

1998

湖北经济展望

ECONOMIC DEVELOPMENT IN HUBEI PROVINCE

中国计划出版社

编委会成员名单

顾问:高瑞科

编委会主任:翁行德

编委会副主任:黄国安 熊茂浩 吴陆军

委员:(以姓氏笔划为序)

马大强 王文建 王清华

田造民 刘 鸣 刘兆麟

李明山 肖运保 肖安民

吴克生 张昌启 饶震宇

夏德高 董时钦

主编:吴克生

编审小组:郭桂平 闵怀国 蔡国沛

王 云 杜中书 代征征

执行编审:蔡国沛

序

高瑞坤

1997年是我省改革和发展的又一个重要年头。在省委、省政府的正确领导下,全省上下认真学习贯彻江泽民总书记在中央党校的重要讲话和党的十五大精神,紧紧围绕省委、省政府年初制定的经济工作指导思想和目标任务,千方百计抓落实,全省国民经济继续保持了良好的发展势头,预计全省国内生产总值增长13%左右,零售物价涨幅可控制在3%以内。“高增长、低通胀”的格局得到保持和发展,整个经济发展符合年初提出的“稳中求进、紧中求活、好中求快”的要求。农业生产在夏粮、夏油获得好收成以后,秋季作物又获丰收,农村经济快速发展;工业生产平稳增长,产销衔接趋好,国有大中型企业开始呈现出整体扭亏增盈的趋势;固定资产投资平稳增长,一批重点建设项目进展顺利;财政收入增长较快,支出得到有效控制;金融形势稳定,信贷投入增加。与此同时,国有企业的股份制改造取得较大进展,对外开放出现不断扩大的好形势,1997年的各项调控目标,可望全面实现。1997年经济发展

中存在的主要问题是：由于粮食市场价格回落较大，粮食调销不畅的问题还比较突出；企业特别是国有企业效益低下的状况还未从总体上得到改善；银行不良贷款占比居高不下，存贷差额拉大，资金供需矛盾仍然突出；全省就业与再就业压力较大。这些矛盾和问题需要引起高度重视，并采取有效措施加以解决。

1998年影响我省经济发展的各种因素中，有利条件居多。通过近几年的改革和建设，我省采取多种政策措施，在适当控制需求力度的同时，努力增加有效供给，下大力加强农业、能源、交通、通信等基础性产业建设，支持支柱产业发展，积极发展高新技术产业，使长期以来制约湖北经济发展的“瓶颈”得到明显缓解。农业的连年丰收，基础产业作用的增强，第三产业比重的逐步提高，逐步把供求总量失衡的状态调整过来，实现了“高增长、低通胀”的有利局面。但是，经济发展中的深层次矛盾并未得到根本性解决，尤其是在总量矛盾得到缓解后，我省经济的结构性矛盾显得更加突出。如农业基础比较脆弱，农业生产结构与市场需求结构不相适应，农业产业一体化经营程度不高；工业企业规模化程度偏低，产业素质不高，产品结构不能较好适应市场需求变化等。因此，充分利用当前宏观环境相对宽松，总量平衡状况较好的有利时机，按照党的十五大确定的加快国有企业改革步伐，推进国有经济战略性改组的整体部署，加快结构调整和升级，对于夯实我省经济发展的基础，实现两个根本性转变，推进我省经济的持续、快速、健康发展，有着至关重要的意义。

做好1998年的经济工作，要继续处理好发展与稳定、速度与效益的关系，以经济的较快增长拉动结构调整，以结构调整提高经济增长的质量，使总供求在新的更高层次上平衡，不仅是数量的平衡而且是结构的平衡，真正把经济工作的重点转到结构调整和推进两个根本性转变上来。为此，在1998年的经济工作中，特别是在

