

沿边开放的理论与实践

The Open Theories and Practices of Borderlands

赵连钧



黑龙江人民出版社

序

赵连钧同志是我到绥芬河市视察工作时认识的,他当时是边境经济合作区管委会主任。听当地和省里的同志讲,他在绥市多年从事开放和经贸方面的工作,也经常结合工作,进行一些沿边开放方面的研究。此后因工作原因,又有些接触。

前数日,他把自己在沿边开放方面的研究论文整理成的书稿送来,征求一些领导和同志们的意见,并要我写序。看完书稿,我觉得应该为年轻人的这本书说几句。

第一,关于对这本书的理论学术价值,我不做评论,那由读者去品评吧。

第二,作者的探索精神可嘉。沿边开放是一项新事业,无论在理论还是在实践上,都有进一步深入探讨的必要。书的作者能自觉主动地进行探索,并取得一些成果,行动本身就值得鼓励。相信这样的探索越多越深入,沿边开放事业就会越发展。

第三,作者将理论研究与实际工作结合起来的工作方法值得倡导。在社会主义市场经济条件下,从事实际工作的同志若能具备一定的理论素质,自觉地对工作进行理性思考和谋划,无疑更能把握工作的全局和走势,取得主动权。希望这样的同志越来越多。

葛晓升

目 录

序	(1)
---------	-----

第一辑:文论

开放——世界的潮流	(3)
沿边开放十论	(31)
创建绥芬河边境自由贸易区问题初探	(43)
沿边开放的重要意义与绥芬河市的使命	(52)
试论通贸兴边试验区的发展战略及目标问题	(58)
对苏劳务输出的现状、潜力及其发展的建议	(66)
苏局势变化后,中苏边境贸易前景仍然广阔,我们应主动出击	(76)
俄远东——新的区域性国际市场	(80)
韩国加速与苏联远东地区的经贸合作对我国的影响	(86)
代理制——口岸地理优势和内地经济优势有机结合的纽带	(90)
略论沿边开放的成效、问题及对策	(94)
新兴沿边开放口岸——东宁的发展战略问题	(103)

第二辑:广阔的周边国际市场

越 南	(113)
緬 甸	(121)
朝 鲜	(125)

俄罗斯	(133)
哈萨克	(148)
吉尔吉斯	(149)
塔吉克	(150)

第三辑:走向开放的中国沿边口岸城市

河口市	(155)
凭祥市	(159)
东兴镇	(165)
珲春市	(170)
绥芬河市	(181)
黑河市	(187)
满州里市	(195)
二连浩特市	(203)
塔城市	(210)
博乐市	(215)
伊宁市	(221)
瑞丽市	(227)
畹町市	(233)
东宁县	(241)

第一辑
文论

开放——世界的潮流

——国际形势、对外开放、特区建设问题综述

一、国际形势

(一)以政治上的和解、体制上的改革、经济上的合作为主要特征的和平与发展的趋势成为世界形势发展的主流

纵观第二次世界大战以来的四十多年,虽然世界上局部战争和常规战争时有发生,但至今尚未发生世界规模的战争和核战争,从全球看,还是处于相对和平的时期。有些国际问题专家估计争取世界上有一个五十年左右的相对和平时期是可能的。

1.东西方关系进一步缓和,世界呈相对和平,社会主义和资本主义两种社会经济制度处于“竞争共处”的相持阶段

(1)美、苏关系缓和

美、苏两国首脑从1985年到1988年间,连续四年进行了五次首脑会晤,表明双方对话已形成一种比较确定的格局,这本身就具有重要意义。因为美、苏是全球两个超级大国,他们之间消除了二次世界大战以来形成的长期冷战局面,实现缓和,必将对各自所代表的东西方两个集团以至整个世界政治格局产生极其深远的影响。苏联决定裁军50万,大幅度削减常规武器,从民主德国、捷克、匈牙利撤退部分军队,从蒙古撤出大部分军队等,都受到了国

际舆论的欢迎。美苏缓和带动了整个东西方关系的缓和,东西欧之间交往异常活跃。1988年6月,欧洲共同体(12国组成)和经互会(9国,都是社会主义国家)签署建立正式关系的协议,改变了长期以来互不承认的状况。去年9月在汉城举行的第24届奥运会,包括所有大国在内的160个国家和地区的运动员参加,和前两届截然不同,苏联亚美尼亚发生大地震,美国、西欧、日本以及以色列都提供了援助。这都是当前国际形势趋向缓和的重要标志,从各个侧面反映了国际大气候。

