

如何更好地使用 世界银行贷款

中国国际工程咨询公司
工程咨询研究所 编

RU HE GENG
HAO DE SHI
YONG SHI JIE
YIN HANG
DAI KUAN

中国经济出版社

如何更好地使用世界 银行 贷款

中国国际工程咨询公司
工程咨询研究所

(京) 新登字 079 号

责任编辑: 杨 岗

封面设计: 白长江

如何更好地使用世界银行贷款

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 8 号)

(邮政编码: 100037)

各地新华书店经销

金城印刷厂印刷

精诚装潢照排微机排版

*

850×1168 毫米 1/32 9.75 印张 254 千字

1992 年 8 月第 1 版 1992 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—4500

ISBN 7-5017-1797-4/F 1194

定 价: 6.40 元

·

编 辑 委 员 会

主 任 委 员
副 主 任 委 员
编 委

李 昆 麟

张 良 志

韩 安 沛

杨 永 平

甘 铁 崖

杨 永 军

各 章 执 笔 人

总 论

第 一 章

第 二 章

第 三 章

第 四 章

第 五 章

第 六 章

第 七 章

第 八 章

第 九 章

第 十 章

第 十 一 章

杨 永 平

徐 大 图

杨 永 军

祝 群

杨 永 平

秦 文

陆 君 明

陆 君 明

赵 玲 飞

祝 群

胡 诚

胡 诚

万 鸿 义 程 智 滔 武 留 克

郭 建 斌

雷 鸣 山

徐 斌

杨 永 平

刘 海 涛

顾 振 东

编 者 的 话

我国使用世行贷款已经十年，贷款协议总额已逾 100 亿美元。世界银行项目遍及全国各地，各部门、各行业使用世界银行贷款都取得了许多成绩，也积累了不少经验。为了更有效地使用世行贷款，国家计委曾委托我公司对世行贷款的使用进行全面研究。现在我们将研究成果编纂成书，目的就是为各地区、各部门使用世行贷款的各级管理人员和技术人员参考，以使世行项目执行得更加顺利。

本书涉及有关世界银行贷款项目执行的各个环节，旨在明确各个环节存在的问题，究明造成这些问题的原因，探讨解决这些问题的方法与途径。我们对世行进行了大量调查，听取了各方面的意见，也提出了我们的看法，其中有些对高级管理人员可能产生有益的启示，有些会对初级管理人员和技术人员提供有益的帮助。但是，归根结底，我们目前所奉献的只是作为研究人员所提出的研究成果，而不是政府的政策或规定。

由于本书涉及的内容广泛，层次跨度大，一些见解也只是一家之言，偏颇和疏漏在所难免。我们衷心希望热心的读者批评指正，更欢迎各地的专家和有实践经验的项目经理和技术人员与我们共同切磋。我们的最终目标是，所有参与世行项目的人达成共识，更有效地使用世行贷款，为加速我国现代化建设贡献力量。

编者

1992.1

总 论

世界银行由国际复兴开发银行、国际开发协会和国际金融公司组成。第二次世界大战结束后，它为医治欧洲国家的战争创伤而成立，并发挥了积极作用，以后其工作重点逐步转向帮助发展中国家发展经济。世界银行这一国际金融机构，其特点在于它以相对优惠的贷款条件向会员国提供发展资金。世行目前有150多个会员国。

世界银行具有完整的法人权力，有权签订契约、取得和处置动产、不动产以及进行法律诉讼。“世界银行协定”对其官员和雇员的豁免权和特权以及税收方面的豁免所作的规定，都表明世界银行具有特殊的法律地位。

世界银行贷款资金的来源主要有四个方面，即会员国认缴的股金、借入资金、历年积累和已经回收的贷款。世界银行的资金中，会员国实缴的股金只占其中一小部分，截止1989年6月30日共为85.92亿美元，约占已拨付未偿还贷款总额779.42亿美元的9.13%。我国认缴的股金数大约为30亿美元，实缴额约为3亿美元（包括复兴开发银行和开发协会）。世界银行资金大部分来源于借入资金，筹集方式是在国际市场上发行债券。

世界银行与发达国家，特别是美国，有着特殊的关系。由于历史的原因，它最早是由以美国为首的一些发达国家发起成立的，历任行长由美国人担任。在世行执董会，投票权依出资多少而定，发达国家出资多，西方七国就拥有世行投票权的55%。银行对低收入国家的软贷款，大部分是由发达国家提供的捐款，根据世行章程的规定，他们有权对捐款的使用提出要求。世行章

