



户包

小流域探讨与实践

中共山西省委农村政策研究室
山西省农村发展研究中心

户包小流域探讨与实践

山西省农村政策研究室编
山西省农村发展研究中心

一九八三年十一月

户包小流域探讨与实践

山西省委农村政策研究室

山西省农村发展研究中心

山西人民出版社出版发行 (太原并州北路十一号)

山西新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 13.5 字数: 283千字

1984年12月第1版 1984年12月太原第1次印刷

印数: 1—10,000册

书号: 4088·75 定价: 1.90元

目 录

加强对户包治理小流域的科学指导

(代序言)王庭栋 (1)

文 件 · 规 定

中共山西省委关于印发《山西省户包治理小流域 政策技术经济讨论会纪要》的通知

(一九八三年八月九日) (11)

附：山西省户包治理小流域政策技术经济讨论会

纪要 (一九八三年七月五日) (13)

山西省人民政府关于户包治理小流域的几项政策

规定 (一九八三年八月二十七日) (21)

户包小流域治理标准 (试行)

(一九八三年七月十六日)山西省水利厅 (24)

情 况 · 总 论

关于全省户包治理小流域开展情况的汇报吕纯信 (27)

山西省户包治理小流域经验对外省其它类

似地区也有指导意义屈 健 (45)

关于以户承包治理小流域发展趋势的估计

.....汪凤瑞 陈同善 杨文瑜 (54)

山区建设的新方向

——对以户承包治理小流域责任制的

- 初探 王云山 张 雪 (62)
- 对户包治理小流域出现的必然性、优越性
和可行性的几点粗浅认识 张洪才 (77)
- 对户包治理小流域发展趋势和前景的探
讨 吴明秀 (85)

政 策 · 技 术

- 治理速度与经济扶持的商榷 吕纯信 (96)
- 试谈户包治理小流域中的几个政策问题 梁全智 (103)
- 农业现代化的山地园艺模式
——试探以户承包治理小流域的前景
..... 尚志斌 乔张保 王文德 王自量 (108)
- 建设山地园艺现代化农业的途径初探 陈满仓 (121)
- 加强以户承包治理小流域的科学指导 张茂盛 (132)
- 晋西黄土丘陵沟壑区小流域水土流失规律
与综合治理 王福堂 (137)
- 对户包小流域规划与总体开发规划关系
的探讨 王广任 (144)
- 户包治理小流域必须全面规划综合治理
..... 刘 毅 孙博源 (159)
- 户包治理小流域一些问题的初探 杨松旺 (164)
- 户包小流域治理要注意解决和防止的几个
问题 李慧培 (174)
- 户包治理小流域有利于开创畜牧业发展新
局面 任国泰 (178)

开展机械化农田建设,加速小流域治理…… 李龙城 (187)

挖地下煤,修地上田,造山区绿洲

——从左云县开发治理山区农业途径探讨

…………… 李廷选 郭宏昌 (194)

水土保持措施及治理标准的商榷…………… 曾伯庆 (204)

对解决户包治理小流域中种子苗木问题

的探讨…………… 阎晋民 任花则 伦国维 (210)

经 济·效 果

小流域治理的土地利用结构与经济效益…… 刘蓉芬 (218)

保证治理质量,发挥治理效益…………… 孙建轩 (225)

试谈小流域治理的经济效果评价问题

…………… 贾应隆 温 普 (231)

典 型·经 验

谈谈我承包治理小流域的前前后后…………… 苗混瞞 (253)

自力更生治流域,路子越走越宽广…………… 景驴旦 (260)

联产承包治理小流域是加速山区建设的

新途径…………… 阎广洪 (263)

以户承包治理小流域开创山区建设新局

面…………… 赵芝悦 (278)

以林业为主乔灌草结合是黄土高垣沟壑

区户包治理小流域的根本途径…………… 宋发义 (300)

从流域治理的实践中看规划的重要性…………… 杜世岐 (307)

