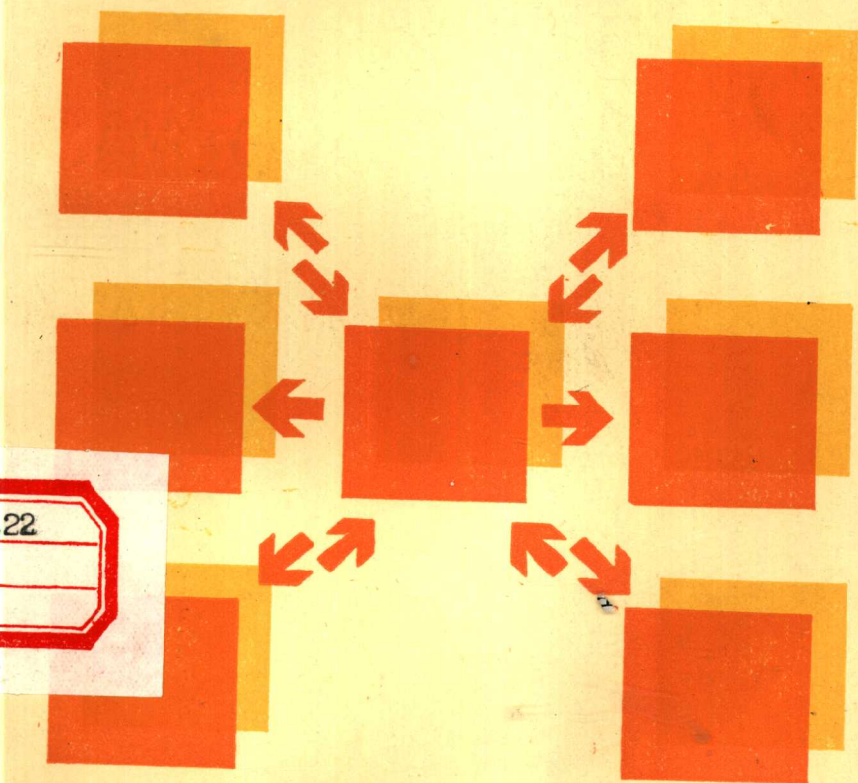


怎样完善 农业生产责任制管理

《农村工作通讯》经管处 编写



中国展望出版社

怎样完善农业生产 责任制管理

《农村工作通讯》编辑部经营管理处

中国展望出版社

一九八四年三月

怎样完善农业生产责任制管理

《农村工作通讯》编辑部经营管理处

中国展望出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

北京市朝阳区展望印刷厂印刷

北京新华书店发行

开本787×1092毫米 1/32	4.75 印张
107 千字 1984年3月	北京第1版
第1次印刷	1—10,000 册

统一书号：16271·801 定价：0.49元

前 言

党的十一届三中全会以来,广大农村干部和社员,大胆探索,勇于实践,因地制宜,建立健全了适合当地条件的各种形式的生产责任制。它调动了亿万农民的生产积极性,克服了经济管理中的“平均主义”、“瞎指挥”等弊病,收到了良好的经济效果。

生产责任制本身(不论哪种形式)是没有高低之分的。在生产资料(主要是土地等)公有制的条件下,不同责任制形式,反映了不同地区的不同生产力水平和不同生产条件。选择哪种责任制形式,要考虑主客观条件,既要充分尊重社员的意愿,民主协商讨论,又要按照经济规律办事,善于积极引导。只有这样,才能最大限度地调动积极性,发挥自然优势,取得较好的经济效果。

目前,全国农村包干到户的家庭联产承包制,已占主导地位,它同其他各种形式的联产责任制和非联产责任制同时并存,形式多样,各有特色。为了进一步完善责任制的管理工作,提高干部的经营管理水平,我们将农业合作经济中各类不同形式的生产责任制,进行了归类,具体分析了各自的实施条件、优缺点、应注意事项和完善工作中的有关问题,编写了本书,供广大农村干部、从事农业经营管理工作的同志、农业经济理论研究者及农经院校师生等参考。本书“合同制在农村的发展”由韩志国同志撰写,其余主要由马炳全同志编写。这本书编写的时间较长,本着全面搜集资料

