

西部大开发 与 东中部地区发展

主 编 黄速建 魏后凯

Xibu Dakaifa
yu

Dongzhongbu Diqu Fazhan

经济
管理
出版
社

中国社会科学院西部发展研究中心
系列研究报告

西部大开发与东中部地区发展

主编 黄速建 魏后凯

经济管理出版社

责任编辑: 苏全义

版式设计: 蒋 方

责任校对: 郭虹生

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与东中部地区发展/黄速建,魏后凯主编. -北京:经济管理出版社,2001.1

ISBN 7-80162-094-1

I. 西… II. ①黄… ②魏… III. ①西部大开发(中国)-研究 ②地区经济-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 59518 号

西部大开发与东中部地区发展

主编 黄速建 魏后凯

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:世界知识印刷厂

850×1168 毫米 1/32 7.75 印张 193 千字

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月北京第 1 次印刷

印数:6000 册

ISBN 7-80162-094-1/F·89

定价:15.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。

通讯地址:北京阜外月坛北小街 2 号 邮编:100836

联系电话:(010)68022974

序 言

实施西部大开发是中国 21 世纪发展的一项重大战略任务。实施西部大开发战略,加快中西部地区的发展,不仅关系中国第三步战略目标能否实现,关系沿海与内地的协调发展,关系民族团结、社会稳定和边防巩固,关系国民经济持续快速健康发展,也体现了最终实现共同富裕的社会主义本质要求。

为了贯彻中央实施西部大开发战略的精神,1999 年 11 月,国家计委地区经济发展司委托中国社会科学院工业经济研究所就《西部大开发与“三大地带”战略定位》进行研究。该项研究为国家计委制定“十五”计划的前期研究之一。2000 年 1 月,财政部基本建设司又委托工业经济研究所就《西部大开发与国家财政投资政策》进行研究。目前,这两项研究已全部完成,中期和最终研究成果都已提交委托单位和有关决策机构。

本书共分两篇。上篇《实施西部大开发与“三大地带”战略定位》为国家计委地区经济发展司委托课题的总体研究报告。该项研究同时得到了香港方润华基金会和方树福堂基金会的资助。该课题组顾问为中共中央委员、中国社会科学院常务副院长、中国社会科学院西部发展研究中心理事长王洛林研究员,国家计委地区经济发展司杨朝光副司长,香港协成行集团、方润华基金会、方树福堂基金会主席方润华先生;课题负责人为中国社会科学院工业经济研究所区域室主任、西部发展研究中心秘书长魏后凯研究员;课题组成员有工业经济研究所陈栋生研究员、陈耀副研究员、周民良副研究员、刘楷助理研究员和国家计委地区经济发展司综合处

杨桷同志。总体报告由魏后凯、陈栋生、陈耀、周民良、刘楷执笔。

下篇《西部大开发与国家财政投资政策》为财政部基本建设司委托课题的总体研究报告。该课题组负责人为中国社会科学院副院长、中国社会科学院西部发展研究中心副理事长陈佳贵研究员；课题组成员有中国社会科学院工业经济研究所副所长黄速建研究员、魏后凯研究员、黄群慧副研究员、罗仲伟博士和郑新业博士。总体报告由魏后凯、罗仲伟执笔。

本书是在国家计委和财政部两个委托课题总体研究报告的基础上形成的一部学术专著。全书由魏后凯统一进行修改和审定，并根据需要删除了部分重复的内容，对某些章节和观点做了修正。需要指出的是，书中提出的观点仅仅是作者个人的意见，不代表作者所在单位和课题委托部门的观点。

在课题研究和实地调查的过程中，曾得到了国家计委地区经济发展司、财政部基本建设司、香港方润华基金会、方树福堂基金会、中国社会科学院科研局、工业经济研究所、西部发展研究中心以及西部各级地方政府的大力支持，经济管理出版社苏全义同志积极承担本书的责任编辑，在此一并表示衷心感谢！

黄速建 魏后凯

2000年10月31日



主编简介
BIANZHE JIANJIE

黄速建，男，汉族，1955年11月26日出生，祖籍浙江浦江
县。1988年2月毕业于中国社会
科学院研究生院工业经济系，获
博士学位。现任中国社会科学院
工业经济研究所研究员、副所
长，中国企业管理研究会理事
长，中国社会科学院网络经济研
究中心主任。曾出版《公司论》、
《国有企业产权制度变革》、《企
业并购方略》等专著多部，公开
发表学术论文 90 余篇。

