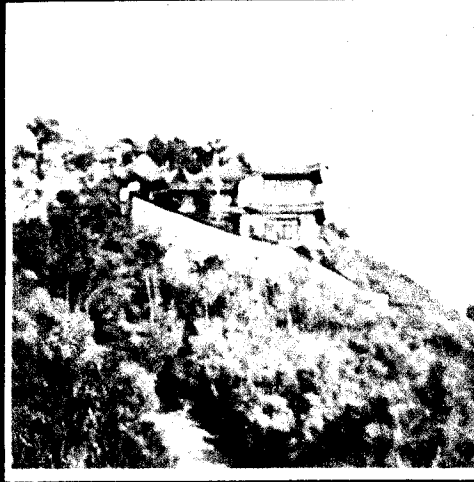


中小城市
经济社会
问题研究

顾松年 钟永一 主编



江苏人民出版社

明星城市南通之路

顾松年 钟永一 主编

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 南通韬奋印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 7.25 插页 2 字数 150,000

1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷

印数 1—5,000册

书号：3100·265 定价：0.75元

责任编辑 高 怀

导 言

“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力。”（《列宁全集》第19卷第264页）这是马列主义在分析城市在社会发展中的地位和作用时提出的一个重要论断。在我国社会主义现代化建设的进程中，如何充分发挥城市的这种“中心”和“动力”作用，已作为一个重大的理论和实践问题提出来，并日益引起各个方面的注意。

近代中国是一个半殖民地半封建的大农业国，社会生产力十分落后，加上帝国主义列强的侵略和腐朽的生产关系的束缚，城市的发展缓慢而且畸形。偌大一个中国，到1949年只有69个城市和近2千个县镇。这些城镇，经济、技术、科学文化和基础设施落后，地区分布极不平衡。由于城市剥削农村的结果，造成与农村的尖锐对立，城市成了农村贫困化的赘疣，是当时剥削统治阶级的政治中心。近代中国城市的这种性质和状况，也是决定中国共产党领导的新民主主义革命，要走一条从农村包围城市的道路的重要原因。但是当民主革命即将在全国取得胜利的时候，我们党和毛泽东同志就把如何改造、管理和建设城市，如何认识和发挥城市在社会主义革命和建设中的地位和作用这个问题，提到全党和全国人民面前。

毛泽东同志在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告中明确指出：“从一九二七年到现在，我们工作重点是在乡村，在乡村聚集力量，用乡村包围城市，然后取得

城市。采取这一工作方式的时期现在已经完结。从现在起,开始由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村移到城市”,全党“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”。此外,他还阐述了我们党管理和建设城市的一系列方针政策。这个报告是我们党建设新中国的纲领性文件,它明确了城市在我国经济和社会发展中的地位,规定了城市工作是全党工作的重心,这就为我国城市的发展开辟了广阔的前景。

经过三十多年的社会主义革命和建设,在中国这块土地上,旧的城市得到了改造,新的城市犹如雨后春笋般地发展起来,分布逐渐趋向合理,一改旧中国那种到处是穷乡僻壤的落后面貌。到1982年底,全国已有245个城市,比1949年增加了3倍,其中100万人口以上的特大城市有20个,50万人口到100万人口的大城市有28个,20~50万人口的中等城市有71个,20万人口以下的小城市有126个。一大批大中城市已成为全国或地区的“经济、政治和人民精神生活的中心”。另外,全国还有3千多个小城镇和数以万计的农村集镇星罗棋布地座落在广大农村。一个具有我国自己特色的城镇体系正在形成。

我国城镇体系的一个显著特点是:中小城市的比重大,发展快,经济效果比较好,在城市经济和社会事业的发展中具有愈来愈重要的地位和作用。其中,特别是常州、南通、沙市、襄樊、丹东等一批中小城市脱颖而出,成了我国城市中的“明星”。据统计,1978年同1947年相比,我国100万人口以上的大城市数量增长了1.2倍,50~100万人口的大城市增长了1.7倍,中等城市增长了2.1倍,小城市增长了1.7倍。各类城市的城市人口占全国城市总人口的比重,特大城市由41.8%

