

国家科委委托内贸部经济研究中心软科学研究项目

民营国助合作为主

——农村服务产业化发展道路与政策

中国商业出版社

国家科委委托内贸部经研中心承担
《农村服务产业化发展政策研究》软科学课题

课题高级顾问：

贺光辉	(国家体改委副主任)
王梦奎	(国务院研究室副主任)
惠永正	(国家科委副主任)
潘 通	(中国供销合作经济学会会长)

课题领导小组：

组 长：	何济海	(国内贸易部副部长)
组 员：	张登义	(国家科委秘书长)
	杨德寿	(中华全国供销合作总社秘书长)
	李修义	(国家体改委农村司司长)
	黄英达	(国家科委政策法规司副司长)
	黄 海	(内贸部经研中心副主任)
	林彩民	(内贸部科技质量司副司长)
	史建伟	(内贸部农业服务司副司长)
	王晓民	(中国农业生产资料总公司 副总经理)
	罗梦传	(中商华天实业公司副总经理)

课题主持人：丁声俊

课题组成员：张采庆 张留征 张路雄 吴 英 毕美家
陆解人 江建刚 孟黎加 郭建军 丁声俊

農為國本，科技支柱。
社為依托，民營國助。
聯合服務，小康坦途。

為《農村服務產業發展政策研究》題

袁寶華

一九九三年十月



繁荣理论常青树
收获实践丰硕果
探索技经结合路
兴农富民强合作

刘杰

一九九三年
十二月

以科技为先导，供销社为依托，
联合服务为纽带，市场为取
向，开拓农业和农村服务产业
化的广阔道路。

潘 遥

一九九三年十二月

序 言

国内贸易部副部长 马季胜

我国农业、农民正大步迈入新的历史阶段：农业生产由传统型向现代化转变；农村经济由产品型向市场化转变；农民生活由温饱型向小康化转变；乡镇建设由村落型向城市化转变；合作经济由单一生产为主型向综合服务主体化转变。建设和发展社会化服务体系，是实现上述“五大转变”的一项战略性举措。

实现农业、农民和农村服务的社会化，既是农村改革承上启下的重大举措，又是农村经济再次腾飞的客观需要。为了建设高水平、高质量、高规范、高效益的农村社会化服务体系，国家科委托我部经济研究中心承担《农村服务产业化发展政策研究》的软科学课题。课题组在对 15 省、市和 30 余县调查研究的基础上，多次研讨座谈、数次修改报告，最后形成由总体研究报告、专题研究报告、省级研究报告和县级试验报告等四部分内容构成的软科学研究成果。它是凝聚理论和实际工作者大量劳动以及国内、国外丰富经验的结晶。

这项研究成果内容丰富，具有新意。它从农村社会经济发展的战略全局出发，提出了“民营国助、合作为主”的发展农村社会化服务体系的新模式；探索了以现代科技为先导、以农村合作组织为依托、以联合服务为原则、以市场需求为取向的服务产业化新路子；研究了包括农村服务结构政策、市场政策、科技政策、企业政策、分配政策等全面的农村服务产业化的重要政策。在多方面新探索中，我尤其赞赏“民营国助、合作为主”的新命题。这是农村服务实现产业化的一条重要途径。特别是，研究报告在总结了国内外农村合作制发展中的历史经验和教训的基础上，强调要把“农业生产主体型合作制”转变为“综合服务主体型合作制”。后一种新型合作制包括如下基本内涵：农村

合作制把国际一般合作社理论与本国实践相结合,具有中国特色;以农村供销社为合作制的主要形式;进一步深化“民办”改革,坚持农民群众集体所有制的合作经济性质;坚持以农为本,发扬为农业、农民和农村服务的办社宗旨;探索多层次、多形式、多领域的农业和农村综合服务,促进农业集约化、专业化、市场化和适度规模化经营;充分发挥农村合作社的民营机制的活力与动力,进一步健全和完善多种形式的经营责任制。这种“综合服务主体型”的合作制,必将成为农村服务产业的主要依托。我认为,上面所述的新探索、新思路、新观点对实现农村服务产业化是大有裨益的。

