

中国工业经济管理

中国工业经济管理研究会
《中国工业经济管理》编写组

下

中国社会科学出版社

中国工业经济管理

中国工业经济管理研究会
《中国工业经济管理》编写组

下

中国社会科学出版社

中国工业经济管理
(上、下册)

*

中国社会科学出版社出版
新华书店北京发行所发行
北京印刷二厂印刷

787×1092毫米 32开本 17,5印张 367千字

1980年10月第1版 1980年10月第1次印刷

印数1—100,000册

统一书号: 4190·057 上、下册定价: 1.40元

限国内发行

目 录

(下 册)

第十一讲 工业的计划管理	1—32
第一节 工业计划管理的意义和任务.....	1
第二节 工业计划的种类和指标体系.....	10
第三节 工业计划的方法.....	14
第四节 工业生产计划的编制.....	22
第十二讲 工业的原料基础	33—58
第一节 原料的概念、分类及发展工业原料基础的 意义.....	33
第二节 发展各种农业原料资源.....	35
第三节 发展工业原料生产.....	39
第四节 开发海洋资源.....	49
第五节 节约和合理利用原材料的意义和途径.....	53
第十三讲 工业的能源	59—73
第一节 能源对发展工业的意义.....	59
第二节 工业的能源结构.....	61
第三节 能源的合理开发和利用.....	70
第十四讲 工业的物资供应和产品销售	74—101
第一节 工业物资供应和产品销售的意义和任务.....	74
第二节 工业的物资管理体制.....	80
第三节 工业的物资供应组织工作.....	88

第四节	工业的产品销售组织工作·····	95
第十五讲	工业的劳动生产率、劳动力和工资·····	102—132
第一节	工业的劳动生产率·····	102
第二节	工业的劳动力·····	108
第三节	工业职工的工资和福利·····	120
第十六讲	工业的固定资产和流动资金·····	133—174
第一节	工业的固定资产·····	133
第二节	工业的流动资金·····	155
第十七讲	工业产品的成本、价格和利润·····	175—204
第一节	工业产品成本·····	175
第二节	工业品的价格·····	181
第三节	工业中的利润·····	195
第十八讲	工业产品质量·····	205—223
第一节	工业产品质量的意义·····	205
第二节	工业产品质量的管理工作·····	208
第三节	质量管理责任制和质量管理机构·····	222
第十九讲	工业技术的现代化·····	224—239
第一节	工业技术现代化的意义和内容·····	224
第二节	实现技术现代化的几个关系问题·····	229
第三节	加强技术现代化的管理工作·····	234
第二十讲	技术引进和利用外资·····	240—257
第一节	引进先进技术是加快实现四个现代化的重 要途径·····	240
第二节	技术引进工作的方针政策·····	244
第三节	与外资合作经营的一些形式·····	251
第二十一讲	工业生产的经济效果·····	258—279

第一节	经济效果的概念.....	258
第二节	工业生产的经济效果指标.....	263
第三节	工业技术经济效果.....	271
后 记		280

第十一讲 工业的计划管理

第一节 工业计划管理的任务和原则

一、工业计划管理的意义和任务

按一定比例分配社会劳动，是一切社会化大生产的客观要求。在高度社会化的大生产中，如果紧密联系的各部门之间不能相互协调，保持一定的比例，整个工业的正常发展就无从设想，社会扩大再生产就无法顺利进行。所以列宁强调指出：“……大机器工业和以前各个阶段不同，它坚决要求有计划地调整生产和对生产实行社会监督”。^①

资本主义大大发展了生产的社会化，使生产社会性与资本主义私人占有制这一固有的矛盾愈来愈尖锐。社会再生产正常进行所要求的比例关系，只能在自发的活动中通过经常性的比例失调和周期性的经济危机来强制地实现。

社会主义生产关系的确立，生产资料公有制与生产社会化的有机结合，把原来被割裂的许多部门和企业真正联结成为统一的整体，在人类历史上第一次为实行计划经济创造了前提条件和客观可能性。从而“社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会的有计划的调节”，^②资本主义竞争和无政府主义状态规律就让位于社会主义有计划按比例发展规律。社会主义国家正是以有计