降为37.6%；大城市由25.6%降为25.1%，小城市由13.7%提高到14%；中等城市则由18.9%提高到23.3%，到1982年达27.6%。1980年，中小城市的工业总产值已占全国工业总产值的36.3%，其工业税利占全国工业税利总额的37.5%以上。1982年中等城市的工业总产值占全国工业总产值比重已达21.9%。特别值得一提的是，中等城市的经济效益同特大城市相比也是较好的。1982年，以100~200万人口的特大城市每个职工拥有的固定资产为100，则中等城市为84.04，小城市为81.09；以这类特大城市百元固定资产提供的产值为100，则中等城市为106，小城市为102；以这类特大城市百元固定资产提供的利润为100，则中等城市为120，小城市为66.6。中小城市的这些长处和特点，在我国的有些地区又表现得尤为突出。比如，江苏省过去除南京市是特大城市外，其余的城市如无锡、苏州、徐州、常州、南通、连云港、镇江、扬州、泰州、淮阴等都是中小城市。这些中小城市经济和社会事业发展很快，在促进整个江苏经济的繁荣中起了巨大作用。当无锡、苏州、徐州等市发展为50万人口以上的大城市之后，以常州、南通、泰州、常熟为代表的一批中小城市又跨进了一个更加活跃和富有生命力的新阶段。

在建国以来城市建设实践的基础上，我国已明确提出了严格控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市的方针。但是，中小城市真正走上健康迅速发展的新路子，主要是在党的十一届三中全会以后的近几年。在这段时间里，我们党确立了从我国的实际情况出发，建设有中国特色的社会主义的指导思想，要求经济建设走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子，并开始进行经

· ■ ·

济管理体制的改革。其中,包括实行以大中城市为依托,形成各类经济中心,组织合理的经济网络和经济区。实行这一变革的实质,就是要按照社会化大生产的要求,根据经济发展的内在联系组织生产和流通,打破条块分割和城乡分割,开辟多种流通渠道,发展统一的社会主义市场,活跃城乡经济,为人民提供更多的实惠。这几年,为了发挥大中城市在组织经济方面的作用,我国采取了一系列重大的决策和措施。比如,在经济调整中,首先从重点工业城市抓起,以生产名牌优质产品的工厂为中心,进一步改组企业,组织专业化协作,发展多种形式的经济联合。比如,在技术改造中,首先是抓好工业发达的中心城市和一批骨干企业的规划,分期分批地进行。比如,为了取得城市经济体制综合改革的经验,先后在常州、沙市和重庆三市进行了全面试点。在行政管理体制和行政机构设置上,进行了省的主管局基本上不直接管理企业,现有省属企业改由所在城市管理以及地市合并和由市领导县的试点。在商业流通体制、物资管理体制和外贸管理体制上也作了一些相应的改革。另外,还开展了以上海为中心的长江三角洲的经济区的规划建设的工作。所有这一切,大大促进了我国城市经济和社会事业的繁荣,使我国城市逐步走上具有自己特点的城市发展道路。正是在这样的背景下,我国涌现出了一批经济发展较快、经济效益较好的“明星”城市。

