

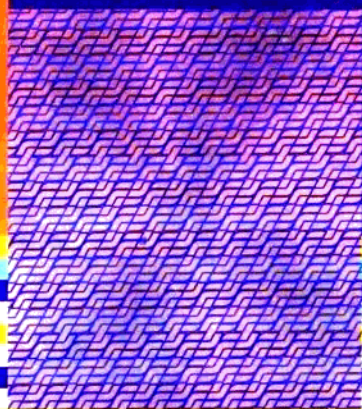
山西人民出版社

护航篇

赵承亮 著

H · U · H · A · N · G

P
I
A
N



求 索

(代前言)

1992年春，邓小平同志视察南方的重要谈话，吹响了加快改革开放和经济建设的号角，党的十四大胜利召开，确立了建立社会主义市场经济体制的目标。中共山西省委、省人民政府要求各地、各部门认清形势，紧抓机遇，迎接挑战，把山西的事办好，为兴晋富民励精图治，奋力拼搏！

作为政府经济监督执法部门的工商行政管理机关，如何转变观念，适应形势，更有效地发挥职能作用，积极地为改革开放和经济建设保驾护航，是一个需要不断求索、完善的新课题。呈现在读者面前的这束小花——《护航篇》，就是在这样的环境中成长起来的。

说实话，这束小花，无意同其它“兄弟姐妹”媲美，

更无法同各种姹紫嫣红的花卉斗艳。但她却体现了工商行政管理部门在改革大潮中的无私奉献和求实精神，展示了工商行政管理部门充分发挥自身职能作用，“护航出征”的雄姿。其中，凝结着全省各级领导领航的实践智慧，凝聚着广大工商干部和职工的汗水，映现着他们前进的脚印和奋斗的身影。可以说，她从一个侧面真实地记录了全省工商行政管理部门护航出征的成绩，是全省工商行政管理部门贯彻落实邓小平同志重要谈话和十四大精神的实践记录和生动写照。

出版这个7万余字的小册子，并无奢求，旨在予以集结成册的形式，对昨天的求索进行总结和思考，给明天的求索以启迪和借鉴。

必须指出，这束小花的问世，既有适宜其生长的气候和土壤，又有充足的阳光和辛勤园丁的栽培。一方面 是 广 大 群 众 的 实 践 总 结。书 中 所 选 作 品，是 在 深 入 实 际、调 查 研 究，掌 握 基 层 情 况 和 总 结 群 众 实 践 经 验 的 基 础 上 产 生 出 来 的。另 一 方 面，是 集 体 的 智 慧 和 创 作。公 允 地 说，书 中 许 多 作 品 产 生 于 山 西 省 工 商 行 政 管 理 局 各 有 关 处 室，并 经 几 位 局 领 导 讨 论 修 改 定 就。我 只 不 过 是 以 局 长 的 名 义，代 表 大 家 的 意 愿 和 心 声 发 表 而 已。再 一 方 面，关 键 是 省 委、省 政 府 领 导 对 全 省 工 商 行 政 管 理 部

门的正确指导和有力的支持，给工商部门创造了一个良好的环境，才使得这束小花健康地成长。道理十分明白，再好的花木，如果没有一个良好的环境和园丁的精心栽培，是难以发芽生根的。

这本小册子，重点选编了近年来的部分新作，均在省级以上报刊公开发表过。为了让读者更加全面地了解我们工作的风貌，特在书中附录了几篇记者的采访报道，在此致谢。由于水平有限，文字不免有些粗糙，内容难免有不尽人意的地方，敬请广大读者给以指教，以更有利于我们为兴晋富民而共同求索。

作者于1993年7月完稿

目 录

- 把握四个关键，深化工商行政管理改革 (1)
- 转变职能，做好五方面的工作 (7)
- 深化自身改革，转换监督管理职能 (13)
- 充分发挥工商行政管理职能作用，支持
 搞好国营大中型企业 (45)
- 更新观念，放开手脚，大力培育和发展
 集贸市场 (53)
- 抓住机遇，加快市场建设 (69)
- 建起一片繁荣
 ——关于山西省新建集贸市场运行情况
 的调查 (77)
- 关于发展非公有制经济的几个问题 (87)