① 《列宁全集》第3卷，第497页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页。

划按比例发展规律为依据，对工业和整个国民经济实行计划管理的。

社会主义的工业计划管理是社会主义工业经济管理的重要组成部分。它是通过预测、调节、平衡、决策等一系列相互联系的功能实现的。我们时代显著特点之一，就是科学技术的日新月异和社会生产各方面的迅速变化。所以要对工业进行有效地管理和领导，决不能只忙于眼前的日常事务，恰恰相反，必须高瞻远瞩，善于洞察未来经济发展的趋势，预测科技的进步、社会需要的变化和增产的新潜力，了解迅速发展的工业现代化进程以及对本部门的要求。预测又是为了决策，科学的计划正是基于科学的预测和对各项经济条件的掌握，做出正确的判断和决策，拟定工业发展的具体目标和方案，并且把各方面力量协调在统一的目标之下，从而把社会主义工业不断推向前进。反之，任何计划的失策和失误，必将给工业发展带来不利后果。正是在这个意义上说，计划的节约是最大的节约，计划的浪费是最大浪费。

工业计划作为组织和管理社会主义工业的一种手段和工具，必须适应党和国家关于发展国民经济的总任务的要求。我国新时期总任务的中心，就是在本世纪内把我国建成为现代化的社会主义强国，使我国国民经济走在世界前列。这是全国人民为之奋斗的宏伟目标，也是确定工业计划管理任务的基本依据。

工业计划管理的具体任务是：

1. 依据对用户需求的全面调查和预测，自觉地调节工业各部门的生产，不断地提供品种对路、花色齐全、质量优良、数量更多的工业产品，以适应国民经济发展和人民生活提高

的需要。

2. 通过科学的预测以及对各项增产因素的全面分析,确定各工业部门的发展方向、发展规模和长远奋斗目标,规定改造老企业、引进新技术、发展新型工业、完善部门结构等的规划。

3. 合理组织、正确分配和最有效地利用工业部门的财力、物力和人力资源,以取得最大的经济效果,实现多快好省地发展工业的要求。

总之,工业计划的中心问题,就是怎样在充分利用现有资源的条件下,合理安排工业各部门的比例和速度,以适应各方面的需要,达到最大的经济效果。

速度问题是关系到能不能尽快实现四个现代化的一个重要问题。但是速度的规定,不能凭主观愿望,不是想发展多快就可以发展多快,而是受各方面条件制约,要有一个适当的比例关系作为基础的。我国三十年计划经济实践经验充分证明,只有按比例才能高速度;如果不顾客观比例,盲目追求所谓高速度,不仅速度上不去,还会破坏比例和经济发展,甚至造成各部门严重脱节和混乱。因此,必须合理安排各方面的比例,以寻求工业持久地按比例地高速度发展的最佳计划方案。

这个最佳方案,主要应体现以下几点要求:

1. 从国民经济各部门的客观联系出发,确定总体的最优速度。规划任何一个工业部门的发展,都必须充分考虑这一部门与工业其他部门、工业与整个国民经济之间的相互依存关系,使之互相适应。如果片面地孤立地追求某一部门的过高速度,使个别部门过分突出,破坏了生产过程的内在联系和比例,不仅这一部门不可能发展,也会妨碍国民经济整体

的迅速发展。

2. 从现实可能与长远发展需要出发，确定持续、均衡、稳定的高速度。不能仅看一、两年的所谓高速度，更不能是时而大上时而大下的所谓高速度。如果不顾客观规律和国情国力而单凭一时热情盲目追求某一时期的特高速度，结果必然是欲速不达，即使一时上去了，也还会跌下来，甚至带来严重的灾难。

