

国外农业经济丛书

意大利农业

戎殿新 马青山编著

354.6

农业出版社

F354.6
1
3

国外农业经济丛书

意大利农业

戎殿新 马青山编著

62.44/17

农业出版社

A012039

国外农业经济丛书
意大利农业
戎殿新 马青山编著

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 4.75 印张 98 千字
1982 年 9 月第 1 版 1982 年 9 月北京第 1 次印刷
印数 1—2,460 册

统一书号 4144·431 定价 0.40 元

前 言

农业是与人类的生存、繁衍和发展关系最直接最密切的一个经济部门，因此，从广义上来讲，它（包括狩猎业、渔业、畜牧业和种植业等）与人类的历史差不多一样悠久。在漫长的历史岁月中，农业生产的发展是缓慢的。只是到了现代，特别是第二次世界大战后，随着基础理论和新技术研究的不断深入和发展，经济发达国家的农业部门被先进的现代科学技术和物质装备武装起来，才出现了大幅度的增产，形成了高效能的农业生产系统和较为完好的农业生态系统，也就是现代化的农业。从这个意义上来讲，各国的农业现代化有许多共同的经验。但是，由于各个国家的社会制度和基本国情（自然条件、农业资源和各种社会因素等）不尽相同，每个国家的农业现代化又具有不同的特点和存在着不同的问题。在实现我国农业现代化的过程中，很有必要对这些共同的经验和不同的特点与问题进行认真的研讨。

意大利是一个发达的资本主义国家。在第二次世界大战以后，它的农业部门获得较大发展。战后三十多年间，意大利农业部门在机械化、化学化、良种化以及农场规模的大型化方面，都取得了进展，农业劳动生产率有了提高，农产品产量有了增加。意大利的农业现代化也具有自己的特点与问

题。由于人多地少和多山多丘陵的特点，同美国相比，意大利农场的规模显然要小得多。例如，美国最大的饲养场可以年产数十万头肉牛，而意大利70%的牛群是由四头以下的奶牛构成的。农业就业人口在全国就业总人口当中的比重，意大利也大大高于美国。这些事实反映了意大利同美国大不相同的国情。意大利农业虽然走上了现代化的道路，但由于农业的发展同工业发展以及农产食品消费的增长仍然不相适应，意大利出现了农产食品自给率下降、农产食品外贸逆差扩大的趋势；同时，由于大批农业劳动力被排挤出农业生产领域，失业问题的压力更加难以缓和。出现这些问题的原因，一方面由于人们的饮食结构发生了变化，越来越趋向于从肉、奶、蛋、鱼等高质量食品中摄取营养；另一方面由于资本主义追逐利润和单纯追求提高劳动生产率，忽视了国土的生产率和农业资源的开发利用，致使意大利数百万公顷的小块耕地在农业现代化过程中被废弃撂荒，从而造成农业生产基础萎缩和自然资源的浪费。至于失业，则更是资本主义的痼疾。

我国是一个社会主义国家。社会主义的生产目的是满足广大人民群众物质和文化方面不断增长的需要。建国三十多年来，随着社会主义经济建设的发展，人民生活水平有了显著提高，人们对农产食品，特别是对肉、奶、蛋、鱼等高质量食品的消费不断增长，要求改变食品结构的趋势越来越明显。这一事实说明了实现我国农业现代化的紧迫性。另一方面，我国人口众多，特别是农业人口比重大，以及山多平原少、耕地资源有限，又造成了实现我国农业现代化的艰巨性。如何建设适合我国特点、能够发挥我国自然条件和人口方面

优势的现代化农业，是许多人都十分关心的问题。包括意大利在内的经济发达国家农业现代化的经验教训和存在的问题，在这方面可以给予我们某些直接或间接的启示。正是本着这一宗旨，本书着重把战后意大利的农业和农业现代化的进展情况、经验教训和存在的问题介绍给读者，供大家参考。由于水平有限，书中谬误难免，恳切欢迎批评指正。

作 者

一九八一年十一月

目 录

一、自然条件和发展概况·····	1
二、农业生产结构·····	19
三、农业生产的现代化·····	41
四、农业生产合作社·····	56
五、落后农业区的综合开发·····	69
六、农业就业人口的减少和农业劳动力的外流·····	82
七、南方问题·····	98
八、农产食品外贸逆差问题和农产食品计划 ·····	118
九、工农业产品价格比较及农民生活状况 ·····	135