(2)连绵不断的地区冲突在战后首次出现了连锁反应式的政治解决

苏联在1989年2月15日前全部从阿富汗撤军。历时八年的两伊战争已经实现了停火。安哥拉、古巴、南非签署了纳米比亚独立和古巴从安哥拉撤军的协议,结束了非洲南部历时十三年的战争。越南迫于国际政治、经济及舆论的压力也开始宣布从柬埔寨撤军。中东这块战后历时最长、情况复杂、矛盾最尖锐的地区也出现重大转折,巴勒斯坦解放组织在宣布成立巴勒斯坦国的同时宣布承认以色列。

(3)具有和平性质的民主化运动在一些国家取得进展

韩国首次通过选举和平移交权力,金斗焕下台,卢泰愚当选总统。巴基斯坦在哈克遇难后举行大选,贝布托当选为总统。一些国家内部形势也趋向平稳。

(4).社会主义与资本主义走向和平共处

从当今世界上社会主义和资本主义两种不同的社会经济制度的现状进行分析,可以看出,社会经济制度的对立并不妨碍社会主义与资本主义两类国家可以和平共处,而且进行对双方有利的经济和科技合作。社会主义最终将取代资本主义,以长远看这是确

定无疑的,但眼下发达资本主义国家在世界总的生产和出口中都约占 2/3,世界经济的主体还是资本主义的。从整个经济和军事力量的对比及发展看,在今后相当长的一段时期内,在世界范围内社会主义还不可能战胜资本主义,取而代之;资本主义也不可能消灭社会主义而一统天下。世界将是社会主义与资本主义两种体系并存的局面。社会主义与资本主义两类不同制度国家的冲突的表现形式主要将不是军事的而是经济和科技的竞争。因此,社会主义国家和资本主义国家之间和平共处更确切地说是一种竞争共处,通过竞争来表明哪一种制度更有利于促进生产力的发展,更具有优越性,对人民更有吸引力,从而决定世界未来的发展。

2. 改革调整之风吹遍全球

不同社会制度,不同国家都在进行政治、经济以及文化等方面的改革,调整经济结构和经济政策,以顺应已经变化了的国际形势,迎接新技术革命的挑战,推动本国经济和社会的发展。

苏联为了给经济体制改革创造条件,首先着重于政治的改革,精简了党政机构和其工作人员,把原来的二十多个部精简为六个委员会。撤换了一批阻碍改革的人,建立了一个成员更加年轻和更富于革新精神的中央领导核心,从而为进一步推动改革创造了有利条件。制定颁布了政治改革方案;讨论通过了修改后的宪法和选举法草案,并于今年举行了全国人民代表的选举,推进了民主进程。

在经济体制改革方面,1988 年也取得新进展。1 月 1 日起,以扩大企业自主权、实行全面经济核算制为目标的《国营企业法》正式生效,同年又通过了《苏联合作社法》。与此同时,有关计划管理、财政、物资供应、价格和劳动工资等 11 个文件也开始实施。从而使苏联的经济改革由单项局部试验转入综合配套、全面铺开的

新阶段。另外苏联还决定普遍推广租赁承包制,租期可长达 50 年,以期解决农业长期停滞的问题。

其他几个社会主义国家都根据本国的不同情况进行了改革。波兰、匈牙利着重稳定经济,控制通货膨胀,改善国际收支;保加利亚把发展多种形式的所有制作为改革的核心,并采取措施进一步贯彻所有权和经营权分离的原则;捷克斯洛伐克、民主德国等国家在全国建立了许多工业中心、联合企业或联合公司,使科研、设计、生产成为一个综合体,逐步实行了企业的联合化、大型化。

中国的改革始于 1978 年党的十一届三中全会,到 1987 年十三大召开,共进行了十年。十年改革当中,党和国家制定了一系列拨乱反正、改革开放的决定和政策,并精心地组织了实施,取得了举世瞩目的成就。

资本主义国家的改革和调整也在进行,传统的资本主义国家英国积极推行国有企业私有化,逐渐减少政府的干预,压缩社会保障;美国和日本也在调整自己在国际经济合作与竞争中的方略

在全球性的改革调整当中有一个迹象值得我们注意,那就是社会主义和资本主义两种不同的社会经济制度的国家都在相互借鉴对方的经验,尤其在经济领域表现比较明显。如社会主义国家开办经济特区,发展个体经济;资本主义国家吸收工人参加企业管理,增加社会福利等等。这表明,人类文明的财富是全人类共有的,这也正是两种制度的国家近几十年来超越意识形态界限而不断加强合作的原因所在。