3. 从全面实现多快好省要求出发，不仅规定数量比例，还要使工业生产在品种、质量等方面都适应国民经济的需要。只求多快不计好省、只讲数量不讲质量的速度，不是真正的高速度。如果商品质量差，品种少，消耗高，效率低，废品多，则既不能保证按比例，也不能实现高速度。

4. 从四个现代化的需要和当代科学技术的最新成就出发，不断完善工业生产的部门结构和地区分布，建立最优比例，为工业高速度的持续发展创造条件。随着四个现代化的进程，社会需求的不断变化，国际经济联系的加强，特别是科学技术的进步等，必然对比例关系的形成产生深远的影响。因此，必须科学地预测上述诸因素的变化和影响，充分利用最新科技成果和国内外有利条件，努力发展新型工业，积极创造新的工业生产部门，不断改变和完善工业的部门构成和地区分布，逐步建立现代化的工业体系和工业结构，以尽快实现四个现代化的伟大目标。

二、工业计划管理工作的基本原则

社会主义经济规律是社会主义经济计划工作的科学基础。计划只有反映了经济规律的客观要求，才是科学的计划。反映的越充分越全面，计划的科学性越高。反之，如果凭主

观臆断办事，那就不是科学的计划。如果违反了客观规律，就必然受到惩罚，使工业发展遭到破坏。因此，计划管理的最根本问题，就是如何反映客观规律要求，按客观经济规律办事的问题。

根据社会主义客观经济规律的要求，总结我国三十年计划工作正反两方面的经验，搞好计划管理，首先必须解决以什么为中心来计划和安排整个社会生产的问题。是以某些重工业产品为中心，还是以最终产品为中心来计划和安排社会生产，这是计划工作的一个根本指导思想问题。

最终产品是指最终用于个人消费和社会消费的消费资料，它大体包括如下四类：一是个人生活资料，这是最重要的部分；二是为了发展科学、教育、文化、卫生保健等事业所需要的消费资料；三是为了进行社会管理和国内外阶级斗争所必须消费的物质资料；四是出口用的产品。按最终产品来计划和安排社会生产，是以社会主义基本经济规律和马克思主义再生产理论为依据的。社会主义基本经济规律决定了社会主义生产的目地就是为了最大限度地满足社会 and 人民群众的物质和文化生活的需要。社会生产按照产品用途分为生产资料生产和消费资料生产。无疑，消费资料的生产就是直接为了满足人民群众的物质和文化生活需要，生产资料的生产，归根到底，也是为了发展消费资料的生产，以人民群众的生活消费为转移的。

按最终产品计划和安排社会生产，同毛泽东同志提出的以农轻重为序安排国民经济计划的思想是一致的。因为作为最终产品的消费资料主要是由农业和轻工业提供的。按照这样的次序安排国民经济计划，首先就要安排好作为最终产品

的消费资料的生产，然后按照发展消费资料生产所提出的需要，再安排生产资料的生产，使整个国民经济都围绕着社会主义生产的目的来发展。这样，就能把消费资料的生产安排好，也能把生产资料的生产安排好，使这两大部类的生产正确地结合起来，保证生产能够持续的高速度的发展，保证能够满足社会日益增长的需要，也就可以从根本上克服为生产而生产、产销脱节的弊端，使生产和需要很好地结合起来。

实践证明，以钢为纲，以钢产量为中心来计划社会生产，组织综合平衡，不仅助长了重工业本身的盲目发展，使它陷入为重工业而重工业的困境，而且势必过份扩大基本建设规模，造成积累和消费的比例失调，忽视农业和轻工业的发展，使人民生活不能改善，挫伤群众的积极性，其结果使重工业、轻工业和农业都不能迅速发展。这是我们必须引以为戒的。

其次，搞好计划管理，还必须正确处理以下几方面的关系：

1. 计划必须积极可靠，正确处理需要与可能的关系。

社会主义经济是生机勃勃的经济，社会主义制度蕴藏着发展工农业生产的巨大潜力。这就要求我们在计划工作中，必须充分发挥社会主义制度的优越性，挖掘一切生产潜力，有效利用社会资源，广泛吸收科技新成果，最大限度地调动亿万群众的积极主动性和首创精神；在此基础上不断改变原有经济落后面貌，不断提出工业发展的新目标、新要求，从而推动社会主义工业不断前进。

