



NONGCUN JINGJI JISHU ZHIDAO

戴谟安 主编

农村经济 技术指导

责任编辑：王天青

封面设计：方大伟

农村经济技术指导

戴漠安 主编

黑龙江科学技术出版社出版

(哈尔滨市南岗区建设街 35 号)

哈尔滨工业大学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 18.625印张 417千字

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

印数：1—12 000册 定价：8.00元

ISBN 7-5388-1118-4/F·134

《农村经济技术指导》

编委及编写人员

主 编 戴谟安

副主编 徐 漫 柳遇春 于宗义

王 才 王 祥 王思山

刘成果 李敬秀 李树文

李俊华 李绍华 赵云成

姜国华

编 委 (以姓氏笔画为序) :

于宗义 王 才 王 祥 王思山 阴志清 朱涌泉

刘成果 李克新 李绍华 李树文 李俊华 李敬秀

张殿甲 金祥根 赵云成 柳遇春 姜国华 徐 漫

高元猛 戴谟安

编写人员 (以姓氏笔画为序):

马世江	马恩楨	王 成	王 渤	王立仁	王庆明
王保森	王树春	王家男	王振东	王雅春	王碧君
王增志	巴艾平	叶云崑	卢玉春	宁先鸣	阴志清
毕云虎	许为政	许边海	吕长文	关文普	关学荣
刘 刘	刘 波	刘凤春	刘成戎	刘丽香	刘运河
刘建祥	刘荣斌	李 军	李 朋	李广智	李长蓬
李秀兰	李海林	李海涛	杜永祥	陈淑萱	宋国安
宋继先	宋清印	冷雪桥	吴 云	吴广兴	何达春
肖维春	沈国庆	谷华民	谷春林	杨荫堂	孟庆文
金庆权	房 建	张 冀	张子林	张有江	张永和
张洪涛	张治武	张国群	张亮彬	郎景芳	赵旭升
赵建平	胥天君	姜长宽	贺志高	贺法生	郭 柏
徐铭俊	席友军	黄春峰	梁祥利	焦玉河	韩大举
程显玲	董敬东	傅 蓉	臧 琦	魏云飞	魏冀西

前 言

随着农村经济体制改革的不断深入，特别是农村商品经济的蓬勃发展，农村经济工作的内容明显地增加，千头万绪，错综复杂。不仅有生产关系改革方面的，也有各项生产领域的；不仅有生产管理方面的，也有科学技术方面的；不仅有流通领域的，也有金融领域的；不仅有经济往来方面的，也有法律诉讼方面的，等等。所有这些，都是农村经济工作的有机组成部分，它们之间是互相联系互相促进的。

近十年来，党中央、国务院，黑龙江省委、省政府制定了一系列发展农村商品经济的方针政策和法律法规，有关部门也制定了相应的发展农村经济的规划，制定了有力的管理措施和发展农村经济的科学技术方案，等等。这方方面面的文件规定，是把握农村经济工作发展方向的准绳，是解决农村经济工作中诸多问题的依据。从事农村经济工作的同志，只有熟悉和掌握有关方面的政策、规定、法规、知识、情况和信息，才能把工作做好。在当前，为了保持农村政策的稳定性和连续性，搞好治理整顿和深化改革，促进农村经济的发展和农村社会的安定，党中央、国务院重申农村基本经济政策保持稳定不变。为帮助从事农村经济工作的同志了解党在农村的经济政策，了解各个生产领域的重大措施，了解农村经济各方面的情况和信息，由黑龙江省副省长、教授戴漠安同志组织有关委办厅局从事实际工作的负责同志编写了《农村经济技术指导》一书。

这是一本比较全面的反映农村经济技术工作的工具书。它以黑龙江省农村经济的新变化和现实情况为基础，以农村

经济活动为内容，以党和国家的方针政策为指针，以推动农村治理整顿和深化改革、促进商品经济发展为目的，有较强的现实性、实用性、指导性、知识性和信息性，适合省、地、市、县、区、乡、镇、村各级负责农村经济工作的同志、科技人员和业务干部阅读。