3. 世界经济呈一体化、集团化、区域化趋势

一些国家领导人和有识之士都认为,当前世界商品经济的发展已把世界凝聚为一个整体,任何国家,不论什么制度,要想脱离这个趋势,闭关锁国地发展自己都是不可能的。各国之间的相互

依赖程度日益加深,都必须在参与中求生存和发展。这是世界经济形势的共性。一些国家,由于地理位置相邻,或者由于社会制度、经济体制相近而主动结成了经济集团,相对实行了贸易保护主义(这里讲“相对”,是因为集团不是绝对封闭,集团之间也进行不同程度的经济交流与合作),使世界经济发展在一体化的共性中表现出区域性的特点。

这里先说“一体化”。

二次大战后,世界出现了相对和平的形势,随着自由贸易体制的完备、国际交通的发达以及跨国公司活动的发展,世界各国经济互相渗透、互相依存的关系大大地加深。以国际贸易和直接投资为例:世界贸易依存度,即全世界出口总额占全世界生产总值的比重,1962年约占12%,但1984年已上升到22%,大约提高1.1倍左右。

从跨国公司在国外的规模来看,1981年全世界498家跨国公司在国外的总产值为9582亿美元。(其中美国239家跨国公司在国外的产值为4833亿美元,英国67家的产值为1281亿美元,西德33家为804亿美元,法国20家为576亿美元,瑞士10家为340亿美元,日本62家为308亿美元。)以跨国公司在国外的生产规模和当年世界出口总额相比,约占81.8%。其中美国跨国公司的涉外产值已相当其出口额的2倍多。这说明各国经济相互依存的程度也是很深的。

现在许多国家的研究机构和学者都十分重视全球经济一体化的趋势及其研究。1987年2月日本野村综合研究所发表了一篇题为《开创21世纪新纪元的全球性企业群》的报告。这篇长达30万字的专题研究成果指出:随着世界各国人民逐步形成了超越文化、宗教、风俗习惯的共同消费嗜好,世界出现了以汽车、电视等耐

用消费品为先导的全球性商品和全球性市场的同时,也出现了以利用全球性资源 and 市场,进行全球性经营活动的企业群。随着这些全球性企业群的发展,世界经济出现了一体化的趋势。

英国剑桥预测中心(CFG)在一篇题为《今后十五年》的报告中,对世界经济一体化作了如下的比喻:“如果以蛋黄比喻一个独立国家的政治军事主权,以蛋白比喻一个国家的经济基础,那么可以说,19世纪的国家关系是一堆排列有序的煮鸡蛋,每个国家的政治经济是相互独立的。20世纪后半期的国际关系,有如众多的煮荷包蛋,作为主权的蛋黄部分依然是独立的,但作为经济的蛋白部分已经互相融合。展望今后的国际关系,迟早会出现摊鸡蛋的状况,随着经济一体化的发展,政治上也将出现区域联合的局面。”

随着全球经济一体化的发展,逐步形成了西欧、北美、东亚三大经济圈。

欧洲共同市场:是“三大经济圈”中参与国家最多、合作层次最高的一个。30年前《罗马条约》生效时,西欧国家就开始走上经济联合的道路。1985年开始筹建“统一大市场”。目前欧洲共同体12国已经建立了税同盟,实施了共同农业政策,确立了欧洲货币体系,并正在向建立商品、资本、人员和劳务完全自由流通的统一大市场方向迈进,并在1992年12月31日之前取消它们之间的“经济边界”,正式建立起一个拥有3.2亿消费者的内部统一大市场。统一大市场的建立已初步取得成效,需要解决的286个问题已解决了100多个,1988年经济增长3.5%,为近10年来最高。

北美“经济圈”:产生了以美国为中心的双边“自由贸易区”。1980年里根在竞选总统时曾提出包括加拿大、墨西哥和加勒比海诸国在内的“北美共同市场”的设想。1986年美国同加拿大开始谈判签订“自由贸易协定”,历时一年半,终于在1988年1月2日

由里根总统和马尔罗尼总理正式签署了“美加自由贸易协定”。该协定于1989年1月1日起生效。按规定,两国商品关税要分三批陆续于1989、1993和1998年1月降至零,使双方商品贸易全部免税;美国资本直接或间接购买加拿大公司的限额将予提高,两国同墨西哥也于1987年11月签署了“协议大纲”,并开始就两国贸易自由化的细节问题进行谈判。美国倡导实践的“北美共同市场”的目的在于对付西欧和日本凌厉的经济攻势而采取的相应保护措施。

