

乡镇公务员知识手册

主编：杜玉章

求实出版社

乡镇公务员知识手册

主 编 杜玉章

编 者 王恩兴 王 莉 牛秀华 杜玉章

陈 欣 高云生 高文翔 商大伟

求 实 出 版 社

1988·北京

封面设计：张宝生

乡镇公务员知识手册

杜玉章 主编

求实出版社 出版发行
锦州日报印刷厂印刷

787×1092 32开 15印张 320千字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数：1—5000册

书号：ISBN7—80033—112—1/Z·8

定价：4.50元

前 言

党的十三大明确提出建立国家公务员制度，这是我国政治体制改革的一项重大措施，对提高国家行政管理水平有极其重大的意义。公务员是各级政府中行使国家权力、执行国家公务的人员。乡镇机关中的公务员，是整个公务员队伍中人数最多、与群众接触最多的初级公务员。建立公务员制度，特别要加强对乡镇机关公务员的培训，搞好乡镇公务员的管理。因为，乡镇政府是整个国家政权的基层组织，它的组成人员素质如何，对于党的方针政策能否得到有力地贯彻执行，行政机构能否高效正常运转，乃至国家政权是否巩固，关系极大。因此，我们必须高度重视乡镇干部的培训，为在乡镇机关建立公务员制度奠定基础。

乡镇公务员，不论是正副乡镇长等政务类公务员，还是其他业务类公务员，都应掌握党和国家在农村的路线、方针、政策，具备一定行政管理、领导科学、农村商品经济、农村经济管理、农村企业管理、法律、社会管理、社会主义精神文明建设等方面的基本知识。为了适应广大乡镇干部队伍自学和县级党校举办培训班的需要，我们采取问答形式，把这些基本知识汇编成这本手册。

在本书编写过程中，我们参考了民政部和辽宁省农业管理干部学院编写的乡镇干部培训教材以及《乡镇领导学》等书。同时借鉴了理论界关于农村管理工作的一些科研成果。

本书各部分撰稿人：

陈欣（第一、二部分）

高云生（第三部分）

杜玉章（第四、五、六部分）

高大伟（第七部分）

牛秀华（第八部分1—40条）

王恩兴（第八部分41—94条）

王莉（第九部分）

高文翔（第十部分）

编 者

1988年12月

目 录

一、公务员制度知识

- 1、什么是国家公务员制度? (1)
- 2、政务类公务员和业务类公务员在管理上有
什么区别? (1)
- 3、国家公务员制度的主要原则是什么? (2)
- 4、对乡镇公务员培训的要求是什么? (4)
- 5、乡镇公务员的考试录用应该怎样进行? (5)
- 6、怎样进行乡镇公务员考核工作? (6)
- 7、国家公务员有哪些权利? (7)
- 8、国家公务员有哪些义务? (7)
- 9、乡镇党委书记的岗位职责是什么? (8)
- 10、乡镇长的岗位职责是什么? (9)
- 11、乡镇政务类公务员职务规范是什么? (9)
- 12、乡镇公务员岗位知识规范是什么? (10)

二、党的基本路线知识

- 1、什么是党的基本路线? (12)
- 2、什么是我国现阶段的基本国情? (13)
- 3、为什么说社会主义初级阶段相当长? (17)
- 4、社会主义初级阶段的基本特点是什么? (18)
- 5、过去我们曾把哪些不属于社会主义本质属
性的东西当做“社会主义原则”加以固守? (20)

- 6、我国社会主义初级阶段的主要矛盾、主要任务和历史地位是什么? (12)
- 7、社会主义初级阶段应当确立的具有长远意义的指导方针是什么? (22)
- 8、为什么说社会主义社会的根本任务是发展生产力? (22)
- 9、十一届三中全会路线给农村带来了哪些巨大变化? (24)
- 10、社会主义初级阶段与农业有什么关系? (27)
- 11、党的基本路线与农民的切身利益有什么关系? (27)
- 12、经济发展战略重点是什么? (29)
- 13、我国经济发展战略任务,对农业提出的要求是什么? (30)
- 14、国民经济发展战略步骤是什么? (30)
- 15、我国农村经济发展规划的设想是什么? (31)
- 16、怎样认识农村改革面临的问题? (33)
- 17、两个基本点是什么关系? (34)
- 18、什么是僵化思想?什么是自由化观点? (35)
- 19、在新的历史条件下,怎样发扬自力更生、艰苦奋斗精神? (36)
- 20、怎样引导农民合理安排生活,积极发展生产? (37)

三、乡镇领导学知识

- 1、乡镇领导者为什么要学习乡镇领导学? (38)
- 2、什么是领导? (39)