目前，全国正处于整顿经济秩序治理经济环境和深化改革的大气候中，党和国家对在农村改革和农村经济某些方面存在的问题，对在改革措施和政策方面某些不完善的地方，还是要进一步加以解决和完善的。因此，要不断地学习，努力地把自己的工作纳入党的方针政策的轨道，从而坚持社会主义的方向。

参加编写这本书的有黑龙江省计划委员会、农业委员会、农牧渔业厅、林业厅、水利厅、畜牧局、乡镇企业局、水产局、农机局、国土区划办公室、土地局、科协、星火计划办公室、烟草公司、制糖公司、造纸芦苇公司、纺织品总公司、药材公司、财政厅、农业银行、供销社联社、经贸厅、粮食局、工商行政管理局、税务局、保险公司、民政厅、物价研究所、微生物研究所、律师协会等部门。参加编写这本书的同志以认真负责精神，在研究本系统的方针政策和总结业务的基础上，不仅介绍了各系统的基本情况和所发布的方针政策和重大管理措施，还提出了问题和建议，传播了有关的科学技术知识，对指导农村经济工作是有益处的。

编写这样的综合性书籍，对我们来说是个尝试，加之成书仓促，水平有限，不妥之处在所难免，诚望有关领导、专家、学者和从事实际工作的同志批评指正。

编 者

1990年5月

强化农业基础地位 实现农业稳定增长

孙维本

(代序)

一、关于农村形势问题

近两年来，全省上上下下对农村形势议论很多，有许多担心和忧虑。因为农村形势如何确实是个关系全局、牵动人心的大问题，加上目前又出现了一些不容忽视的新因素，因此客观而又清醒地认识形势，是各级领导迫切需要解决的一个重要问题。

对农村形势和农村工作究竟应该怎么看？应该确立这样四个基本认识：

第一，农村改革的巨大成功和历史性功绩应当充分肯定。党的十一届三中全会以后，特别是家庭联产承包责任制的推行，使广大农民长期被压抑的生产积极性迸发出来，大大解放了生产力，开创了我省历史上农村经济发展的一个最好时期。粮食总产继1983年突破150亿公斤之后，除1985年因遭受严重灾害减产外，已经有4个年头保持在175亿公斤左右；林、牧、副、渔业产值年递增率分别达到3.2%、5.6%、21%和18.9%；油料、甜菜、烤烟、亚麻、浆果等经济作物产量成倍增长；一大批农副产品加工产业蓬勃兴起；奶牛存

栏数翻了两番，乳制品产量跃居全国首位；广大农民的衣食住行条件有了明显改善。农村改革的巨大成功，不仅农民得到了许多直接的实惠和利益，而且改变了农业的封闭半封闭状态和单一粮食生产的格局，使农业内部结构和整个农村经济结构发生了深刻变化；适应社会主义商品经济的新思想、新观念正在确立起来。同时，农村改革的成功既为各方面的改革提供了新思路 and 推动力，也为整个国民经济的发展创造了条件。尤其是在过去的一年里，自然灾害频繁，生产资料价格猛涨，某些政策的变动和资金状况的紧张，县、乡、村干部和广大农民承受了巨大的困难和压力，但仍然夺得了少有的好收成。如果没有十年改革的成就，没有广大农民自觉为国分忧的行动，没有农村基层干部对党和对人民的负责精神，没有各级党委、政府强有力的组织领导和艰苦细致的思想政治工作，就不可能有今年农业的好形势。回顾几年来农村改革和建设的历程，我们要理直气壮地充分肯定农村改革的巨大成功；充分肯定农村基层干部的艰辛劳动；充分肯定广大农民的历史性功绩。这是农村形势和农村工作的主流。

第二，农村工作中的经验教训必须认真汲取。十一届三中全会以来，我省粮食总产开始在140亿公斤左右的水平上徘徊。推行家庭联产承包、放宽政策后，1983年和1984年粮食总产先后突破150亿公斤和175亿公斤，直到现在一直在175亿公斤左右踏步不前。这种局面，使我们从正反两方面得到一些宝贵的启示：（一）对农村形势的估计，要力戒盲目乐观。我省推行家庭承包责任制后，1983年和1984年连续丰收，粮食存量剧增。这时，我们从卖粮难的普遍呼声中接受了一种错误的信号，以为粮食问题已经解决了，对农民富裕程度的估计也偏于乐观。于是，放松了对农业的领导和支 持。现在