- 放宽政策，大力扶持个体私营经济发展
..... (103)
- 要把“自我发展”放在首位 (117)

附录:

- 省工商局工作出现新局面
..... 李东喜 王义堂 杜巨才 (123)
- 实事求是的魅力
——山西省工商局开创工作新局面纪事
..... 刘贵文 赵勇 武晓勤 (129)
- 要让父老乡亲富，加快发展个体户
——访省工商局局长赵承亮 ... 梁肇唐 (135)
- 山西要想富，大力发展个体户
——访山西省工商局负责人赵承亮、
孙治业 刘宏武 (143)
- 山西个体私营经济发展迅速
..... 刘贵文 刘东华 (149)
- 创驰名商标方能占领市场
——访省工商局局长赵承亮 ... 张永明 (153)
- 第三产业应靠市场竞争求得生存与发展
..... 张永明 (157)

把握四个关键

深化工商行政管理改革

当前，全省各地、各部门、各行业都在贯彻落实邓小平同志的重要谈话精神和省委、省政府制定的《关于进一步解放思想，加快改革开放，促进经济发展的意见》，工商行政管理部门要搞好贯彻落实

工作，需要把握四个关键问题，即牢固树立一个观念，紧紧围绕一个中心，正确处理一个关系，学会掌握一种方法。

——牢固树立一个观念，就是要牢固树立生产力标准的观念。

邓小平同志强调：“革命是解放生产力，改革也是解放生产力”。改革是从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力发展。近十多年来，我们在党的改革开放方针指引下，鼓励发展以公有制为主体的多种经济成分，多种流通渠道，促进了生产，活跃了流通，繁荣了经济，方便了群众，扩大了就业，增强了国力，促进了社会生产力发展。现在，党中央要求进一步解放思想，加快改革开放步伐，这必将促使社会主义社会生产力获得更进一步发展。

我们各级工商行政管理部门，要始终把促进生产力发展作为根本任务，把能否促进生产力发展作为工作的出发点和检验工作的标准。我们只有牢固树立了生产力标准的观念，才能增强投身改革、支持改革的自觉性。为了适应当前深化改革的形势，促进生产力进一步发展，工商行政管理工作要坚持这样的指导思想：对在改

革中出现的新的经济组织，要先对其积极支持，大力发展，然后再规范经营行为。凡是法律、法规、政策明确规定能办的事情就积极支持去办，而且要办好；没有明确规定能办的，就大胆探索，敢于试验，积极支持办好，办错了就改正，不要灰心，也不要乱指责；与现行规定有矛盾的，只要有利于发展社会主义社会生产力，有利于增强综合国力，有利于提高人民的生活水平，有利于兴晋富民，就创造条件去办。我们在实践中要坚持运用这一标准不断改进工作，以更有利于促进社会生产力的发展。如果脱离生产力标准的检验，脱离社会生产力的发展，就工商管理理论工商管理，就会偏离正确的工作方向，使工作陷入盲目性和危险性。

——紧紧围绕一个中心，就是要紧紧围绕经济建设这个中心。

当前围绕经济建设这个中心，就是要加快改革开放的步伐，抓住围绕促进农村经济发展和支持搞好国营大中型企业两个重要环节，全面落实省委、省政府《意见》，这是国民经济发展中具有决定意义的两个环节。一个是国民经济的基础，一个是国民经济的支柱。只有打好农业这个基础，加强国营大中型企业这个支柱，才能确保整个国民经济稳定发展。我们要充分发挥工商行

政管理的职能作用，采取切实有效措施，为促进农村经济发展，支持搞好国营大中型企业创造良好的环境和条件。我们要积极支持建立和完善农业社会化服务体系，促进农业向高产、优质、高效发展，进一步支持乡镇企业发展，壮大农村集体经济。要真正认识国营大中型企业作为国民经济支柱和国家主要财源的重要作用，进一步理解支持搞好国营大中型企业对巩固公有制经济、对建设有中国特色的社会主义、防止和平演变的重要意义。从而调动一切积极因素，采取各种有效措施，帮助国营大中型企业转换和完善经营机制，在市场中求得新生和发展。同时还要转变观念，开阔思路，采取有效措施，充分调动各方面的积极性，坚持国家、集体、个人一起上的方针，大力支持第三产业的发展。

