

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

北京卷

中共北京市委党史研究室
中共北京市委农村工作委员会 编

中共党史出版社

《中国新时期农村的变革》丛书

编辑委员会

主任 李传华 萧万钧 万宝瑞

委员 (按姓氏笔画为序)

万宝瑞 艾云航 余 展 陈文斌

李传华 张从明 胡 丹 骆友生

萧万钧 黄道霞

主 编 陈文斌 黄道霞 余 展 艾云航

副主编 彭咏梅

中国新时期农村的变革·北京卷

主 编 王修身 赵友福
副主编 谢荫明 籍援朝 郭晓燕
蔡学锐 董四留 王振业

编 委 邵继华 张学仁 张一帆
李谷山 郝 奎 孟素洁

总 序

中国新时期的改革是率先从农村开始的。18年来,这项得到亿万农民普遍支持的改革,取得了举世公认的成功,给中国农村带来了历史性的巨大变化。这是中国共产党把马克思列宁主义同中国实际结合起来,走自己的道路,创造性地解决中国农民问题的丰硕成果,是邓小平建设有中国特色社会主义理论与实践的伟大胜利。这一胜利,在科学社会主义发展史上,第一次正确回答了农民占人口绝大多数、经济欠发达的农业国家在完成民主革命后,无产阶级政党如何正确引导农民走社会主义道路的问题,特别是如何解放生产力、发展生产力,在消灭剥削的基础上努力消除贫困的问题。

中华人民共和国建立以来,我们党在引导农民这个问题上,走过曲折的道路,积累了正反两方面的经验。以中共十一届三中全会为转折点,我们党通过全面拨乱反正,对历史经验进行了系统的清理和实事求是的总结,全党认识逐步统一,思想得到解放。农村改革勃然兴起,并迅猛地推及全国。中共十一届三中全会以来即新时期农村改革和发展的实践,在解决中国农民问题上取得了突破性的重大进展,创造了十分丰富、极为宝贵的经验。

——农民问题在我国有着特殊的地位,应当特别重视。我国农民人口众多,在国家生活中有举足轻重的影响。国家稳定不稳定,社会安定不安定,经济发展不发展,生产力发达不发达,在很大程

度上取决于农民的状况。我国农民又是工人阶级天然的同盟者，他们过去在党的领导下，在中国革命中发挥过主力军作用。现在 we 进行改革开放和社会主义现代化建设，同样不可忽视这一基本国情，不可忽视农民的作用。

——引导农民致富，是解决农民问题的出发点和归宿。不能把农民勤劳致富同发展资本主义等同起来。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。社会主义要求实现共同富裕。达到共同富裕要有一个很长的过程。在走向共同富裕的过程中，既要防止两极分化，又必须破除平均主义，要允许一部分人先富，一部分人后富，先富帮后富，最终实现共同富裕。

——采取什么形式把农民组织起来，要从实际出发、从有利于发展生产力出发，要真正尊重农民的意愿，给农民自主权，包括生产、劳动、经营、管理等多方面的自主权。在解决涉及农民切身利益的问题时，千万不能违背农民自愿的原则。在改革过程中，哪种形式在哪个地方能够比较容易、比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式。为充分调动农民的积极性，国家要制定和实施一系列放开、搞活的经济政策。对以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期稳定，并不断发展、完善。要支持和鼓励农民从实际情况出发，实行适度规模经营和多种形式的合作与联合。要适应科学种田和生产社会化的需要，建立、健全农业社会化服务体系。

——走农工商综合经营道路，鼓励农民发展乡镇企业。农民生产经营活动的范围，不应当限于第一产业，应当扩展到第二产业和第三产业。发展乡镇企业，有利于促进农村工业化、乡镇城市化，逐步缩小工农差别和城乡差别。

——让农民成为独立的商品生产者，不断提高农业的市场化程度。要按照社会主义市场经济发展的客观要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，运用竞争机制，促使农业生产力不断提高，