坚持办好水保林业专业队很有必要

——关于蒲县兴办水保林业专业队的调查…… 李 俊 (316)

独户与专业队承包相结合是加速流域治理的好办法.....	张芝玉 (325)
户包治理小流域要同建设基本农田相结合.....	陈玉堂 (332)
加强以户承包治理小流域的技术服务工作	
——隰县成立技术服务中心(站)的调查.....	曲民生 (337)
实行多种形式,发挥三个积极性	
——浅谈三级承包治理小流域.....	王丕义 (343)
户包治理盐碱滩大有可为.....	中共定襄县委农工部 (349)

问 题 解 答

以户承包治理小流域问题解答.....	孙建轩 (358)
编者说明	(420)

加强对户包治理小流域的科学指导*

(代序言)

王庭栋

(一)

广大农民群众在长期的生产实践中积累了水土保持和利用的丰富经验。党的十一届三中全会之后，在总结过去经验的基础上，提出按小流域为单位进行综合治理，这是水土保持工作的新发展。

小流域治理的优点主要表现在：

它符合治理水土流失的规律。

它可以合理利用土地资源。

它便于统一上下左右治理的步调和提高投资效果。

但是广大农村，只有推行了家庭联产承包责任制，扩大了农民的自主权，发挥了小规模的分户经营的长处，克服了管理过分集中、劳动“大呼隆”和平均主义的弊病，使集体所有制的优越性和家庭经营的积极性统一起来，并且同时得到充分发挥，才使小流域治理获得内在的活力和大范围推行

* 本文是作者在山西省户包治理小流域政策技术经济讨论会上的发言。

的现实可能性。

现实的生态系统是经济生态系统。水土保持和利用不能仅仅从自然技术入手，还必须相应地解决社会经济问题。随着家庭联产承包责任制向纵深扩展，农村出现了以户承包治理小流域的新事物。户包小流域的特点是：

1. 这种形式适用于小流域多的自然地理特点，依靠千家万户，治理千沟万壑。

2. 这种形式具有包干到户的全部优越性。

3. 这种形式把国土整治、大河治理、水土保持和利用、改善生态环境，同农民的直接利益结合起来。农民向荒山荒坡荒沟进军，把水土流失看做自己财富的流失，把水土保持和利用，看作自己财富的保持和增加。千沟万壑不治是害，开发治理就是宝库，眼前有甜头，长远有盼头，为集体创业，为子孙造福。这一条是最重要的。

4. 这种形式有利于把分户经营与专业化、社会化生产结合起来。并且随着生产力的发展，管理水平的提高，还将逐步地发展多种形式的社会主义经济联合体。

以户承包治理小流域这一创举的推广，时间还很短，发展很不平衡，本身还很不完善，但却显示了无穷的活力，开创了水土保持工作的新局面。这是农村深化改革、肃清“左”的影响的又一重大成果。这是在水保工作中具体贯彻执行邓小平同志关于我们建设的是中国式的社会主义，主要是根据自己的实际情况和自己的条件，以自力更生为主的指示和胡耀邦同志关于我们的农业生产要有“两个转变”的指示。

有一种意见认为“户包治理小流域没什么新东西，过去多少年就是这么干的”。这是没有从事物发展的历史实际出

发，忽视在三中全会路线指引下农民为改变农村面貌已经开拓了新的领域。

还有一种意见认为“过去搞过多次运动，有过不少典型，没有坚持下来，更没有推广开来，现在也难说”。这是低估了户包治理小流域是以家庭联产承包责任制为坚实基础，把农民的治理与收益直接挂起钩来，在发展生产中防治水土流失，为治理山区带来了新的转机，使水土保持开始突破了“点”的范围，正在向面上发展。一个经济——生态的良性循环已经有了好的起点。当然不能把起点说成是成功，但是我们相信农民的创造已经揭示了多快好省解决水土保持和利用的根本出路。户包治理小流域起步早的一批典型已经证明，农户能够在治理过程中积累资金，掌握技术，勤劳致富；能够把个人的富裕同集体的兴旺、国家的繁荣联系起来，提高社会主义觉悟。只要坚持国家、集体、个人三者利益一致的指导思想，相信农民的创造性，在政策上、技术上、经济上给予农民更多的支持，是能够获得成功的。