看，对粮食的增产以及农民的富裕程度，都不可估计过高。我国人口多、耕地少的矛盾长期存在，加之粮食消费超前，粮食短缺仍将是长期困扰我们的难题。农民在主要靠土地收入为基本生活来源的情况下，摆脱贫困走上富裕之路也必定是一个渐进的过程。因此，必须对农村形势始终保持清醒的认识，才能正确地指导农业生产。（二）对农业基础地位的认识不能动摇。我省是农业大省，农业经济一直在国内、省内占有极其重要的地位。每年粮食定购数量占国家定购总数的10%，全省农民收入中来自农业的部分占90%，全省轻工业所需原料中由农业提供的部分占75%，外贸出口额中来自农牧业产品的部分占64%。无论从哪方面说，都具有其它产业不可替代的战略意义。但是，最近几年我们在处理“无农不稳”、“无工不富”、“无商不活”三者的关系上，不同程度地出现了顺序倒置的倾向，以致于卡农、挖农的现象有增无减，一度缩小的工农产品剪刀差重又扩大；以农业为基础的一些措施落不到实处。实践证明，对农业基础地位确有重新认识的必要。（三）要把调动和保护农民积极性作为农村工作的基本出发点。前几年，我省农民的生产积极性是不断高涨的，人均购买农业生产资料连续四年在40元左右，一直居于全国首位。但对这种积极性，我们却不够珍惜，表现在处理城乡之间、工农之间、农商之间关系上，缺乏认真系统的研究，听取农村基层意见不够。当前农民的一些意见虽然同宏观决策有关，也确实存在着由于我们省里思考不周、工作不细，而挫伤农民积极性的问题。综合分析决定农业发展的诸多因素中最根本的一条，还是调动和保护农民积极性问题。这就要求我们必须尊重农民的社会主体地位，保护农民合法权益，关心农民生活疾苦，帮助农民排忧解难。

这是党在农村工作的根基，在任何情况下都不应动摇。

（四）进一步深化农村改革，是解决农业发展难题的根本出路。近几年对农村第二步改革说法不一，加之粮食价格的双轨制和某些政策出现“拉锯”现象，给人们一种改革僵持或思路不清晰之感。现在看，打破农业发展的徘徊，在很大程度上取决于打破农村改革的徘徊。但是，我们在这方面还缺少探索、创新的胆识和魄力。对农村在实行家庭联产承包之后的许多新创造，总结研究不及时，对粮食价格在双轨制条件下，如何作好“活”的这块文章研究解决不够。目前，农村改革已经进入了一个新的关键时刻，不进则退，我们要防止新形势下的思想僵化，重新强调实践第一的观点，通过深化农村改革，促进农村经济的进一步发展。

第三，我们面临的困难很多，但发展潜力很大。突出的困难和问题是农业投入不足，农业生产水平下降；由于农用生产资料价格上涨幅度大大超过农产品价格上涨幅度，粮食生产比较效益低，农民种粮积极性受到严重影响，也影响了现代农技术的应用和推广；土地的掠夺式经营，使地力消耗得不到应有的补偿；农田水利等基础设施严重老化，抗灾能力减弱；大型农业机械面临“一茬烂”的危险；资金紧张，农用生产资料短缺，且价格昂贵，制约和影响着我省农业跨上新的台阶；干群关系紧张，农村工作难度越来越大，等等。这些情况说明，我们面临的形势确实是严峻的，对此必须有清醒的认识，但是全面地分析，我们也没有理由悲观。一是因为我省非农产业还不够发达，土地收入仍然是农民收入的主要来源，农户致富的希望主要寄托在农业上。只要认真贯彻落实全国农村工作会议确定的各项政策，农民暂时受挫的种粮积极性是会较快地恢复和调动起来的。二是因