结构调整方面,应当注意以下几点:一是坚持增量调整与存量调整相结合,以增量调整带动和促进存量调整。在进行增量调整的同时,要尽可能利用现有基础,促进生产要素的合理流动。通过跨地区、跨部门跨所有制的投资、联合、兼并,带动资产存量优化重组,引导资产向优势产业、优势企业和优势产品集中。有选择地注入资金,扶持一批大型企业集团,加快技术改造,发展规模经营,提高市场竞争能力。对于大批中小企业,特别是仍处于困境中的部分国有企业、集体企业,要解放思想,大胆探索公有制的实现形式,积极创造条件,引导这些企业围绕骨干企业和名优特产品,向大批量、专业化、高技术方向发展,逐步成为“小而专、小而精、小而特”的新型企业,焕发生机与活力。二是坚持利用先进技术与提高经济效益相结合,以科技进步促进经济效益的提高。各行业要根据不同的技术层次要求,处理好引进先进技术和利用适用技术的关系,通过提高科技含量,来研制开发一批附加值高、市场竞争力强的重点产品。要在整体技术水平上升的前提下,尽量发挥劳动力资源的比较优势,提高我省经济的整体素质和效益。三是通过培育新的经济增长点,带动结构优化升级。进一步加强第一产业,巩固农业基础地位;调整和提高第二产业,把发展劳动密集型产业与技术密集型产业结合起来,运用新技术改造传统产业,特别要注意用电子技术武装传统产业,加速发展以微电子、计算机为先导的高科技产业;大力发展第三产业,提高其在我省经济中的比重。四是积极推进市场建设和培育新的消费热点,带动结构优化升级。要加强对市场项目的规划、引导和重点扶持;积极培育和发展资本市场,充分利用现有条件扩大直接融资规模;加快推进以粮食为重点的农产品流通体制改革,着力解决好农产品收购、储运、调销等环节中的矛盾;积极培育和发展新型流通组织形式,搞活商品流通,进一步开拓农村市场;积极引导消费,培育以旅游休闲、普通商品住宅、体育保健、通

信为重点的消费热点。五是继续深化改革,扩大开放,为结构调整、经济增长方式转变创造条件。进一步深化国有企业改革,扩大国有大型企业和试点企业的经营决策权、自营进出口权和直接融资渠道,强化内部的激励和约束机制,促进经济效益的提高;继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快搞活国有小企业的步伐;进一步深化科技体制改革,建立科研、开发、生产、市场紧密结合的机制,加快科技成果向现实生产力的转化,向科技进步要效益;要努力提高对外开放水平,加快转换外贸企业经营机制,加大对自营出口企业、三资企业的扶持力度,提高对外贸易的质量和效益;努力开拓新的利用外资方式和渠道,积极引导国外有实力的跨国公司和大财团来湖北投资,提高利用外资的质量和效益。

“九五”时期是湖北全面实现第二步战略目标并为实现第三步战略目标奠定基础的重要时期,也是实现湖北经济振兴崛起的攻坚战阶段。1997年和1998年是实现“九五”计划的两个关键年份。在1997年即将过去的时候,省计委、省信息中心组织有关部门和单位的经济工作者、经济专家、企业家,共同评价湖北经济发展形势,集中各方面的智慧对即将到来的1998年我省经济环境和经济发展趋势进行预测和展望,是一件有意义的事。相信它对我省各级领导和经济部门以及企业全面把握1998年的经济发展趋势,并据此而作出正确的经济决策,有一定的参考作用。

一九九七年十二月

目 录

宏观经济篇

1997 年湖北经济形势分析与 1998 年经济政策建议	(3)
1997 年湖北农村经济形势分析与 1998 年展望	(10)
1997 年湖北工业经济形势分析与 1998 年展望	(17)
1997 年湖北金融形势分析与 1998 年展望	(26)
1997 年湖北证券形势分析与 1998 年展望	(34)
1997 年湖北财政形势分析与 1998 年展望	(38)
1997 年湖北固定资产投资形势分析与 1998 年展望	(48)
1997 年湖北物价形势分析与 1998 年展望	(58)
1997 年湖北对外经济形势分析与 1998 年展望	(63)
1997 年湖北体制改革形势分析与 1998 年展望	(73)

热点问题篇

需求结构、投资结构与湖北经济发展	(87)
资本营运的主体、制度和市场问题	(99)
湖北国有企业改革现状与思考	(107)
湖北培育新的经济增长点的思路、重点与对策	(115)
抓住机遇 加快结构调整	(127)
关于湖北农业产业化经营战略的思考	(140)

行业产品篇

1998 年湖北粮食市场供需分析与预测	(149)
1998 年湖北汽车市场分析与预测	(153)
1998 年湖北电力供需形势分析	(160)
1998 年湖北建材市场分析与预测	(169)
1998 年湖北房地产市场展望	(177)
1998 年湖北化肥供求分析与预测	(186)
1998 年湖北农药供求分析与预测	(189)