封面设计：郑虹

DESIGNER · E-mail: z6h@163.com

主编简介

BIANZHE JIANJIE



魏后凯，1963年12月生，湖南省衡南县人。1987年7月毕业于中国科学院地理研究所，获理学硕士学位。现为中国社会科学院工业经济研究所区域经济研究室主任、研究员，中国社会科学院西部发展研究中心秘书长，北京大学兼职教授。出版有《区域经济发展的新格局》、《西部经济崛起之路》(合著)、《中国地区发展：经济增长、制度变迁与地区差异》(合著)、《区位决策》、《中西部工业与城市发展》等多部学术专著，公开发表中英文学术论文150余篇。

目 录

上篇 实施西部大开发与“三大地带”战略定位

第一章 中国区域经济发展的趋势及总体战略 ·····	(3)
一、国内外经济形势对区域经济发展的影响 ·····	(3)
二、当前中国“三大地带”所处的发展阶段 ·····	(6)
三、未来中国区域经济发展的基本趋势 ·····	(9)
四、“十五”时期中国区域经济发展的总体思路 ·····	(13)
五、“十五”时期中国“三大地带”发展战略定位 ·····	(15)
第二章 中国东西发展差距及其变动趋势 ·····	(19)
一、中国东西发展差距的扩大趋势 ·····	(19)
二、中国东西差距扩大的原因分析 ·····	(22)
三、对中国东西发展差距的趋势预测 ·····	(27)
第三章 实施西部大开发战略的总体思路 ·····	(31)
一、实施西部大开发战略的重要意义 ·····	(31)
二、实施西部大开发战略的指导思想 ·····	(33)
三、西部大开发的主要方针和原则 ·····	(35)
四、实施西部大开发的战略目标与步骤 ·····	(38)
五、实施西部大开发的战略重点选择 ·····	(39)
六、实施西部大开发的战略布局 ·····	(46)

第四章 国家支持西部大开发的政策措施	(49)
一、当前实施西部大开发中存在的主要问题	(49)
二、国家支持西部大开发的原则与方式	(55)
三、“十五”时期国家支持西部大开发的政策措施	(60)

第五章 沿海地区经济发展战略与政策	(68)
一、当前沿海地区发展存在的主要问题	(68)
二、沿海地区在中国经济发展中的重要地位	(72)
三、“十五”时期沿海地区发展的总体思路	(75)
四、“十五”时期沿海地区发展重点与方向	(79)
五、促进沿海地区发展的主要政策措施	(82)

第六章 中部地区经济发展战略与政策	(87)
一、当前中部地区发展存在的主要问题	(87)
二、“十五”时期中部地区的总体发展思路	(91)
三、“十五”时期中部地区的发展战略重点	(95)
四、加快中部地区发展的主要政策措施	(101)

下篇 西部大开发与国家财政投资政策

第七章 实施西部大开发的战略部署	(107)
一、西部地区地域范围的划分	(107)
二、西部地区大开发的特定含义	(108)
三、实施西部大开发的意义和依据	(110)
四、实施西部大开发的战略目标和思路	(113)
五、实施西部大开发的战略重点	(115)

第八章 政府财政支持落后地区开发的国际经验	(120)
一、美国运用财政政策开发落后地区的经验教训	(120)

二、欧共体国家运用财政政策开发落后地区的具体做法	(124)
三、欧共体国家运用财政政策开发落后地区的经验教训	(130)
四、日本运用财政政策开发落后地区的经验教训	(135)
五、国际经验的总结及其对中国的启示	(139)
第九章 国家财政投资现状及其效果评价	(147)
一、改革开放后中央可支配财力的变化	(147)
二、国家财政投资在“三大地带”的分布	(149)
三、国家财政支持西部地区开发的经验教训	(154)
四、西部地区财政投资现状与存在问题	(160)
五、对西部地区财政投资效益的评价	(163)
六、提高西部地区财政投资效果的基本思路	(164)
第十章 国家对西部财政政策的总体取向	(166)
一、国家财政政策在西部开发中的作用	(166)
二、西部大开发对国家财政投资的需求	(167)
三、国家财政支持西部开发的总体取向	(169)
四、国家对西部财政投资政策的基本取向	(170)
五、国家对西部财政转移支付的基本取向	(171)
六、国家对西部税收优惠政策的基本取向	(173)
七、国债投资支持西部大开发的政策取向	(175)
第十一章 国家财政投资与其他投资的关系	(183)
一、东、中、西部的相互支持合作关系	(183)
二、中央财政投资与地方财政投资的分工关系	(184)
三、政府财政投资与民间投资的关系	(185)