的考虑，把各类形式的责任制进行了系统整理。有些资料是前两年的，但它不影响我们对责任制类型的研究。由于篇幅所限，在出版时将“举例”、“分析”作了大量删节。本书在编写过程中，先后得到王萍、李友九、崔振东及刘绪茂、窦智勇、王淑敏等同志的帮助，谨在此表示感谢！

农业生产责任制的内容极为丰富。怎样完善责任制的管理工作，又是一个新课题。我们的认识水平有限，归类整理也尚欠系统、科学，这些都有待进一步探讨，缺点错误之处恳请指正。

《农村工作通讯》编辑部经营管理处

一九八三年七月

目 录

前言

第一篇 联产承包责任制

第一章 家庭联产承包制

一、包干到户.....	(2)
(一)一般大包干.....	(2)
(二)“几统一”下的大包干.....	(4)
附：包干到户的特殊形式.....	(7)
(三)家庭承包同社会化管理相结合.....	(10)
(四)社会化管理的各种形式.....	(11)
(五)适应包干到户，加强经营管理.....	(26)
(六)调节包干到户各业计酬办法.....	(29)
二、包产到户.....	(31)
(一)典型的包产到户.....	(31)
(二)特殊形式的包产到户.....	(32)
三、统一经营联产到劳.....	(33)
(一)按照统、专、包，联产到劳.....	(33)
(二)专业承包联产到劳.....	(34)
(三)少统多包的联产到劳.....	(37)
(四)“两头包”的联产到劳.....	(39)
四、实行家庭承包责任制需要注意的问题.....	(41)
(一)包干到户、包产到户、联产到劳.....	

责任制的区别·····	(41)
(二)土地管理问题·····	(42)
(三)签订合同书·····	(42)
(四)抓好集体工副业生产的管理和利润 分配·····	(53)
(五)作好照顾、补贴和扶贫工作·····	(53)
(六)整顿财务, 建立制度·····	(54)

第二章 联产承包, 包干分配

一、联产到劳包干分配的过度形式·····	(55)
二、联产到劳、专业分工、包干分配·····	(56)
三、统一经营、专业承包、包干分配·····	(57)
四、以工补农、包干分配·····	(60)
五、实行包干分配责任制需要注意的问题·····	(62)

第三章 专业承包联产计酬

一、专业承包联系产量计酬·····	(64)
二、专业承包联系产值计酬·····	(68)
三、专业承包联系净产值计酬·····	(71)
四、专业承包联系净利润计酬·····	(74)
五、从计酬形式看专业承包的发展·····	(77)
六、几种特殊形式的专业承包·····	(79)
(一)几种计酬形式并用的专业承包·····	(79)
(二)单业承包·····	(81)
(三)大包干专业组·····	(82)
(四)专业承包, 定额计酬·····	(84)
七、搞好专业承包中的劳力调剂·····	(87)
八、调节各业计酬平衡的八种办法·····	(88)

第四章 三包到组 联产计酬

一、简单划组·····	(91)
二、农副业分开划组·····	(92)
三、农、副、工三业分开承包·····	(93)
第五章 两双制	
一、双田制·····	(96)
(一)户包“口粮田”，劳包“商品田”·····	(96)
(二)口粮田，任务田的不同计酬形式·····	(97)
(三)责任制加扶贫田·····	(99)
二、双工制·····	(101)
(一)农业按口粮包耕地工副业计件承包·····	(101)
(二)农田包到户统一组织务工·····	(102)

第二篇 不联产责任制

第一章 定额管理的地位和作用·····	(106)
第二章 小段包工定额计酬·····	(108)
第三章 联产与不联产结合·····	(113)

第三篇 农业责任制与 农机责任制

第一章 农机责任制的不联产形式·····	(117)
第二章 农机责任制联产形式·····	(119)
第三章 包机到人·····	(122)
第四章 几种计酬形式并用·····	(124)