企业篇

推进联合兼并 再创辉煌业绩.....	(193)
把握历史机遇 培育经济巨人.....	(199)
探索资本营运方式 不断优化经济规模.....	(206)
强化资本营运 向国际化大型企业迈进.....	(214)
推行现代企业制度 增强企业经济实力.....	(219)
发挥区位优势 浓墨重彩再添新章.....	(224)
营造多元所有制形式 促进公有经济大发展.....	(230)
大力抓好资本经营 促进企业高速发展.....	(235)
实施名牌战略 提高经济效益.....	(241)
苦练内功抓管理 振兴棉纺探新路.....	(246)

宏观经济篇

1997 年湖北经济形势分析 与 1998 年经济政策建议

马大强 熊羸新 高 平

一、1997 年经济运行的基本态势和主要特点

1997 年,全省上下在“稳中求进、紧中求活、好中求快”的总体原则指导下,大力调整经济结构,积极推进农业产业化经营,加快国有企业改革步伐,努力保持国民经济持续、快速、健康发展。从 1~9 月的情况看,经济运行的总体态势良好。农业生产继夏粮、夏油获得好收成之后,秋粮作物也丰收在望,乡镇企业和多种经营继续快速发展。工业产销稳步增长。1~9 月,全省乡及乡以上工业增加值同比增长 11.5%,产销率为 95.1%,同比提高 2 个百分点;全省乡及乡以上独立核算工业企业实现利润同比增长 71.5%,国有大中型企业自 6 月起已整体扭亏增盈。投资增长较为平稳,消费增长旺而适度,出口增长高幅回升。1~9 月,固定资产投资增长 7.4%;消费品零售总额实际增长 18%,高于上年同期 13.8%的水平;外贸出口总额增长 30%,上年同期为-24.4%。与此同时,财政形势较好,金融基本稳定,物价涨幅进一步回落。1~9 月,完成财政收入增长 21.4%,财政支出增长 18.5%,收支基本平衡;到 9 月末,金融机构各项存款余额比年初增加 168 亿元,各项贷款余额比年初增加 204.8 亿元,分别比上年同期少增加 159 亿元和多增加 32 亿元;前 9 个月零售物价平均上涨 2%,居民消费价格平均

上涨 3.9%，均为 1992 年以来的最低点。1997 年全省经济发展中存在的主要问题，一是影响农业稳定发展的因素较多，粮食市场价格回落较大，粮食调销不畅的问题还比较突出。二是企业特别是国有企业效益低下的状况还未从总体上得到改善，国有企业亏损面仍在 50% 以上。三是就业与再就业问题比较突出，对社会稳定构成了较大压力。四是与居民生活密切相关的部分居民消费项目价格涨幅较高。

当前生产、建设、流通以及财政、金融、物价的运行状况表明，全省经济发展好的方面进一步得到巩固，“高增长、低通胀”的格局得到保持和发展，经济生活中一度出现的产销率下降、工业经济效益滑坡以及出口大幅回落等问题得到了一定程度的缓解，整个经济发展符合年初提出的“稳中求进、紧中求活、好中求快”的要求。根据前 9 个月经济运行态势，初步测算，全年国内生产总值增长 13% 左右，零售物价涨幅为 3% 以内。

值得注意的是，在经济保持适度快速增长的同时，受国家和省一系列宏观政策导向及措施的作用，1997 年以来我省经济生活正在发生一些新的变化：一是经济结构正在发生积极的变化，支柱产业和大中型企业的作用明显加强。1~9 月，汽车、机械、冶金、石化等支柱行业生产均增长较快，重工业仍占工业增量的大头。特别是一些企业面对市场竞争，主动进行“强强联合”或实行兼并、收购、联合，使企业规模扩大，大中型企业作用增强。1~9 月，集体工业增长同比减慢，国有工业增长同比加快，特别是大中型企业生产明显加速，同比增长 10%，接近全部工业的增长水平，其中，国有大中型企业自 6 月起已整体实现扭亏增盈。这种情况预示着在未来经济增长中，大中型企业的作用将进一步提高。二是随着买方市场逐步形成，市场约束趋于强化。尽管前 9 个月社会总需求比去年同期有较多的增长，但工业生产的增幅同比有所下降，尤其是企业库