程虽规定，对会员国贷款时，只考虑经济因素，不考虑政治因素，但实际上要受发达国家对外政策的影响。

世行贷款分软贷款和硬贷款，贷款期限长，硬贷款一般为20年，软贷款长达35年，软贷款不收利息，仅收不高于0.75%的手续费，硬贷款的利率也低于市场利率。世行对项目的鉴别比较严格，在确定贷款之前需进行予评估和评估。世行还向借款国提供除资金以外的其它帮助。在项目的执行过程中，世行对项目进行严格的监督，尤其是对采购和支付，不仅要审查、批准招标文件，对每笔支付都进行监督。几十年来，世行已经形成了一整套具有其自身特色、富有成效的管理办法和制度。世行的管理办法和制度已被越来越多的国家和国际金融机构所仿效。

我国于1980年5月恢复在世界银行的合法席位，1981年底开始接受世界银行贷款。自此，我国与世界银行的业务关系迅速发展，接受世界银行贷款的建设项目不断增加，截止1990年6月底，贷款协议总额已达90多亿美元。在我国开始使用世行贷款十周年之际，我国的用款总额已超过110亿美元。世行贷款在我国所筹措的外债中是比较优惠的，利率较低，软硬贷款的综合利率大体上为5%左右，贷款期也比较长。由于世行对贷款项目管理严格，项目的成功率较高。我国利用世行贷款的项目总起来看是有成效的，有些项目已经建成投产并产生了较好的经济和社会效益。如农业项目近年受益就较大，对农民生活水平的提高和城市农副产品供应都有很大的促进作用。工业领域目前已建成的项目大多为中小项目，对地方轻工业的改造挖潜发挥了一定的作用。今后还将有许多项目陆续建成投产，尤其是与能源、交通等基础部门有关的大型项目，从现在的进展情况看，它们的建成将对整个国民经济以及地方经济发展有一定的推动作用。

世行贷款不是任何国家都可以使用的，只有人均国民收入低于450美元的会员国才可申请软贷款，人均国民收入低于2000美元的会员国可申请硬贷款。世界银行每年对其贷款分配虽没有

一个明确的规定，但因资金来源有限，不能满足所有会员国的需要，世行大体上对各会员国有一个数额分配，如世行就曾对近几年我国用款规模提出过每年大约 20 亿美元的额度，当然这还取决于贷款的实际执行情况。世界银行会员国要尽其会员的义务，如向世行缴纳股金等。我国对世行尽了义务，如果不充分使用世行能向我提供的贷款，就等于自动放弃了我国应有的权益。我国正处于发展时期，外汇不能满足需要，能从世行得到的资金，决不应该放弃，今日不用，就将丧失时机。

另一方面，我们对世行贷款的使用确也存在一些问题。如国内项目建设程序与世行项目建设程序虽大体相同，但各阶段深度要求不尽一致，项目前期准备工作不够充分，宏观管理体制不够健全，项目管理不够完善，缺乏相应的管理人员等等。这些问题如不得到解决，世界银行贷款项目就不会有较好的效益，世行贷款的资金利用率难以提高，也将影响用款规模的扩大。

用好世行贷款首先应将贷款投到国民经济中迫切需要发展的部门，即选择好投资方向。其次，要尽快付诸实施，使货币资本转化为实物资本，并开始资本增殖。第三，利用已回收的资金，在债务到期之前再次进入新一轮增殖循环。我们目前所遇到的问题，都在不同程度上影响项目正常效益的发挥，而且给国家各有关主管部门的工作也造成困难，影响经济建设的顺利进行。

本书仅就我国使用世行贷款十年的经验及普遍存在的问题进行系统的研究，旨在较全面地评价世行贷款对我国经济发展的作用，找出使用中存在的问题及其原因，从宏观角度探讨解决问题的办法与对策，为国家改善对世行贷款的使用与管理提供咨询意见。与此同时，也将我们在研究过程中涉及到的有关世行贷款的使用的各个方面所存在的具体问题以及解决办法加以阐述，以供各地世行项目管理人员和具体执行项目的有关人员参考。

