

中国决策白皮书丛书

# 数字中国

—— 中国非保密性数字读本

北京国际城市发展研究院编著

光明日报出版社

# ● 中国决策白皮书丛书

## ◆ 数字中国

—— 中国非保密性数字读本

北京国际城市发展研究院  
《中国决策白皮书》 编辑委员会

|       |     |     |     |
|-------|-----|-----|-----|
| 编委会主任 | 连玉明 |     |     |
| 主 编   | 武建忠 |     |     |
| 副 主 编 | 丛丽华 | 古 波 | 韩建萍 |
| 编 委   | 连玉明 | 武建忠 | 丛丽华 |
|       | 古 波 | 辛保林 | 刘俊华 |
|       | 韩建萍 | 李晓军 | 李瑞香 |
|       | 金 锋 |     |     |



光明日报出版社

HA37/1203

## 图书在版编目 (CIP) 数据

数字中国：中国非保密性数字读本/北京国际城市发展研究院编著. —北京：光明日报出版社，2002.5

(中国决策白皮书丛书)

ISBN 7-80145-547-9

I. 数… II. 北… III. 社会经济统计-统计资料-中国 IV. C832

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 029236 号

中国决策白皮书丛书

数字中国——中国非保密性数字读本

编委会主任 连玉明

主 编 武建忠  
副 编 丛丽华  
主 编 连玉明  
编 委 古 波 辛保林 刘俊华  
古 波 武建忠 丛丽华  
韩建萍

金 锋

|       |                         |
|-------|-------------------------|
| 出 版 者 | 光明日报出版社                 |
| 地 址   | 北京宣武区永安路 106 号          |
| 邮 编   | 100050                  |
| 电 话   | (010) 63082436          |
| 传 真   | (010) 63035673          |
| 发行经销  | 各地新华书店经销                |
| 印 刷   | 北京中华儿女印刷厂               |
| 开 本   | 787×1092 1/18           |
| 版 次   | 2002 年 5 月第 1 版         |
| 印 次   | 2002 年 5 月第 1 次印刷       |
| 印 张   | 27.75                   |
| 印 字 数 | 386 千字                  |
| 印 数   | 001-10000 册             |
| 定 价   | 39.00 元                 |
| 书 号   | ISBN 7-80145-547-9/F·39 |

版权所有 侵权必究

## 《中国决策白皮书》总序

中国的改革开放已走过 20 多个年头，改革开放的 20 多年来，中国的经济学界在其中一直扮演着一个重要的角色。喜怒哀乐，荣誉损毁，但其为改革鼓与呼，为开放呐喊与喊的精神直到今天也没有丝毫改变。这也是为什么每年的两会上，经济学家总会成为媒体围追堵截的对象，而且竟然连续成为新闻媒体上人气最旺人物的重要原因。可以说，这样的“待遇”在国外是很少出现的，在那儿，经济学家一般很少成为公众人物，他们大都是“出世”的，在学术的殿堂里担当着守望者的角色。

中国经济学家们的言论观点直接对国家决策政策的制定产生影响，这也在改革开放以后才出现的新景观，甚至有些批评性的意见不加掩饰的见诸报端，这无疑有助于一个民主的、负责任的、有能力的、高效的、透明的政府管理体系建立和完善，在这方面，经济学界的作用功不可没。

随着中国市场化改革目标的日渐明晰，政府行政体系与市场体系成为控制社会、影响社会的最大的两股力量，而政府公共管理与公共政策的制定越来越依赖于来自学界尤其是经济学界的支持，这也是为什么历经二十余年改革冲刷，经济学界不但新人辈出，而且老当益壮，呈现一派欣欣向荣的气象的原因所在。

一位哲人说过，当一个时代失去了诊断和批评目标的时候，知识作为筹码，思想成了装饰，语言则在游戏。但在中国，由于我们有这么整整一代经济学家为中国改革开放鼓与呼，因此，中国的改革思想始终拒绝平庸，每日与时俱进，这就是我们为什么要编辑这套中国决策白皮书的根本原因之一。我们要为中国改革见证，为改