- (133、什么是政治领导? (39)
- (134、什么是业务领导? (40)
- (135、什么是行政领导? (40)
- 6、什么是领导者? (41)
- (137、领导者影响力的主要内容是什么? (41)
- 8、领导班子的基本特点是什么? (42)
- (139、领导效能包括哪些内容? (42)
- (140、乡镇领导工作的特点是什么? (43)
- (141、乡镇领导者怎样对上负责? (44)
- (142、乡镇领导者怎样才能为下服务? (45)
- 13、乡镇领导者的主要职责是什么? (47)
- (144、乡镇公务员为什么要搞好发展规划? (48)
- (145、乡镇发展规划包括哪些内容? (49)
- (146、乡镇机关公务员怎样制定乡镇发展规划? (50)
- (147、乡镇决策的特点是什么? (51)
- (148、乡镇决策的原则是什么? (52)
- (149、乡镇领导者在决策中怎样正确发挥智囊团的作用? (53)
- 20、乡镇建立责任制应坚持哪些原则? (53)
- (151、乡镇领导者在人才问题上应该树立哪些新观念? (54)
- (152、乡镇需要哪几种类型的人才? (55)
- (153、乡镇选才用人的原则是什么? (56)
- 24、乡镇领导者如何吸引人才? (57)
- (155、乡镇选人用人的方法有哪些? (59)
- (156、乡镇领导者的经常工作是什么? (60)

- 27、乡镇机关公务员的决断有什么特点？……（61）
- 28、对乡镇公务员决断的要求是什么？……（61）
- 29、乡镇公务员的决断方法主要有哪两种？……（62）
- 30、乡镇领导者必须作出决断的两种情况
是什么？……（62）
- 31、乡镇领导者的决断为什么必须“及时”、
“准确”？……（63）
- 32、乡镇为什么要加强思想政治工作？……（64）
- 33、乡镇思想政治工作的特点是什么？……（65）
- 34、乡镇思想政治工作的内容是什么？……（65）
- 35、乡镇思想政治工作为什么要坚持疏导的
方针？……（66）
- 36、乡镇思想政治工作应该坚持哪些原则？……（67）
- 37、乡镇思想政治工作主要有哪些方法？……（68）
- 38、乡镇领导者怎样树立思想政治工作权威？…（69）
- 39、乡镇思想政治工作应强化哪几个观念？……（70）
- 40、如何实现乡镇思想政治工作科学化？……（71）
- 41、乡镇领导者应具有什么样的文化业务素质？（72）
- 42、乡镇领导者组织管理方面的素质包括哪些
内容？……（73）
- 43、乡镇领导者应具备什么样的道德品质
素质？……（74）
- 44、乡镇领导者应具备什么样的理论素质？……（75）
- 45、乡镇领导班子主要领导者的素质包括哪些
内容？……（76）
- 46、乡镇领导者如何提高自身素质？……（77）

- 47、乡镇领导者应该有什么样的思维方式? (78)
- 48、乡镇领导者为什么要有良好的记忆力? (79)
- 49、乡镇领导者怎样提高记忆力? (80)
- 50、乡镇领导者怎样培养观察能力? (81)
- 51、乡镇领导者怎样对待挫折? (82)
- 52、乡镇领导班子心理协调的方法有哪些? (83)
- 53、乡镇领导者进行人际交往有什么作用? (84)
- 54、乡镇领导者怎样正确进行自我认识? (85)
- 55、乡镇公务员怎样培养良好的心理定势? (86)
- 56、乡镇领导艺术有什么特点? (87)
- 57、乡镇领导怎样坚持群众路线的领导方法? ... (88)
- 58、乡镇领导者调查研究的程序是什么? (89)
- 59、乡镇领导者进行调查研究要克服哪些错误
倾向? (89)
- 60、乡镇领导者怎样才能具有科学预见性? (90)
- 61、乡镇领导者怎样才能多谋善断? (91)
- 62、乡镇领导者怎样才能掌握工作的主动权? ... (92)
- 63、乡镇领导者怎样尊重自己的下属? (93)
- 64、乡镇领导者为什么要善于运筹? (94)
- 65、乡镇机关公务员怎样处理同上级领导者
的关系? (95)
- 66、乡镇机关公务员怎样处理与下属的关系? ... (96)
- 67、乡镇领导者怎样对待自己的下属? (97)
- 68、乡镇领导者怎样使下属保持强大的动力? ... (97)
- 69、乡镇领导者怎样批评下属? (98)
- 70、乡镇机关公务员怎样帮助能力低的下属? ... (100)

