

市场经济 与铁路改革

铁路职工政治教育读本

主编 蒲磊

副主编 刘邦治 米俊 邹大振

2.1

山东友谊出版社

SHANDONG YIYOU TO THE GANCE

编 委

蒲 磊 刘 邦 治 米 俊 邹大振

黄振球 杨贵恩 牟爱华 步春生

李建国 唐 毅 李 明

深入开展社会主义市场经济理论教育 加快铁路改革与发展步伐 (代序)

济南铁路局党委副书记 王孔秀

党的十五大和九届全国人大一次会议的相继召开,犹如一股强劲的东风,再一次扬起了铁路改革与发展航船的风帆,为我们促进第三次思想解放,推进两个根本性转变,加快改革与发展步伐提供了强大的精神动力。当前,铁路既担负着加速现代化建设的重任,又承接着企业长期积累的亟待解决的种种难题。中央领导明确要求铁路要突出抓好政企分开、减员增效、扭亏增盈三件大事,三年实现三大目标,成为全国交通战线扭亏的突破口。抓住机遇、深化改革、加速发展、打好扭亏增盈攻坚战,对于把一个现代化程度高、经济效益好、充满生机和活力、两个文明同步发展的济南局带入 21 世纪具有重大意义。

加快铁路改革发展必须加强理论学习。理论是行动的先导。建立现代企业制度,搞好企业各项改革,加快走向市场步伐,必须高举邓小平理论的伟大旗帜。只有以邓小平理论武装头脑,才能坚定建设有中国特色社会主义的信念,坚持解放思想、实事求是的思想路线,树立起积极探索铁路改革与发展新路的科学态度和创造精神;才能把握社会主义市场经济的一

般原则和基本规律,自觉运用马克思主义的立场观点方法去研究新情况,解决新问题,创造性地开展工作。

加快铁路改革发展必须不断解放思想、转变观念。铁路许多深层次的矛盾越来越突出,这些矛盾和问题已经严重制约了铁路的发展。在铁路不改革就难以生存的历史关头,进一步解放思想、转变观念至关重要。唯有破除陈旧、落后、保守、封闭的观念、树立起适应社会主义市场经济要求的新思想、新观念,我们才能冲破铁路陈旧体制的重重羁绊,在深化铁路改革中带来新的活力,实现新的突破;才能在前所未有的机遇和挑战面前抓住机遇,敢闯敢干,开辟出一片广阔的天地。

加快铁路改革发展必须勇于开拓、大胆探索。改革是前无古人的事业,需要鼓足勇气,积极实践。广大干部职工在推进企业改革和发展过程中,要按照“三个有利于”的标准,以市场为导向,以建立现代企业制度为目标,以经济效益为中心,大胆探索适合本单位、本部门特点的新机制,要围绕企业的中心工作,积极参与企业经营管理,努力实现三大任务目标。

我局自1990年恢复政校以来,已连续对职工进行了五轮系统教育,取得了明显成效。针对当前和今后一个时期我局深化改革和加快发展的实际,路局党委确定第六轮职工教育以“市场经济和铁路改革”为主题,通过深入系统地教育,进一步推动广大干部职工思想观念的转变和我局深化改革的步伐。路局党委宣传部组织编写的《市场经济与铁路改革》教育读本,密切结合铁路特别是我局改革发展实际和干部职工的思想实际,比较系统地介绍了社会主义市场经济、有关法律法规和深化铁路改革方面的基本知识。希望各级党组织要认真组织好第六轮职工政治理论教育,认真学好用好这本教材。

目 录

深入开展社会主义市场经济理论教育,加快铁路改革 与发展步伐(代序).....	王孔秀(1)
第一章 建立社会主义市场经济体制	(1)
第一节 市场经济与社会主义市场经济体制.....	(1)
第二节 发展社会主义市场经济的历史必然性.....	(9)
第三节 加快铁路深化改革走向市场的步伐.....	(13)
第二章 建立现代企业制度	(22)
第一节 现代企业制度及其基本特征.....	(22)
第二节 建立现代企业制度的客观必然性.....	(27)
第三节 深化铁路企业改革、建立现代企业制度.....	(29)
第三章 加强和改善企业经营管理	(39)
第一节 企业经营管理及其基本要求.....	(39)
第二节 加强经营管理对实现扭亏增盈的重要意义.....	(43)
第三节 以经济效益为中心,强化企业经营管理.....	(49)
第四章 建立新型劳动人事用工制度	(56)
第一节 社会主义市场经济条件下劳动人事用工制度.....	(56)
第二节 深化劳动人事用工制度改革的意义.....	(61)
第三节 分流减员是建立新型劳动人事用工制度的 重要途径.....	(64)
第五章 深化收入分配制度改革	(75)
第一节 社会主义市场经济中的分配制度.....	(75)

