

经济发展与 经济改革 理论概要

○ 杜玉章 主 编



责任编辑：崔宪涛

封面设计：占 东

经济发展与经济改革理论概要

杜玉章 主编

求实出版社出版发行

锦州日报印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 9印张 194千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数：1——7000册

IS BN 7—80033—179—2/F·20

定价：3.90元

序

运用马克思主义基本原理来指导自己的思想和工作，从而正确地贯彻执行党的基本路线，推动有中国特色的社会主义事业健康地发展，这是我们广大基层党政干部的基本功，也是我们各级党校通过教育教学工作应达到的基本目标。但是，目前广大基层党政干部感到适于自己进修、有利于指导自己思想和工作的理论书籍尚少，我们许多地市级党校和县级党校也经常为缺少短期干部轮训教材而苦恼。为了解决这个难题，我们锦州市、本溪市、鞍山市、营口市、铁岭市、长春市、吉林市、辽源市、哈尔滨市、佳木斯市、双鸭山市、延边自治州、赤峰市、兴安盟和哲里木盟的十五所党校于1988年底在锦州市委党校召开了“短班教学研讨会”，决定联合编写《基层干部理论进修丛书》，第一批书目是：《建设有中国特色的社会主义概论》、《大转变时期党的建设》、《经济发展与经济改革理论概要》、《改革与领导者的思维》和《基层领导者与思想政治工作》。

这套丛书的主要读者对象是县级和县级以上领导干部。当时我们确定，编写这套丛书的指导思想是，以党的十三大确定的“一个中心两个基本点”和十三届三中全会精神为指针，以建设具有中国特色的社会主义理论为核心内容，注意对十年改革和开放的经验教训进行反思，为深入贯彻党的基本路线进行理论教育，并为基层领导干部实行科学决策和有效管理提供理论依据。

为了实现上述指导思想，我们力求做到使这套丛书具有以下一些特点：一是要从我国的社会主义初级阶段的现实出发，把广大基层干部在从事有中国特色的社会主义建设事业中所遇到的基本问题作为探讨的主要内容，使丛书具有现实性和针对性，干部读后感到亲切；二是准确地运用马克思主义基本原理包括十一届三中全会以来的最新理论成果来分析现实问题，并尽可能地提出对策，使丛书具有理论性和对策性，便于基层干部在工作中加以运用；三是既要注意语言的科学性，又要尽可能深入浅出，使丛书具有通俗性和可读性，便于基层干部阅读；四是在每一本书都较为完整地论述某一方面主题的同时，各章要具有专题性，这样便于干部学习和党校开课时有选择地使用。以上这些设想是否在第一批丛书中得到了较好的体现，我们留给广大读者来评断。

丛书的第一批书已于今年3月底完稿，在党的十三届四中全会以后又进行一次修改。但是，由于教学上急需，时间和水平所限，疏漏、错误在所难免，敬请广大读者不吝指正。

《基层干部理论进修丛书》编委会

1989·7

目 录

第一章 绪论	(1)
一 研究和学习经济改革与经济发展理论的必要性.....	(1)
二 国外经济发展理论.....	(4)
三 国外经济改革理论.....	(6)
四 三中全会以来我国经济体制改革理论.....	(10)
第二章 经济发展战略理论	(13)
一 研究和制定经济发展战略的重要性.....	(13)
二 总体经济发展战略.....	(16)
三 区域经济发展战略.....	(20)
四 经济发展战略的选择、制定和实施.....	(25)
第三章 经济发展的环境和秩序	(32)
一 影响经济发展的基本要素.....	(32)
二 建立经济发展的良好环境.....	(35)
三 建立经济发展的正常秩序.....	(39)
四 国民经济治理整顿的任务.....	(43)
第四章 科学技术、教育与经济发展	(48)
一 科学技术与经济发展.....	(48)
二 加速科学技术进步, 促进我国经济发展.....	(52)