“东亚经济圈”:是以日本为主导的无正式形式的经济联系与合作。

近几年,构筑亚太地区经济圈的议论很多,原因是:第一,二十世纪后半期日本和亚洲“四小”的迅速崛起和壮大,中国改革开放的成就,使得这一地区经济增长速度超过了西欧和北美,被一些经济学界人士称为世界经济中最有活力的地区,其经济地位和对世界经济的影响将继续增强,具备了“三分天下”的实力。第二,在亚欧和北美的攻势之前,各国都普遍意识到应采取相应的措施。现在虽然政府间并无签订协议和正式筹建的具体行动,可是从本地区的经济关系看,实际上正在逐步形成一个由日本起主导作用、有着良好的经济循环机制的经济合作“圈”。它表现为:

(1).区域内经济一体化趋势不断加强,特别是1985年以来,圈内国家对美国市场的依赖幅度下降,而相互依赖程度提高。

(2).日本对圈内的直接投资幅度增加,并且出现了相互投资的新格局。

(3).日元在圈内的地位和作用上升,美元则相对下降。

目前有些日本学者提出建立包括日本、亚洲“四小”、东盟和中国(有的主张不包括中国)共10个国家和地区的“东亚经济圈”的

设想。也有人主张结成同西欧、北美对抗的某种经济合作形式。但从现实情况看,在本世纪内在亚太地区形成类似西欧、北美那种契约式的经济合作组织的可能性极小。

“三大经济圈”相互之间充满着竞争和斗争,贸易战、汇率战延绵不断。但另一方面,彼此间的相互依赖和利害关系又从未像现在这样密切,以至于对方的发展已成为自身发展不可缺少的外部条件。以进出口贸易为例,在1970年至1987年的17年间,日本和欧洲共同体之间增长14.5倍,东亚与北美之间增长了12.5倍,其中亚洲“四小”同北美之间增长了48倍,北美同欧洲共同体之间增长了6.1倍。至于日、美、欧之间的相互投资和人员、科技交流发展之快更为人们所瞩目。

在世界经济一体化、集团化的发展趋势中,西亚、北非、西非各国间的合作开始由双边发展,迈向了一体化的进程。

1. 海湾合作委员会

沙特阿拉伯、科威特、阿拉伯联合酋长国、巴林、卡塔尔和阿曼六国首脑于1981年5月25日在阿布扎比正式宣告成立海湾合作委员会。该委员会的宗旨是维护海湾地区的和平稳定、加快经济合作与开发。是集政治、经济、军事于一体的区域性合作组织。

2. 阿拉伯合作委员会

1989年2月16日埃及、约旦、伊拉克、阿拉伯也门4国首脑在巴格达签署协议,宣告成立阿拉伯合作委员会。该委员会的宗旨是,根据情况、潜力和经验,特别是在经济、财政、交通、通讯、教育、文化和科研诸方面实现成员之间高水平的协调、合作、一体化和联合并提高这种水平。交流社会保健和旅游事务以及劳工迁移和定居方面的经验。该委员会向每个希望加入的阿拉伯国家敞开大门,秘书处设在安曼。

3. 马格里布联盟(马格里布是阿拉伯语“西方”的意思,泛指埃及以西的阿拉伯地区)。

1989年2月17日,利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚5国元首在摩洛哥南方城市马拉喀什签署了阿拉伯马格里布联盟成立条约和分阶段实现马格里布经济一体化的文件,五国从政治、军事对抗转向经济合作。

阿拉伯国家区域合作集团的建立反映了当今世界范围内的一些国家谋求联合,逐步建立共同市场,实现一体化的发展趋势,以迎接世界经济一体化、集团化的挑战和竞争。

总之,当前国际上确实出现了从对抗转向对话,紧张转向缓和的趋势,和平与发展成为主流。军备竞赛虽然仍在继续,但已退居第二位,以经济、科技为主要内容的综合国力竞赛已成为国际对抗的主要形式。正如有的专家、学者所提出的当前世界政治、经济的新的发展格局,反映了如下特点:

1. 当今世界不同于30年代列强瓜分世界的时代,不同于第二次世界大战后东西方冷战局面;