- 71、乡镇机关公务员怎样对待同级领导者?(101)
- 72、乡镇机关公务员怎样处事?(101)
- 73、乡镇领导者怎样运筹时间?(103)
- 74、乡镇领导者怎样主持会议?(104)
- 75、乡镇领导者怎样调停纠纷?(105)
- 76、乡镇怎样提高领导效率?(106)
- 77、乡镇领导者为什么要授权?(107)
- 78、乡镇领导者怎样授权?(108)
- 79、乡镇如何加强对乡镇企业的领导?(109)
- 80、提高乡镇领导效能的途径是什么?(109)
- 81、乡镇领导者为什么要善于“微调”?(111)
- 82、乡镇领导者怎样进行“微调”?(112)
- 83、乡镇领导者如何化繁为简?(113)
- 84、乡镇领导班子科学的群体结构有什么特点?(114)
- 85、乡镇领导者为什么需要信息?(115)
- 86、乡镇领导者应该主要获取哪几方面的信息?(116)
- 87、乡镇领导者对信息的要求是什么?(117)
- 88、乡镇领导者利用信息的原则是什么?(117)
- 89、乡镇领导者怎样运用信息?(118)
- 90、影响乡镇领导者对信息正确的收集和使用心理因素是什么?(119)

四、乡镇行政管理知识

- 1、什么是行政和行政管理学?(121)
- 2、什么叫行政管理?(121)

- 3、社会主义行政管理原则有哪些……………(122)
- 4、我国乡镇行政管理的基本特点是什么? ……(125)
- 5、乡镇政府的性质、地位和作用是什么? ……(126)
- 6、乡镇政府的基本职能是什么? ……(126)
- 7、如何开好乡镇人民代表大会? ……(128)
- 8、乡镇人民代表大会具有哪些职权? ……(129)
- 9、村民委员会和乡镇政府是什么关系? ……(129)
- 10、对村民委员会建设的指导包括哪些内容? ……(130)
- 11、什么是乡镇民政工作? 它的任务是什么? ……(130)
- 12、乡镇民政部门在救灾工作中的任务是
什么? ……(131)
- 13、如何正确贯彻救济方针? ……(132)
- 14、现阶段农村救济对象有哪些? ……(133)
- 15、乡镇优抚工作的任务是什么? ……(133)
- 16、如何做好农村优抚对象的优待工作? ……(134)
- 17、农村“五保”对象是怎样确定的? 五保户
应享受哪些具体待遇? ……(135)
- 18、乡镇政府在退伍军人安置工作中的主要任
务是什么? 如何帮助他们劳动致富? ……(136)
- 19、农村扶贫工作的任务是什么? 在扶贫工作
中应该注意哪几个问题? ……(137)
- 20、农村文化工作的任务有哪些? ……(138)
- 21、乡镇文化站的职责和任务是什么? ……(138)
- 22、乡镇教育管理的任务是什么? ……(139)
- 23、怎样开展农村爱国卫生运动? ……(140)
- 24、发展农村初级卫生保健的原则和做法有

- 哪些?(140)
- 25、乡镇计划生育管理的任务是什么?(141)
- 26、乡镇政府在婚姻登记工作中的主要职责和任务是什么?(142)
- 27、什么叫殡葬改革? 在殡葬改革中乡镇民政部门的职责是什么?(142)
- 28、乡镇公安管理的基本职责是什么?(143)
- 29、乡镇司法助理员的基本职责是什么?(144)
- 30、人民调解委员会的任务是什么? 调节工作的基本原则是什么?(144)

五、农村商品经济知识

- 1、什么叫商品经济?(145)
- 2、什么叫价值规律?(146)
- 3、什么叫农村生产商品化?(147)
- 4、实现我国农村经济商品化的意义是什么?(148)
- 5、农村生产商品化与农村现代化是什么关系?(149)
- 6、为什么说我国农村由自给性生产向商品性生产转变具有必然性?(151)
- 7、农村生产商品化的途径是什么?(153)
- 8、目前,我国农村商品经济发展的限制因素是什么?(155)
- 9、为什么说联产承包制为我国农村商品经济的发展开辟了道路?(156)
- 10、为什么说联产承包以后在农村出现专业户、专业组、专业村具有客观必然性?(157)

- 11、农村专业化与工业专业化有什么不同？
为什么农业不能实行高度专业化？……(158)
- 12、什么是农工商一体化和联合经营？……(159)
- 13、农工商联合经营的条件和原则有哪些？……(160)
- 14、发展横向经济联合的原则与措施有哪些？…(161)
- 15、什么叫创汇农业？……(162)
- 16、什么是商品流通渠道？……(163)
- 17、为什么要充分重视流通对农村商品生产的
促进作用？……(164)
- 18、如何繁荣农村社会主义商品经济的市场机
制，使市场体系尽快发育起来？……(165)
- 19、怎样进一步完善农村商品市场体系？……(166)
- 20、如何进一步完善农产品流通体制？……(167)
- 21、怎样增强农村全民商业企业的活力？……(167)
- 22、怎样搞好农村供销社？……(168)
- 23、国家对农村个体商业有哪些规定？……(168)
- 24、在农村商品流通中中间经济组织的作用和
特点是什么？……(172)
- 25、如何进一步组织农民发展流通合作？……(173)
- 26、目前，农产品的购销形式主要有哪些？……(174)
- 27、什么是商品差价，为什么允许农产品收购
中存在差价？……(175)
- 28、农村商品合理运输的原则和内容是什么？…(177)
- 29、商品经济和信息的关系如何，如何加强农
村信息建设？……(178)
- 30、农村商品经济控制调节的原则是什么？……(179)