三	教育与经济发展·····	(55)
四	发展我国教育事业, 提高我国劳动者素质···	(58)
第五章	交通运输和能源工业的发展·····	(64)
一	交通运输工业、能源工业与经济发展·····	(64)
二	加强交通运输工业建设·····	(72)
三	加强能源工业建设·····	(76)
第六章	人口发展与经济发展·····	(82)
一	经济发展对人口发展的制约·····	(82)
二	我国人口结构变化对经济发展的影响·····	(86)
三	我国人口发展战略与经济发展战略·····	(91)
第七章	生产力合理组织与经济发展·····	(97)
一	产业结构调整与经济发展·····	(97)
二	生产力布局与经济发展·····	(103)
三	现代生产力的技术结构与经济发展·····	(109)
第八章	外向型经济的发展·····	(117)
一	外向型经济战略与经济发展·····	(117)
二	对外贸易的发展与外贸体制的改革·····	(123)
三	利用外资和引进技术·····	(127)
四	沿海开放与内地经济发展·····	(131)
第九章	我国经济体制改革的目标模式·····	(135)
一	社会主义的经济体制模式·····	(135)

二	经济体制改革目标模式的选择	(140)
三	经济体制改革目标模式的实现	(144)
第十章	计划体制的改革	(148)
一	计划体制改革的依据	(148)
二	计划体制改革的重点	(152)
三	计划体制改革的近期任务	(157)
第十一章	商品流通体制的改革	(163)
一	商品流通体制改革的理论与模式	(163)
二	商业体制的改革	(165)
三	物资流通体制的改革	(171)
第十二章	价格体系和价格管理体制的改革	(177)
一	价格体系的改革	(177)
二	价格管理体制的改革	(181)
三	价格改革的经济环境	(185)
四	深化价格改革的思路	(187)
第十三章	财政税收体制改革	(192)
一	财政体制改革	(192)
二	税收体制改革	(198)
三	改革投资体制	(203)
第十四章	金融体制改革	(207)
一	金融体制改革的依据与实践	(207)

二	深化金融体制改革的任务	(211)
三	加强信贷的宏观控制	(216)
四	加强对消费基金的控制	(219)
第十五章	劳动工资制度改革	(223)
一	劳动制度改革	(223)
二	工资制度改革	(230)
三	社会保障制度改革	(233)
第十六章	深化国有制企业的改革	(239)
一	国有制企业承包制的现状	(239)
二	国有制企业承包制的完善	(242)
三	完善国有企业的经营机制	(244)
第十七章	深化农村经济改革	(250)
一	农村经济改革的成就与问题	(250)
二	深化农村经济改革的思路	(253)
三	改善农村经济改革的外部环境	(258)
第十八章	正确处理经济改革与经济的关系 ..	(263)
一	对十年来经济改革与经济发展关系的 反思	(263)
二	经济发展需要经济改革	(267)
三	经济改革需要经济适度增长	(270)
四	减少经济模式转换中的摩擦是处理好经济 改革与发展关系的关键	(273)

第一章 绪 论

发展和变革是当今世界经济的两大潮流。发展和变革的实践，必然引出发展和变革的理论。在国外，有关经济发展和经济改革的理论，可以说是众说纷纭，莫衷一是。其中，也不乏真知灼见，对一些国家和地区的经济发展与改革起了积极推动作用，同时，对我国的经济发展和改革有着相当的借鉴意义，值得我们认真加以研究。

十一届三中全会以来，我国的经济改革成绩斐然，举世公认。伴随着十年改革和发展的实践，我国经济理论界对经济发展和经济改革的理论探索，也提到了议事日程上来。在我们这样一个社会主义大国，进行现代化建设和经济改革，需要有适合自己国情的发展与改革理论作指导，需要有一大批建设和改革的直接具体的组织者，即广大领导干部，率先掌握这些理论，以增强自觉性，加大自由度，减少盲目性，降低自发性。

一、研究和学习经济改革与 经济发展理论的必要性

理论是实践的先导，虽然理论来源于实践，由实践中产生，但又会反过来指导实践。现实表明，无论是经济改革还是经济发展的实践，都迫切需要经济理论的指导。

首先，我国在本世纪末和21世纪初进行的经济改革和现

代化事业，是前所未有的伟大事业，必然产生出全新的经济理论。无论是处于19世纪中晚期的马克思、恩格斯，还是处于20世纪初中期的列宁、毛泽东等革命导师，都不可能亲身经历目前这样席卷世界的改革与发展的潮流，也不可能参与目前这种跨世纪的伟大经济运动，因而也就决不可能提供完整的具体的经济改革与发展理论。这种理论靠我们自己去研究，去探索，去总结，去升华。今天，在党中央的领导下，广大改革家、现代化事业的领导者、理论工作者在群众实践的基础上进行着这种创造性的工作。