还值得称道的是,这项研究遵循了“软起飞、硬着陆、软硬结合适度”的理论结合实际的研究路线,可说是革新社会科学研究方法的一次新尝试。为此,组建了跨理论研究单位和实际工作部门的总体研究课题组和10多个省级协作研究组;确定了14个不同类型的试点县,并选择了根据研究构思的不同试验模式。从而,探索了一条把研究和试验结合起来的途径,总结出一些切实可行的服务产业化模式。例如:河北省吴桥县以供销社为依托,以科技为先导,多部门联合开展贸工农一体化服务的模式就很好,在大灾之年全县3.1万亩棉花获得好收成,受到国务院领导同志的高度赞扬。再如浙江省缙县建立以科技为支柱,以加工、销售为“龙头”的骨干产品“贸工农”、“销产供”一体化的产业集团模式,推动了全县茶叶、养鸡、养兔等大小支柱产业的发展。

各试点县在实践中取得良好效果的农村服务产业化发展模式,都具有实际操作意义。这种理论联系实际的风气和研究方法值得发扬。

历经二年,多次研讨,数度修改,形成了现在的研究成果,是一个新收获。应课题组要求,我很高兴为这本研究专著作序,并推荐给广大读者。愿这项软科学研究成果在发展农村服务产业化中发挥促进作用。

目 录

一、总体研究报告

民营国助 合作为主

——农村服务产业化道路与政策

…《农村服务产业化发展政策研究》课题组 (1)

一、当代中国农村面临的严峻课题和基本使命 …… (2)

(一) 巨变的农村面临着严峻课题 …… (2)

(二) 当代农村的基本使命：消除贫困、愚昧和污染
…………… (6)

二、服务产业化是实现农村总目标的战略举措 …… (7)

(一) 农业生产率提高的必然趋势 …… (8)

(二) 深化农村改革的必要措施 …… (8)

(三) 发展农村市场经济的必备条件 …… (9)

(四) 实现农业现代化的必由之路 …… (10)

(五) 加速发展农村第三产业的必需动力 …… (10)

(六) 创造农民逐步共同富裕的必有环境 …… (11)

三、农村服务产业化发展成就与问题 …… (11)

(一) 供销社系统农村服务的现状 …… (12)

(二) 农、牧、水产系统农村服务的现状 …… (14)

(三) 农机系统农村服务的现状 …… (17)

(四) 林业系统农村服务的现状 …… (17)

(五) 水利系统农村服务的现状 …… (19)

(六) 金融系统农村服务的现状 …… (21)

(七) 国营粮油生鲜食品系统农村服务的现状	(22)
(八) 各类民营组织开展农村服务的现状	(26)
(九) 当前发展农村社会化服务中的问题	(27)
四、“民营国助,合作为主”是农村服务产业化的通途.....	(30)
(一) 国外“民办为主”型农村服务产业化道路 ..	(30)
(二) “官办”型农村服务道路越走越狭窄.....	(32)
(三) “民营”型农村服务道路越走越宽广.....	(34)
五、合作制是实现农村服务产业化的重要依托	(35)
(一) 如何看待农民家庭经济的生命力?	(37)
(二) 如何正确看待农村合作经济?	(38)
(三) 如何发展新型农村合作制?	(40)
(四) 供销社是农村服务产业化的依托力量	(43)
(五) 富有成效的农村服务产业化模式	(45)
六、农村服务产业化发展政策	(47)
(一) 实现农村服务产业化是一项重大政策	(48)
(二) 关于农村服务产业化的结构政策	(51)
(三) 关于农村服务产业化的组织政策	(60)
(四) 关于农村服务产业化的投资政策	(65)
(五) 关于农村服务产业化的科技政策	(68)
(六) 关于农村服务产业化的科技人员政策	(74)
(七) 关于农村服务产业化的企业政策	(77)
(八) 关于农村服务产业化的分配政策	(82)
(九) 关于农村服务产业化的市场政策	(85)
(十) 关于农村服务产业化的生态环保政策	(89)

二、专题研究报告

供销社在建设农村服务体系中的地位、作用和措施 杨德寿、毕美家、郭建军 (97)	(97)
--	------

加强农村服务体系建设 推动农村市场经济发展

- 艾云航 (110)
- 发展社会化服务与加速农业向市场经济转变 ... 张留征 (125)
- 农村社会化服务体系中的社区集体经济组织 ... 张路雄 (140)
- 国有生鲜食品服务产业的现状与发展趋势
- 张采庆、孟黎加 (147)
- 依靠科学技术 发展服务产业 林彩民 (158)
- 强化农资系列化服务, 促进农业生产大发展
- 喻福高、崔培新 (165)
- 提高科技兴棉组织化 市场化 规范化水平
- 史建伟、石金凯 (173)
- 国外“民办为主”的农村服务体系 丁声俊 (181)