逐步实现农业现代化。

——坚持两手抓的方针，加强农村精神文明建设。要对农民，特别是对农村干部和党员，经常进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。在党员、干部中强化勤政为民、廉洁奉公的意识。在广大农民中树立勤劳致富、艰苦奋斗和富了要为国家为社会多做贡献的良好风尚，不断克服封建陋习和小生产思想的束缚，逐步提高农民的思想道德素质与科学文化素质。有组织地开展建设文明村镇的活动，普遍增进农村的文明程度。

这些经验，源于我国新时期农村变革的实践，体现了邓小平的农业改革与发展思想。18年来，我国9亿农民和广大农村干部，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下，从各自所在地区的实际出发，自觉地贯彻执行党中央、国务院的方针政策，不断创造出新鲜活泼的经验，产生了无数激奋人心的生动典型。我们党和人民一起，用浓墨重彩绘制了一幅中国农村变革的伟大历史画卷。充分展示这幅历史画卷的面貌，介绍农村变革和发展的先进典型，推广农村变革与发展的成功经验，对于人们深化对建设有中国特色社会主义理论的理解，对于各级党政领导在有关农村问题上进行正确的指导和决策，对于社会各方面和世界了解中国农村改革和发展的历史、现状与趋势，无疑具有十分重要的意义。为此，中共中央党史研究室、中共中央政策研究室、国家农业部共同组成编辑委员会，编纂了这套《中国新时期农村的变革》丛书。

这套丛书，是党的十一届三中全会以来我国农村改革、发展历史进程的实录。它反映了新时期我国农村改革、发展的全景，展现了改革、发展的各个阶段和有关层面，以可靠的事实和典型的事例，初步揭示了改革的历史必然性和客观依据。这一历史进程的最重要、最宝贵的成果，就是找到了实现农业社会主义现代化的正确道路。这条道路充满机遇和希望，同时也存在种种困难和挑战。我们编纂这套丛书，既主要反映新时期我国农村变革的巨大成就，也

注意反映存在的问题和不足；既充分展示农村变革的先进典型和积极因素，也注意反映滞后领域和滞后因素；既着重反映各地区、各领域普遍发展的一面，也同时反映一些地区和领域发展不平衡的一面。我们相信，丛书的编纂和出版，将会为方兴未艾的农村改革和发展提供历史的参照系，并且反映某种新的起步点。我们党和9亿农民既不会因为过去的成功而固步自封，也不会因为面临的困难而却步不前。改革将不断深化，中国农村的明天将更加美好！

《中国新时期农村的变革》

丛 书 编 辑 委 员 会

1996年12月

凡 例

一、《中国新时期农村的变革》丛书(以下简称丛书),包括中央卷和地方卷。地方卷按现在的行政区划,以省、自治区、直辖市为单位分卷。

二、丛书各卷不排卷序,先定稿者先出版。

三、丛书各卷的内容编排大体一致,略有差异。中央卷不收专题概述和典型材料。地方卷不选编文献资料,重要文献资料的主要内容或要点,在各地地方卷的综述、专题概述、典型材料、大事记中加以引述,并注意保持其原始性。有重要史料价值的地方性文献,由各地地方卷编辑部提供,收入中央卷。

四、文献资料一律保持原貌,并按时间先后顺序排列,其中错字的改正和漏字的增补加[]号。部分文献资料的节录以不损害史料价值为原则。

五、专题概述反映农村变革的某一方面。各地方卷所列专题不求统一,不求面面俱到。

六、典型材料包括改革过程典型、改革模式典型、地区典型、单位典型、企业典型、事件典型、人物典型等等。典型的选择,以代表性及历史作用与示范价值为基准。

七、统计表一般按丛书编辑部设计的格式编制,个别卷因情况特殊稍有变通。

八、丛书反映1978年12月中共十一届三中全会至1995年底的17年间中国农村改革和发展的历史进程与变化。中央卷反映中

央的决策及其在全国各地区、各方面、各层次贯彻执行的情况和结果。地方卷反映各省、自治区、直辖市贯彻执行中央决策的情况和结果,突出地方的特色和典型性。为了说明改革的历史背景,在综述、专题概述和典型材料中,简要地叙述了人民公社的情况。