一、使用世行贷款十年， 有成效也有问题

1. 总体回顾

1981 年底我国正式开始接受世界银行贷款以来，截至到 1990 年 6 月底，使用世行贷款的项目已有 84 个，协议贷款总额已达 90 多亿美元（参见第一章表 1）。我国利用世界银行贷款的项目分布在能源、交通、农业、文教卫生等行业，共一千多个项目点，遍及全国除西藏外所有地区。

从部门构成看（参见第一章表 2），我国使用世行贷款总额（协议额）的 39.6% 用于交通运输和能源部门，约 25.4% 用于农村和农业发展项目，约 20% 用于支持工业项目和工业企业的技术改造，12.3% 用于发展教育和人力开发，有力地支持了我国基础产业部门的发展。

世界银行贷款的使用扩大了我国建设资金的来源，对缓解资金不足有一定的作用。从 1983—1989 年世行贷款在我国全社会固定资产投资中所占的比重从 0.1% 上升到 1.2%，在全民所有制基本建设投资中所占比重从不足 0.3% 上升到 3.14%。如将世行贷款的使用规模扩大到 20 亿美元，世行贷款在二者中的比重分别可达 2.5% 和 6.3%。（参见第一章表 3）虽然所占比重不大，但从绝对值上看，每年能增加相当于 100 多亿人民币的建设资金，也是很可观的。

世界银行贷款有利于我们集中使用建设资金。世界银行一般只提供贷款项目所需资金的 50%，项目建设费用中的当地货币开支部分由借款国准备配套资金。我国在项目建设期内，外币与人民币配套的比例大约为每一美元的贷款需要一等值美元的人民币。已签约的 84 个项目，需提供约 500 亿元人民币的配套资金。世界银行贷款项目都经过深入论证，而且同我国的投资重点

相一致，有利于吸引社会上各方面的资金投入重要项目建设中去，从而扩大了国家建设重点的资金来源，调整了投资结构，改善了国内资金的使用效果。

使用世界银行的贷款扩大了我国利用外资的规模，在一定程度上缓解了我国经济建设中外汇短缺的矛盾。1983年以来，世行贷款协议额占我国外资协议额的10%左右，而世行贷款的实际使用额占外债使用额的15%左右，占有比较重要的地位。（参见第一章表4）

2. 世行贷款对我国经济发展的作用

(1) 有助于改善投资结构

目前，我国世界银行贷款使用额与配套人民币的总和约占同期全民所有制单位固定资产投资额的6%左右。这些在特定政策引导下的资金连续投入，对改善我国的投资结构有积极的作用。

从世行这十年来给我国的贷款来看，可以看出世界银行贷款基本符合我国的投资政策，促进了基础产业的开发，对改善我国投资结构起了积极的作用。（参见第一章表5、表6）

农业是我国经济的基础，也是我国经济发展的薄弱环节。我国使用世界银行贷款的农业项目覆盖全国十六个省，内容涉及开垦耕地、治理土地盐碱化、水利灌溉、防洪排涝、发展畜牧水产养殖及果园、支持农产品加工工业的建立与发展、促进林业的恢复和发展、改善农村的各项基础设施和服务机构、加强技术研究和推广、提高生产技术和农业的管理能力等。通过这些项目的实施，加强了我国农业的建设。如黑龙江农垦项目通过兴建排水工程，开垦荒地300万亩，引进现代化的农业机械和工程机械，实现农业生产和水利施工的全盘机械化，修建道路、桥涵、电力、通讯等工程设施，改善了农业基础设施。项目建成后，每年可生产粮豆37.5万吨，上缴20—30万吨。华北平原农业项目中的安徽省通过综合治理砂姜黑土，使项目区农业生产技术效益逐步发

挥出来，产业结构趋于合理，复种指数提高，高产粮食作物和高效经济作物面积扩大，农林牧副渔五业产值比重由基期的 83.13: 1.4: 11.49: 0.24: 4.5 调整为 65: 2.08: 12.17: 6.47: 14.18，每个劳动力年创产值平均年递增 18.1%，比基期增长 328.4%。土壤理化性状改善，有机质含量由 0.96% 提高到 1.21%。造林 16.24 万亩，初步形成了农田防护林体系，改善了农田生态环境。