在我国,中小城市的发展之所以比较快,中等城市中的“明星”城市之所以比较多,绝不是偶然的。根本原因在于积极地发展中小城市是合乎我国的国情的。

我国是从一个大农业国的基础上进行社会主义现代化建设的。经过三十多年的努力,已经初步建立了完整的工业体

系和国民经济体系。但是，人口多，农村人口占全国人口的80%以上；底子薄，建设资金不足；地区之间的发展很不平衡等等，仍然是我国的基本国情。这就决定了我国城市的发展只有走自己的道路，而绝不能重复有些发达国家在历史上曾经走过的那样一条迫使农村人口向大城市转移的城市化道路。毫无疑问，随着现代化建设事业的发展，我国农业还要解放出更多的劳动力，城市经济和社会事业还要有一个大的发展，城镇人口占全国人口的比重还要大大提高。但是，要实现这样一个历史性的转变，主要靠发展大城市的路子是行不通的。据统计，1982年我国城镇人口占全国总人口的20.6%，大大低于全世界的平均水平。而全国城镇人口的65%以上是集中在48个50万人口以上的大城市里，其中仅20个100万人口以上的特大城市就集中了全国城镇人口的42%。我国特大城市的数量已经居世界首位，城镇人口高度集中在大城市中，已明显表现出城市规模结构上的弊病。如果到本世纪末仅让一亿农村人口进入大城市，全国就要增建200个50万人口的大城市或100个100万人口的特大城市。从我国国力的实际情况看，根本不可能集中大量资金去新建大批大城市。我国农村剩余劳动力的数量这样大，即便是增建了上百个大城市和特大城市，也不能从根本上解决问题，反而会带来许多城市设施难以解决的新问题。

我们认为，按照我国的国情，城市经济和社会事业的发展应当是走这样一条路子：严格控制大城市人口的增长，不使人口超过大城市负荷能力的状况进一步恶化；主要通过充分发挥大城市经济中心的作用，合理地积极地发展中小城市，大力发展小城镇，建立城乡共同繁荣的经济网络。这是今后发展

城乡经济，吸收农村剩余劳动力的切实可行的正确道路。大城市应当主要通过经济体制的改革、经济结构的调整和企业素质的提高；通过发展高精尖的新技术产业群和用新技术改造传统产业，真正起到工业生产的中心、商品集散的贸易中心、交通运输的中心、科学技术和文化教育的中心、信息和预测的中心等各类经济中心的作用，而不是主要扩大城市的企业数量和建设规模。中小城市由于一方面具备大城市的某些优点，在生产技术力量、经济协作条件，交通、信息和社会服务等方面都有较好的基础；另一方面又具有与广大小城镇和农村往来紧密的长处。既可以承担大城市经济和社会发展的某些任务，减轻大城市过度膨胀带来的弊端，又可以带动和促进小城镇和农村经济、文化的发展，并能逐步帮助解决农村剩余劳动力就业的困难。

总之，探索具有我国自己特色的城市经济和社会发展的道路，需要对中小城市问题进行专门研究。南通市是我国近几年来中小城市中新崛起的一颗明星。本书就想通过对它崛起过程的综合和分析，初步探索一下我国中小城市发展的一些带有规律性的东西和所面临的共同性问题，以供中小城市经济建设者们参考。

目 录

导 言

第一篇 长江三角洲新崛起的明星城市

——兼谈明星城市发展的历史条件和内
在原因…………… (1)

明星的闪烁…………… (3)

历史的足迹…………… (7)

今日的崛起…………… (13)

第二篇 一城三镇 城乡相间

——合理的空间布局与经济社会的协调
发展…………… (19)

别具一格的城市布局…………… (21)

伴随着城市经济的发展而形成…………… (24)

工业布局的密集与分散…………… (29)

宜人的居住环境…………… (32)

城市布局趋向合理化…………… (35)

第三篇 纺织之城盛开现代“花”

——城市主体工业的形成和发展…………… (39)

善于组织发展纺织工业的优势…………… (41)

走老厂改造、技术进步之路…………… (47)

关键在于实现效益与速度的统一…………… (51)

第四篇 中小企业的兴起及其新姿

——建立具有自己特色的企业结构… (57)

从曲折中走出路来…………… (59)

发展中小企业有诀窍…………… (61)

产品适销善经营…………… (64)

集体所有制企业的生命力…………… (69)

第五篇 从“经济窗口”看“血液循环”

——强化城市作为流通中心的功能… (75)

保证居民生活消费的需要…………… (77)

编织地区之间的流通网络…………… (81)

沟通产供销环节…………… (87)