——正确处理一个关系，就是要正确处理部门行政执法工作与政府改革和经济工作的关系。

各级工商行政管理部门，作为当地政府的行政执法部门，不能离开当地改革和经济工作任务来讲本部门职能，而应在与各地改革和经济工作任务的结合中，坚持工商行政管理职能，把部门工作与当地改革和经济工作结合起来，支持和促进改革的顺利进行、经济工作任务的组织实施。我们的行政行为都是依照国家的法律、法

规、规章和政策而实施的。国家的现行法律、法规和政策，都是为了促进和保护经济的发展，二者并不矛盾，其基本点是一致的。只要我们依法办事，也会有利于促进和保护各地经济的发展。但随着商品经济的发展，一些过去制定的法规，已明显不能与之相适应。加之，一些具体的政策、法规还不健全不完善，以致难以规范和解决目前经济中出现的新情况、新问题：这就需要在不违背根本原则的前提下，敢试敢闯，探索新的办法和措施。为此各级党委、政府结合当地实际，要制定出台一些新的改革措施。我们应本着积极支持的态度，尽可能灵活利用现行法规和政策规定，促使改革措施得以落实，决不能找根据去卡、去为难、去限制。这里关键问题是要在部门工作与各地改革和经济工作的结合上狠下功夫，在结合中显示职能作用，既要坚持依法办事的原则性，又要有唯实求实的灵活性。

——学会掌握一种方法，就是要学会掌握抓重点的工作方法。

工商行政管理工作涉及面广，头绪比较多，工作中必须有主次，抓重点。所谓抓重点，就是要求我们在各个不同时期，按照党和政府的中心工作和要求，对工作有所侧重，从诸多工作中选出重点工作。重点工作是在

一定时期内为解决主要矛盾所必须完成的主要任务。一切矛盾服从主要矛盾，一切工作服从重点工作。抓主要矛盾，就是要抓重点工作。牵牛要牵牛鼻子，办事要抓关键环节。这样才能使工作取得更加理想的效果。1991年我们围绕贯彻省委、省政府出台的几个改革方案，确定了以支持搞好国营大中型企业，培育、发展、完善市场体系，鼓励个体私营经济发展和加强廉政建设、整顿执法队伍等四项工作为重点，狠抓不放，一抓到底，取得了明显成效，同时也推动了其它各项工作的全面开展。1992年我们继续本着抓重点、带一般的工作方法，贯彻落实省委、省政府制定的《意见》，突出抓好推广侯马集贸市场建设经验，培育、发展、完善市场机制，确保新建、改建、扩建100个集贸市场任务的完成。同时要把发展个体私营经济，作为振兴全省经济的一个战略重点来抓，采取措施，放手发展，使我省个体私营经济在去年基础上再增长15%左右，要通过简化登记手续，下放审办权限，提高办事效率，拓宽经营门路，积极支持搞活企业，创造各种有利条件，把企业推向市场，以促进我省经济登上一个新的台阶。

（原载《山西日报》1992年7月11日）

转变职能

做好五方面的工作

一、工商行政管理机关必须树立明确的指导思想

1、先发展，后规范。在各部门、各单位兴办经济实体、发展各种企事业的时候，我们工商行政管理部门先支持发展，然后再规范其经营行

为，也就是“先种庄稼，后间苗”。

2、灵活运用现行的法规。现行法规中有许多是过去实行产品经济、高度集中的计划经济体制时制定的，随着形势的发展，有的已不合时宜了。我们不能生搬硬套，找根据去卡、去限制企业发展，要从实际出发，实事求是，具体问题具体分析，灵活运用现行的法规。