2. 经济、科技优势代替了军事上的优势,过去靠战争夺取的东西,现在不需要战争就可以得到,主要靠经济、科技的发展与进步,靠综合国力;

3. 自然地理条件的划分取代意识形态的划分,只要对发展本国经济有利,都可以合作;

4. 开放性的经济区域化,而不是封闭式经济集团化;

5. 竞争与合作是由于国际分工的需要,而不是谁支配谁的问题。

(二).以国家(地区)间的加强合作和各国经济的迅速发展为主要特征的东北亚地区将成为世界经济发展的“热点”。西德基尔

世界经济研究所在一份研究报告中指出,亚太地区已发展成世界经济最有生气的地区。澳大利亚、日本、新西兰、新加坡、南朝鲜、台湾、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国的国民生产总值在世界国民生产总值中所占的比例由 1965 年的 9% 上升到 1984 年的 18%, 翻了一番。它们的工业品贸易已占世界工业品贸易总额的三分之一,而在 60 年代中期才占十二分之一。其中“亚洲四小”经济增长迅速引人注目,1988 年南朝鲜增长 11—12%, 台湾 6—8%, 新加坡 9.5—11%, 香港 5—7%, 均高于西欧和美国的生长。

从一些统计数字看,西太平洋地区(主要指中国、台湾、香港、东盟各国、南朝鲜)60 年代经济平均增长速度为 6.3%, 70 年代平均为 7.1%, 80 年代平均为 7.2%, 分别为同期世界经济平均增长率的 1.2、1.9 和 3.4 倍。今后还有持续增长的优势。

由于亚洲战后,特别是 60 年代开始,经济得到了长足的发展,国内外一些专家学者预言:21 世纪将是“太平洋世纪”,亚洲正在向取得主宰世界经济地位的方向迈进。马克思 137 年以前曾经预言,太平洋将和历史上的地中海和当时的大西洋一样,成为带动世界经济和贸易发展的主要海上航道,他的伟大预言正在实现。

在谈到亚洲经济崛起时,中外一些学者都注意到了中国十年改革的大发展。

美国《新闻周刊》发表的比尔·鲍威尔等人合写的一篇专题《太平洋世纪》一文认为:有朝一日能超过日本的唯一的另一亚洲国家就是中国。没有什么政策分析家怀疑,如果中国坚持目前的经济方针,它可能在 21 世纪末期成为太平洋地区的发达国家。

目前随着中苏关系正常化和世界形势的缓和,一些学者认为:在亚太经济崛起中最富有经济活力的地区将是东北亚。东北亚地区,主要包括苏联的西伯利亚和远东、中国的黄海、渤海和黄河以

北的广大地区、蒙古人民共和国、朝鲜半岛和日本。这个地区大约有4亿多人口,面积约一千多万平方公里,地域辽阔,自然资源丰富,是世界上尚未全面开发的一块宝地。

1. 东北亚各国都具有相互合作的愿望

苏联基于加速发展本国经济和加强在亚太地区的战略位置考虑,开始把经济发展的重心由欧洲部分转向亚洲,多次提出同别国,特别是日本、中国合作开发西伯利亚和远东,并相应采取了一系列有利于促进合作的政策和措施,鼓励企业积极参与国际合作。

日本的态度也比较积极,特别是中国、苏联这两个大国的市场,对日本具有强大的吸引力,提出了东北亚地区建立和加强合作关系的许多建议,如东北亚经济圈,环日本海经济带等,目的就是希望扩散资本和技术,转移加工产业,同时获取他国资源。目前日本已成为中国和苏联在亚洲的第二大贸易伙伴。

韩国也提出了东北亚和平协议的设想,对开展东北亚地区的经贸合作表现出了异乎寻常的热心,并制定了大规模的全面开发西海岸的计划,目的是为同中国开展经贸合作创造条件。1987年中国与韩国民间贸易额估计可达18亿美元左右。双方已经开通了多条海运航线。和苏联的接触也十分频繁,已经签定了一些贸易协定,同苏联工商会签订了互设贸易代表处的协议。韩国与朝鲜之间已悄悄地进行了经济、贸易往来,各自向对方开放了两个港口。

2. 比较优势促使东北亚各国和地区加速合作

苏联的比较优势是西伯利亚及远东地区丰富的尚未开发的资源,一定的重轻工业技术水平实力;韩国的比较优势是相对低成本的加工工业;中国的比较优势是广大的人力资源、东北一定的自然资源、迅速发展并具有一定水平的消费品工业。各国经济上的互