至于有人仍然出于对家庭联产承包责任制的误解和顾虑，抱着抵触情绪，说“你们分了土地，分了牲口，剩下黑沟烂洼还要分？”这是加强党在农村思想政治工作中应当针对性解决的思想问题。

（二）

今年初全省山区工作会议之后，以户承包治理小流域有了迅猛发展的态势。起于西山，扩展到东山，截止四月底统计全省承包小流域的户数已达十八万四千户，承包小流域四万五千四百条，承包面积六百一十六万亩，当年开始治理面

积一百六十二万亩。五、六月份又有了新的进展。

总的看来，方向对、政策好、典型多（仅忻县地区县社队领导干部就培养二千九百多个典型）、起步快，大有希望。当前，我们不能低估农民群众的积极性创造性，不能仍然保持过去慢慢腾腾，再过二百年也得不到初步治理的步子。同时，我们根据多年的经验，懂得了两条。一是：小流域治理也必须量力而行，现在山区多数农民还不富裕，国家投资很少。二是：小流域治理只有在科学的总体规划和技术指导下，才能收到良好的生态效益和经济效益，这比农业生产更需要加强宏观控制和具体指导。要把勇于改革勇于创新的精神同严格的科学态度结合起来，要局部服从全局。因此我们必须扎扎实实作好工作，抓它几年，十几年，几十年，把这件事情办成功。决不要造成“折腾”，一定要避免继续开垦陡坡和劳民伤财。

1. 承包要合理

小流域承包要处理好统与分的关系。户包小流域必须根据各个小流域的自然、经济和社会条件制定切实可行的规划。按不同类型的土地统筹安排，使农林牧业用地，各就其位，各尽其利。统一配置各种水土保持利用的措施。统一治理标准，统一骨干工程的进度质量，统一组织使用大型生产设施和专业技术服务项目，并把小流域治理同较大流域总体的综合治理结合起来，进行连片治理，同步治理。在技术力量不足的情况下可以划分规划单元，先搞一个轮廓规划，然后指导和帮助各户搞好承包面积的具体规划。

①要在流域治理统一规划下划分自留山，照顾农民分包荒山荒沟的实际需要。

②要提倡按能承包，并且发挥专业户、重点户的经营能力和技术。根据当地劳力多少，荒山荒沟多少，工副业门路多少，以及小流域的不同部位，有肥有瘦，有过治理或从未治理，有无收益和收益大小等情况，确定不同的承包办法和承包面积的幅度。实践证明，按照综合治理规划，有计划地投标承包，可以取得良好治理效果。要向群众说明，不论实行哪一种承包形式，土地（包括耕地和山、梁、沟、坡、川都在内）是集体所有的，这一条不能改变，纠正一部分人中存在的土地平分归私有的错误想法。

③要尽可能把耕地承包同小流域支毛沟岔承包协调起来，有的坡随地走，有的地随沟走，合理调整插花地。农民喜欢把种地、造林、种草、治山、治沟安排在一个经营单元之内。承包治山治沟任务大的农户，可以少包或不包责任田。

④在统一规划下，可以一次承包，也可以分期承包。一般应该一条一条小流域进行治疗，治一片，成一片，巩固一片，不要过于分散布点，长时间包而不治。

⑤可以一户承包，联户承包，山庄窝铺承包，专业队、组承包，社队林牧场承包。可以在一条流域的不同部位、不同治理工程采用不同承包方式。可以独户承包治毛沟，联户承包治支沟，专业承包治干沟，实行多层次的承包治理。可以统一组织农业基建义务工集体承包修建重点工程。专业队可以利用自己的机械、技术、苗木等向小流域治理承包户提供服务。

