(542)
加大改革分量要树立四种观念	

(1992 年 2 月 27 日)	(556)
宣传工作要服从并服务于经济建设	
(1992 年 2 月 27 日)	(558)
发展现代化畜牧业, 建设社会主义新牧区	
(1992 年 3 月)	(560)
经济建设发展必须依靠教育	
(1992 年 3 月 7 日)	(569)
科学技术是第一生产力	
(1992 年 3 月 18 日)	(571)
加快改革开放步伐	
(1992 年 4 月 11 日)	(576)
要提前实现翻两番的奋斗目标	
(1992 年 6 月 22 日)	(582)
把土地使用制度改革推向全区	
(1992 年 6 月 23 日)	(589)
做好双拥工作, 促进全社会两个文明建设	
(1992 年 7 月 28 日)	(594)
关于集通铁路和呼盟、哲盟等地的调查报告	
(1992 年 7 月 31 日)	(597)
发展文艺创作, 促进两个文明建设	
(1992 年 8 月 3 日)	(606)
下大力气贯彻落实好《条例》	
(1992 年 9 月 2 日)	(609)
答《经贸参考》记者问	
(1992 年)	(614)
开发建设“金三角”	
(1992 年 9 月 18 日)	(621)
加快第三产业的发展步伐	

(1992 年 10 月)	(629)
建立社会主义市场经济体制是振兴内蒙古的必由之路	
(1992 年 11 月)	(640)
政府部门要转变职能, 搞好服务	
(1992 年 11 月 6 日)	(655)
我区发展石油化学工业有得天独厚的优势	
(1992 年 11 月 10 日)	(657)
增强宪法意识, 推动改革开放和经济建设	
(1992 年 12 月 3 日)	(660)
推进股份制试点工作	
(1993 年 2 月 9 日)	(670)
用邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大精神指导工作	
(1993 年 5 月 5 日)	(680)

把经济工作切实转到以提高 经济效益为中心的轨道上来

(1983年4月20日)

一、第六个五年计划的主要任务和今后的奋斗目标

党的十二大确定,从1981年到本世纪末的20年内,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业的年总产值翻两番,使我国人民的物质文化生活达到小康水平。同时确定了实现这一战略任务的战略重点、战略步骤和一系列正确的方针政策。这是党中央全面分析我国的经济现状和发展趋势,经过长期考虑之后作出的重大决策,是一个既宏伟又扎实,既艰巨而又一定能够实现的奋斗目标。

全国到本世纪末的工农业年总产值要翻两番,内蒙古怎么办?我们认为,根据内蒙古的条件,不但能够实现“翻两番”的奋斗目标,而且能够超过。我们的基本设想是:第一步,争取在五年之内,使我区的按人口平均的工农业总产值,从1980年的500元,达到全国800元左右的平均水平,实现财政经济的根本好转。第二步,到1990年左右,争取使人均产值达到1000元,进入全国的先进行列,并为后十年进入新的振兴时期打好基础。第三步,到本世纪末,要使全区的工农业年总产值超过“翻两番”,人均产值达到2000元以上,并为实现全国的战略目标作出更大的贡献。建国30多年来,

• 这是布赫同志在内蒙古自治区第六届人民代表大会上的工作报告节选。

内蒙古的经济发展是比较快的,但由于历史的原因,目前同全国先进地区比较,差距还是大的。这就必须以快于全国平均增长的速度来发展,才能逐步缩小这个差距,较快地实现党中央给我们提出的进入全国先进行列的要求。实现上述经济发展目标,我区的工农牧业生产将有极大的发展,在生产发展的基础上,全区城乡人民的物质文化生活也将得到较大的改善,内蒙古将以崭新的面貌,跨入全国先进行列。

从内蒙古的情况看,实现上述奋斗目标,有利条件是很多。

一是经过 30 多年的建设,已经打下了一个继续前进的可靠基础。1980 年全区工农业总产值已达到 95 亿元,比 1949 年增长 11.5 倍,年平均递增 8.2%,今后继续保持这样的发展速度,到本世纪末就可以翻两番。

二是自然资源丰富。土地、森林、草原面积、煤炭、稀土、天然碱储量等都在全国占有重要地位,这些资源优势是我区经济能够较快发展的物质基础。

三是经济发展的潜力大。全区现有近百亿元的工业固定资产,但现在百元固定资产创造的产值、税利只相当于全国平均水平的一半,经过十年的努力后,能够达到全国现在的平均水平,工业总产值就可以翻一番。

最根本的有利条件是,党的十一届三中全会以来,在党中央重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线的指引下,自治区的政治形势一年比一年好,广大群众的积极性和创造力一年比一年高,各级领导和广大干部贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性大大提高,已经为我们开创新局面打下了很好的物质基础、思想基础和组织基础。党的十二大提出的社会主义现代化建设的宏伟纲领,给人民群众以巨大的鼓舞。在党中央的领导下,只要我们坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线和“林牧为主、多种经营”的方针,充分依靠全区各族人民的智慧和力量,充分利用各

种有利条件，奋发图强，就一定能够实现我们的奋斗目标。

第六个五年计划，是实现到本世纪末战略目标的重要组成部分。根据国家第六个五年计划的要求，结合内蒙古的实际，我们编制了自治区国民经济和社会发展的第六个五年计划。总的指导思想是，继续坚定不移地贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”和“林牧为主、多种经营”的方针，把全部经济工作切实转到以提高经济效益为中心的轨道上来，集中力量搞好经济结构的调整和现有企业的整顿，有计划有重点地逐步开展技术改造，加强基础设施，加快教育、科学事业的发展，为全面实现国家“六五”计划作出贡献，为自治区到本世纪末实现超过“翻两番”的奋斗目标奠定良好的基础。

第六个五年计划要求，在不断提高经济效益的前提下，要使我区工农牧业生产的发展速度，尽可能地比全国平均增长速度适当加快一些。1985年全区工农业总产值达到134亿元。比1980年增长42%，平均每年递增7.2%。其中，农业总产值达到57亿元，平均每年递增10%；工业总产值达到77亿元，平均每年递增5.5%。在工业总产值中，轻工业产值平均每年递增7.2%，重工业产值平均每年递增4.3%。上述计划指标，都高于全国“六五”计划的平均增长水平，经过努力，是完全能够实现的。

在第六个五年计划的发展中，继续把农牧林业放到重要的战略地位。粮食产量，五年合计达到550亿斤，平均每年达到110亿斤，最高年份达到118亿斤，比1980年增长48.8%。到1985年，油料产量达到10亿斤，比1980年增长一倍；甜菜产量达到34亿斤，增长1.1倍；牲畜年末总头数达到4420万头（只），增长17.8%，其中：大畜增长24.8%，小畜增长百分之19.4%，猪增长0.3%；猪牛羊肉总产量达到31万吨，增长30.3%。五年期间，计划每年造林500万亩，执行中力争超过。

要继续把消费品的生产放到重要地位，加快轻纺工业和食品