其次，十年改革和发展的实践，十年的经验和教训，呼唤着具有中国特色的经济改革与发展的理论。十一届三中全会以后，我国从农村到城市，从微观到宏观管理体制，从经济基础到上层建筑，从对内搞活到对外开放，都进行了一系列的改革。这些改革大大地促进了经济的发展。据统计，按可比价格计算，1987年与1978年相比，国民生产总值增长1.25倍；工业总产值增长1.8倍；农业总产值增长76.8%；非农业的总产值已占农村社会总产值的51.4%，乡镇企业开始成为农村经济的重要支柱；进出口总额已达国民生产总值的1/4。十年改革推动了经济的巨大发展。但同时，在改革与发展中，也出现了一些严重问题。诸如，投资过热，形成惊人的浪费；环境污染、生态破坏严重；通货膨胀，收入分配不公；国家宏观失控，令禁不止等等。这就向人们提出，如何处理好经济改革与发展的关系，怎样才能清除隐患使经济健康发展，是我国经济深化改革的关键。这就必需在指导思想上加以明确，在理论上弄明白。如果对经济改革和经济发展，在理论上缺乏明确认识，目标和模式不明确，战略和

步骤不清楚，势必难以驾驭改革和发展的方向和进程。对经济改革与经济发展，老抱着“走一步，看一步，摸着石头过河”的侥幸心理，不仅盲目，而且危险。因为，这种想法会在不知不觉中为短见引入歧途，使改革失败，使发展受阻。

再次，我国的经济改革与经济发展，正处在关键时期，为了深化改革，为了经济稳健发展，必须使广大经济工作的领导者们有充分的理论准备。从经济改革方面看，现在处于由旧体制向新体制过渡阶段，由单项突破向全面展开深入阶段，由浅层次较容易的改革向深层次较难进行的改革转变阶段。在这样一个阶段里，两种体制摩擦增多，改革难度加大，改革的要求更高。这就更需要从理论上弄清改革的众多问题。从经济发展方面看，我们遇到了通货膨胀的困扰，遇到了产业发展不平衡的矛盾，遇到了市场体系不完善和市场变化不确定性以及资源短缺等类难题。要想使经济摆脱困境，走上健康发展的轨道，需要有科学的方法、良好的程序和正确的理论指导。在目前这种严峻形势面前，如果没有清晰正确而充分的理论准备，下一步的经济改革与经济发展，不仅不会深入，反而可能出现更多的问题。因此，广大干部，特别是从事经济工作的领导干部，必须认真对十年的改革与发展进行认真的反思，研究和学习经济发展与经济改革的理论。

研究和学习经济发展与经济改革的理论，要在借鉴其他国家这方面理论的基础上，形成有中国特色的经济改革与经济发展的理论。我国是一个发展中的社会主义国家，作为社会主义国家，我们可以借鉴其他社会主义国家经济改革与经济发展的经验教训，研究和借鉴他们的经济改革与经济发展的

理论，作为发展中国家，我们可以借鉴其他发展中国家经济发展成功的经验，吸取其失败的教训，研究和借鉴国外有关经济发展的理论。借鉴不等于照搬，我们要从自己的国情出发，以有计划的商品经济理论和社会主义初级阶段理论为基石，建立具有中国特色的经济改革与经济发展的理论。

二、国外经济发展理论

所谓经济发展理论，即研究关于国民经济如何取得发展的理论。马克思主义经济学和当代西方经济学，都很重视对经济发展的研究。但是，西方经济学家从40年代末开始较为系统地、专门地研究经济发展理论，到70年代，使之成为一门独立的学科——发展经济学。发展经济学是研究发展中国家的经济如何才能得到发展的一门学科。为了发展我国的国民经济，探索我国经济健康发展的道路，处理好经济发展与经济改革的关系，我们要借鉴国外关于经济发展的理论，尤其是发展经济学中有参考价值的东西。