促进社会资金的合理使用…………… (91)

第六篇 联结江、河、海运网络的南通港

——发挥与城市优势相关联的交通运输
优势…………… (97)

南通港的飞跃…………… (98)

与纺织工业同时诞生相伴前进…………… (103)

以港口为枢纽的江河海运网络…………… (105)

港口经济与城市经济…………… (108)

前景的展示…………… (112)

第七篇 扩大劳动就业的学问

——创造与产业、人口集聚相协调的社

- 会条件…………… (115)
- 这也是一种良性循环…………… (116)
- 广开就业门路…………… (119)
- 调节好劳动力的供需矛盾…………… (124)
- 讲求劳动力的使用效果…………… (127)

第八篇 从张謇的“父教育而母实业”说起

——精神文明在社会主义城市建设中的

- 作用…………… (133)
- 打实智力开发的基础…………… (136)
- 开创科技工作的新局面…………… (139)
- 让人们具备丰富的文化知识…………… (145)

第九篇 狼山风光及其他

——倡导现代化和中国传统相结合的生

- 活方式…………… (149)
- 诱人的狼山风光…………… (151)
- 南通的翡翠项链——濠河…………… (157)
- 这就是南通人的风貌…………… (160)
- 淳朴的风俗人情图…………… (166)

第十篇 从一城三镇到“众星拱月”

——中心城市和城乡经济网络…………… (171)

- 城镇的布局及其特点…………… (172)

经济网络的成因及其存在形式.....	(178)
发展城乡经济网络面临的问题及其广阔前景	(186)
结 语	(191)
关于中等城市的特点.....	(192)
关于城市的功能.....	(196)
关于城市的经济结构.....	(200)
关于城市经济的良性循环.....	(204)
附 表	(208)
后 记	

第一篇

长江三角洲新崛起的明星城市

——兼谈明星城市发展的历史条件和内在原因

1. 明星的闪烁
2. 历史的足迹
3. 今日的崛起

在我们民族的母亲河用沃土和乳汁培育的长江三角洲上，大、中、小城市星罗棋布，特别是那些被誉为“明星”的城市，更是以它闪烁的光耀吸引着人们。在苏北平原东南隅、万里长江入海口，有这样一个中等城市：过去，作为一个工业城市，它很少为人所知；到了二十世纪八十年代初期，它却以新崛起的明星城市的姿态，名传遐迩！它，就是江苏省的南通市。

1982年，28个省、市、自治区经济战线的五千多名行家里手，风尘仆仆地来到这里，探索它“起飞”的奥秘；

这一年，63个国家的驻华使节，也带着极大的兴趣，跨进这座陌生的城市，一睹它奋进的雄姿；

这一年，文艺界的丹青手们纷至沓来，深入到工厂和商店，摄取创作的灵感；理论界的学者们也来到这里，搜集资料、测算数据，开始了他们新的思索和研究……

南通市从公元958年筑城算起，已经有1024年的历史了。在这个城市的史册上，还不曾有过如此使人振奋的记录。

在开创社会主义现代化建设新局面的今天，南通这个城市，为什么能这样引人注目？这正是我们在这本书里所要探索并想告诉大家的。

明星的闪烁

南通，作为一个明星城市，首先给人以强烈印象的，是“零、一、二、三、四、五”这样几个诱人的基本数据：

“零”，是指从1980年开始，解决了城镇人口的就业问题，做到了当年新增劳动力当年全部安排；

“一”，是指从1980年开始，平均每个城镇人口每年提供的工业总产值超过了10,000元，从1981年开始，平均每个城镇人口每年提供的财政收入达到了1,500元；

“二”，是指从1981年开始，平均每个城镇人口每年提供的国民收入超过了2,000元；

“三”，是指从1982年开始，平均每个城市人口年末储蓄额超过了300元；

“四”，是指从1982年开始，平均每个城镇人口每月的收入超过了40元；

“五”，是指从1980年开始，平均每个城镇人口的住房面积超过了5平方米。

这些闪烁着熠熠光辉的数据，反映了南通市自1980年以来在组织经济生活和社会生活两个方面所取得的重要成果。

明星城市的光彩，是在对比中显示出来的。现在，我们再把南通市的经济效益指标，同江苏省其他城市的经济效益指标作一个比较(见表1)：

根据国家统计局提供的资料，1981年，无锡、常州、南通和苏州的经济效益指标的水平在全国220个城市中名列前茅，都是“明星”城市。南通同这三个城市比较，各有千秋，但总的