能源、交通也是我们使用世界银行贷款的重点投向，二者之和占对我国贷款总额的 40%。这些项目的建成将有助于提高我国的能源开发能力，缓解能源供应的紧张程度，提高运输能力，促进区域性经济发展。例如在能源项目中，鲁布革水电站装机容量 60 万千瓦，年发电 28.2 亿度，占云南省 90 年年需电量 171 亿度的 16.4%，成为云南电力系统的骨干。大庆高台子油田引进 250 台电潜泵，每台月增产原油 15 吨。交通运输方面，加强了铁路、公路、港口的建设。如新建电气化铁路 600 公里，新乡—菏泽—兖州铁路项目新建 164 公里，改建 139 公里，年运输能力 1700 万吨。三港项目建设集装箱泊位 7 个，年装卸 70 万箱，煤泊位 2 个，年吞吐量 400 万吨，并购买了一批港口装卸设备，改善了港口的经营效率和养护水平。这些项目的建成将有助于我国基础产业状况的改善。

(2) 促进了一些部门和技术进步

世界银行对我国工业的贷款（包括工业项目和工业信贷）有四个目标：①帮助政府进行部门政策配套；②使中间金融机构得到实践；③促进一些行业的技术升级和节能；④在金融部门中进行必要的改革。从目前我国正进行的各项工作看，基本上反映了这些目标。例如，上海市工业发展项目利用世界银行 1989 财年贷款进行行业技术改造，经过世界银行对经济政策、财务、技术和组织机构等全面考察，确定了印刷机械、低压电器、电子元件和精密仪器 4 个行业技术改造项目为贷款对象。此发展规划和战略已

被上海市政府采纳。世界银行帮助成立的中国投资银行，现已成为我国引进外资的重要窗口之一，其投资项目大多是国民经济急需、产品能出口创汇或替代进口、节约外汇支出的项目。从第一笔工业信贷的执行效果看，7060 万美元贷款每年实现利润 1.37 亿元，为原计划的 116.5%，年上交税收 4382 万元，为原计划的 78.8%。每年增加外汇收入 3876 万美元，节约外汇 592 万美元，经济效益较好。世界银行评估团认为，中国投资银行已能够运用科学的项目评估和管理方法进行投资。

使用世界银行贷款引进先进技术和设备，也有利于行业和企业的技术进步。如上海机床项目，通过引进适当的技术，更新设备，将提高我国机床行业的技术水平，增强机床产品在国际上的竞争力。

(3)促进了文教卫生等社会事业的发展

在教育方面，第一个大学发展项目对我国 28 所高等大专院校理工科的校舍进行了扩建、培训师资、购买了一批教学仪器设备，建立了 14 个计算中心、46 个实验室、13 个测试分析中心，使每个教师教授的学生由平均 3 人上升到 7 人，在校理工科学生增加 30—50%，研究生增加一倍；为 17 所短期职业大学和电视大学提供了教学设施和设备；为我国普及九年制基础教育，改进中学师资培训提供了 5000 万美元的援助等。

在三项卫生信贷项目中，改善了 9 省、市、自治区共 46 个县的卫生保健状况，特别是其中五个省市中的较贫困县的农村卫生保健，并提高了全国主要儿童病防疫计划的质量。1985 年开发协会资助的 8000 万美元农村供水项目为五个省和北京市大约 600 万人提供了卫生饮用水，并发展和加强了与供水计划和供水设施有关的系统、机构与技术。上海污水处理项目通过排泄和适当处理废水，将减轻苏州河及黄浦江的水质污染，改善上海的环境条件。

世行贷款在这些领域的使用，增加了这些方面的资金投入，

提高了装备水平，加快了现代化的步伐。对平衡这些地区社会事业的发展也有积极作用。

(4) 有益于外债结构的合理化

根据国家外汇管理局公布的数据（参见第一章表7），世界银行贷款使用额约占外债余额的比重和占中长期债务的比重都达10%左右。因此，世界银行贷款对我国的外债结构有较大影响。

表7的数据表明，在我国的外债余额中，短期债务所占的比重已从1985年的40.5%降至1989年的10.3%，除了短期债务绝对数有了下降外，世界银行贷款较大幅度地增加，对于平缓过于集中的债务期、改善我国外债的构成也起了重要的作用。