一、自然条件和发展概况

农业生产的劳动对象是土地，各种农作物的生长又同气温、风雨等自然现象有着直接的关系，因此，考察一个国家的农业生产情况，首先不能不了解它的自然条件，也就是发展农业生产的客观基础。

意大利位于欧洲南部，包括亚平宁半岛、西西里岛、撒丁岛和其他一些较小的岛屿。据意大利中央统计局 1978 年 12 月 31 日的资料，其领土面积为 301,262.96 平方公里，人口为 5,675.36 万人（1978 年 8 月），人口密度为每平方公里 188.6 人。

从地理位置和自然环境来看，意大利在发展农业生产方面具有一定的有利条件。

意大利位处北纬 $35^{\circ}20'24''$ 到 $47^{\circ}5'30''$ ，东经 $6^{\circ}37'34''$ 到 $18^{\circ}31'18''$ 。亚平宁半岛是个狭长的半岛，南北长 1,300 多公里，东西宽 600 公里，全国海岸线总长 8,600 公里。意大利西北部有利古里亚海，西部有第勒尼安海，南部是浩瀚的地中海，东南部是爱奥尼亚海，东部是亚得里亚海。南北狭长的地理环境和四周环海的特点，使意大利在气候条件上具有一定的多样性，并可在雨季得到充沛的雨量，因而适于多种农作物的生长。北部山区为温带大陆性气候，冬冷夏热，温

差比较显著,适于小麦、玉米和稻米的生长。南方和各个岛屿属典型的地中海气候,夏季干旱少雨,许多野生植物枯死;从10月份开始逐渐进入雨季,这时草木吐绿,大地换装;冬季在高山地区虽然偶有降雪,但总的来看,气候温和;春季虽然短暂,但草木繁茂,百花盛开,各类农作物也生机勃勃。因此,南方和各岛屿适于地中海作物,诸如橄榄、柑桔、柠檬等的种植。在欧洲经济共同体各国中,意大利是主要的地中海作物生产国。

意大利北部边境地带,阿尔卑斯山系横贯东西,绵延1220公里。这里有欧洲一系列的最高山峰,诸如勃朗峰(海拔4,810米),玫瑰峰(4,638米)等。阿尔卑斯山西端的山结向东南延伸,构成了纵穿亚平宁半岛的亚平宁山脉,一直延伸到半岛的最南端,然后穿过墨西拿海峡在西西里岛出现。亚平宁山脉的最高峰虽然只有2,914米,但却使整个半岛遍布山地和丘陵,只有沿海地带带有狭窄的小块平原。西西里岛的埃特纳火山是欧洲最大的活火山,海拔3,276米。火山爆发时的壮观景象,站在亚平宁半岛的南端,隔海可见。西西里岛和撒丁岛的小块平原也分布在沿海,其余大部分为山地和丘陵地带。

阿尔卑斯山南麓的一些河流和亚平宁山北麓的水系汇合成长达652公里的波河,在波河流域形成了南欧最大的平原——波河平原,亦称帕达纳平原。这个地区一般在海拔200米左右,有些地方,如亚得里亚海附近地区,甚至低于海平面。波河平原土质肥沃,水源充沛,具有发展大规模农业生产的有利条件,因此成了意大利最发达、最先进的农业区。

从土质来看，除波河平原极其肥沃外，山地和丘陵地区相对来讲较为贫瘠。但作者在从南到北作纵穿亚平宁半岛的旅行中看到，山丘上的农作物虽然耕作粗放，但株棵茁壮；一些未垦植的荒丘，更是草木丛生，高可没人。

总的来看，意大利全国领土的35.2%为山地（海拔600米以上），41.6%为丘陵（海拔200—600米），平原只占23.2%。从土地的使用情况来看，森林占20.4%，农业牧业用地占70.3%，其他用地占9.3%。单就农业用地而言，77.3%分布在山区和丘陵地带，只有22.7%分布在平原地区。但是，由于平原地区易于开发，能够较快地实现投资效果，所以随着全国农业的不断发展，平原地区的农业销售值在全国农业销售值中的比重不断增加，而山地农业销售值所占的比重则在不断下降：1958年，平原地区在整个农业部门的销售值中占42.3%，1963年上升为44.7%，1971年进一步上升为47.6%，1974年几乎占一半，达49.6%；而在同一时期内，山区在整个农业部门的销售值中所占的比重则由16.2%降为13%、12.2%和11.4%。