存和产成品资金占用还在进一步上升。1~9月乡及乡以上独立核算工业企业库存上升13.4%，其中，产成品库存上升13.6%。这说明在日趋激烈的市场竞争中，我省企业将面临更大的挑战。三是社会资金由过去主要以存款方式集中于银行变为向银行外大量分流。1~9月，全省金融机构存款余额比去年同期少增加159亿元，其中，居民储蓄存款余额少增加133.5亿元。社会资金的这种流动现象，与去年两次调整利息和当前部分企业困难等因素有关，但主要是受债券、股票市场等多元化投资渠道分流的影响。据统计，目前全省上市交易股民已超过120万人，仅武汉、宜昌两家证券登记公司1997年上半年新开设股票帐户25万个，投入资金120亿元，其中主要是储蓄存款。资金作为主导生产要素，它的流动变化对资源配置及全省经济发展所带来的影响值得认真对待和深入研究。

1997年经济生活中的上述变化及特点，表明当前经济运行正在由传统增长方式阶段向新的发展阶段过渡。在这个过渡过程中，伴随社会消费品供给的日益丰富和基础产业、基础设施供给能力的明显增强，供求平衡或供大于求正在成为社会总供求关系的一种常态；以产品的技术和质量为核心的市场竞争日趋激烈；产业发展的重点逐渐从追求扩大规模以满足“饥饿型”需求，转向注重结构调整和升级来满足“选择型”需求；改革的内容也将从单纯强调增强经济活力为主，转向增强活力与强化风险约束机制及提高资金配置效率并重。这些都对今后的宏观调控提出了新的更高的要求。

二、1998年宏观经济环境及政策建议

根据经济发展的阶段性变化，我们认为，1998年实施宏观调控应在保持总量基本平衡的前提下，更多地注重加快结构调整和升级，以推进经济的持续、快速、健康发展。

从 1998 年宏观经济环境来看,加快结构调整、升级的有利条件较多。一是党的十五大确定的加快国有企业改革步伐,推进国有经济战略性改组的总体部署,为加快结构调整指明了方向。二是在社会供需总量基本平衡、买方市场逐步形成的基础上,许多地方和企业都普遍增强了结构调整的自觉性,尤其是 1997 年经济结构调整开始取得一定的成效,为 1998 年的结构调整工作提供了经验借鉴。三是随着世界经济全球化和区域经济集团化趋势的加快,国际资本和技术交流增多,特别是香港顺利实现回归,与内地交流、合作会更加密切,为推进 1998 年发展和结构调整提供了良好的外部条件。

根据 1998 年宏观经济环境以及经济发展的新阶段对宏观调控的要求,1998 年宏观经济政策应围绕以下几个方面来展开。

1. 努力搞好总量的基本平衡,保持经济的平稳增长。这是保证结构调整能否顺利进行的根本前提。目前我省经济已基本形成了“高增长、低通胀”的良好格局,这是近几年来坚持总量平衡的结果。明年要继续认真做好这项工作。从近几年的实践来看,搞好总量平衡关键是要注意把握好需求的调控力度。即,既要保持总需求适度增长,以利于经济的平衡增长,为结构调整提供必要的拉力,又要防止需求盲目扩张,以巩固“高增长、低通胀”的格局,促进结构调整的顺利进行。在此基础上还要制定出科学合理的宏观调控目标体系。我们认为,明年全省应保持经济增长 12% 或略高,固定资产投资率在 33% 左右,社会消费品零售总额增长不低于 18%,财政收入增长不低于 16%,商品零售价格涨幅控制在 4%,城镇登记失业率和人口自然增长率分别控制在 3.5% 和 10% 以内。

2. 巩固和发展农业,为结构调整提供牢固的基础。一是在稳定和完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制基础上,进一步深化农村经济体制改革,进一步完善土地有偿使用和转让

机制,带动和促进土地、劳动力、技术等生产要素的流动和适度规模经营。二是在保持农业种植面积稳定的同时,积极调整农产品种植结构,发展高产、优质、高效农业品种,提高农业生产的经济效益。三是加快建立市场化的农业资产营运机制,实现农业生产要素的优化配置。要通过采取股份制和股份合作制形式,重点搞好龙头企业建设,带动农村产业结构和产品结构的调整。四是加快推进以粮食为重点的农产品流通体制改革,着力解决好目前存在的收购、储运、调销等各种矛盾,保持市场粮价基本稳定,保护好农民生产积极性,防止农业生产大起大落。