(5) 促进了建设项目管理方法的改进

世界银行贷款项目管理制度的特点是：项目决策阶段进行充分细致的项目分析，重视项目执行的监督与管理，强调项目建成后的总结与评价。随着世界银行贷款项目的实施，我们也引进了国外项目可行性研究的方法，提出了适合我国国情的建设项目评价方法与参数，制订了“建设项目进行可行性研究的试行管理办法”，明确规定所有大中型项目需先经咨询机构进行可行性研究和评估，再由国家计委审批，从而建立了经过三次分析及两步审批的项目科学决策程序。针对我国项目完成后缺少总结评价，项目决策信息反馈不灵，投资效果缺乏及时检验的缺点，我国有关部门正在借鉴世界银行项目后评价的方法，着手建立我国的项目后评价制度。

长期以来，我国的项目施工大都采取自营式管理体制，靠行政管理和指令性计划。实行承包制后，由于行政管理体制的影响，参与项目实施的有关方面相互之间法律约束不力，各方责、权、利关系难以协调。随着世界银行贷款项目的实施，我们正逐步建立业主、监理工程师、承包商三方相互制约的合同管理体制。监理工程师受业主的委托，依照有关法律、技术标准、规范

和工程合同规定，对材料和设备采购、施工、调试等进行监督管理，处理各方技术、法律纠纷，确保工程项目在合理期限内，以合理代价和合格质量实现其预定目标。这种管理方法已在鲁布格等工程中获得成功，对我国施工管理体制产生了很大影响，推动了我国施工管理体制的改革。目前，施工管理体制改革正在以下方面进行：推行科研、设计、采购和施工一体化，创建一批具有总承包能力的龙头企业，推行项目经理负责制，实现劳动力和生产资料的合理投入和优化组合。

通过世行项目的实施，我们逐步掌握了国际竞争性招标这一新的采购方式。国际竞争性招标有利于保证引进设备的质量和节约资金。例如，黑龙江农垦项目在 1983 年的拖拉机、联合收割机招标中，实际合同价比计划费用降低 30%。三港项目招标采购集装箱装卸桥 10 台，计划费用每台 250 万美元，招标结果每台 156 万美元，仅此一项节约外汇近 1000 万美元。国际竞争性招标为国内企业提供了在复杂的国际市场上竞争锻炼的机会。参加投招标工作可在较短时间内了解当前国际上的生产技术水平及发展动向，掌握国际竞争性招标的技巧和方法。国际竞争性招标的开展也推动了国内招标工作的进一步完善。目前，已由单纯的施工招标发展到包括设计、采购、施工的全过程招标。各项制度也日趋完善，如世界银行帮助财政部已编制了我国有关采购指南，物资部也参考世界银行有关经验，制订了《国内竞争性招标指南》等。我国在使用世界银行贷款过程中，利用技术援助贷款进行宏观经济研究，汲取了一些有益的管理经验和办法，在调整经济政策、加强机构建设和管理人才的培训等方面都起到了一定的积极作用。

世界银行已经对我国的经济进行了两次较大规模的考察及一系列的部门经济专题研究，内容涉及工业、贸易、金融部门的经济研究和部门规划。至今已经完成了国营企业管理体系、企业改革、金融与投资、对外贸易与外资等研究，正在进行企业与金融

改革、工业政策与结构调整、以及电子行业等方面的研究，并计划对国家和省级的其它行业作些工作，为我们介绍经济管理方面的国际经验，并为我们的改革提出了一些建议。如1986年关于金融与投资的研究，为我国政府投资决策提供了一个多年度投资计划方法。该方法旨在使投资总量和宏观经济政策制约因素保持一致，在投资决策和经济决策的其它方面进行协调，并根据部门之间和各部门内部的重点，推动工作。同时，建议政府对投资决策的影响可以更多地依靠税收优惠和差别利率等间接经济杠杆来起作用。这同当前我国实行的投资年度滚动计划、加强对重点工程的协调工作，以及“投资方向税”等措施的方向就是一致的。在对外贸、外资的考察中，提出中国应建立中央集权型的外债管理体制，政府应尽快明确对各种不同渠道借入的外债应承担的责任等建议，对我国加强外债管理工作有一定的借鉴意义。

(6) 技术援助效果日益明显

大部分世界银行贷款项目中都有技术援助的内容，以加强我国有关机构的建设，提高执行项目的能力，帮助项目建设单位建立现场施工管理系统，如施工监理、进度的计划、质量的控制、索赔管理、设计程序管理等，使我方许多单位基本上掌握了采用国际标准进行施工的方法。