⑥允许在双方自愿原则下跨界承包，以利加快治理。

⑦为了修梯田可留出机动地，谁修谁种。

2.政策要稳定

小流域治理是开发性承包，是愚公移山的事业。遵照中

央放宽政策的总精神，各地结合实际，本着统一规划，谁治谁管谁受益的原则，对户包治理小流域有关的权属问题作了一些具体规定，凡是同农户签订了合同的，要信守合同。同时要明确不论实行哪一种承包办法，都必须服从国家计划指导，取得水保效益。

(1) 未治理的荒山荒坡荒沟，谁承包治理谁受益，允许继承。承包户的经营使用权可以根据不同情况确定十五年、二十年不变，有些地方定为三十年至五十年，也是可行的。农户承包了“瘦沟”在几年内收益很少的，国家和集体尽可能给以资助。

(2) 过去已经开始治理尚未完工者，可以实行承包治理和承包管理相结合。

(3) 把坡耕地修成梯田，头三年内分别降低原包产指标百分之五十、三十、二十，并相应减少征购、提留。有条件的地方还可给以资金、化肥或其它补助。

(4) 按照统一规划经过治理后新增梯田、坝地、滩地，十年内不定产、不提留，不加粮食包购基数。

(5) 按照统一规划，修建了基本农田，提高了单产，使现有陡坡耕地可以长期退耕还林还草者，要免除这一部分耕地的农业税、粮食征购任务和提留。

(6) 允许在幼林果树地里，利用行间、株间空隙地，间作低杆农作物、药材、蔬菜等，以耕代抚，以短养长，收入全部归小流域治理承包户。

3. 技术要过关

区划、规划、实施计划要结合为一个整体。

宏观指导要结合农民现实利益，既要统一规划，综合治

理，坚持沟坡兼治、生物措施和工程措施结合，全面兼顾基本农田建设、生物防护体系和沟道工程防护体系；又要尊重承包户的自主权，因地制宜，各有侧重，有先有后，合理安排各项治理措施，达到以短养长，取得良好的经济效益和生态效益。

由于传统习惯和农民缺少技术知识，往往只顾眼前经济利益妨害生态效益，也就妨害长远的经济效益。我们要在广大农民群众中不断进行热爱山区，建设山区，合理利用自然资源，保持良好的生态环境的宣传教育，同时加强技术输入，引导农民的经济行为由平面垦植转向立体开发。要实行严格的合同制和检查验收制度。

（1）小流域治理，必须首先抓植被建设。要实行乔灌草结合，既要把植树造林作为重点，又要抓紧抓好种草。种草灌既可以加快地面覆盖，有效保持水土，又可以发展牧业，有利于农林牧结合，有利于长短结合。造林种草必须抓住苗圃和草籽基地这个基础。要发动群众性育苗、产籽，支持专业户重点户育苗、产籽，认真办好国营、集体骨干苗圃和草籽基地。植树造林要力求适地适树，积极发展优良乡土树种，也要引进优良树种。要结合户包小流域推行家庭式草田轮作和改良牧坡。

（2）必须千方百计保护原有的植被。千万不要为“好看”，破坏原有草灌，搞成“光秃秃”。采取工程措施和造林都要注意因地制宜留“保留带”。提倡修建隔坡梯田和实行等高耕作。林粮间作只能在适宜的坡面，并且要采用工程整地措施，间作的作物要横坡耕作。从事开石、采矿、挖药材等生产活动都要服从水保的要求。

小流域治理必须坚决贯彻执行《森林法》和《水土保持工作条例》，要普遍实行约法三章：一不准毁林毁草，不准陡坡开荒。二不准拆毁现有的水利水保设施。三，承包的治理工程要按操作规程和质量要求，按时完成合同规定任务，不能只利用不治理，只占地盘不施工。对违反合同者集体有权收回另行承包，并按森林法和水保条例有关规定追究责任。