革思想留言。

当然，由于中国国情的复杂及改革路径的选择特点，中国改革开放直到今天仍有许多困顿之处，于是，许多经济学家今天仍然重复着若干年前就讲过不止一次的话，而早几年就提出的观点总还是让人感到新意不减，好像经济学家们到了江郎才尽的地步。其实不然。改革开放是一项浩大的社会工程，而渐进式的改革方式又使许多当年看起来颇为重要的改革一推再推，进入一种胶着状态，以至让我们的专家们不得不陷入一种“复式”语境的尴尬之中。

所以，当我们决定编辑这套《中国决策白皮书》时，除了特别选编经济学界一些最新观点外，还刻意选编了一些著名经济学家在早些年间就提出的，直到今天仍有现实意义的观点、论述，此外，还有那些很能反映中国经济发展变化历程的综述性文章及数据资料等，它们随着岁月的变迁反而显得愈加弥足珍贵，颇有史料价值。而这也是坚定我们编辑这套白皮书的一个关键因素。

这套白皮书是一本高精度的领导决策信息读本，是一本高浓度的中国改革新理论和新观点备忘录。虽然它里面的内容都来自于近年来国内公开媒体的报道，但它的内在价值已然超越媒体本身而成为中国改革开放在思想学术领域的一个新的坐标。

连玉明

北京国际城市发展研究院院长

二〇〇二年四月十日于北京

北京国际城市发展研究院(IUD-International Institute for Urban Development, Beijing)是中国政府批准设立的从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织,是中国城市竞争力和世界城市竞争力研究与评价的专业机构。

IUD以国际性城市为模板,围绕城市发展和公共管理的全过程,开发城市决策与预测研究、国际MPA(MBA)研究与培训以及城市战略设计和公共管理咨询等活动,并通过中国城市专家库、中国城市数据库和中国城市思想库,运用先进科学的城市竞争力指标体系,对中国和世界城市竞争力进行研究与评价,为城市决策者提出具有真正市场前景的预测分析报告和建立具有市场导向的战略计划进程。

IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家,更吸引大批深负众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD“以市场为目标,以战略为核心,以整合为导向”所建立的“中国城市竞争力解决方案”被证明为最有效的方法之一,IUD提出的《中国城市蓝皮书》、《中国城市发展报告》和《中国城市竞争力年鉴》在国内外享有较高的知名度。

[www.ccgov.org.cn](http://www.ccgov.org.cn)

[www.iud.org.cn](http://www.iud.org.cn)

E-mail:[iud@ccgov.org.cn](mailto:iud@ccgov.org.cn)

**《战略中国——观察中国走向未来的五个着眼点》**——重大题材，专家手笔，注重权威人士评论，突出内部资料优势。关注大势、大事、大是；解读焦点、热点、难点。这里汇集的30多篇关于中国国情国策的专题研究报告，高度浓缩了中国决策领域的专家学者的权威观念，系统整合了中国大众媒体的深度观察与评论，以课题研究为主要形式，成为决策者洞察发展大势的坐标。

**《观点中国——影响中国经济决策100专家前沿观点》**——汇集权威专家、权威机构、权威媒体的新理论、新观点、新见解；评述体制改革、社会转型、区域发展的新思路、新观念、新问题。这里囊括的100名中国理论界著名专家学者的代表性观点，见证了中国改革开放20多年的历程，并继续成为中国入世后参与全球化竞争中的航标。他们是旁观者，因而他们保持着特有的冷静和睿智。

**《数字中国——中国非保密性数字读本》**——宏观经济资讯，简明统计信息，重要数据提示，调查对比排行。从数字看国情，从数据看产业，从数字看城市，从数字看世界。这里浓缩的近十年来中国经济和社会发展的非保密性成果，可以供决策参考并从中发现经济社会发展的基本规律和问题所在，是决策赖以成立的必备支持。

# 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 第一章 从数字看中国 .....                 | 1  |
| 世纪之交中国社会形势 .....                 | 1  |
| 1999 ~ 2002 年中国经济主要指标变动情况 .....  | 6  |
| 2001 年国民经济运行主要数据 .....           | 8  |
| 重点行业四年调控的成效 .....                | 9  |
| 2002 年春节期间旅游业行业情况比较 .....        | 10 |
| 中国 GDP 增长率历次波动 .....             | 11 |
| “八五”期间与“九五”期间中国宏观经济走势分析 .....    | 13 |
| 劳动力市场供求状况分析 .....                | 14 |
| 从数字看中国低收入群体 .....                | 15 |
| 中国经济形势 2001 秋季报告 .....           | 16 |
| 2001 年和 2002 年主要国民经济指标预测 .....   | 18 |
| 中国边际消费倾向 40% .....               | 19 |
| “十五”期中国城乡居民消费结构变化趋势 .....        | 21 |
| 中国不同所有制经济发展及趋势 .....             | 25 |
| 1999 年平均每天主要经济活动与 1990 年比较 ..... | 30 |
| 中国可持续发展时间表 .....                 | 32 |
| 从数字看中国“十五”规划 .....               | 36 |
| 2002 年下岗失业最为市民关注 .....           | 49 |
| 四大因素影响农民增收 .....                 | 52 |
| 中国正面临着人才塌方的严峻形势 .....            | 55 |
| 中国教育严重失衡的表现 .....                | 60 |