为我省农业资源丰富，大多数地方仍然处于粗放经营阶段，土地的潜力是很大的，农业内部结构的调整余地也相对宽松一些。三是因为投入产出率比较高，正处于一个效益最佳期，特别是南种北移、地膜覆盖、水稻旱育稀植等实用技术的推广应用，展示了巨大的增产前景。四是因为大多数农户为经营土地奠定了较好的物质基础。从1983年以来，农户生产性固定资产不断增加，与家庭经营相适应的生产工具和技术手段日趋完备，真正发挥家庭经营的优势时期正在开始。因此，只要从各方面加强工作，困难是可以克服的，我省农业的稳定增长是大有希望的。

第四，利用整治的机遇，加快农业发展，是农村工作的中心任务。党的十三届三中全会确定，今后两年以至更长时间，改革和建设重点要突出放在治理、整顿上。治理、整顿实际上是一次新的经济调整。中央已经明确，农业不存在“过热”问题，不是要下，而是要上。因为，从治理、整顿所要解决的主要问题来看，缓解总供给与总需求的矛盾，除了抑制消费，根本的还要靠增加有效供给。有效供给相当大的部分来自农业。把农业搞上去，将大大有助于稳定市场，稳定人心，从而稳定大局。国家对农业的发展已给予了优先考虑，全国农村工作会议已经制定了一系列政策措施，这对我们这个农业大省是十分有利的。我们必须抓住治理、整顿、调整的机遇，解决农业发展难题，打破粮食生产徘徊局面，努力实现农业的稳定增长，这就是我省农村工作的中心任务。

二、从我省农业基本特点出发，确定具有本地特色的农业发展路子

摆脱农业的徘徊局面，使农业走上持续稳定发展的道

路，首先应该有一个符合我省农业基本特点的发展战略，有一个扬长避短、趋利避害、发挥优势的发展路子。

探索农业发展路子，首先要吃透本地农业的基本特点。我省农业的基本特点大体有三条：一是我省农业资源丰富，综合开发程度低；二是我省人均占有耕地多，对机械化的依赖性强；三是低温冷害，一季性生产，农业生产经营风险大。这样一些基本特点，就决定了黑龙江的农业必须走粮牧平行发展的路子。

为了研究具有龙江特色的农业发展路子，去年八月份，省委组织有关部门在过去一些提法的基础上，进行了大量研究，征询了专家们的意见，进一步明确了我省农业的发展，要以粮食为主体，以畜牧业和乡镇企业为支柱，粮、牧、企三位一体，带动其它各业协调发展。

我们所以要确立这样一个发展模式，一是，我省是公认的农业资源大省。农民收入80~90%来自于种植业，50~60%来自于粮食，粮食生产波动直接影响农民收入和农村经济的繁荣。我省地方工业的发展，外贸出口创汇，市场安排以及整个经济形势的稳定，都必须以粮食的稳定发展为基础。二是，我省是国家十大牧区之一，发展牧业条件优越。更为重要的是，粮食生产没有发达的畜牧业相伴随，是不会实现良性循环的。而且，由于畜产品价格已基本放开，发展畜牧业可以增强农村自我积累与发展的能力。如安达市粮食单产比1983年翻一番，收入水平列在绥化地区的头排，而且丰欠年基本没有波动，主要原因是发达的奶牛业。我省畜牧业发展已经有了一定基础，只要抓法得当，政策对头，实现粮牧平行发展是非常有希望的。三是，由于我省非农产业不发达，自身积累能力很弱，所以乡镇企业的发展必须以发

达的农牧业为基础，从中得到资金支持。乡镇企业发展了，可以直接吸收农村剩余劳动力，优化农村的产业结构，扩大经济积累，增加农民收入，支援农业生产的发展。可见，粮、牧、企三者互相依存，协调发展，逐渐形成农村经济内部的良性循环，是符合我省农村经济发展实际的。为正确实施这一发展战略：