四、政府直接投资与利用资本市场的关系	(187)
五、中央直接投资与财政转移支付的关系	(188)
第十二章 对加快西部开发的财政投资政策建议	(190)
一、提高国家在西部地区财政投资的比重	(190)
二、对西部地区企业实行适度的投资补贴	(191)
三、加大国家财政贴息和信贷支持的力度	(192)
四、实行以工代赈,加强农村基础设施建设	(193)
五、建立规范的财政拨款制度,支持落后地区教育 发展	(194)
六、对西部地区在税收方面给予相应支持	(195)
七、积极推进西部地区地方政府债券的试点	(196)
八、建立健全的国家财政投资评价和监督体系	(197)
附录一 西北地区实施西部大开发战略研究	(199)
附录二 中国区域经济开发的中长期战略	(226)
附录三 中国社会科学院西部发展研究中心简介	(236)

上 篇

实施西部大开发与 “三大地带”战略定位

第一章 中国区域经济发展的趋势及总体战略*

一、国内外经济形势对区域经济发展的影响

当前,国际国内经济形势和宏观背景出现了一些新的变化。这种变化对地区经济发展正日益产生着重要而深远的影响。在这种新的发展条件下,无论是沿海经济比较发达的地区,还是中西部一些相对落后的地区,其经济发展都将面临着一些新的挑战。

(一)世界经济的全球化趋势

近年来,随着对外直接投资和跨国公司的迅速发展,世界经济出现了全球化的趋势。全球化反映了国际上分散的经济活动功能一体化的程度。它是国际化的高级形式。国际生产和功能一体化是全球化的两个最基本特征。当前,世界经济的全球化趋势不仅表现在市场、消费形式和竞争的全球化上,而且也表现在投资的全球化上。正是由于这种全球化的趋势,产生了一批以全球市场为目标,并在全球范围内组织生产的全球公司。这些公司实行全球化的经营战略,跨越国界制造、购置和销售产品,并把整个世界作为自己的生产车间和销售市场。

随着经济全球化进程的加快,许多世界著名的跨国公司近年来纷纷进入中国,并制定长期的投资战略。在这种情况下,中国国内市场竞争日益出现了“国际竞争国内化、国内竞争国际化”的趋势,国际国内市场竞争日益融合为一体。即使我们坐在自己家门

* 本章执笔:魏后凯。

口,所生产的产品在国内市场上销售,也能够感受到浓厚的国际市场竞争气息,所参与的仍然是国际市场竞争。因为跨国公司就在我们家门口,我们不仅要与国内企业进行竞争,而且要与跨国公司展开搏杀。因此,对任何一个企业来说,今后都将同时面临着来自国际国内竞争的压力。

经济全球化所带来的另一个重要影响,就是它改变了传统的地区分工形式。在计划经济时期,中国地区之间的产业分工主要是一种以中西部资源开发和初级加工——沿海加工制造这种典型的垂直地域分工为特征的部门之间的分工。改革开放以来,随着各地加工工业的发展,这种垂直型的产业分工格局已发生了很大改变,各地区以产品差别化为特征而进行的部门内产品之间的分工正在不断发育和形成之中。然而,近年来迅速推进的全球化趋势将日益改变这种格局,促使地区间产业分工由部门内产品间分工,逐步向同一产品按照不同生产环节即产业链条进行分工转变。

(二)生产过剩与买方市场的出现

自 90 年代以来,随着生产力的迅速扩张和市场需求的变化,中国经济发展结束了长达半个世纪的短缺状况,逐步由短缺经济过渡到结构性的相对过剩。一方面,由于工业生产中存在着大量的低水平重复建设,加上国内外市场需求不足,导致工业生产设备大量闲置,生产能力利用率低下;另一方面,由于生产能力迅速扩张,市场需求不旺,导致许多商品供大于求,库存积压商品增多,企业经营出现困难。据 1999 年上半年对全国 440 种主要工业品排队,供过于求的工业品已达到 383 种,占排队总数的 87%;供求平衡的只有 57 种,仅占 13%;而供不应求的工业品几乎没有。