|                              |            |
|------------------------------|------------|
| 中国城镇居民收入差距国际比较 .....         | 64         |
| 21 世纪中国扶贫道路选择 .....          | 73         |
| 从教育状况看中国东西部差距 .....          | 83         |
| 1999 年度中国在世界经济中的排序情况 .....   | 87         |
| 2000 年中国国际竞争力评价 .....        | 92         |
| 中国与发达国家农业 10 大差距 .....       | 94         |
| 中国工业 500 强与世界 500 强的差距 ..... | 95         |
| 中国和美国知识得分比较 .....            | 99         |
| 中国与世界主要国家信息能力比较 .....        | 101        |
| <b>第二章 从数字看地区 .....</b>      | <b>103</b> |
| 中国经济区域南、北、西三个板块结构 .....      | 103        |
| 31 个省市社会发展水平排序 .....         | 114        |
| 2000 年全国及各地区信息化各要素指数 .....   | 119        |
| 2000 年中国内地各地区第一次现代化进程 .....  | 122        |
| 从数字看中国西部 .....               | 123        |
| 从数字看西部资源优势 .....             | 126        |
| 从数字看西部社会经济发展 .....           | 128        |
| 从数字看西部生态环境建设 .....           | 130        |
| 从数字看地方“十五”规划 .....           | 134        |
| 从数字看部分省市 2001 年 GDP .....    | 136        |
| 京、沪、深三地创新经济比较研究 .....        | 139        |
| 中国县域经济竞争力评价 .....            | 140        |
| 全国各省市、自治区经济实力比较 .....        | 146        |
| 中国经济三大地带五大特征 .....           | 146        |
| 我国科技发展的区域差距 .....            | 150        |
| 京、津、沪、渝、穗经济对比 .....          | 155        |
| 中国四大经济带“开”字型发展格局 .....       | 157        |
| 2001 年中国重要财经数据盘点 .....       | 159        |
| 2000 年各地区国内生产总值及构成比较 .....   | 164        |
| 中国西部地区的人口和人口素质 .....         | 165        |

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 53 个国家高新技术产业开发区对比分析 .....         | 169        |
| 2000 年国内生产总值排名前 100 位的县(市) .....  | 174        |
| 2000 年地方财政收入排名前 100 位的县(市) .....  | 176        |
| 2000 年粮食总产量排名前 100 位的县(市) .....   | 177        |
| 2000 年我国油料总产量排名前 100 位的县(市) ..... | 179        |
| 2000 年肉类总产量排名前 100 位的县(市) .....   | 180        |
| <br>                              |            |
| <b>第三章 从数字看行业 .....</b>           | <b>182</b> |
| 各产业发展情况及企业信从数字看中国国有重点企业 .....     | 182        |
| 挑大梁的 520 家国家重点企业概况 .....          | 185        |
| 我国个体私营经济发展情况分析 .....              | 190        |
| 24 个小康明星村简况 .....                 | 197        |
| 从数字看中国领先企业竞争力 .....               | 198        |
| 中国企业集团: 阵容蔚为壮观效益明显好转 .....        | 199        |
| 国有企业社会成本负担情况分析 .....              | 203        |
| 国企亏损面西部地区最高 .....                 | 208        |
| 从数字看我国国有重点企业 .....                | 212        |
| 中国上市公司 1999 年度业绩评估 .....          | 213        |
| 从数字看中国外商投资企业 .....                | 217        |
| 从数字看中国会展业 .....                   | 218        |
| 中国环保产业现状与规模 .....                 | 220        |
| 从数字看中国企业信息化 .....                 | 222        |
| 1998 年中国最差的上市公司 .....             | 224        |
| 2000 行业结构调整取得明显效益 .....           | 229        |
| 2001 年中国 IT 产品消费行为调查报告 .....      | 230        |
| 1999 年中国大型工业企业产品销售收入前 100 家 ..... | 232        |
| 从数字看中国制造业 .....                   | 234        |
| 2001 年中国名牌产品 .....                | 235        |
| 从数字看中国证券业 .....                   | 236        |
| 从数字看中国会展业 .....                   | 239        |
| 从数字看我国民营经济 .....                  | 241        |