三、省级研究报告

依托 突出 联合 重组

- 河南省供销社 邓建民、马华珩、孙新德 (198)
- 开放开拓 创新创业 ... 广东省供销社 贺瑞林、符健 (214)
- 以科技为先导 以供销社为依托
- 联合完善农村服务产业体系
- 河北省供销社 李美峰、相玉桐、王宇志等 (228)
- 努力探索农业服务产业化的新路子
- 江西省供销社 罗旭东、涂俊伟 (242)
- 发挥主体作用 发展农村服务体系
- 湖北省供销社 夏贤忍、王志中、陈昌达 (252)
- 建设具有地区特色的农村社会化服务体系
- 甘肃省供销社 黄德友、李力文、杨川 (268)
- 努力完善科技兴农社会化服务体系
- 辽宁省供销社 吕道林、滕守义、张林 (277)

- 突出市场经济特色 建设“绿色服务”工程
 四川省供销社 黄志鑫、黄志强 (286)
- 着眼特点 因地制宜 分别决策 兴新产业
 云南省供销社 沈国达、蔺国华、袁锡恒 (295)
- 发挥优势 加强联合 探索新路
 山西省供销社 史超书、王美玉 (308)
- 突出边地特色 努力发展新疆农村服务产业
 新疆维吾尔自治区供销社 熊任飞 (318)

四、县级试验研究报告

- 科技先行 狠抓骨干 完善“四化” 全程服务
 ... 河北省吴桥县供销社 王桥龄、翟岱桥、韩振清 (327)
- 适应市场经济体制,完善综合服务体系
 浙江省嵊县供销社 史久财 (335)
- “科技兴果”在我县兴起一大支柱产业
 ... 山东省临朐县供销社 王庆德、高葆立、马寿明 (340)
- 大科技 大服务 大产业
 北京市通县供销社 邵大钧、李兆欣、李玉华 (348)
- 依靠科技提高果品“销产供”一体化水平
 广东省东莞市供销社 卢启邦、房玉强 (359)
- 大网络 大体系 大服务
 ... 江苏省泰兴市供销社 倪加明、陶富林、张越善 (366)
- “政技物”联“村组户” 服务网络盖全县
 ... 河南省南阳县供销社 鲁文卿、林东晓、詹荣宽 (375)
- 科技化 网络化 服务化是农资服务的必由之路
 ... 四川省三台县供销社 吴生雄、蒋次义、梁 健 (383)
- 科技兴牧 富民兴社 内蒙古阿鲁科尔沁旗供销社 (389)

农村服务产业要走合作化 科技化 市场化道路

… 河南省信阳县供销社 杨明轩、孔令富、韩文学 (397)

科技兴农富民 强化服务产业

…………… 四川省井研县供销社 龚泽文、刘才容 (402)

一、总体研究报告

民营国助 合作为主

——农村服务产业化道路与政策

《农村服务产业化发展政策研究》^① 课题组

农村，无边的海洋；农业，绿色的心脏；农民，地球的保姆。遍布全球的难以计数的村村落落，有史以来就是人类生命与生存的摇篮。难怪当今世界，不管东方和西方，无不把发展农业、建设农村、富裕农民视为治国兴邦之要举。

中国的农村、农业和农民，在世界列国堪称最广、最大、最众。由此决定，它们在中国政治、社会、经济中始终占有头等战略地位。中国农村、农业和农民的前途与命运，悠关整个中华民族的前途与命运。因此，不断解决农村、农业和农民面临的基本课题，是中国理国安邦、富民强兵、固工商的大政要策。

适应时代的需要，国家科委于1992年3月把《农村服务产业化发展政策研究》正式立项为国家软科学研究项目，并委托内贸部经研中心承担。课题研究组跨部门、跨单位、跨学科由国家科委、国家体改委、中国社科院农村发展所和内贸部经研中心及有关司局的专家、学者及科研人员组成。同时，还聘请国家体改委副主任贺光辉、国务院研究室副主任王梦奎、国家科委副主任惠永正、中国供销合作经济学会会长潘遥等四位领导为高级顾问。为加强领导，抓好研究课题，还建立了以内贸部副部长何济海为组长的领导小组。在整个研究进程