第二节	深化分配制度改革的重要意义	(81)
第三节	改革和完善铁路企业分配制度	(86)
第六章	建立完善社会保障制度	(94)
第一节	社会主义市场经济条件下的社会保障制度	(94)
第二节	建立社会保障制度是发展市场经济的必然要求	(98)
第三节	积极推进铁路企业建立和完善社会保障制度	(103)
第七章	社会主义市场经济法律体系	(113)
第一节	建立社会主义市场经济法律体系的必要性	(113)
第二节	社会主义市场经济法律体系的主要内容	(117)
第三节	增强社会主义市场经济法律意识	(122)
第八章	《公司法》基本知识	(128)
第一节	为什么要制定公司法	(128)
第二节	公司法的主要内容	(131)
第三节	认真贯彻实施公司法	(142)
第九章	《劳动法》基本知识	(147)
第一节	劳动法概述	(147)
第二节	劳动法的主要内容	(152)
第三节	执行劳动法的要求	(160)
第十章	《刑法》基本知识	(166)
第一节	刑法修改的意义	(166)
第二节	刑法及犯罪的基本理论	(169)
第三节	各类犯罪及法律规定	(174)
第四节	遵纪守法敢于同犯罪行为作斗争	(180)
后记		(185)

第一章 建立社会主义市场经济体制

党的十五大报告指出：“从现在起到下世纪的前十年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。”“在这个时期，建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展是必须解决好的两大课题。”本章主要介绍市场经济的一般原理，分析社会主义市场经济的特点，探索铁路如何建立与社会主义市场经济体制相适应的新体制。

第一节 市场经济与社会主义市场经济体制

一、市场经济的一般原理

(一) 市场经济的基本含义

市场经济是以市场为基础，主要通过市场机制的作用来调节社会经济活动，配置社会资源的一种经济运行方式。在这种经济运行方式下，市场在资源配置中起基础性作用，经济运行以市场为中心，市场成为经济运行的基本导向，市场是商品

经济运行的枢纽。这就是说生产什么？怎样生产？为谁生产？基本上由市场需求来决定。

（二）市场经济的基本特征

市场经济的基本特征是区别于计划经济的特别明显的标志，是市场经济质的规定性的表现。市场经济的基本特征是不以社会制度为转移的，无论对于资本主义经济还是社会主义经济，都是普遍适用的。这些基本特征主要有五个方面：

1、自主性。自主性是指参加市场经济活动的主体必须是自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，具有独立的权利、责任和利益。企业只有具备充分的自主性，真正成为自主经营、自负盈亏的法人实体，才能根据市场供求状况，自主选择自己的生产经营目标和方向，从市场上得到生产要素，向市场销售产品，实现商品的价值，通过市场合理地利用资源，有效地开展经济活动。

2、竞争性。竞争是商品经济内在本质的外在表现，是市场经济的重要特点，是市场活力的灵魂。在市场上买卖双方为了争夺有利的生产和销售条件，围绕商品的价格、质量而展开激烈的竞争。竞争对每个商品生产和经营者来说，既是巨大的压力，也是巨大的动力，它迫使每个企业都必须面向市场，了解市场供求关系变化，降低成本，全面提高商品和服务质量，这样才能在竞争中取胜。

3、平等性。平等性是指市场经济活动是平等的商品交换关系，通行等价交换的原则。平等性主要表现在三个方面：第一，参加市场经济活动的当事人没有高低贵贱之分，无论是大

企业、小企业、国有企业、非国有企业在市场上都一律平等；第二，“商品是天生的平等派”，它要求实行等价交换；第三，在市场经济活动中，买卖双方必须是自愿的，不能附加任何特权，反对强买强卖，欺行霸市。