但是，在一定时期内，社会所能提供的人力、物力和财力总是有一定限度的。任何计划指标的确定，都不可以超越客观现实所许可的条件，不可以无根据地胡思乱想，不可以

勉强去做实在做不到的事。因此，必须坚决反对脱离实际的高指标，必须使计划既积极又充分可靠，既先进又切实可行。这就是说，必须把先进的计划建立在客观现实可能的基础上。对工业发展的各项因素进行全面分析、细致计算和反复地综合平衡，使每项任务都有技术、经济和组织措施的保证，使每项生产都有可靠的销路和原材料供应来源，从而保证工业生产高速度按比例发展。

2. 计划必须从“全国一盘棋”出发，正确处理全局和局部的关系。

统筹兼顾和全面安排，是计划管理的一个重要特点，是国民经济协调发展的重要保证。国民经济是一个统一的整体，又是由许许多多分散活动的部门和企业组成的复杂机体。因此，在处理这错综复杂的各种矛盾和比例关系时，必须从国民经济全局出发，而不是从某一部门、某一地区、某一单位的局部出发；必须考虑国民经济各部门的内在联系，而不应顾此失彼，割裂或破坏这种客观联系；必须是全面考虑需要与可能，有利因素与不利因素，先进环节与薄弱环节，而不应片面地孤立地处理问题；总之，必须统筹兼顾，全面安排，使之相互协调。每一个工业部门，每一个地区，也必须从整体出发，了解本单位在全局中所处的地位以及整个国民经济的需要，自觉地以小局服从大局，局部服从整体，主动使本部门本地区的发展适应国民经济发展的需要。

但全面安排不等于分散使用力量，而是要有主有次，确保重点，使重点与一般相结合。没有重点，就没有政策。只有从国民经济全局出发，进行全面地观察和分析，才能分清轻重缓急，抓住真正的重点。所谓重点，是指客观存在的国

民经济发展的主要矛盾，是对全局发展具有决定影响的关键环节。由于各个时期客观情况不同，经济发展的主要矛盾不同，重点也必然不同。但确保重点并不是只要纲不要目，只要骨头不要肉，还必须正确处理重点与一般，重点项目与协作项目的关系，使之达到最恰当的配合。

3. 计划必须瞻前顾后，留有余地，正确处理长远和当前的关系。

在工业经济发展中，计划安排不仅要从当前的需要和可能出发，而且必须考虑长远的需要。如果工业的生产建设不考虑长远发展的需要，不能正确地制定长期计划，短期计划就没有方向，就会只顾一时，不顾长远，不利于社会主义建设事业。正如列宁所指出的：“没有一个长期的旨在取得重大成就的计划，就不能进行工作”。^① 同时在订计划的时候，必须发动群众，注意留有充分的余地。计划之所以必须留有余地，是由于人们对客观规律的认识有一个不断深入的过程。在拟定计划时，对经济发展的客观进程可能预见得不那么准确，即使预见得完全准确，也还可能出现某些难以预测的不利因素（如自然灾害、国际形势等），使计划受到干扰。所以留有余地和必要的储备，是保持国民经济平衡发展的必要条件，是取得计划工作主动权的重要方法。但是，留有余地必须实事求是，留的余地过大，也不利于发挥群众的积极性和创造性。

4. 计划要与各经济单位间的经济合同很好地结合起来。

正确编制工业计划，使工业生产符合社会需要，使供、

^① 《列宁选集》第4卷，第394页。

产、销协调一致。而经济合同最重要的作用之一，就在于它使生产者与消费者直接挂勾，使供、产、销各方直接联系起来，互相衔接，密切协作，确保产品有可靠销路和原材料供应来源，从而使计划建立在坚实可靠的基础之上。计划正是通过千百万个经济合同进行具体落实和平衡，使相互依存的各部门各企业联结成统一的有机整体。