战后，关于发展中国家经济发展的理论，主要是三种发展模式的理论。其一，以发达资本主义经济发展为方向的理论。这种理论认为，发展中国家落后的原因在于生产力发展水平落后，工业化程度低。实现发展的途径是通过提高生产力水平、提高科技水平、提高工业化程度来增加国民生产总值。第三世界的许多国家实践说明，其弊端是：环境破坏，社会经济结构失衡，贫富差距拉大，社会动荡，少数人高消费，多数人生活并无大的改善。许多人指出，这是“有增长无发展”，是“无增长的发展”，是“恶性增长”，从而打

破了“经济增大，一切就都会好”的幻梦。

其二，从60年代开始，一些发展经济学家放弃了追踪西方发达资本主义国家的模式，开始尝试从发展中国家的实际出发，研究发展中国家的现实处境和现实发展道路，提出了“从实际出发的现实发展理论”。这种理论认为，发展中国家的主要目标不能是盲目地追踪西方的经济指标，不能把改善人们的生活推到国民生产总值大提高和产业结构、就业结构改造以后，应该从本国的实际出发，逐渐稳步地满足人民的基本需求和提高人民的生活质量。发展中国家人民的基本必需品的消费量、收入和分配的均等程度、识字率、健康水平、就业状况等等，是衡量该国经济发展的综合指标。这种理论反对过多过快的产业结构改造、技术变化和资本支出，主张通过农业化肥、水利、机械投资来提高农业产出，反对盲目的农转工、农转商。

其三，在70年代前后，又有一批经济学家，提出了以人为中心的整体发展理论。这一理论认为，经济增长不是发展的最高目标，人才是发展的最高要求。这种理论强调平等、根除贫困、人的自由、生态平衡等等。这种理论强调，必须把影响经济发展的各要素当作一个系统来对待，任何单打一，孤立地抓住一个要素，甚至一个要素的某一个方面的做法，都不可能使经济发展取得显著成效。

我国的经济要健康稳定地发展，必须以马克思主义的经济发展理论作指导，也需要吸收西方发展经济学中的一切科学的东西，注意发展中国家经济发展中的经验和教训。

三、国外经济改革理论

为了寻找一条正确的改革道路和方向，并指导改革的实践，许多国家的一个共同特点就是在改革前和改革中都进行了较长时间的理论探讨和思想准备工作，并在改革的实践中不断修正、丰富和发展改革的理论。这些理论主要包括：

第一，关于社会主义所有制的理论。社会主义国家传统的所有制理论认为，社会主义只能采取公有制形式，其中全民所有制即国家所有制是公有制的高级形式，集体所有制是公有制的较低级形式，并逐渐向高级形式过渡；虽然允许集体所有制的劳动者可以搞家庭副业，但有严格限制；不允许资本主义私有制存在，认为它是和社会主义不相容的；个体经济会导致资本主义的自发倾向。

在苏联的改革过程中，从50年代到70年代末，这个传统理论始终无大的突破。直到80年代初安德罗波夫任总书记，传统的所有制理论才开始受到挑战。理论界一些人开始提出要大力发展集体经济，不要急于过渡；对个体经济要放松限制；对适宜个人经营的服务行业，实行租赁制等等。戈尔巴乔夫任总书记以后，关于所有制的理论探讨更加活跃。戈尔巴乔夫强调“合作社所有制的能力还远远没有全部发挥出来”，并指出不仅在农业方面，而且在产品的生产和加工、住宅建设、生活服务以及商业中也要发展合作制。在经营形式上，强调生产队、生产组和家庭承包制三种形式的意义，支持“同社会主义经营原则吻合”或“建立在合作基础上”的个体劳动活动。

匈牙利关于所有制的理论要比苏联更早地冲破传统理论的束缚。他们很早就认识到国营经济是整个国民经济的主体，但是应允许多种经济成份并存，并且不主张合作社向国营农场过渡。主张大型的国营企业、小型的集体企业以及个体经济之间展开竞争，发挥各自的优势。并且不是把个体经济看作是社会主义经济的补充的角度而允许其存在，而是从强调大生产与小生产的分工的角度强调其存在的必要性。

南斯拉夫主张并允许多种所有制并存，但它与其它社会主义国家的最大的理论差异在于它否定公有制采取国家所有制的形式。他们认为，采取国家所有制只能由少数人代表人民行使管理权力，使劳动者同社会公有的生产资料相分离并成为国家的雇佣者，这就必然导致官僚主义、消极怠工、浪费严重等等。因而他们主张在无产阶级夺取政权并建立起公有制之后，国有制这种形式就应向社会所有制这种高级形式过渡。