第一，粮食生产要坚持依靠提高单产、增加总产的指导思想，下大力量改造中低产田，在大面积高产攻关上搞突破。我省三肇、双城等地的经验已经证明，大面积、大幅度地提高粮食单产是完全可能的。因此，在杂粮产区要扩大高产攻关面积，“七五”期间建立两个（玉米、大豆）1 000万亩、一个（水稻）500万亩的高产攻关田。对此要强化物质、技术保障手段，力争用30%的耕地获得占粮食总产50%的收成；在低洼易涝地区，要继续给予资金、物资上的扶持，抓好“旱改水”工程建设，每年扩大100万亩水稻面积，力争三四年内使全省水稻达到1 500万亩。要认真抓好三江平原的农业综合开发建农，力求投资少、见效快、效益高。在开荒的同时，力争把开发区域内的弃耕地、休耕地恢复起来。在自然条件不利、资金物资紧缺的情况下，保证完成国家投资的低产田改造和开荒任务。

第二，畜牧业要走产、加、销一体化的路子，努力使其发育为独立产业。我省畜牧业发展缓慢的原因之一，就是长期把畜牧业当作副业。我们应该转变这种观念，把畜牧业作为与粮食平行的独立产业来抓。要坚持农区、牧区、半农半牧区全面发展的方针，根据不同区域特点和发展基础，规划牛、羊、猪、禽基地建设的实施方案，确立本地区的畜牧业主攻方向，按照商品经济的要求，采取综合保障措施。在经

营形式上，国营、集体、个体一起上，特别要鼓励和支持农户发展适度规模的家庭畜牧场。对畜牧业的物资、资金投入，要同独立产业的要求相适应，确保逐年有所增加。要适当扩大饲料种植面积，建立畜禽良种繁育中心，健全社会化服务体系。要改革现有畜牧体制，逐步把饲料加工、畜产品加工、制成品销售等纳入畜牧业生产体系中去。

第三，乡镇企业要以农牧产品加工为主体，优先发展城乡联动企业。这样，可以充分利用我省农牧业资源优势，避开国内市场已经形成的壁垒，真正扬己之长，补己之短。强调乡镇企业以农牧产品加工为主，是就总体而言，在城市郊区和林矿资源条件好的地方，则应积极发展城市配套工业和发挥本地优势的资源型加工业。优先发展城乡联动企业，就是选择能够把城乡经济按社会化大生产过程紧密衔接起来的糖、乳、毛、麻、食品等农牧产品加工产业，进行养、种、加、销不同层次的分工，使这些产业形成社会化大生产的组成部分。在各个生产经营环节之间建立紧密的经济联系和利益互补关系，特别是把原料生产作为“第一车间”，在产业发育过程中形成以工补农、以农促工的经济关系，加速城乡经济的一体化。目前，乡镇企业要在困难中坚持稳定发展，并且注意把指导思想调整到优化结构、提高效益上来。科研部门要切实加强乡镇企业的技术开发工作，国营工业应该积极与乡镇企业搞各种形式的联合，从技术、装备上给以扶持。

第四，在发展各业经济的同时，要大力发展庭院经济。实践证明，庭院经济的意义不仅在于它是农村商品经济充满生机的新的生长点，能够有效地变冬闲为冬忙，加快资金积累，还在于它是集约化经营的雏型，是科技培训的学校，是商品生产的加速器，是目前吸收各种农业应用技术的最佳载

体。因此，我们要把庭院经济放在与农村其它产业同等重要的地位去抓，加强领导和服务。在广大农村特别是城镇郊区和交通便利的地方，都要组织有经营能力的农户，在搞好承包田生产的同时，大力发展庭院经济。要按照先兼后专的思路，以棚室化生产为重点，引导庭院经济由分散的、小型的、不规范的生产方式转到专业化、商品化、社会化生产上来。适应庭院经济发展的需要，组织各种专业协会和社会化服务，向农民提供市场信息，帮助衔接产销关系，组织期货交易，现时定价，货到结算，以减少农民的经营风险。从稳定市场需要出发，对从事肉、蛋、禽、菜生产的庭院经济，要优先给予财力、物力上的支持。要注意总结和传播发展庭院经济的典型经验，培养和建立起一支从事庭院经济生产的专业化队伍。