九、丛书中的数字用法,统一按照国家语言文字工作委员会等七个部门1987年1月1日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行(文献资料除外)。

十、度量衡单位,统一按照1984年3月4日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定书写(文献资料除外)。

十一、人物一律不使用“同志”、“先生”称谓,只书职务,以明身份(文献资料除外)。

十二、注释采用脚注。

目 录

总 序.....	1
凡 例.....	1
综 述.....	1

专题材料

农业包产到户至适度规模经营的理论和实践	51
实行政社分设,探索建立符合京郊实际的农村 合作经济组织	73
迈向现代化的京郊农业	90
在改革开放大潮中探索前进的现代化畜牧业.....	109
蓬勃发展的水产业.....	136
改革与发展中的北京林业.....	152
逐步实现农业全面机械化.....	169
加快水利现代化发展进程为首都城乡经济发展 和社会全面进步服务.....	188
蓬勃发展的乡镇企业.....	201
京郊农民建筑队伍的发展.....	219
日新月异的村镇建设.....	232
深化流通体制改革,加快市场体系建设	247
扩大开放,大力发展外向型经济	259
后发展的山区经济.....	275
欣欣向荣的京郊旅游事业.....	290

北京郊区城乡一体化与农村城市化·····	306
“两个飞跃”中京郊科教的发展·····	314
围绕经济建设开展思想政治工作和精神文明建设·····	328
京郊农村改革中的基层政权建设和群众组织建设·····	347
加强党的建设,保证农村改革和两个文明建设的 健康发展·····	366
典型材料	
顺义县土地适度规模经营调查·····	387
关于顺义县完善、提高和发展粮田适度规模经营 的调查报告·····	399
房山区窦店村 17 年的变革 ·····	408
“京郊首富”韩村河村·····	425
通县梨园镇大稿村的改革历程·····	436
京郊明珠怀柔城·····	451
顺义县前鲁鸭场产加销一条龙调查·····	464
昌平县罗非鱼集团产业化经营效益显著·····	473
平谷县大华山镇大桃产业的发展·····	477
延庆县二道河乡肉鸡饲养协会帮助农民脱贫致富·····	483
南苑乡果园村的股份合作制改造·····	487
瞳里村企业“租壳卖瓢”的启示·····	494
北京中燕公司在深化改革中求发展·····	497
粘接材料厂股份合作制改造的深刻启示·····	503
大兴县民营科技企业北京南辰铝品有限责任公司 迅速崛起之路·····	510
北京九洲揽月集团的创业历程·····	516
平谷县关上村“包改租”纪实·····	520
密云县推行荒山租赁的调查·····	526
大兴县庭院经济的兴起与发展·····	534

大事记.....	537
----------	-----

统计表

表一 全市农村经济在国民经济中的地位.....	605
表二 全市农村国内生产总值及其构成.....	605
表三 全市农村基层组织沿革(一)(二).....	606
表四 全市农业总产值及构成.....	607
表五 全市农村经济联合体发展情况与构成.....	608
表六 全市农村专业户发展情况.....	609
表七 全市乡镇企业发展情况.....	609
表八 全市村办及个体企业发展情况.....	610
表九 全市乡村企业主要工业产品产量及出口情况.....	610
表十 全市农村社会总产值及构成.....	610
表十一 全市主要粮食作物产品产量.....	611
表十二 全市主要经济作物产品产量.....	611
表十三 全市粮食生产.....	611
表十四 全市蔬菜生产.....	612
表十五 全市水果生产.....	612
表十六 全市畜牧业生产.....	612
表十七 全市水产品生产和养殖.....	613
表十八 全市农副产品购销情况(一)(二).....	613
表十九 全市乡村集市贸易成交额.....	614
表二十 全市城乡集市贸易情况.....	615
表二十一 全市农村劳动生产率(一)(二)(三).....	615
表二十二 全市农民家庭收入和生活消费.....	617
表二十三 全市城乡居民收入比较.....	618
表二十四 全市农业机械化情况(一)(二) (三)(四)(五).....	619
表二十五 全市农村劳动力各业分布.....	625