第二，关于社会主义条件下的商品货币关系理论。传统的商品货币关系理论认为，商品、货币是社会主义时期不得不保留的、旧社会遗留下来的异己物；两种公有制并存是其存在的原因；商品生产的范围仅限于生活资料，国营企业的产品，只具有商品的外壳，价值只是一种核算工具。在改革实践中，几乎所有的国家都逐渐认识到商品货币关系是社会主义本身固有的经济关系，摒弃了两种公有制并存是其存在唯一原因的看法。但是在其它方面各国还有许多不同理论观点。

苏联在六、七十年代的改革中强调的是社会主义商品货币关系的特殊性，就是它的计划性。商品经济、市场机制的

一切要素都应纳入计划；反对市场的自发调节和竞争，认为竞争会贬低国家领导经济的作用，分裂工人阶级队伍，造成阶级分化。戈尔巴乔夫任总书记以后，这种理论遭到抨击，戈尔巴乔夫提出要重新研究商品货币关系的作用，应该克服对商品货币关系所持的成见和对其评价不足的现象。苏联理论界也普遍认为企业是商品生产者，应充分发挥价值规律的调节作用。

匈牙利既强调社会主义商品经济是有计划的商品经济的一面，又强调社会主义企业应该是相对独立的商品生产者，保证买者和卖者之间发生真正的商品货币关系，保证市场机制有广阔的活动余地。在对市场机制作用的认识上，他们一方面肯定其激发企业首创精神、增加生产的灵活性和高效能的作用，另一方面又承认市场调节的盲目性、摇摆性的缺欠。因而主张计划与市场相结合。

南斯拉夫与其它国家看法不同之处，集中地表现在它强调商品货币关系的一般性。他们认为，社会主义社会就是商品经济社会，企业是完全独立的商品生产者，“社会主义唯一可以接受的模式就是自由竞争的模式”。

第三，关于国民经济管理方法的理论。传统的理论认为，社会主义只能实行计划管理，并且在计划管理中又是指令性计划管理，即所谓“计划就是法律”。在改革的实践中，大部分国家都认识到，国民经济的管理要采取行政方法与经济方法相结合，并从以行政方法为主转到以经济方法为主上来。当然在实践中各国的差异比较大。

苏联关于在用经济方法管理经济的理论上，过去强调的是对微观经济的管理，即对企业的管理上更多地运用经济方

法，现在理论界强调不仅在微观经济管理上，而且在宏观经济控制上，也应更多地运用经济方法。匈牙利主张无论在控制宏观经济平衡上，还是调整企业的经营活动上，都应以经济方法为主。而南斯拉夫则从根车上否定了国家对经济的管理职能，当然也就没有上述两种方法之争。南斯拉夫认为，无产阶级夺取政权之后，就应该立即开始国家的消亡过程，而首先消亡的职能就是管理经济的职能。因为国家管理经济会使权力高度集中，使党和国家获得巨大的、超社会的权力，从而使这些机构由社会公仆变为社会主人，并为官僚主义敞开大门。取而代之的是社会自治，由劳动者自己管理经济。

第四，关于发达社会主义的理论。关于社会主义发展阶段的理论的探讨比较突出的是苏联。赫鲁晓夫在苏共22大上对建设共产主义规定了日程表：从1961年—1970年在建设社会主义物质基础方面超过美国；从1970年—1980年建成共产主义的基础，紧紧接近按需分配和单一公有制。1967年勃列日涅夫对赫鲁晓夫的日程表进行了修改，宣布当时苏联已建成了发达社会主义。到了安德罗波夫和契尔年科时期又修改了发达社会主义的理论，认为当时(80年代初)苏联处于发达社会主义这个历史性长期阶段的起点。戈尔巴乔夫任总书记后，一开始沿用了安德罗波夫的提法，但在1987年1月召开的苏共中央全会上，以“发展中的社会主义”的概念取代了“发达社会主义起点”的理论观点。东欧许多国家过去效仿苏联的提法，现在也都降低了调子，比较着眼于现实。