|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 2000 年中国进出口额最大企业 .....       | 242     |
| 从数字看中国环保产业 .....             | 244     |
| 从数字看中国汽车业 .....              | 246     |
| 中国企业直面 WTO .....             | 249     |
| 入世对中国部分行业的影响 .....           | 252     |
| 中国乡镇企业发展现状分析 .....           | 255     |
| 中国农业发展新阶段的基本特征 .....         | 256     |
| 国内商业银行竞争力比较 .....            | 261     |
| 2001 年中国创业投资情况分析 .....       | 263     |
| 2001 年中国 IT 产品消费行为调查报告 ..... | 266     |
| 从数字看中国企业信息化 .....            | 268     |
| 全国各省、自治区、直辖市进出口值统计 .....     | 271     |
| 西部 12 省（区、市）主要经济指标 .....     | 272     |
| 美国在华企业调查结果 .....             | 273     |
| <br><b>第四章 从数字看城市</b> .....  | <br>276 |
| 国内外大城市现代化指标体系对照表 .....       | 276     |
| 现代化量化指标体系 .....              | 279     |
| 深圳市现代化指标体系 .....             | 281     |
| 中国 10 大商务旅游城市 .....          | 284     |
| 从数字看世界部分城市生态环境 .....         | 286     |
| IUD 城市竞争力动态模型 .....          | 291     |
| IUD 中国 50 城市基本评价 .....       | 293     |
| 城市国际交往能力指标系统 .....           | 294     |
| 数字比较城市基础设施和城市绿化 .....        | 296     |
| 中国城市经济发展环境评价 .....           | 299     |
| 中国城市生活垃圾认知率调查 .....          | 300     |
| 北京 CBD 八大规划建设设计机构 .....      | 303     |
| 数字比较中国创业城市 .....             | 306     |
| 从数字看国际会议城市 .....             | 308     |
| 从数字看国际旅游城市 .....             | 311     |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| 从数字看世界部分城市生态环境 .....            | 313        |
| 中国城市住宅市场调查 .....                | 316        |
| <b>第五章 从数字看国际 .....</b>         | <b>318</b> |
| 从数字看国际 .....                    | 321        |
| 9·11 恐怖袭击事件的影响 .....            | 321        |
| 世界各地(地区)概况一览表 .....             | 324        |
| 国际反倾销的趋势与特点分析 .....             | 327        |
| 发达国家税制变化趋势 .....                | 333        |
| 全球地下经济规模高达 9 亿美元 .....          | 338        |
| 世界主要国家(地区)贸易增长率 .....           | 340        |
| 欧盟公布世界贸易概况 .....                | 341        |
| 2000 年世界货物与服务进出口额 .....         | 342        |
| 2001 年世界主要国家地区的进出口贸易 .....      | 345        |
| 2001 年部分东亚经济体的出口流向 .....        | 346        |
| 国际华商 500 强前 20 名排行榜 .....       | 347        |
| 从数字看世界工业化国家 .....               | 348        |
| 从数字看世界旅游业发展 .....               | 350        |
| 从数字看美国 CEO 构成 .....             | 353        |
| 从数字分析世界能源供应 .....               | 353        |
| <b>第六章 从数字看排名 .....</b>         | <b>357</b> |
| 全球最富最穷国家新座次 .....               | 357        |
| 福布斯 2000 年中国大陆 50 名首富名单排名 ..... | 358        |
| 福布斯 2001 年度 10 大富人榜 .....       | 360        |
| 2000 年度中国商业零售业百强 .....          | 361        |
| 全国第一批“购物放心一条街” .....            | 364        |
| 全球经济自由度排名 .....                 | 366        |
| 全球信息技术企业前 50 名排名名次 .....        | 367        |
| 全球最大承包商新座次 .....                | 368        |
| 从数字看世界 500 强全球 .....            | 369        |