3、多方便，不为难。在为企事业单位和个体工商户办事中，我们要多提供方便，不借故为难。做到分别对待，重在支持。凡是法律、法规、规章、政策明确规定能办的事情，我们就积极支持去办，而且要把它办好；凡未明确规定能办也未明确规定不能办的事，我们就大胆探索，敢于试验，积极支持办好，办错了就改正，不灰心，也不乱指责；凡与现行法律、法规、规定有矛盾的，只要符合“三个有利于”，绝大多数群众拥护办的事，又能使老百姓富起来，我们就创造条件，想方设法去办。总之，一切着眼于发展，一切着眼于繁荣，一切着眼于市场，一切着眼于兴晋富民。概括起来就是一句话，只要党中央、国务院提倡的事，让办的事，我们就要放开手脚，敢闯敢冒敢试验，大胆支持，把它办好。

二、全面贯彻落实《企业法》和《全民所有制工业

企业转换经营机制条例》，促进公有制企业转换经营机制健康发展

各级工商行政管理机关应结合自己的职能，促进企业自主权的落实，尽可能减少企业受主管部门控制，促进政企分开，推进企业走向市场。凡开办企业，不论全民、集体，政府职能部门或与职能部门同级的事业单位、社会团体、民主党派以及大型企业一般都可以审批。凡开办集体企业，只要开办单位具备法人资格，即可自行审批，实行谁开办谁审批的原则。凡办理营业登记，不再需要主管部门的批准文件，由开办单位法人直接申请注册登记。企业法人变更经营范围、方式、注册资金、从业人数、住所或经营场所、经营期限，不再要主管部门的审批文件，由企业法人直接申请变更登记。使我们的企业登记逐步向“先登记，后立项”的国际惯例靠拢。

积极支持国有大中型企业组建企业集团和进行股份制试点，支持企业调整产业结构、产品结构、组织结构，支持企业根据市场需求选择生产经营项目。允许企业根据自身条件从事综合性经营和跨行业、跨地区经营。经营范围，除国家法律、法规和规章规定须经专项审批的以外，只要具备条件都可以申请经营。总之，我

们要为经济发展，为落实企业自主权，使企业进入市场，创造一个宽松的环境。要让企业穿“跑鞋”，不给企业穿“小鞋”。

三、大力发展非公有制经济，充分发挥其对公有制经济必要的、有益的补充作用

在农村，要着重发展适合于家庭分散经营的加工业、手工业及为国营、集体企业配套产品生产加工业以及为农业产前、产中、产后服务的行业。在城市，要适应不同层次的需要，大力发展为生产和居民生活的各种行业。要鼓励支持私营企业向生产型、外向型、科技型发展，开发新产品。凡是放开の商品，都允许个体工商户、私营企业经营。对国家尚未明确规定的行业 and 商品，如果社会确实需要，可准许个体工商户、私营企业临时经营。对当地积压的重要生产资料，允许委托个体工商户、私营企业代销。

在支持鼓励个体私营经济发展的同时，大力发展外商投资企业。要简化登记注册程序，提高办事效率。积极支持利用外资兴办第三产业。在审查核发营业执照时，除国家法律、法规规定实行专项审批及许可证的以外，其他部门规定的审批及许可证，一律不作为登记注册的法定前置条件，以更好地改善外商投资环境，吸引

外商投资办企业。

四、大力培育、发展和完善市场体系

实现市场建设投资主体多元化，坚持“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，既可多部门兴建，又可多层次兴建，还可多成份兴建，甚至可利用外资兴建市场。有条件的大型集贸市场要与全国大型市场联网，加强信息交流。坚决撤除关卡，打破地区封锁和部门分割，向跨地区、远辐射、深购销发展。同时，我们要积极参与培育发展生产资料市场和生产要素市场，促进全省尽快形成统一的市场体系。

五、大力发展第三产业

凡申请兴办第三产业的单位和个人，在必备手续齐全的情况下，三天内发给执照；注册资金暂时达不到规定标准的，可以先发执照，逐步补齐。大力支持个体、私营兴办第三产业。全民所有制单位职工，除党政机关在职干部不得经商外，都可以利用业余时间从事适宜于个体经营的第三产业。除国家规定的专营专卖商品外，凡是放开的商品、物资，都允许个体工商户、私营企业经营，具备条件者还可以从事批发。对产品获省优以上称号或有出口创汇能力的企业，经批准可以直冠省的名称。要简化审批程序，解决开业难的问题。无主管部门