表二十六	全市农业机械、用电、化肥和农田灌溉情况·····	625
表二十七	全市农村邮电、通讯、交通状况·····	626
表二十八	全市农业投资情况·····	626
表二十九	全市农村教育发展变化情况·····	627
表三十	全市农村医疗卫生事业基本情况·····	628
表三十一	全市农村扶贫及救济情况·····	629
表三十二	全市农村五保户集体供养情况·····	630
表三十三	全市规模乡镇及亿元村发展情况·····	630
表三十四	京郊农村小康实现程度·····	631
后 记·····		632

综 述

北京市郊区行政建制,1995年时,有远郊的通县、顺义、大兴、昌平、怀柔、密云、平谷、延庆八县和房山、门头沟二区的全部,以及近郊海淀、朝阳、丰台、石景山四区的农村部分。共有乡镇276个,行政村4086个,总人口491万人(不包括近郊区的非农人口),其中农业人口374万人。全市土地面积16807.8平方公里,耕地面积39.9万公顷。其中山区土地面积10417.5平方公里,占全市面积的62%。

建国后至改革前的30年,北京郊区农村集体经济从无到有,并有了很大的发展,农田基本建设成绩突出,农业生产有明显增长,农民生活也有较大提高。但由于在高度集中统一计划体制下,对农村经济统得过死,政社合一的人民公社组织形式,领导农业经济的行政命令方式,集体劳动的“大拨轰”,集体分配的平均主义“大锅饭”,限制农民的家庭副业经营等,严重挫伤了农民的生产积极性,阻碍了农村经济的发展和农民收入的增加。

中共十一届三中全会后,农村改革突破了高度集中统一的计划经济体制和人民公社政社合一的组织形式,充分调动了农民的发展生产的积极性。邓小平关于农村改革与发展“两个飞跃”的思想和党中央关于农村改革的一系列政策指示,指出了实现有中国特色的农业现代化和建设社会主义现代化农村的方向和途径。从此,京郊农村经济的改革和发展进入了一个突飞猛进的新时期。

京郊农村的改革,从1978年开始,逐步深入,逐步完善,大体

经历了联产承包制的实行和完善、农业适度规模经营的试验与推广、向新的集体化、集约化前进的过程。先是实行联产承包到组和专业承包到组、到户、到劳的责任制。由贫困地区创造的包产到户、包干到户推及到京郊农村，是在1983年。这一年，刊载邓小平1980年5月31日同中央负责工作人员《关于农村政策问题的谈话》的《邓小平文选》已经出版。邓小平在这篇重要谈话中第一次全面阐述了农村改革与发展“两个飞跃”（当时叫“两个阶段”）的思想。他指出：“我们总的方向是发展集体经济。实行包产到户的地方，经济的主体现在也还是生产队”，“可以肯定，只要生产发展了，农村的社会分工和商品经济发展了，低水平的集体化就会发展到高水平的集体化，集体经济不巩固的也会巩固起来。关键是发展生产力，要在这方面为集体化的进一步发展创造条件”。同年，中共中央发出了《当前农村经济政策的若干问题》的文件，根据邓小平谈话精神和已有的实践经验，对实行包产到户后的政策、原则作出了明确、具体的规定，为京郊农村改革和发展进一步指明了方向。

当时，北京郊区大部分乡村集体经济已有较好的基础，社会分工、商品经济发展较快；城乡联系较为紧密，国家和城市对农业的财力、科技支援较多，城市需要郊区农村提供的服务也越来越多。这些京郊的特殊情况，要求市、县（区）领导者要特别注意学习邓小平关于“两个飞跃”的思想和中央指示精神，结合实际制定改革和发展的战略，指导改革和发展农村经济。

回顾京郊农村1978年至1995年这17年改革与发展，是沿着邓小平指出的“两个飞跃”的方向前进的，发展农村经济和各方面的工作取得了很大成绩。但是，与中央的要求相比，与全国一些先进地区相比，还有较大差距。原因是多方面的，最主要的还在于各级领导干部对邓小平理论的科学体系、对农村“两个飞跃”的思想和中央一系列方针、政策的全面理解把握还不够，结合京郊实际创造性的贯彻落实不够。