^① 这是国家科委委托国内贸易部经研中心承担的国家软科学研究项目。

中,从研究方向、原则,到具体研究方法等,都得到高级顾问和领导小组的指导和支持。

《农村服务产业化发展政策研究》,是流通领域第一个国家软科学研究项目。本课题旨在从全方位的大视野出发,以“软起飞,硬着陆,软硬结合”为研究路线,开创农村服务业的新模式,探索发展农村社会化服务的新道路,提出农村服务产业化政策。依据所定研究路线,选择和确定 10 多个不同类型的试点县,还在 10 多个相关省建立了协作研究组。从而,相互协同和配合,以绽开“软起飞”研究之花,结出“硬着陆”实践之果。历时二年,调研数十县市,又几经座谈修改,现在完成了课题研究报告。

每当行笔走书,眼前仿佛展现历尽沧桑的中国农村的情景,耳边犹似震响隆隆滚过大地的中国农民的呼声,内心更为翻天覆地的中国农业改革的浪潮所激动,一种高度责任感油然而增;清醒面对农民的喜忧与悲欢,深入思考农业的今昔和变迁,勇于探索和创新,以开拓中国农村的新局面。

一、当代中国农村面临的严峻课题和基本使命

当今世界,不管是发达国家还是发展中国家,都面临开发和发展农村的历史性课题。当代中国,深刻历史的、社会的、伦理的、特别是经济的原因,使开发和发展农村更成为具有时代性、紧迫性和必要性的大课题。为解决时代课题,必须从中国国情出发,确定其正确的发展总目标。

(一)巨变的中国农村面临着严峻课题

客观而言,自 80 年代改革开放以来,在中国没有一个领域比农村更巨大、更深刻;然而,也没有一个领域比农村面临的问题更严峻、更紧迫:

1. 农民收入有提高,但依然落在最低行列

从建国到 1978 年,农民人均纯收入几乎停滞不前,到 1978 年人均收入仅 133.6 元;从 1978 年到 1991 年,人均纯收入提高到 709 元。当然,在农村改革的初期阶段,农民收入提高的速度高于近年来

的增长速度。

按照世界银行划分,人均国民收入在 600~2 490 美元者为下中等收入水平;人均收入 600 美元以下者为低收入水平。我国 1991 年人均国民收入仅为 350 美元,其中农民人均纯收入更低,约为 125 美元,无疑远远落在世界银行划分的最低收入线以下。

更不可忽视的是,农民收入增长缓慢,影响小康实现。从 1980 年到 1984 年,农民人均纯收入年平均增长 15.1%;从 1985 年到 1988 年,年平均增长速度保持 4%;从 1989 年到 1991 年,年平均纯收入仅为 0.7%,到 1993 年,全国农民人均纯收入不过 870 元。值得关注的是农民收入增长缓慢具有普遍性。如果不采取有效措施,到本世纪末实现小康的战略目标就会落空。

2. 农民生活有好转,但依然处在低质阶段

依据联合国粮农组织按恩格尔系数划分富与贫的标准,恩格尔系数高于 59%,为绝对贫困;恩格尔系数为 50~59%,为勉强度日;恩格尔系数为 40~50%,为小康生活水平。现在我国居民消费结构中,恩格尔系数仍居 54.5% 的高度,其中,广大农民消费结构中的恩格尔系数为 54.9%,依然处在勉强度日的低质量阶段。

尤令人不安的是,农民的生活还贫中有贫。由于全国幅员辽阔,生活水平很不平衡;因而城市高于农村;东部沿海高于中西部;平原高于山区。现在全国农村中,特别是在黄土高原、低洼盐碱、风沙干旱地区还有 520 多个贫困县,需要国家财政扶持。如果以年人均收入 300 元为贫困线,那么,全国农村至少有 8 000 万人尚有温饱之忧。

3. 农业综合生产能力增强,但农业基础依旧脆弱

改革开放 10 余年,全国农业综合生产能力显著增强。粮食生产跨上了新台阶,生产能力达到 4 000 亿公斤以上,解决了长期困扰广大群众的温饱问题。其他棉花、油料、糖料、肉类、水产、果蔬、奶类等都扶摇直上。然而,我国农业生产基础依旧脆弱。其表现为“五性”:(1)抵御灾害能力弱小性。我国农业先天条件不足,后天弥补不力,年成灾面积在数亿亩。1992 年,耕地成灾率达 50% 以上,比 1978 年

