

煤炭工业企业安全管理

主编 王茂林 副主编 王铁城 刘尔康



煤炭工业企业安全管理

主 编 王茂林

副主编 王铁城 刘尔康

*

山西人民出版社 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 山西新华印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 15.625 字数: 327字

1990年4月第1版 1990年4月太原第1次印刷

印数: 1—10000册

*

ISBN 7—203—01253—0

F·161 定价: 6.70元

主编的话

根据我在煤矿工作几十年的经验和教训，煤矿事故所以多，其中一个十分重要的原因，就是安全管理工作跟不上去，当然，安全技术方面的问题也是不少的。截至目前，安全技术方面的书籍已出版好几本了，但是，阐述煤炭工业企业安全管理方面的书，可以说不多见。如果说有，只能说是夹杂在有关煤矿技术书籍中一些片断，不能构成一个比较完整的学科体系。从煤矿实际情况看，非常需要一本《煤炭工业企业安全管理》的书，这就是我们编写这本书的目的。

这本书怎么编，不是让我们把过去的有关教材、讲义进行文字上的重新组合，而是要求我们总结四十年来，我国煤矿安全管理方面的经验、教训。总结经验，然后把教训变成正面的东西，再吸收一些国外可以借鉴的安全管理经验，编写成册，做为我国煤矿进一步加强煤矿安全管理的理论性指导读物。正是这样，在编写过程中，要求全体编写人员走到煤矿第一线去，听一听工人的意见、听一听煤矿队长、区长、矿长的意见，听一听主管煤矿安全同志的意见，把搜集、整理的有关煤矿安全管理方面的情报信息上升到理论进行很好的文字加工，编写出建国以来的一部有学术见解的煤矿安全管理书籍。不仅在安全管理理论上有新的见解，而且也要具有“操作性”，对煤矿基层干部有实用性。因此，参加撰写这本书的同志，一定要树立这样一个思想，我们担负这样一项工作，把它看成是对我国煤炭事业的一个贡献、也是对我国煤矿工人的一个贡献。

(一)

解放四十年来，党和国家非常关心煤矿工人的安全生产。早在建国初期，周总理就提出了安全第一的方针。这一方针的提出，是我们社会主义国家的性质和制度所决定的。

煤炭工业必须坚持“安全第一”的方针，不是某个人的意志，也不是权宜之计，而是根据煤矿的生产条件、自然规律、生产特点、历史的教训所决定的一项重大的战略方针。

煤炭工业必须坚持安全第一的方针，其内在含义主要有三点：一是煤矿生产建设的整个过程中，要树立起人是最可宝贵的思想，职工的生命安全是第一位的；二是在煤矿生产建设的整个过程中，必须把保护煤矿职工的生命安全和身心健康，作为第一位的工作来抓；三是把安全第一作为煤矿生产建设的指导思想和行动准则。“安全第一”决不是脱离生产来讲安全第一，而是在生产中坚持安全第一。目的是搞好煤矿安全生产，保证煤炭工业的生产发展，适应社会主义现代化建设的需要。所以，“安全第一”的方针，体现了我国社会制度的优越性，也充分体现了全国煤炭职工的心愿。

建国以来，我国煤炭工业所取得的成绩是巨大的，1988年我国原煤产量已达9亿4千7百万吨，成为世界产煤大国之一。矿山技术、装备水平不断提高，职工队伍迅速成长。但是，安全状况并不理想，其原因是多方面的，缺乏防止和控制事故的现代化装备与科学手段；缺乏完备的法规、条例、制度，更缺乏科学的安全管理理论的指导。但最重要的一条是没把安全第一的方针深入地贯彻到矿井生产过程的各个环节中去。

为了把党的安全生产方针落到实处，煤炭工业部从1980年9月起，为加强煤矿安全管理，先后发布了《建立健全安全监察机构强化安全监察工作》、《尽快发挥安全技术措施工程效用保证安全生产》、《建立安全办公会议制度》、《加强火药、雷管管理》、《加强煤矿防尘工作消除粉尘危害》的一、二、三、四、五号安全指令。