|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| 国际华商 500 强前 20 名排行榜 .....     | 371        |
| 世界 10 大进出口国和地区 .....          | 372        |
| 世界一些国家信息能力总指数排序与比较 .....      | 373        |
| 全球最佳经商城市 .....                | 373        |
| <br><b>第七章 从数字看数字</b> .....   | <b>374</b> |
| 从“一五”计划到“十五”计划 .....          | 374        |
| 建国 50 年我国各项事业成就辉煌 .....       | 382        |
| 2000 年度劳动和社会保障事业发展的统计公报 ..... | 399        |
| 2000 年中国水资源公报 .....           | 404        |
| 中国共产党党史上的 20 个“第一” .....      | 417        |
| 奥运数据 .....                    | 423        |
| 北京申奥历程大事记 .....               | 426        |
| 历届国际奥委会主席 .....               | 429        |
| <br><b>编后记</b> .....          | <b>433</b> |

## 第一章

# 从数字看中国

中国宏观经济的周期性波动；  
中国地区和社会发展的差距和比较；  
中国经济的竞争力及其表现。

## 世纪之交 中国社会形势

——1999~2000年我国社会  
稳定状况跟踪分析

国家计委宏观经济研究院“我国社会稳定状况跟踪分析与对策研究”课题组，在1998年调查的基础上，根据课题需要，在1999年把研究重点转向以就业为核心的社会稳定形势的研究，并对就业有关的收入、社会保障等问题进行了相关的分析，试图从就业和社会保障的角度来跟踪和分析我国社会稳定状况。

一、城市居民普遍感到了生活的压力，在就业和社会保障等方面忧虑加重，但在总体上保持稳定

（一）乐观和追求闲情逸趣的群体仍构成市民阶层的主体。

对于11个中心城市居民生活状况的抽样调查显示，虽然人们关注下岗、经济不景气等令人烦心的事情，但乐观和追求闲情逸趣的群体仍构成市民阶层的主体，城市居民对2000年的国民经济形势持乐观态度。这与课题组



1998 年和 1999 年初的调查结果接近。

(二) 居民对于未来经济形势具有信心。

调查结果显示, 65% 的城市居民认为 2000 年的国内经济形势将好于 1999 年。这个结果与我们在 1999 年初进行的 1500 份问卷调查的结果略有差异, 当时有 40.6% 的人表示对未来经济形势表示乐观。

(三) 相当多的城市居民对于未来家庭收入具有信心。

相当多的城市居民对 2000 年的家庭收入有信心, 其中 42% 的居民认为 2000 年家庭收入会增加, 50% 的居民认为会基本保持不变。按五级计分法, 城市平均的家庭收入预期分为 3.38 分, 属比较乐观范围。将居民对 2000 年经济形势和家庭收入的预期分平均计算, 则综合预期分为 3.53, 亦属比较乐观范围。

## **二、居民收入受制于就业状况, 收入差别继续拉大, 不在业者生活状况低于平均水平的居多**

调查结果表明, 不在业者除离退休人员和退休就业者外, 大部分不在业者生活状况较差, 远远低于全国的平均水平。实地研究也证明了这个结论, 以山东省青岛市为例, 目前青岛市城区有 6000 户家庭生活最低生活保障线以下, 大约 13000 人。目前该市贫困家庭在数量上有增加的趋势。课题组在实地访谈中发现, 由于目前城市各级政府对于下岗再就业工作比较重视, 建立了比较完善的最低生活保障制度, 各地按保障标准与保障对象实际收入的差额给予救济, 基本上保障了城市困难居民的最低生活需求。

调查表明, 低于平均水平的住户占 73%。这表明社会财富向高收入的居民集中。

## **三、城市居民的社会保障状况因就业而异, 在各类社会保险中, 失业保险和医疗保险状况最差, 从总体上看, 社会保障覆盖面过于狭窄**

(一) 养老保险: 不在业者参保率低, 基本处于社会保护网之外。

调查表明, 在业户主中有 51.79% 的人参加了养老保险, 其中国有企业职工和其他单位的企业职工参保比例超过了 60%, 分别为 60.73% 和 64.76%。在业户主中, 参保比例最低的要数个体经营者