3. 明确工业重点,为产业和产品结构调整打开突破口。一是尽快制定出全省汽车、冶金、化工、纺织四大支柱行业的结构调整方案并付诸实施。二是加快发展具有一定基础的电子信息、生物技术、激光技术、新医药、新材料及精细化工等高新技术产业群,抢占科技制高点。三是立足产品,抓好产品的适应性调整。努力增产适应农村、城市和国际市场需要的产品。特别是要围绕名牌战略的实施,加快发展一批科技含量高、附加值高、市场竞争力强的重点新产品的研制开发。

要高度重视大中型企业和企业集团以及国有企业改革在结构调整中的重要作用。通过加快建立现代企业制度步伐,加大存量资产重组力度,抓好一批跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大型企业或企业集团的组建,使其形成全省新一代产业的骨架,并在结构升级中发挥带头作用。对大批小企业,特别是仍处于困境中的那些国有企业、集体企业,要抓住新一轮思想大解放的机遇,大胆探索公有制新的实现形式,焕发活力,使其在结构调整过程中发挥出积极的作用。

4. 加强固定资产投资宏观调控,促进结构调整和升级。一是深化投资体制改革,强化投资项目法人责任制,全面推行项目资本金

制度。特别是要针对我省在推进项目资本金制度实施过程中的实际情况,充实和完善现有能源、交通、水利、邮电等专项基金,积极探索建立全省工业重点项目资本金基金,逐步扩大资本金来源。继续按政策严格控制新开工项目,防止低水平重复建设。二是切实抓好对全省结构调整有重要作用和关系全省经济发展全局的重点建设,确保一批重点项目顺利实施。三是继续加大技术改造投资力度,重点抓好汽车、机械、纺织等传统产业重点技改项目的建设,提高企业技术创新能力和规模经济效益,增强竞争力。

5. 积极推进市场建设和培育新的消费热点,带动结构升级。一是按照“九五”计划和经济发展的要求,加强对市场项目的规划、引导和重点扶持,加快市场设施建设步伐。特别要积极培育和发展资本市场,主要是进一步培育和规范武汉区域性证券交易市场,充分利用现有条件扩大直接融资规模。二是积极培育和发展新型流通组织形式,进一步搞活商品流通。大力推广连锁经营,抓好直销中心的试点工作,提高流通产业发展的现代化水平。鼓励发展联结农户和市场的农村流通组织,鼓励大中城市骨干商业零售企业面向农村,进一步开拓农村市场。三是适应消费水平不断提高、消费结构不断变化的要求,尽快形成以旅游休闲、普通商品住宅、保健、通信为重点的消费热点。尤其是积极创造条件,启动普通居民商品住宅市场。

6. 努力提高对外开放水平,为结构调整创造条件。一是加大外贸体制改革力度,加速转换外贸企业经营机制,按规范化要求积极推行外贸代理制,促进外贸公司与科研单位、生产企业和外资企业融合,直接参与国际经贸活动。二是积极为省内各类企业和科研院所申报对外经营权,并加大对自营出口企业、三资企业的扶持力度。三是在积极开拓新的国际市场,拓展国际经济技术合作业务的同时,要加快转变外贸增长方式,在保持出口价格竞争力的基础

上,努力提高非价格竞争力,促进对外贸易质量和效益的提高。四是努力开拓新的利用外资方式和渠道。在当前社会资金大量分流,国内筹资、融资竞争激烈的情况下,今后需要更加注重开拓新的利用外资方式和渠道,进一步加大实施有期限出让经营权、BOT、有限追索项目融资、企业购并,以及发行海外股票及债券、构筑湖北红筹股等工作力度,积极引导国外有实力和着眼于长期合作的跨国公司、大财团来湖北投资建设基础产业和支柱、优势产业,提高外商投资的质量和效益。

7. 稳定物价总水平,搞好再就业工程,为结构调整提供良好的宏观环境。物价工作的重点,是加强对价格垄断、价格欺诈等不合理价格行为的监管和纠正,进一步规范市场价格秩序;继续抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设,以及重要商品和物资的调控,保持价格的基本稳定;继续清理对企业和农民的乱收费,切实减轻企业和农民的不合理负担。搞好再就业工程,关键是要根据《省委、省政府关于实施再就业工程若干问题的决定》精神,认真落实完善各项政策措施,多渠道筹集就业资金,实行多种渠道分流安置失业下岗职工就业,并抓好失业、下岗人员的职业技能培训工作。

(作者单位:湖北省计委综合处)