为了提高管理人员和施工人员的素质，世界银行发展学院已为我国举办了数十期培训班。同时通过出国考察和外国专家与我人员一起工作，培养了一批项目技术和管理方面的骨干，提高了项目建设的质量。由于在项目执行前就进行了大量的培训工作，在标书的编制、资格预审、评标、合同谈判等技术性比较强的招标工作中，多数项目都能在较短的时间内按要求完成工作，加快了项目执行进度，减少了承诺费的支出。

技术援助还包括支持聘请外国咨询专家和资助国内咨询业的发展。外国咨询专家的帮助，世界银行的技术信贷，对我国咨询行业的发展也有所帮助。

3.使用世界银行贷款的主要问题

(1)用款规模

我国使用世行贷款的规模，1982年生效额为2.5亿美元。1983年生效额为5.48亿美元，以后的各年份分别在10亿到14亿美元之间，1988年生效额最高，接近17亿美元。1990财政年度止，世行贷款的累计生效额为90多亿美元，按几年平均，每年为10亿美元。世界银行原打算在1989-1991年间向我提供65亿美元贷款，最近又表示今后三年可向我提供75亿美元的贷款。由此可见，在西方国家与我关系正常的情况下，我国每年从世界银行借入的资金估计可达25亿美元左右。显然，我国使用世行贷款的规模还不够大，远低于世界银行所能提供的份额，仅相当于我国每年可能借入额的二分之一。

(2)转贷方法

财政部是我国对世界银行的总“窗口”，负责把贷款借回来，又负责国内转贷，还负责向世界银行归还贷款。转贷的方式，原来以向部门转贷为主，体制改革后增加了向地方转贷。对转贷期限和转贷利率等具体的转贷条件没有明确的规定，造成使用贷款的部门和地方与财政部之间有讨价还价的余地，财政部在掌握上又难以完全作到合理统一。对此，一些地方和部门颇有意见。世行贷款的期限较长，分别为20年和35年，财政部转贷一般为15年和20年。我国使用世行贷款已近10年，许多项目将进入还款期。这笔贷款回收后，在还给世界银行之前如何进入二次滚动使用，由何机构进行滚动，目前还没有作出明确的规定。

(3)配套资金

按世行的要求，国内配套资金应占项目总投资的2/3左右，我国的实际情况，国内配套资金只占一半左右。尽管如此，国内配套资金不落实仍是世界银行贷款项目中普遍存在的一个突出问题。国内配套资金不落实，使项目进展受影响，项目建设拖

期，外汇使用速度上不去，进而造成承诺费负担的加重。国内配套资金落实不了的原因是多方面的，一是由国家承诺的国内配套资金由于经济和金融形势的变化而无法兑现；二是各级金融机构承诺的贷款由于国家银根抽紧而难以履约；三是企业自筹资金没有完全保障。

(4) 前期准备工作

前期准备工作从选项到世界银行批准贷款为止，其间需要做的工作很多，编写项目建议书、可行性研究等，世界银行方面还要进行项目鉴定、项目预评估、项目评估、批准项目等工作。世界银行项目的前期准备工作时间比较长，一般需要两年左右。由于国内项目建设的工作程序与世界银行的工作程序不协调，国内世行项目前期准备工作往往要做几遍，费时更长，有的长达四五年。如某机床行业改造项目，从世行进行项目鉴定到批准使用贷款，共用了四年零三个月的时间。前期准备工作拖得这样长，不仅大幅度地增加了前期费用，而且也降低了所做评估工作的可靠性，增加了成本控制的难度。许多项目就是因为前期准备工作费时过多，评估的结果已时过境迁，造成工程造价的失控。

另一方面，前期准备工作不充分也较突出。准备使用世界银行贷款的备选项目不多，有时仓促列入，有时也有中途调换，不利于项目做充分的准备。项目本身的工作也有做得不细的，有的为了争投资，争贷款，工作不实导致返工。有的项目则是限于水平，没能把工作做好。

(5) 国内企业中标率

我国企业在前几年世行项目的采购中，机械设备的中标率还不到10%，最近中标率已经上升到30%左右（指纯设备采购，不包括“三材”的采购，如加上三材的采购，中标率将大大降低，下同）。土建工程的中标率大体上已经达到80%。国内企业在世行项目采购中的全体平均中标率约达40%左右。不同部门的企业中标的情况也不尽相同，如农业的设备中标率就比较低，大约