此外，煤炭工业部于1981年、1982年和1988年曾分别在西山矿务局、淮南矿务局和焦作矿务局召开了全国煤矿安全生产表彰大会、安全论证审查会议和全国煤炭工业安全工作会议；为在八十年代末做到杜绝重大瓦斯、煤尘爆炸事故，并将一般事故降到国际一般水平，研究制订了“六五”、“七五”期间的安全规划；制订出煤矿安全工作的战略目标；“七五”打基础，“八五”、“九五”大变化，奋斗十几年，到本世纪末，全国统配煤矿百万吨死亡率力争降到1以下；地方国营煤矿降到3以下；乡镇煤矿安全状况实现明显好转。这些要求体现了党和国家对煤矿工人的关心，充分说明了党和国家对煤矿安全是十分重视的，这些目标的实施在于加强煤矿企业安全管理工作。目前的安全状况距离这个目标要求甚大，实施这个目标困难不小，我们要下很大力量，才能做到。这种状况不仅阻碍着煤炭生产发展，也和我国的社会制度的性质不相容。改变这种落后状况，掌握安全的主动权，是我国煤炭工作者面临的一项重要任务。为此我们全体作者共同努力，编好这一崭新的安全管理理论读物，为从根本上改变煤矿安全状况付出我们一份力量。

(二)

编写《煤炭工业企业安全管理》一书，目前尚无现成的参考书。我们认为煤炭工业企业安全管理，就是对煤矿的生产活动从安全管理的角度进行计划、组织、指挥、协调和控制等一系列活动的总称，本书是系统地研究煤矿安全管理的理论、方法和手段的一门科学，是煤炭工业企业安全管理实践活动在理论上的概括和总结。

基于上述认识，我们通过大量调查研究，经过四次反复修订，终于确定了本书的章、节内容。本书大致分五大部分：

第一部分：着重阐述现代煤矿的基本特征、现代化矿井安全管理工作所处的重要地位；

第二部分：较扼要地论述了现代化矿井的管理体制、管理制度、管理人员素质、职工培训、全面质量管理、安全监察、灾害预防处理以及煤矿五大灾害的预防和管理要求；

第三部分：详尽地论述了煤矿的安全保护和矿山救护工作；

第四部分，鉴于目前乡镇煤矿事故多、安全设施差的现实，重点阐述了乡镇煤矿的安全管理问题；

第五部分：介绍一些国外煤矿的安全管理现状、经验以供我们借鉴。

上述五部分内容是在多次座谈的基础上，经过充分讨论，根据大家意见归纳成的，不一定全面，我们在撰写过程中又注意了充实完善。从现在定稿的全文看，可能还存在不少问题，我恳切希望读者，特别是煤炭战线工程技术、经营

管理人员提出宝贵意见，以便进一步修正和完善。

(三)

为确保书稿的编写质量，有些具体问题在编写中我曾向编写人员提出一些个人看法，供同志们编写时参考。这些问题的观点不一定准确，欢迎读者批评。

1. 关于安全监察体制问题

这个问题是一个十分重要的问题。目前的安全管理体制是，煤管局设安监局、矿务局设安监局、矿设安监站，都是矿务局的派出机构。这样在工作上受到一定限制，不能很好地行使自己的主权。建议安全机构，应该由国家设立安全监察局，可直属劳动部管，但必须明确这个总局是代表国家行使安全监察职能。省、市煤炭系统可以派驻安监局、矿务局可以派驻安监局、矿上设立安监站，中、小煤矿可以设安全监察组或安全监察员。要分别阐述清楚各级机构的职责范围及其与矿务局、矿的工作关系，至于它们的工作制度、工作方法，应很好研究。尽管这种安全监察体制目前尚未建立，我想在改革过程中，可能也要改。在书稿中阐述旧体制的同时，提出新的安全监察体制也是必要的。

2. 局、矿都要建立安全生产责任制

局长、矿长、采煤区区长（坑口主任）、采煤队队长，都要在负责生产技术的同时，要负责安全工作，他们在安全方面的具体职责要写清楚。矿务局、矿上的职能科室都要有业务保安，都要明确他们的安全职责。