4、开放性。市场经济是建立在社会分工和商品生产基础上的一种开放型经济。商品生产者对经济利益的强烈追求，要求商品和生产要素在全社会范围内流通，合理配置社会资源；一切生产经营活动都卷入到全国乃至全世界的大市场之中。因此，它要求市场向国内、外开放，不允许进行条块分割，人为地封锁垄断。

5、法制性。市场经济是法治经济，它要求所有经营管理活动，都必须按照一套科学、完整的法规体系来进行。企业要依法经营、遵纪守法；管理部门要按照有关的法律、法规去规范各类经济活动。同时要用完备的市场法规来保护市场主体的正当利益，保障市场经济的正常运行。

（三）市场经济的基本规律

1、价值规律。价值规律是商品经济的基本规律。价值规律的主要内容是：商品的价值由生产商品的社会必要劳动时间决定，商品交换按照价值量相等的原则进行，实行等价交换。

价值规律要求商品实行等价交换，是通过竞争和价格波动来实现的。市场竞争是价值规律充分发挥作用的条件；市场供求关系引起价格围绕价值上下波动，是价值规律发挥作用的表现形式。在市场经济条件下，价格与价值并不总是一致

的。竞争会引起商品供求关系的不断变化,当供大于求时,商品的价格会低于价值;供小于求时,商品的价格又会高于价值,但从长时期或从全社会看,商品的总价格与总价值仍然是相等的。

价值规律在市场经济中具有重要作用。一是调节作用。它主要是指调节社会劳动在各个不同部门之间的分配,也就是调节商品生产和商品流通,促进资源优化配置。二是刺激作用。价值规律能促使商品生产者不断改进生产技术,加强经营管理,降低生产费用。三是优胜劣汰作用。价值规律会导致商品生产者优胜劣汰,促进社会经济效益的提高。

2、竞争规律。竞争是商品经济的必然产物,是市场经济的内在属性和固有规律。在市场经济条件下,各市场主体争夺经济利益的必然性,叫竞争规律。

在市场经济条件下,竞争规律强制地制约着人们的行动。首先,在市场经济条件下,商品生产者之间的关系,集中表现为经济利益关系,只有通过竞争并实现商品的等价交换原则,才能调节商品生产者之间的关系。其次,只有通过竞争的外部强制作用,才能把商品的内在属性表现出来。比如,只有通过竞争从而通过商品价格的波动,社会必要劳动时间决定商品价值的必然性才能成为现实,价值规律的作用才能得到贯彻。

同时,竞争是推动社会进步和生产力发展的一个重要因素。因为市场竞争在相当广阔的范围内培植人们开拓进取、大胆创新的首创精神,推动各个企业积极进取,改善经营,提高商品和服务质量。特别是部门间竞争,会促使各个市场主体开辟新的生产领域,发展新兴产业,扩大产品的种类,从而提高

劳动生产率,推动技术进步和生产力的发展。

3、供求规律。供求规律是在价值规律作用过程中,商品的市场供给同有支付能力的需求之间具有的内在联系和趋于平衡的客观必然性。

商品的供给与需求是同市场紧密相联的。供给是某种商品的生产者或售卖者投入市场或要投入市场的商品总量;需求是这种商品的消费者或购买者从市场取走或要取走的商品总量。由于市场上形成供求双方的因素经常变动,所以供给与需求在客观上就必然存在着供求相适应、供不应求、供过于求几种形态。当商品供不应求时,就会拉动价格上涨,刺激生产,抑制需求;供过于求时,商品价格下跌,抑制生产,刺激需求,从而缓解供求矛盾。可见供给和需求之间的关系,总是依着从不平衡到平衡,又从平衡到不平衡的趋势运动着。

竞争规律、供求规律又不是孤立地发挥作用的,它们借以发生作用的基础是价值规律。因此,必须在价值规律的基础上理解竞争规律和供求规律,不能撇开价值规律,用竞争和供求关系来说明商品价值及其价格的形成和变动。

(四)市场经济的基本功能

1、调节功能。调节功能是市场机制通过价格波动引导生产要素合理流动,实现社会资源配置的功能。市场是经济运行的自动调节器。它不需要支配具体生产活动的中央计划部门,因而也无需该部门对具体生产活动下达指令性计划,只是通过价格的涨落,就可以指挥千千万万的商品生产者和经营者,自动调节市场的供给和需求,使各种资源流向利用效率