六、农村经济管理知识

- 1、什么叫乡镇经济?(182)
- 2、乡镇经济管理的基本任务是什么?(182)
- 3、什么是发展农村经济的苏南模式、温州模式?
和阜阳模式? 三种模式的适应性是什么? ... (184)
- 4、深化农村经济改革的目标是什么?(185)
- 5、怎样深化农村改革?(185)
- 6、农村第二步改革的特点是什么?(187)
- 7、为什么说家庭联产承包制具有普遍的适用
性,应该使之巩固、完善和发展?(188)
- 8、实行家庭联产承包责任制,是不是坚持了
生产资料公有制?(188)
- 9、如何进一步巩固、完善和发展家庭联产承
包制?(189)
- 10、农业经济合同的基本内容是什么?(190)
- 11、农业包干合同的主要内容有哪些?(193)
- 12、目前,在我国农村合作经济组织的主要形
式有哪些?(194)
- 13、农村新的经济联合体具有哪些优点?(195)
- 14、为什么说对农村生产社会化不能求之
过急?(195)
- 15、什么叫农村专业户?(196)
- 16、什么叫农业的集约经营?(197)
- 17、为什么说,从资源的深度开发看,搞集约经
营可以较大幅度地提高产出率和商品率? ... (197)
- 18、为什么说在社会主义初级阶段耕地集中不

- 可操之过急?(198)
- 19、家庭经营和家庭农场的含义是什么?(198)
- 20、怎样按层次来调整农村产业结构?(199)
- 21、什么叫第一产业? 它有什么特点?(200)
- 22、什么叫农业现代化?(201)
- 23、什么是中国式的农业现代化道路?(202)
- 24、如何保证我国农业长期稳定的发展?(202)
- 25、怎样把农业发展逐步转变到依靠科技进步
和提高劳动者素质的轨道上来?(205)
- 26、发展我国林业的主要任务和新的指导思想
是什么?(205)
- 27、中央对承包荒山造林承包期是怎样规定
的?(207)
- 28、发展畜牧业采取什么原则和方法?(208)
- 29、发展我国渔业的指导思想和基本方针是
什么?(209)
- 30、怎样建立和健全农业服务体系?(210)
- 31、什么叫农村第二产业? 它有什么特点?(211)
- 32、选择农村工业发展的重点时, 应注意些
什么?(212)
- 33、什么是第三产业? 它有什么特点?(213)
- 34、农村商品运输有什么特点?(213)
- 35、提高乡镇交通网络经济效益的主要途径有
哪些?(214)
- 36、什么是乡镇财政? 它有什么特点?(214)
- 37、怎样确定乡镇财政的收入来源和开支

- 范围?(215)
- 38、什么叫农业税? 其征收对象和范围如何? ... (215)
- 39、征收农业税有哪些政策规定?(216)
- 40、国家对农民和个体工商户有哪些征税
规定?(218)
- 41、哪些乡镇企业可以减税免税?(219)
- 42、什么叫农村金融?(220)
- 43、当前农村有哪些集资形式?(220)
- 44、农业银行的业务范围是什么?(222)
- 45、如何深化农村信用社体制改革?(222)
- 46、如何认识和对待民间借贷?(223)
- 47、土地资源有什么特点? 为什么说积极保护
和合理利用土地是我们的国策?(223)
- 48、什么叫生态农业? 它的主要原理是什么?(225)
- 49、保护农村生态环境的措施有哪些?(226)
- 50、如何从经济管理方面促进小城镇的
发展?(226)

七、乡镇企业管理知识

- 1、什么是乡镇企业?(228)
- 2、发展乡镇企业有何重大意义?(229)
- 3、如何制订乡镇企业的中长期发展规划?(230)
- 4、乡镇企业怎样实行经营承包责任制?(231)
- 5、乡镇企业如何加强民主管理?(232)
- 6、乡镇企业如何保证流通渠道畅通?(233)
- 7、乡镇企业应如何进行利润分配?(234)
- 8、乡镇企业具有哪些基本特征?(235)