山地、丘陵和平原耕地面积和销售值（据1971年普查）

地 区	耕 地 面 积		销 售 值	
	公 顷	%	百万里拉	%
山 区	8,642,000	34.5	806,329	12.2
丘陵地区	10,728,000	42.8	2,658,479	40.2
平原地区	5,694,000	22.7	3,150,287	47.6
总 计	25,064,000	100	6,615,095	100

资料来源：意大利全国农业经济学会《农业年鉴》，1971年版。

意大利农业生产有着悠久的历史。勤劳的意大利人民开发这块美丽的土地已有 3,000 多年。在波河上游一带，开拓荒地和兴建灌溉工程早在 1,000 多年前就已经开始。波河下游一带，包括维内托和艾米利亚-罗曼涅平原，开发较晚，至今也不过才 100 多年的时间，所以被称之为波河的“新土地”地带。1861 年意大利国内出现统一的局面，1870 年，建立了统一的民族国家。当时，农业灌溉面积已有 300 多万公顷，相当于全国农业和林业面积的十分之一。此后 100 年间，农业灌溉面积又增加了 1 倍以上。

在意大利全国统一后的半个世纪，墨索里尼登上了国家权力高峰，实行法西斯专制统治。1940 年，意大利法西斯政权参加第二次世界大战，向英、法宣布战争。但于 1943 年 9 月，意大利很快遭到失败。墨索里尼参加的侵略战争，给意大利人民带来了深重的灾难。在战火中，意大利的农业生产遭到严重破坏。小麦生产由战前的 8,000 万公担下降到 1945 年的 4,300 万公担，减少了 46% 以上。当时的食品，特别是面包极其匮乏，黑市十分猖獗，大油、食糖只有在黑市才能买到。亲身经历了那个时期苦难的意大利朋友告诉我们说：“当时什么吃的都没有，人们不得不吃野草、野果。”

墨索里尼执政时，意大利是一个野心大、实力小的帝国主义国家。当时意大利经济仍以农业为主，农业人口占全国总人口的一半以上，但粮食却不能自给自足。全国对小麦的需求量，每年为 7,000—8,000 万公担，其中四分之一需要从国外进口。据当时的经济部副部长巴斯第亚尼尼提供的资料，在 1924—1925 年度，从国外进口小麦 2,780 多万公担，花去

4,000 亿里拉，相当于意大利外贸逆差的一半。^①这不仅对意大利国民经济造成很大的压力，影响当时自给自足的经济政策的推行，而且对墨索里尼的法西斯侵略政策也严重拖了后腿。为此，法西斯政府发起了“为小麦而斗争”的运动。为了督促和领导这一运动，建立了“小麦常设委员会”。政府还采取了一系列措施，保护和刺激本国的小麦生产。例如，在外贸方面，提高小麦进口税，保护本国农民生产小麦的积极性；在生产领域，大力发展化肥和农业机械生产；此外，还鼓励垦荒，恢复一些已经废弃的地块的种植，发展农业科学研究事业，推广优良品种，深翻土地，改良土壤，修筑排灌水渠，培训农业技术人员等等。为改善整个农业生产状况，1922—1928年，法西斯政府投资 128,000 多万里拉。1928年 12月 24 日，又专门为改进农业生产颁布了一项法律，规定要开发水源，修筑田间道路，解决运输问题，建造农村住宅等。这项法律还规定由政府拨款 70 亿里拉作为农业建设投资，其中 45 亿里拉用于疏浚河道、改良沼泽地；10 亿里拉用于灌溉系统和农村水道；5 亿里拉用于意大利南方和西西里岛、撒丁岛的农村住宅建设；10 亿里拉用于修筑和改造乡间道路。在法西斯统治时期，意大利农业，总的来看，虽然并无起色，但这场“为小麦而斗争”的运动取得了某些成功。第一次世界大战前，小麦平均年产 5,000 万公担，战后下降为 4,500 万公担；“为小麦而斗争”的运动开展后，到 1929 年，在耕地面积基本没有扩大的情况下，小麦总产量增加到 7,100