最高的地区、部门和企业中去,实现资源的优化配置。

2、信息传递功能。市场是一个巨大的信息库,各种经济信息,通过各种渠道自动汇集到市场上来又扩散出去。市场对经济活动反映比较灵敏,信息传递快捷,使进入市场的市场主体根据获得的各种信息、市场参数,及时迅速地作出经营决策,按照市场需要来组织自己的生产经营活动。市场信息又是国家对经济活动的调控、指导的重要依据。这样,通过市场信息的传递,把国家、市场和企业联结在一起,形成“国家调控市场、市场引导企业”的市场经济运行模式。

3、奖优罚劣功能。市场是奖优罚劣的强制手段,竞争是市场机制的基本要素,市场机制只有在竞争浪潮中才能运转。在公平、公正竞争中,那些技术先进、合理利用资源,善于经营管理的企业就获得较多的利益,从而获得优胜;那些条件差、经营管理不善、产品老化的企业就会产生严重亏损以致破产被淘汰。市场机制就是通过优胜劣汰的竞争,达到生产要素优化组合,推动社会经济不断向前发展。

二、社会主义市场经济基本特征

社会主义市场经济,是在社会主义基本制度下现代市场经济运行的一种模式。实行这种模式,既要遵循市场经济的一般规律,同时又要坚持社会主义方向。其基本特征是:

(一)在所有制结构上,以公有制为主体,多种经济成份共同发展。市场经济的运行总是要以一定的所有制为经济基础。社会主义市场经济建立在以公有制为主体、多种经济成份共

同发展的基础上。江泽民指出：“坚持公有制的主体地位，是社会主义的一条根本原则，也是我国社会主义市场经济的基本标志。”公有制与市场经济相结合，是社会主义市场经济的本质特征，它决定了社会主义市场经济的发展方向。因此，发展社会主义市场经济，必须坚持巩固和壮大社会主义公有制，充分发挥国有经济的主导作用，不能削弱或否定社会主义公有制。

（二）在分配制度上，以按劳分配为主体，多种分配方式并存，兼顾效率与公平，逐步实现共同富裕。在社会主义初级阶段，由于存在着以公有制为主体的多种经济成份和多种经营方式，因而在分配上必须实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，体现效率优先、兼顾公平的原则，并运用包括市场在内的各种调节手段，鼓励先进，促进提高效率，合理拉开收入差距。同时要防止两极分化，逐步实现共同富裕。

（三）在宏观调控上，社会主义国家能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来，更好地发挥计划和市场两种手段的长处，保证国民经济正常运行。

（四）在生产目的上，要不断地满足人民日益增长的物质文化生活需要。这是由社会主义基本经济规律所决定的。社会主义市场经济的运行，既要遵循市场经济的一般规律，同时又要受社会主义基本经济规律的制约，成为实现社会主义生产目的的手段。社会主义生产目的是最大限度地满足人民日益增长的物质文化生活的需要。发展社会主义市场经济，既要重视企业经济效益，又要重视社会效益；既要创造商品价值，又要使商品的使用价值满足人们的需要。这样才能真正实现

社会主义生产目的,调动劳动人民的生产积极性,推动社会经济发展。

三、社会主义市场经济体制基本框架

(一)社会主义市场经济体制的含义

社会主义市场经济体制,是以社会主义生产资料公有制为基础,在政府宏观调控下,充分发挥市场配置资源的基础性作用的一种经济制度。社会主义市场经济体制是适应、保障和促进社会主义市场经济健康发展运行的体制基础。

(二)社会主义市场经济体制的基本框架

1、建立适应社会主义市场经济要求的现代企业制度。建立社会主义市场经济体制,首先要重新构造适应市场经济发展要求的微观基础,即确立新的企业制度。建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是我国国有企业改革的方向。

2、建立全国统一开放的市场体系。建立全国统一开放的市场体系,实现城乡市场紧密结合,国内市场与国际市场相互衔接,促进资源优化配置。发展和完善社会主义市场体系,培育和规范金融市场,以及技术、劳动力、信息和房地产等要素市场;制定和完善市场法规,形成统一开放、竞争有序的市场体系,充分发挥市场机制的作用。