第四篇 农业生产责任制有关问题

第一章 责任制形式、土地承包、计酬、奖 罚等问题·····	(126)
----------------------------------	-------

一、五类生产责任制形式比较·····	(126)
二、关于联产到劳、包产到户、包干到户的 土地承包划分·····	(127)
三、土地调整问题·····	(130)
四、包产到户、包干到户的定产问题·····	(131)
五、承包工副业上交纯利和交钱记工问题·····	(131)
六、工分制问题·····	(132)
七、奖罚问题·····	(133)
八、建立农业生产责任制档案·····	(134)
第二章 问题探讨 ·····	(137)
一、农业责任制的三大类型·····	(137)
二、合同制在农村的发展·····	(141)

第一篇 联产承包责任制

全国农业生产责任制，已经历了四个年头，她是中国农民的伟大创造，在实践中愈来愈显示其优越性。截止一九八三年四月统计，二十九个省、市、自治区，实行各种形式责任制的生产队已占百分之九十九点八。联产承包责任制达百分之九十八点七，其中家庭承包（包括包干到户、包产到户、联产到劳等）的责任制占了主导地位。

为了完善各类农业生产责任制，实行分类指导的方针，本书将对各类不同形式责任制的典型作法进行比较分析，供实际工作者和从事理论研究的同志参考。

第一章 家庭联产承包制

家庭联产承包制形式很多，这里主要介绍和分析包干到户、包产到户、联产到劳等几类普遍形式。其他形式作法大同小异，就从略了。

一、包干到户

(一)一般大包干

单纯大包干是包干到户的基本形式。它把土地、耕畜、农机具等，按集体协议划分到户使用。年初或上年底，把国家下达的生产计划、征购任务和集体提留等，通过合同形式落实到户，收获后兑现。

举例 广东省海丰县赤坑公社吉屿大队，有10个生产队，耕地1,510亩，人均1.1亩。长期以来人均收入在40元以下。1980年开始实行包干到户责任制，取得了明显的经济效益。包干到户，主要是社员向生产队包干完成三个方面的任务：一是包干完成国家粮食征购任务，按耕地面积计算到户，分早晚二造由社员负责完成；二是包上缴集体费用和集体福利事业费开支，也按耕地面积计算到户；三是包上缴公共积累，参照上年的实际提留数，按耕地面积计算到户。具体作法：

1. 耕地的搭配。从有利生产，方便管理出发，根据土质好坏、距离远近，平衡搭配，按人口平均承包到户。五保

户不划地，每年由集体发给 550 斤稻谷。现役军人和烈属，每人增分一份耕地，作为照顾；单身汉增加半份耕地。耕地包到户后，一定二年，种植计划由集体统一安排。

2. 耕牛的搭配。耕牛仍归集体所有，生产队按照耕牛的强弱，搭配到联户耕作组使用，实行专人管养，保本保值。全大队45头耕牛，划分为45个联户耕作组，每组 5 户左右，民主推选一名组长负责调配使用。母牛产仔，成年后折价归集体，集体和管养人六四分成。

3. 农具的处理。生产队的犁耙、水车、打谷机等农具，仍归生产队所有，全部登记造册，随牛搭配到联户耕作组使用，实行保本保值。

4. 排灌水的管理。大队抽调 6 名有管理经验、责任心强的社员，组成专业管水组，统一指挥排灌水。这样可以避免社员因争水发生纠纷的现象。

5. 肥料、农药的分配。生产队按照面积把肥料农药的分配指标计算到户，然后由联户耕作组统一购买，分配到户。

6. 兴修水利、农田基本建设的安排。集体统一规划，统筹安排，农田基本建设工程，按照劳动力计算到户，由各户社员负责完成。

实行包干到户后，生产队仍然保留健全的领导班子，设有队长、副队长、会计、保管和出纳（保管和财务有的由正副队长兼任），一般3—4人，负责各项日常事务工作，管理集体财产。