（3）小流域治理必须包括治理坡耕地。选择有条件的地方，因地制宜，量力而行，建设基本农田，并实施有机旱作、保土蓄水聚肥的耕作措施，提高和稳定单产，这是退耕还林还草，改变广种薄收，发展多种经营，全面开发山区的根本依托。

打坝淤地一定要持慎重态度，确保质量，要严格按照审批程序办事。

（4）解决当前技术指导脱节的有效措施，一是技术培训，乡宁县把民兵训练和小流域治理技术训练结合在一起，一次训练八百多人，收效明显；忻县地区今年已训练一万八千八百三十人次。水保部门要负责编写教材和资料。二是各县统一使用水保技术力量，按流域建立综合服务站，配合当地农民技术员，实行分片技术指导。鼓励技术人员与农民建立技术承包关系。三是培养专业户、重点户和经济联合体成为治理示范样板。

（5）国家补助资金的投放方式

各县使用上级条条安排的投资应有更多的自主权，以利把资金力量组织起来，协同作战。既要保质保量完成上级条条布置的治理任务，又要避免单项措施分散治理造成资金使

用上的低效益。按计划治理的每条流域要有名有姓，目标任务明确，仿照基建程序，作为项目，签订合同，使用补助资金要按项目，提高投资效果。

资金补助方式，应针对农民的经济行为，因地制宜，灵活多样，有效地刺激农民的治理方向。重点可放在扶助骨干苗圃、草籽基地、优良品种引进、飞播、技术培训、科研和急需的骨干工程建设等方面。

国家资金投放，除骨干工程要有必要的补助外，一般以周转底垫借款的办法为宜。

注意采用目标奖励方式（比如以收购草籽推动种草）和择优支援。

（三）

户包治理小流域这是建设我国山地园艺式现代化农业的途径，不是小戏是大戏，不是短戏是长戏。

我们国家长治久安的政治局面已经形成，党的政策已经稳定，我省山区农民以家庭联产承包责任制为动力，在初步解决了温饱问题，走上共同富裕道路的条件下，生产积极性持续高涨，进取性有所提高，积极发展社会主义的商品生产，找到了社会规模的改变山区生产条件的办法，开始把荒山荒沟同口粮田、责任田一样来经营管理，走农工商、牧工商、林工商的路子，建设我国山地园艺式现代化农业。据西山二十四个县的统计：去秋到今春，承包治理小流域的农户占总农户百分之二十八，初步治理水土流失面积等于这一地区过去三十年平均年治理面积的两倍左右。有一批小流域治理专业户一两年就干出相当于过去吃大锅饭一、二十年治理的成果，

十分令人振奋！山区综合发展有日，千沟万壑水土流失得到控制有日，多少年来山区人民盼望的高山远山森林山，梁峁缓坡变园田，荒山沟坡全绿化，沟湾阳坡花果园。将同我省能源重化工基地的建设同步发展。设想今后两年，一方面继续满腔热情积极支持农民扩展并完善户包治理小流域责任制，全面开创水保工作新局面，保持每年治理三百万亩的进度；另一方面，确实加强治理前期准备工作，特别要抓好全面规划、技术培训、种苗准备和三川河治理重点的工作，为一九八六至一九九〇年的治理周期加快治理速度，积蓄力量，创造条件。为了提高施工效率，要注意充分使用现有的农业机械和水力冲填、定向爆破等先进技术，逐渐扩大机械化服务面。要大面积用飞机种草、造林和封山育草育林。

各级党委必须继续加强对户包治理小流域的领导，当前最重要的，一是认真学习邓小平同志文选，进一步加深对三中全会以来党的路线、方针、政策的理解。二是注重农村调查和认真听取专家意见，从实际出发。要始终不渝地坚持实事求是原则和稳步前进的方针。各个业务部门要在党委统一领导下，真正各司其事，提高责任心，提高科学管理水平，努力做好为户包治理小流域的服务工作。我省水保任务艰巨，技术骨干、管理人才都很缺乏，在机构改革中一定要把各级水保部门作为加强的单位。

一九八三年七月五日