上升8个百分点。(2)农民组织素质低下性。全国农民有2.2亿户,组织化程度低,具有“超小型农户经济”的特征。同时,农民科技文化水平低,商品意识和科技意识差。(3)紧缺资源土地趋减性。土地是不可替代的紧缺资源,在我国尤其稀缺。然而,农业耕地持续猛减。1992年,全国人均耕地已由几年前的1.5亩降到1.2亩,已下降到警戒线了。(4)农业生态环境病态性。我国农业生态环境在继续恶化,城市污染向农村扩散,农业依然在掠夺性经营,以牺牲资源为代价去求得高速发展,致使“农业病态”在加重。(5)农业生产频繁波动性。由于农业是生物性产业,一定的周期波动是难免的。然而,由于我国对农业宏观保护和稳定措施不力,造成农业生产过度频繁的波动。以上“五性”,充分说明农业基础的脆弱性。

4. 农村生态有改善,但依然呈现恶化趋势

国外专家并无恶意地批评说:“中国人对环境问题的了解程度远远低于西方。”这是中肯的警告!

不错,中国农村生态环境局部有改善,但是总体仍在恶化。受贫困和急功近利的驱使,大规模伐林、垦荒、放牧,使农村生态环境堪忧;农村人口已超9亿,大批劳力转移艰难;土壤沙化,已达33.4万平方公里,占国土总面积的38.2%;全国受大气、水质、“三废”、化学物质污染的农田面积高达2770万公顷;乡镇企业异军突起,但产生的环境污染问题也很突出,有40%的乡镇工业污染农村环境。可以说,全国农村生态环境是先天不足,后天破坏;局部改善,整体恶化;农业环境,质量逾下;污染公害,危及后代,不可掉以轻心。

5. 农业资源总量多,但人均资源相对量少

我国素称地大物博,资源丰富,土地面积居世界第三位,水源居世界第五位,耕地面积18~20亿亩,人均1.3亩,最多不到1.7亩,相当于世界平均水平的30%;林地约18.3亿亩,人均1.6亩,相当于世界平均水平的10.3%;草原43亿亩,可利用面积33亿亩,人均仅4亩,相当于世界平均水平的35%;水资源,地表径流26000亿立方米,人均2700立方米,只占世界平均量的25%上下。

许多资源是不能再生的，一次占用便是永久的减少。象被誉为“财富之母的耕地”就是非再生型资源。然而，我国耕地浪费惊人，屡禁不止。从1957年，全国出现第一次非农占地高潮，占用耕地1500万亩；1986年后，随着《土地法》的贯彻实施，“滥占圈地”之风有所抑制；1992年以来，“圈地运动”再起，各种开放区比比皆是，占地3000多万亩。大片土地闲置，炒来炒去，一无所建。在非农占地中，有一部分是合理占用，但相当部分是违法乱占、滥占，加之大面积农田撂荒、半撂荒，造成稀缺资源的严重浪费。如此下去，子孙后代将无土可耕，无地可种。

6. 农村地位有加强，但依然常常被忽视

农村、农业和农民的战略地位已越来越被认识，并有加强。然而，由于农业比较效益低，且是风险产业，因而它的基础地位常受挑战，大抓“无工不富”、“无商不活”，而“无农不稳”常被放松。例如，近来农村严重“失血”就是证明。据调查：农村资金至少有40%被吸纳到城乡非农产业；各类债券中有50%以上是由农民购买的；通过各种集资把农村资金转向城市其他产业，全国农村约有1000多亿元由集资渠道倒流入城市。这就是所说的支农资金“走穴”，收购资金短缺。1992年，国务院拨付收购资金800亿元，但由于中央银行通过特种存款形式抽调专业银行支农资金，加之挪用、挤占支农资金，导致给农民打白条近百亿元。同时，农民负担加重，近二年农民人均承担的各种费用和各项集资、摊派已占农民人均收入的10%以上。除以上导致农村资金严重“失血”的渠道外，近年来，工农业产品“剪刀差”拉大，每亩农业生产平均费用由10几元增长到上百元。农民收益下降，加速农民持币向城市非农产业流转。农村和农业本来就“供血”不足，“造血”不旺，现在又“失血”严重，如不紧急制止农村“失血”，造成农村“贫血”和国民经济基础削弱，会更叫人远虑近忧交集。

7. 农民文化有进步，但依然构成文盲大军

中国以11.3亿居民之众居世界第1位，其中8亿多是农村居民。农民科学文化水平有进步，但素质依然很低。农民中文盲、科盲