表 1 1981年南通市同苏、锡、常市经济效益指标的对比

项 目	全省平均	常州市	无锡市	南通市	苏州市
按城市人口平均国民收入(元)①	487.8	2,370.5	2,078.5	2,014.4	1,776.5
按全社会劳动者平均国民收入(元)②	1,001.3	3,554.9	3,314.1	2,819.2	2,716.6
全民工业企业全员劳动生产率(元)	15,428	27,128	21,877	26,085	18,663
全民独立核算工业企业每百元资金提供的利税(元)	31.8	45.7	46.2	43.7	42.2
全民独立核算工业企业百元固定资产提供的产值(元)	173.5	272.3	274.4	263.0	253.3
全民独立核算工业企业百元产值占用的定额流动资金(元)	21.9	18.4	20.1	17.3	22.5
预算内地方工业企业资金利润率(%)	20.64	37.21	35.26	34.80	31.76
预算内地方工业企业产值利润率(%)	11.24	13.97	12.75	12.65	12.76

注：①人口是按平均人数计算；②全社会劳动者按年末人数计算。

来看还略逊于无锡和常州。

马克思和恩格斯指出：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中。”（《马克思恩格斯选集》第3卷第57页）城市的形成和发展，是以产业的集聚和人口的集聚为基础的。从这个角度看，南通城市经济的发展，已形成这样几个特点：

第一，以纺织工业为主的轻工业占工业总产值的70%，是个典型的轻纺工业城市。

从历史和现状看，轻纺工业始终是南通市的基本产业部

门。据1982年统计,在工业总产值中,轻工业占72.8%,其中仅纺织工业就占全市工业总产值的40%。在轻工业总产值中,纺织工业占57.36%。棉纺织业已在全国同行业中形成优势,纺、织、染配套;另外针织、毛纺、化纤齐全。显然,纺织工业已成为马克思所说的,在一个城市中“占优势”的“特殊的工业部门”。(《马克思恩格斯全集》第3卷第59~60页)

这个市以轻纺工业为主的基本格局,是在近代民族资本主义工业的基础上经过解放后三十多年的发展而逐步形成的。在解放初期,轻工业总产值占工业总产值的比重高达97%左右,其中纺织工业占轻工业总产值的比重高达82%。以后比重逐步下降,到1977年曾分别降到63.7%和37.89%。近几年比重又有所回升并趋于稳定。

第二,以江、海、河水运为主的交通运输事业的蓬勃发展,展示了港口城市发展的良好前景。

南通市虽没有铁路相通,但有南滨长江、北倚运河、东靠大海的水运优势。在22公里的长江岸线中有8公里深水线,南通港已建成两个客货兼运码头、四个货运码头和两个万吨级海轮码头,吞吐量达到1,000万吨。以南通港为枢纽,对内可承担长江流域和沿海各省物资的中转,又与通扬、通吕运河、苏北水系以及京杭大运河贯通,与苏北公路网相连。对外是对外轮开放的新口岸。已形成一个江、海、河联运的水运网络。在上海经济区内,南通港还将与宁波港、张家港逐步实行联合,共同为上海港担负分流的任务,发挥以上海港为中心的港口群体的功能,积极为实现经济区内的经济战略目标而服务。南通市港口的发展,不仅促进了交通运输事业的发展,成为国内外物资交流通畅的“门户”,还将推动新兴港口经济的发展。