① 恩佐·圣塔雷利：《法西斯史》第 2 卷第 35 页。

万公担；1930年超过 8,000 万公担，基本取消了小麦进口。

意大利是资本主义产生最早的国家，但是资本主义制度的确立，比许多资本主义国家都晚，这是因为意大利经济中的封建主义势力相当强大。特别是在意大利南方，封建的土地关系长期存在。在法西斯统治时期，小麦的生产虽然实现了自给自足，但从农业部门的劳动生产率来看，显然是大大后退了，而且造成了以粮食生产取代饲养业生产的单一化的农业生产结构。从土地关系来讲，由于法西斯主义不仅代表大资产阶级的利益，而且也带有浓厚的封建主义色彩，代表着封建大地主的利益，所以墨索里尼在“为小麦而斗争”的运动中所推行的实现“农民化”的农业政策造成了一大批小型农户，使封建大地主的地位大大加强。根据 1948 年的统计，1947 年全国 53.9% 的农户仅仅占有全国 4.1% 的耕地，93.3% 的农户各自拥有的土地不足 5 公顷；与此相反，3.2% 的农户（封建大地主）则占有全国耕地的 58.4%。这种情况是不利于资本主义经济进一步发展的，再加上第二次世界大战后，南方少地和无地的农民要求土地的呼声更加高涨，斗争更加激烈。所以，为了缓和社会阶级矛盾，也为了推动农业的发展，意大利于 1950 年制定了关于土地改革的法律。由于南方是“大庄园地区”，不仅土地利用率低，而且耕作粗放，产量很低；另外，农民少地和无地的情况十分严重，所以“土地改革”主要是在南方进行。政府没收了大庄园的 65 万多公顷的土地，到 1960 年，已将 61.8 万公顷土地分配给农民，分得土地的农户共计近 11 万户。

1947 年私人土地占有情况

农户规模 (公顷)	农 户 户 数		各类农户占有土地总数	
	户 数	%	公 顷	%
0.5以下	5,130,851	53.9	874,989	4.1
0.5—5	3,747,192	39.4	5,826,367	26.9
5—10	330,733	3.5	2,286,669	10.6
10—50	253,689	2.7	5,049,909	23.3
50—100	28,381	0.3	1,956,450	9.1
100以上	21,396	0.2	5,575,567	26

资料来源：意大利全国农业经济学会1948年调查。

当然，“土地改革”并没有真正触动大地主的利益，也没有造成一批有效的农场，因为当时没收的土地都是一些零零碎碎的地块，地力贫瘠，产量极低，而且各个农户分得的土地数额远远不足以维持一定的生活水平。例如，在实行了土地改革的大区，分配给各个农户的土地，1953年每公顷的平均销售值仅仅为本大区所有耕地每公顷平均销售值的一半稍多一点（57%）。但是，对于资产阶级国家来讲，“土地改革”既缓和了社会阶级矛盾，又为今后资本主义工业的发展储备了一支庞大的劳动后备军。这是因为，原来无地或少地的农户虽然分得的土地很少，但毕竟可以暂时以此为生，从而使社会上的这个阶层得以稳定；又因为这些农户土地极少，作为农业生产的一个基础单位，地位很不稳定，一旦工业发展需要，他们就会涌向工业劳动力市场，扩大工业就业队伍。

在意大利的土地关系中，有一种分成租佃制。按照这种制度，地主把一个完整的庄园，包括房屋、附属建筑物和牲畜等同土地一并租给农民。每年的收成，由地主和佃户对

实行土地改革的一些地区的土地分配情况

地 区	分配土地总数 (公顷)	分得土地的 农户数	平均每户所分土 地数额 (公顷)
德尔塔·帕塔纳	37,185	4,768	7.8
玛 雷 玛	173,268	19,477	8.9
福 齐 诺	15,300	9,026	1.7
坎 帕 尼 亚	15,422	3,734	4.13
布里亚-鲁卡尼亚-莫里赛	189,642	31,131	6.09
卡拉布里亚	83,631	18,262	4.58
西 西 里	93,075	23,043	4.04
撒 丁 岛	74,058	3,625	20.43