合同又是计划的补充。国家计划不可能包罗万象，只能规定主要的产品和重大比例关系。对于成千上万种复杂多变的品种、规格、花色、式样的产品，计划无法详细规定，只能通过合同进行产销之间的衔接和平衡。并且随着市场需要的千变万化，还可及时签订补充合同或追加合同，以弥补计划之不足，使生产更符合实际需要。

通过经济合同，明确具体地规定了产品数量、品种、规格、质量标准、供货时间、运输方式等各项双方应承担的义务和经济责任，使企业对生产什么，生产多少，何时生产，何时交货都心中有数，大大加强了生产的计划性和执行计划的责任感，有力地促进企业全面实现国家计划。

可见，无论是编制计划或执行计划，都与经济合同密切相联系。因此，每个企业都应在国家计划指导下，积极地与有关单位签订长期协议与短期合同，并据此编制本企业的计划。合同不能落实的，就要对计划进行相应地修改和调整。而国家制定计划，也要充分地考虑各个经济单位之间的经济合同，把它们作为制定计划的一项重要基础。

第二节 工业计划的种类和指标体系

一、工业计划的种类

工业计划按其作用时间的长短，可分为长期计划和短期计划。长期计划一般指为期一年以上的计划，如五年计划，十年规划，十年以上发展远景设想等，以五年计划为主要形式。短期计划一般指为期一年以下的计划，包括年度计划、季度计划、月度计划，以年度计划为主要形式。

工业计划重点放在长期计划上。长期计划之所以重要，是由于社会主义经济发展的客观进程所决定的。任何工业生产过程，也同时都是再生产过程，它需要不断地为再生产连续进行创造条件。割断这种客观联系，就会使正常经济活动遭到破坏。同时，任何重大工程的建设，重大科技项目的研究和应用，重大比例关系的调整，新部门结构的形成等，都需要有一个过程和较长时间。因此，为了解决具有战略意义的国民经济问题需要制订长期计划。经验证明，按照目前科学技术发展状况，以五年为期，能够比较准确地确定具体的数量指标。但为了解决象实现四个现代化这样的宏伟任务，则需时间更长的远景规划。

为了制定长远规划，需要对未来经济发展进行科学的预测。预测是依据社会主义经济规律以及技术进步对社会进程的深远影响，从长远观点出发，从数量和质量两方面，揭示经济发展主要过程的可能趋势，并对几种可能出现的经济模型，比较其效果，分析其优劣，从中确定最佳的方案。因此，科学的预测，是编制计划尤其是编制长期计划的重要依据。

对未来经济的预测，已经形成一门科学，即未来学，它对于探索未来发展趋势，制定远景规划的作用，已引起人们的广泛注意。

长期计划是工业发展的纲领性计划。一般说来，工业长远计划包括以下几个方面的重要内容：

1. 工业生产的发展方向和速度，发展新产品和新兴工业，部门构成的完善与合理化；
2. 基建投资的规模和新生产能力的形成，新技术的引进；
3. 对自然资源的合理开发和利用，工业生产力的合理配置；
4. 新技术、新设备、新工艺的采用和推广以及重大科研项目的拟定等；
5. 主要技术经济指标的不断增长和完善。

可见，长期计划充分反映了社会经济发展具有战略意义的总任务，它对于动员亿万人民为宏伟目标而奋斗起着极其重要作用。

短期计划是依据长期计划和当前具体条件而编制的，它是长远规划目标的具体化，是现实的行动计划。短期计划的任务就在于动员一切现有资源，挖掘生产潜力，使工业生产的发展适应当前的需要，并保证完成和超额完成长期计划。但短期计划并不是长期计划的机械分段，而是充分考虑每个时期的具体情况和特点，使当前工业发展与长远目标有机结合。短期计划又是长期计划的补充，它可以根据长远规划当时所未预料到的新情况新趋势，进行必要的调整，以更好地实现长远计划任务。