分析 吉屿大队实行的责任制就是一般包干到户的形式。土地按人头划分的作法组织管理比较简便，征购、提留、增派任务等，都可以按面积或人头分摊到户。但是耕地

较多的队，就不宜采用这种形式，以免造成土地资源的浪费。应该提倡按人劳比例承包耕地。对无劳或缺劳的烈军属、单身汉社员，不宜提倡增分耕地的照顾办法。对耕牛应派专人喂养使役为好，防止管理不善或使役过度造成死亡。关于保本保值问题，耕畜可以以生顶死，但是农具在生产过程中必然要发生消耗，因此还是需要折价提成（每年提折旧费），打入集体提留，另行立帐。如果保本保值规定一次付清费用，社员负担太大。提留问题一定要先算好帐，除了开支，生产队有一定积累。但这种积累不能再像从前那样多，因为生产费用已由各户自理了。

这个大队的包干到户，基本上就属于一般大包干类型。除了浇灌、农田基本建设等统一规划管理外，其他农活都由各户承担。对实行一般大包干责任制的大队，应提倡干部、党员建立联系户制度，以便及时了解社员生产、生活中的困难，帮助解决。

（二）“几统一”下的大包干

“几统一”下的大包干，土地等划分办法同一般大包干基本相似。只是耕畜、农机具等，根据“几统一”内容，有的可分，有的不分。这种形式是适应我国集体经济已建立二十多年，生产队程度不同地积累了一批固定资产的情况。为了保护 and 发挥集体生产资料的作用，不少地方都采用了这种作法。对实行包干到户的地方，尤其应当提倡。

举例 河北省深县兵曹公社郭庄大队第八生产队，长期以来靠吃国家统购粮和贷款、救济过日子。1980年开始，他们实行了“几统一”下的包干到户责任制，取得了较好的经济效果。他们的具体作法是：

1. 土地分户经营。土地按人七劳三比例分包给各户社员。大队干部、赤脚医生、管林员，分人分部分和劳分部分的一半。民办教师只分人分部分。为了不使他们减少收入，实行定额补助。计划内合同工，社办企业工只分人分部分，不再交款记工。一般每户分包三、四块土地，社员只有种植使用权，不准雇工、出租、埋葬和买卖，不许盖房，不准起土等。

2. 生产管理上实行“五统一”。(1) 统一制订生产计划。生产队根据大队的要求，把种植计划落实到各户。(2) 统一派公用劳力。对国家和公社分配的修河工、义务工，生产队统一派工，统一支配。(3) 统一管理使用农业机械和水利设施。生产队下设四个作业组，负责管好用好机井、柴油机、水泵等农业机械。社员使用按规定交费。(4) 主要农作物统一耕种。近年来小麦机耕机播增产显著，包干到户后仍由生产队统一机耕机播，费用按亩均摊。(5) 统一浇水。生产队统一安排用水，油费按亩均摊。

3. 生产队同社员签订“三包合同”。一是包生产计划，生产队根据上级下达的种植计划，把各项作物一项一项落实到户；二是包国家征购任务，根据国家分配的征购任务，按承包土地分配到户，保证按时完成；三是包集体提留，生产队把公积金、公益金的提留数量，队干部、民师、赤脚医生等各种人员的补贴，以及五保户、烈军属的困难补助，按照需要多少提留多少的原则，计算包干，分配到户。

合同书一式三份，户、生产队和大队各一份，由大队监督执行，共同遵守。如遇严重自然灾害，经大队审查批准，可按比例核减包干任务。

4. 做好五保户、烈军属和困难户的照顾工作。失去劳

力户的生活费用从集体提留中解决。

分析 郭庄八队实行的就是“几统一”下的大包干责任制形式。各项规定和要求订得明确具体。土地按人劳比例分包到各户经营，队干部、民师、社队企业人员等，只承包部分耕地，有的实行补贴，有的就不再交钱记工了。这些作法都是较合理的。

包干到户“几统一”的意义首先是能统一种植计划，使国家计划经济任务，仍能保证完成。那种认为包干到户就是自由种植的认识是不对的。其次，对公益劳动实行统一派工调工，这是保证集体任务能按时完成的必要措施。第三，耕畜、农机具、水利设施等，实行统一管理使用。这种办法使集体财产、已经形成的生产力受到保护，同时又便于联系各户社员。一些地方实行包干到户后，把多年积蓄起来的集体财产分光了，大型农机具闲置不用了。这样作一方面破坏了已经形成的生产力，另一方面一家一户社员又要重新大量添置生产资料，造成浪费，对发展生产不利。“几统一”下的大包干，能防止包干到户后所产生的这些弊病。它还能通过生产活动过程，同每户社员建立起牢固的联系，把集体利益同社员利益连结在一起。社员也减轻了劳务负担，便于集中精力管好农田生产和发展家庭副业。