三、落实“三靠”措施，实现农业的稳定增长

为了打破农业经济徘徊的局面，实现稳定增长，我们必须认真落实“靠政策，靠科技，靠投入”的各项措施。

第一，深化农村改革，稳定完善家庭联产承包制。家庭联产承包制，仍然具有很大的潜力。我们要抓住那些依靠农村自身力量可以解决、能够促进生产力发展的各种问题，采取农民群众能够接受的形式，使家庭联产承包制不断完善。要在增强农民政策上稳定感的基础上，促进农村各种生产要素合理流动、优化组合，因地制宜地落实配套的改革措施。

一是要尽快地形成多级层次、多种形式、多方面功能的社会化服务体系，为农民的生产和经营活动提供产前、产中、产后的各种服务。各级领导机关包括村级组织，都要从

单纯的行政指挥变为以服务为主。农口各部门要通过机构改革和职能转变，进一步增强服务功能，特别是设在乡、镇一级的各事业站，要逐步放到乡、镇管理，由部门负责业务指导，并以各站为基础组建各种经济技术服务中心，形成上下贯通的服务体系。各经济综合部门和粮食、供销、商业、外贸、金融等部门都要按照各自的职能，发挥在市场、信息、技术、设施等方面的优势，克服单纯盈利观点，把为农业服务作为重要工作任务去完成。以农产品为原料的工业企业，要从经济全局和企业发展出发，积极主动地扶持“第一车间”的发展。

二是要在稳定家庭联产承包责任制的前提下，探索承包责任田的正常流转机制，深化土地经营形式的改革。土地承包责任制，15年以至更长的时间稳定不变，这条政策有利于增加农民对土地的投入，防止短期行为，是必须坚持的。随着农村商品经济的发展，一部分从事非农生产、经营活动的农户已难以经营好承包的责任田；一部分贫困户、弱智户没有能力经营好承包的责任田；而一些种田能手又感到耕地严重不足。解决这一矛盾，建立承包责任田正常流转机制，已经成为农业生产进一步发展的客观要求。因此，在土地经营形式上，既要坚持稳定，又要允许搞活。在那些已经具备条件的地方，要根据群众的意愿，采取适合当地情况的具体形式，有偿转让土地，使承包责任田的经营权能够合理地正常流转，以实行适度的规模经营，进一步提高土地产出率和劳动生产率。如青冈、甘南等地创造的租赁制，在有条件的地方可以试行。此外，要逐步建立健全对现有耕地的管理机制，诸如实行培肥地力、土地耕种、基本建设投工等保护资源、开发资源的有关制度。这些制度已经提出多年，当

前主要是抓好检查督促、兑现奖罚等环节，具体落实，防止流于形式。

三是要逐步实行各种生产要素的优化组合，使农村的生产经营方式进一步适应商品经济发展的需要。现在这种组合有不同的层次：第一个层次是户与户之间以互相协作为主要内容的优化组合。各个农户的生产要素各有优势，有的有机械，有的有技术专长，有的有资金，有的劳力充足。各农户之间互相协作，取长补短，可以形成新的生产力。这方面各地都有一些很好的经验。如尚志试验区建立的各种协会，庆安实行的扶贫互助农场，以及其它地方出现的各类合作组织等。我们要因势利导，为各种形式的互助协作组织的发展积极创造条件，提供各种服务。第二个层次是村屯内以完善“统”的功能为主要内容的优化组合。前提是增强村一级集体经济实力，途径是向农民提供各种适宜统一的服务，目的是减少家庭经营“小而全”造成的浪费，发挥集体力量的优势，以实现劳动力与土地、机械等生产资料的最佳配置。这方面各地一般是从农机管理体制改革入手的。如双城、肇州、讷河等市县，以村屯为单位，推行土地连片种植、统种统管统收、统种分管分收、统一耕翻整地等多种形式，充分发挥了大型农机具的作用。还有肇东市试行的“双保制”，充分发挥了村级组织“统”的功能，取得了很好的效果，也可以试行。第三个层次是打破地域界限，以推进城乡一体化为主要内容的优化组合。城市具有科技、资金、设备等方面的优势，农村具有资源、劳力、场地等方面的优势，通过城乡交流，优势互补，可以在更广阔的领域内优化资源配置，加快生产发展。当前主要是通过资金、劳务、农副产品三进城和人才、技术、工业品三下乡的办法，进一步密切城乡联