资料来源：彼·波齐诺：《意大利的土地改革（1950—1965）》，见意大利《经济月刊》1972年第5期。

分。这种分成租佃合同一般以一年为期。在第二次世界大战期间，为了求得社会稳定，政府曾规定禁止解除分成租佃合同。战后，分成农户在意大利共产党的领导下，不仅要求分成租佃合同进一步延长期限，并使合同更有保证，而且还要求增加佃户所分得的农产品份额。1948年，在农民斗争的压力下，佃户所分得的份额提高到了53%。1964年，天主教民主党的中左政府宣布废除分成租佃制，规定不许再签订分成租佃合同，也不许原有的分成租佃合同延期，合同期满之后，地主必须将原来出租的土地出售，而原来的佃户有权优先购买。为了解决佃户缺乏资金购买土地和购置其他农业生产资料的问题，政府向他们提供优惠贷款，予以帮助。

在土地关系方面进行某些调整的同时，意大利农业部门在战后加速了资本主义生产的合理化、集约化过程，无论在实行土地改革的地区，还是在没有实行土地改革的地区，都是如此。从农场的经营方式来看，自耕农在农场总数中所占比

重开始下降，由1949年的52.5％下降到1961年的49.7％；与此同时，雇用农业工人的资本主义式农场由25.5％增加到34.5％；其他形式的农场数目共减少了6.2％。从生产结构来看，对法西斯统治时期所推行的一味扩大小麦种植的作法有所改变，1950—1960年，小麦种植面积减少了163,000公顷，即减少了3.5％，而牧场的面积则显著扩大，增加了236,000公顷，即11％。因此，牛的存栏数由830万头增加到950万头，牛肉产量增长60％，牛奶产量增加41.5％。由于拖拉机的广泛使用（在此期间拖拉机台数增加了260％以上）和化肥用量的增加，单位面积产量也有所增加。从农业投资来看，50年代的增长幅度也较大，其速度超过工业部门：以1950年的毛投资为100，10年之后，农业部门的毛投资增加到299％，而工业部门为262％。尤其值得注意的是，为了适应同欧洲经济共同体其他成员国农产品的竞争，意大利国家对农业部门的干预大大加强：1951年在全部农业投资中，国家投资还仅占19.5％，到1961年，则猛增到45.6％。

农业毛投资情况
(单位 10 亿里拉)

投 资 类 别	1951		1955		1961	
	投资额	%	投资额	%	投资额	%
投 资 总 额	265	100	372	100	533	100
国 家 投 资	51.7	19.5	208	55.8	243	45.6
国家投资引起私人投资	19.6	7	65	17.4	146.6	27.5
私人自由投资	193.7	73.5	98.6	26.8	143.4	26.9

资料来源：意大利全国农业经济学会《农业年鉴》，1960年版。

六十年代，意大利农业资本主义改造和变革的步伐进一步加快。在此期间，国家对农业的干预进一步加强，特别是采取了更加有计划的干预。1961年，实行了第一个农业发展五年计划，1966年又推行了第二个农业发展五年计划。这些计划，也就是人们通常所说的“绿色计划”。第一个“绿色计划”总的目标是增加农业部门的收入，包括平原地区、丘陵地带和山区。但是各个地区在使用国家所提供的援助方面又有很大差别：平原地区的大型农场把国家提供的优惠贷款直接用于提高农业的生产水平，诸如改良土壤、整治土地、实行机械化等；而丘陵地带和山区的小型农场则把国家提供的援助用于建造住宅，以满足本家的需要，但也有少部分用于实行农业耕作的机械化的。

值得指出的是，大型农场与小型农场购置农业机械、实现农业机械化的目的和效果也是很不相同的：大型农场购置农业机械是为了减少农场所需要的劳动力，降低生产成本，加强产品的竞争力；小型农场购置农业机械完全是为了缩短经营者自身的劳动时间和减轻劳动强度，把自己从农场的桎梏中解放出来，但其结果只能是增加生产费用（如汽油、柴油费用，机器的维修费用）和加剧半失业状态。这也就是人们所说的第一个“绿色计划”所造成的各类农场之间结构性差别。

第二个“绿色计划”与第一个“绿色计划”有所不同。它一方面不再把国家的援助平均分配给各类农场，裁减对自耕式小型农场的贷款，另一方面又压缩用于农林住宅建设的贷款，把贷款集中用于加强生产能力方面，这样既促进了大