值得注意的是，由于生产关系调整后，生产队保持两重核算（社员户和生产队），集体管理使用的耕畜、农机具、水利设施等，为社员代耕、代种、浇地。除了专业人员的工资、水电费、油料费等，按受益面积收费外，耕畜、农机具，一定要收取折旧费，并附一定红利。这样才能保证集体财产的补偿和更新。那种只收生产费和工资的作法必须改进。其次，要保持一定积累，以便发展统一经营事业，不能简单地

开支多少提留多少。

附：包干到户的特殊形式

吸收其它责任制的优点，包干到户责任制又出现了一些新的类型。

举例 广东省东莞县中堂公社槎滘大队荔枝园生产队，有71户，315人，耕地总面积300多亩。这个队生产水平较高，多种经营和工副业项目较多。1981年开始，他们实行了专业包干的责任制。这种责任制是统一计划，统一核算，统一完成国家任务，分业承包，包定上调，不付成本，不记工分。具体作法是：

生产队首先根据本队历年生产水平和现有生产条件，发动群众共同研究，制定专业包干方案。

水稻——全队早晚两造稻田232亩，在播种、犁耙田、排灌水三统一的前提下，由27人自报承包。生产队对承包者实行“三定”：一定上交稻谷产量，一级田每亩每造上交700斤，二级田650斤，三级田600斤，四级田570斤，五级田550斤。二定互利，为了解决农副业收入悬殊的矛盾，生产队采取内部补贴农业的办法，即定产内的稻谷，100斤按14.8元的价格计算。三定上交工本费，每亩每造由承包者上交生产队秧苗管理费3元，机耕费7元。

花生——生产队将33亩花生田，按口粮计算包到户，分级定产。承包者按产量上交款（实物归社员自行处理），每100斤干花生向生产队上交20元。另外，每亩再上交机耕费7元。

甘蔗——27亩甘蔗田由30人承包两年。一级地每亩一年纯上交款100元，二级地77元。

香蕉——29亩香蕉田，15亩由17人各自承包，14亩由5

人联合承包，一包三年。一级地每亩一年上交款 180 元，二级地 170 元，三级地 160 元，四级地 130 元。

橙桔——7 亩橙桔田，投标定上交，一定 5 年，每年纯上交款 3,200 元。

鱼塘——面积 3.8 亩，开投一年，上交塘鱼产量 2,800 斤，生产队付回成本费 500 元。

工副业——砖厂 25 人，开投两年 每年上交款 15,100 元；印板砖 10 人，全年任务 20 万块，印一块板砖上交 2 分钱给队，一年共上交 4,000 元；运输船两艘（生产队投资购买，款项两年还清），8 人承包，一年纯上交 1,152 元；大队企业 52 人，外出劳动 12 人，每月定上交现款，男的 12 元，女的 9 元，一年共上交 7,800 元。

其次，注意解决好承包中的几个具体问题：

一是农机具等的使用和管理。打谷机、船艇、晒场，按承包水稻面积搭配，谁使用归谁保管，所有权仍属队有，固定到人使用。

二是上调产品的处理。稻谷按承包产量如数上交，生产队统一安排完成国家任务、留种子、分配社员口粮（每 100 斤口粮按 10 元计算）。甘蔗全部产量交糖厂，由生产队与糖厂结算，扣除应上交部分，其余全部款项返回承包者。一切奖售指标由生产队掌握。

三是干部的设置和报酬。生产队设队长一人，管理全面工作，副队长抓机耕，会计兼管工副业，保管员负责保管公共财产和物资，妇女队长兼出纳（并承包半份稻田）。干部报酬：一是劳动报酬，干部由队长排工，出勤记分；二是年终从社员分配总数中抽出 2%，按出勤工分补贴到人。

四是各业上交款项的使用。各业全年上交生产队的金额