和被个体经营企业雇用的职工以及其他就业者，他们分别为 9.72%、12.05% 和 9.92%。这个结果和实地调查研究得到的结果基本相同。

户主不在业的调查对象中，参加养老保险的比例仅为 14.40%，而没有参加的占 77.98%，其中离退休人员、从事家务劳动者、失业者和其他人员的比例最高。

从调查推断，全国城镇养老保险覆盖率基本在 40% 左右。这个结果与课题组 1999 年初的调查结果基本相近，并略高于 1999 年初。

（二）失业保险：大多数在业户主没有参加失业保险，从事个体经营、被个体雇用的职工、退休就业者以及其他就业者的参保率最低。

分析发现：在业户主中没有参加失业保险的占 73.02%，参加的只有 17.93%，未回答的占 9.05%。在就业户主中，从事个体经营、被个体雇用的职工、退休就业者以及其他就业者的参保率最低，分别占全部户主 96.09%、94.37%、91.62% 和 93.91%。从业人员失业保障覆盖面低是一个基本的事实，在 15% 左右。

对于户主不在业的被调查对象的分析发现：已经参加失业保险的只有 2.89%，没有参加的为 90.28%，6.83% 的人未作回答。

我国正经历着失业率的急剧增长，并且达到 1949 年以来的最高峰。全国有 15 个省的 50% 下岗职工难以实现再就业。乡村剩余劳动力的持续增加，目前已经达到 1.2 亿人。同时，政府机构改革和事业单位的改革还将释放大约 430 万人。2000 年全国的真实失业率会突破 9%（世界银行，1999 年）。目前失业保险状况难以面对如此庞大的失业人口。

（三）医疗保险：在业人员中没有参加医疗保险的人居多，个体经营者、个体被雇用者、退休就业者和其他就业者依然是覆盖面比较低的就业群体。

调查发现，在业人员中有 73.71% 的人没有参加医疗保险，参加的仅占 17.73%，未回答的占 8.56%。参加医疗保险的情况与参加失业保险的情况基本相同。个体经营者、个体被雇用者、退休就业者和其他就业者依然是覆盖面比较低的就业群体。国有企业职工和集体企业职工依然是覆盖面比较高的群体，分别为 21.21% 和 17.12%。



不在业的调查对象中，参加医疗保险的占 8.23%，没有参加的为 84.87%，低于就业者，其中家务劳动者、失业者、其他人员的参保比例更低，都低于 4%。从总体上看，我国城市居民医疗保险覆盖面仅在 14% 左右（考虑到一部分人没有回答）。

#### **四、就业、收入和社会保障将成为 2000 年影响我国社会稳定的主要因素，我国社会处于一个“不稳定因素多元化和因素之间相互诱发”时期**

对于调查数据的分析表明，在微观和个体层面上，我国公众被就业、个人和家庭收入、社会保障等因素困扰，在宏观环境和群体层面上，我国公众被国家发展中面对的、短期内难以走出的瓶颈所困扰。

对于公众满意状态影响较大的因素主要有就业状况、个人收入和家庭收入，家庭收入的影响比个人收入影响要大。与个人收入、就业状况和家庭收入比较，养老保险、失业保险和医疗保险状况也对公众的态度产生一定影响。养老保险和失业保险比医疗保险更重要。在各种保险中，失业保险最为重要。在各类因素中，就业是最为重要的因素，家庭收入次之。

对于社会稳定状况的评价，就业状况、个人收入状况、家庭收入状况、养老保险状况、失业保险状况、医疗保险状况都产生影响，其重要程度可以排序为：失业保险、就业、家庭收入、个人收入、养老保险和医疗保险。所有这些，都被我们视为与研究对象自身利益有关的制度性因素。

1. 扩大社会保障覆盖面成为社会保护的核心问题。截至目前，全国有 30 个省（自治区、直辖市）的 2000 多个县（市、区）开展工作，8000 多万农村人口参加保险，积累保险基金 160 多亿元。目前，全国只有 55 万农民领取养老金。

2. 社会福利远远不能满足居民的需要。据测算，我国现有的社会福利服务只能满足 5% 的社会需求。仍以老龄人口为例，在我国进入老龄化，老龄人口不断增加的同时，家庭小型化与“空巢家庭”的日益增多，使得传统的家庭养老功能弱化，社会化的养老需求迅速增长。此外，目前社会福利事业也远远不能满足残疾人、孤幼儿