为了便于综合叙述京郊农村 17 年改革与发展的全过程，以下把它分为三个阶段来表述。

一、农村家庭联产承包为主责任制 的实行和完善（1978—1985 年）

京郊农村实行联产承包责任制，经历了逐步深入、逐步完善的过程：1978 年，开始实行联产承包到组责任制；1980 年普遍推广专业承包到组、到户、到劳的责任制；1983 年又大部分改为包产到户的责任制。在此之后的一个时期，工作的重点是完善联产承包和统分结合的双层经营体制。有关农村的各项改革，也主要围绕这项经营体制的改革进行。

第一，全面深刻理解和落实家庭联产承包为主的责任制，建立和完善统分结合的双层经营体制。

1983 年实行以家庭联产承包为主的责任制之后，北京市就立即抓紧开展统分结合的双层经营体制的完善工作。当时京郊农村的平原地区，粮田已经基本实行机耕、机播、机灌，部分地方还实行了机械植保和收割，农民种地已离不开农机。同时，已有 4 年多专业承包到组、到户、到劳的历史，这种专业承包实际上已经实行了统分结合的双层经营。从 1982 年底开始，“包产到户”的舆论来势很猛，加上领导“一刀切”的催促，京郊有 93%、即 11771 个生产队实行了各种形式的（包括专业承包）包产、包干到户到劳。在这种情况下，乡村干部普遍存有“分了、散了、不管了”的思想情绪，其中既有图省心、不想管的因素，又有怕犯错误、不敢管的因素，还有忙自家承包地、没有时间管群众生产的因素。在群众中，大部分人担心村干部不组织农机、水利、科技服务，承包地种不好；也有人认为土地分到户后，八仙过海、各显其能，干部不能管、管不着了。有的报刊也有“农业是为无为而治”，“上边

不管，农民照样能种好地”的提法。

针对这种情况，中共北京市委、市人民政府主管领导干部和主管部门，依据邓小平关于“实行包产到户的地方，经济的主体现在也还是生产队”的论述，认真学习研究了1983年1月1日中共中央颁发的《当前农村经济政策的若干问题》，认识到“联产承包责任制采取了统一经营与分散经营相结合的原则，使集体优越性和个人积极性同时得到发挥”；“完善联产承包责任制的关键是，通过承包处理好统与分的关系。以统一经营为主的社队，要注意吸取分户承包的优点。……以分户经营为主的社队，要随着生产发展的需要，按照互利的原则，办好社员要求统一办的事情”。于是，采取了一系列措施：从思想上着力解决乡村干部“以包代管”的思想，讲清统分结合、双层经营的重要性；从组织上健全农机、水利、科技等统一经营服务的机构及人员；从财务管理上清查集体资财，视财力补充统一经营服务的必要物资；从制度建设上制定统一经营服务和承包户分散经营相结合的具体规定，并逐步把统分结合的职责具体落实到同承包户签订的承包合同上。

以家庭联产承包为主的责任制，大大调动了广大社员的积极性。社员家庭能够按照农事需要，把家中劳力、半劳力都使用起来，抓住一切有利时间进行耕作；可以把家中有其他技能的劳力抽出来，从事各业生产；也可以利用业余时间开展家庭副业。由于有经济主体——村合作社的扶植、引导、管理、服务，特别是集体经济力量比较壮大的乡村，农机、科技、水利等方面的统一经营、管理、服务，减轻了社员体力劳动、提高了劳动效率和经济效益。就是社员家庭的副业生产，也从各种专业合作社得到科技、经营、管理的多种服务。家庭联产承包为主的责任制和统分结合、双层经营的体制，是对过去人民公社政社合一体制的重大突破，它废除了高度集中统一的计划和行政命令的生产管理方式；同时保留了集体经营的优点，又吸收了社员个体经营的长处。两