3、转变政府管理经济的职能,建立健全宏观调控体系。建立间接的,以经济手段、法律手段为主的宏观调控体系,保证

国民经济的健康运行。按照政企分开的原则,切实转变政府职能,增强国家的宏观调控能力。通过宏观调控,保持经济总量的基本平衡,促进经济结构优化,引导国民经济持续快速健康发展。

4、建立合理的个人收入分配制度。坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,最终达到共同富裕。通过劳动工资制度改革,建立正常的工资形成和增长机制。保护合法收入,取缔非法收入,通过分配政策和税收调节,解决收入分配差距过大的问题。

5、建立多层次的社会保障制度。建立社会保障制度为城乡居民提供与我国国情相适应的社会保障,对于深化企业和事业单位改革,保持社会稳定,顺利建立社会主义市场经济体制,具有重大意义。健全社会保障制度将有利于促进企业改革。要加快养老、失业、医疗保险制度改革,初步形成社会保障、社会救济、社会福利、优抚安置等多层次的社会保障制度。

以上社会主义市场经济体制的主要环节是相互联系和相互制约的有机整体,共同构成社会主义市场经济体制的基本框架。我们要围绕这些主要环节,采取切实措施,协调配套地进行全面改革,加快社会主义市场经济体制的建立。

第二节 发展社会主义市场经济 的历史必然性

一、传统的计划经济体制已不适应社会主义经济发展的

要求

过去,我国长期以来实行的是计划经济,即资源配置以计划为主体。传统的计划经济体制主要特点表现为,国家用指令性计划直接掌握、控制人财物资源,权力主要集中在中央,一切经济活动在计划规定范围内进行。国家作为配置资源的主体,主要通过行政手段,统一地进行资源调配。企业的人财物和供产销都由上级通过计划来规定,企业没有独立自主权。随着我国经济规模的不断扩大,社会经济关系日益广泛、复杂,这种旧的计划经济体制越来越不适应社会主义现代化建设的要求。这种体制的主要弊端进一步暴露出来,政企职责不分,条块分割,国家对企业统得过死,忽视商品生产、价值规律和市场机制的作用。这就造成了企业缺乏经营的自主权,吃国家“大锅饭,”职工缺乏主人翁意识,吃企业“大锅饭”的局面,严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性和创造性,使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力,几十年的经济建设实践表明,这种体制缺乏激励机制、约束机制和风险机制,高投入、低产出,高消耗、低效率,不能有效地配置资源,阻碍了生产力发展,已经不适应社会主义经济发展的要求。

二、发展社会主义市场经济,是加速我国社会主义经济建设的必由之路

加快经济建设,必须进一步解放和发展生产力。而解放和

发展生产力的关键是有效地配置社会资源,它是社会经济运行的核心问题。所谓有效的配置资源,就是把有限的人力、物力、财力等资源,合理地配置到国民经济的各个部门和各个企业中去,使它在生产过程中得到有效的利用。市场经济遵循价值规律的要求,以市场为基础,及时提供各种经济信息,灵敏反映市场供求的变化,自动调节经济运行,通过市场竞争优胜劣汰,从而成为有效配置社会资源的方式。邓小平同志曾经指出:“我们过去一直搞计划经济,但多年的实践证明,在某种意义上说,只搞计划经济会束缚生产力发展。把计划经济和市场经济结合起来,就更能解放生产力,加速经济发展”。经过几十年的探索,我们终于找到了一条解放和发展生产力来加速经济发展的新路子。这就是,大力发展社会主义市场经济,建立社会主义市场经济新体制。改革开放二十年的实践也进一步证明,转变经济体制,发展社会主义市场经济,是促进生产力和加快经济建设步伐的强大动力。

三、发展社会主义市场经济,是适应世界经济一体化趋势的客观需要

目前,从全球经济发展看,整个世界经济向着国际化、一体化方向发展,并已形成了一个世界性的市场体系。在这种形势下,任何一个国家的经济建设都不能游离于国际市场之外幻想实现大的发展,而必须与国际市场接轨,参与国际市场,按照国际规则进行经济活动,在开放的大环境中寻求实现更大发展。相反,在国际市场竞争日趋激烈的环境中,不建立市