当前,中国工业生产能力的严重过剩,将对各地区的经济发展产生重要的影响。①由于这种生产能力的过剩是一种结构性的相对过剩,即一些中低档产品大量重复建设,产品严重供大于求,而一些高档产品仍不能满足国内市场需要。在这种情况下,无论是

东部较发达地区还是中西部落后地区,都面临着产业结构调整和升级的压力。②生产能力的严重过剩和买方市场的形成,导致国内市场竞争加剧,企业经济效益下降,选择投资项目困难,投资风险日益增加。目前,无论是地方政府还是企业家,都普遍感觉到没有好的投资项目,难以把握和寻找新的经济增长点。③随着买方市场的逐步形成,地区之间、企业之间的竞争不断加剧,几乎到达“白热化”的程度。因此,企业要想求得生存和发展,就必须努力改善经营管理,不断开发新产品,提高产品质量和市场竞争能力。

(三)知识经济的重要作用

知识经济是建立在知识生产和消费基础上的经济。它具有两个最根本的特征:①劳动力的主体是受过高等教育的专门或综合性人才。②知识经济是一种低消耗、高效益的经济。在这种经济中,高技术和信息产业占据着主导地位。目前,虽然预言知识经济时代的到来还为期过早,但的确知识经济的出现正在对人类社会、经济和消费产生日益重要的影响。例如,产业结构出现“软化”,知识密集型产业比重将不断上升;产品结构趋于多元化,大规模生产体系将逐步解体;商业代理日益弱化,直到退出流通领域;商品交易无货币化,全球金融日趋一体化等等。

最近,国内学术界又开始大量谈论美国的“新经济”问题。“新经济”主要是指在经济全球化的背景下,由一系列的新技术革命特别是信息技术(IT)革命所推动的经济增长。当前,在世界范围内兴起的一场新的技术革命,包括个人计算机、电信、生物技术、超微技术和可替代能源等,正在对社会经济生活产生着新的重要影响。特别是信息技术革命,正在逐步改变人们的社会经济生活方式,突破传统的生产模式和传统体制的束缚,促进经济社会的持续稳定发展。

很明显,无论是知识经济还是目前我们正在谈论的“新经济”,都将会对中国地区经济的发展产生重要而深远的影响。例如,随

着科学技术突飞猛进的发展,自然条件和自然资源在经济发展中的作用将日趋下降,而知识、人才、管理经验、营销技术以及人的观念和制度创新等软因素则日益显得十分重要。电信和网络技术的迅速发展,将日益减少地理空间对经济发展的束缚,从而促使一些产业布局由过去的集中走向相对分散。特别是,随着信息技术的发展,人们将逐步淡化“空间距离”的概念,取而代之的将是“时间距离”,各地区之间的联系也将日趋紧密,区域经济一体化的进程将进一步加快。

二、当前中国“三大地带”所处的发展阶段

中国“三大地带”不仅在自然资源禀赋方面具有较大的差异,而且其经济社会发展也处于不同的阶段。这种阶段性特征与自然资源和人文特色一起,共同形成了各地带的区情特点。科学地把握“三大地带”的发展阶段特征,是合理确定各地带发展方向的重要前提和基础。为了揭示“三大地带”当前所处的发展阶段,我们选择人均 GDP、工业化水平以及城镇化水平等指标进行综合分析。

按照世界银行《1999/2000 年世界发展报告》中的划分方法,1998 年人均 GNP 在 760 美元及其以下为低收入国家(Ⅰ),761—9360 美元为中等收入国家(Ⅱ),9361 美元及其以上为高收入国家(Ⅲ),中等收入国家又按人均 GNP 为 3030 美元的标准进一步划分为下中等收入国家(Ⅱa)和上中等收入国家(Ⅱb)。1998 年,中国东部地区人均 GDP 为 9522 元,中部地区为 5252 元,西部地区为 4031 元。若按当年实际汇率计算,则分别为 1150 美元、634 美元和 487 美元。据此推算,目前东部地区已经跨入中等收入阶段,其中上海(人均 GDP 为 3043 美元)已开始跨入上中等收入阶段的门槛;相反,广大中西部地区至今仍处于低收入阶段,其中黑龙江(906 美元)、新疆(771 美元)已开始进入下中等收入阶段。在东部