3. 群众性安全管理问题

工人要参加煤矿的安全管理。这是我国社会主义企业性

质所决定的。煤炭工业企业要全心全意依靠工人阶级，依靠产业工人管理好煤矿这一条很重要，这是区别社会主义煤炭企业和资本主义煤炭企业的本质差别。这在指导思想上要明确。要发挥煤矿工会的作用，煤矿工会在维护国家整体利益的同时要维护煤矿工人的合法权益和切身利益，在安全生产、劳动保护方面，工会要说话，局、矿长要支持工会工作。具体形式如何要很好研究，如建立义务安全管理员制度，义务安全员的设置及其职责都要很好考虑，要形成一个安全检查网，这样有利于煤矿安全的群众监督工作。

4. 关于编制煤矿灾害预防处理计划的问题

为了对煤矿事故的处理做到“有备无患”，应根据煤矿的特点，事先编制好煤矿灾害预防措施计划并做到定期演习。尤其井下避灾路线应使矿上的每个职工都很清楚，这些都是我们安全管理的重要组成部分，是个很重要的安全生产预防性制度，要突出强调此项工作的意义和必要性。应在书稿中写得具体些、深入些。

5. 安全大检查

这是我国煤矿沿用几十年的一项安全管理制度。每年定期的进行全国性的、全省性的、全市性的、全局性的大检查，都要一一搞清，这是安全管理中一个非常重要的问题。应在书稿中明确地提出，作为煤矿的一项安全生产制度固定下来，阐述清楚其必要性和重要性，以及具体要求。

6. 煤矿工人的安全培训

煤矿工人的安全培训，应从新工人的招收开始，但目前新工人的培训时间太短，应该是起码要做到入井前进行一个月的安全培训，要把培训的内容、方法、时间都要写清

楚。新工人的下井制度、工人操作证制度都要紧紧与安全问题挂起钩。所有新工人经过培训考试合格获得操作证才能允许上岗，新工人下井后在一个月内要有老工人带领、专人负责，待熟悉井下情况后，才能独立工作。尽管这些要求和现行规定不符，提出来是可以的。我认为煤矿应该有这样的要求。

7.安全工作人员的素质

我们这本书对安全工作人员的素质，应该展开做一个独立章、节来编写，对安全监察员、安全监察站站长、安全监察局的局长应具备的条件，应很好的研究一下，提出具体要求，不是什么人都能担任此项职务的，把条件讲清楚。

8.组建矿山救护队问题

组建矿山救护队，是煤矿安全管理的一个重要组成部分，关于建制原则、机构设置、人员配备都应很好考虑，要在我们这本书里有所反映。特别是小煤窑和产煤多的县应该组建矿山救护队，这个决心要下，委托各矿务局培训，视县产煤多少而设矿山救护小队的个数。

9.煤矿工人的劳动保护

这部分内容可以做为一章单独写，写劳动保护问题涉及到工业卫生，我们写工业卫生，仅仅是从安全管理角度提到工业卫生，但不是展开写工业卫生，这一点请作者们注意。

10.小煤矿管理问题

小煤矿的事故比较多，管理混乱。我建议，专门写一章小煤矿管理；就是说一般小煤矿都能做到的安全规定，比如岗位责任制。一个小煤矿的开采，起码要具备什么条件，必须做到几条，否则不能批准开采。在日常管理中几个最起码的

安全管理制度要建立,如瓦斯管理等。小煤窑要设安全管理员,专门负责小煤窑安全。

上述十条,在编写中虽然提出了要求,鉴于水平所限,阐述得还很不够、有待于读者提出意见,以后再修改补充。

这本书,经过近五年的努力才正式定稿,虽说时间不短,得到不少同志的支持,从现在看,此书还有不少问题阐述不够明确,我希望正式发行后,大家提出意见,在再版中予以修订。

王茂林

序

安全生产是我国煤矿的一贯方针，它深刻反映了煤矿生产的特点，也充分体现了国家对矿工的关怀。我从事煤炭工业已经四十七年，我深知煤矿职工除了为国家多出煤作奉献外，最大的心愿是盼望着做到安全生产。

我国煤炭生产，除了少数露天开采外，绝大多数是井下开采，生产条件复杂，作业环境恶劣，经常受到水、火、瓦斯、煤尘、顶板等自然灾害的威胁，因此必须加强安全管理。目前，随着煤矿现代化建设的发展，对安全工作又提出了更高更新的要求，特别是在人员素质、现场管理、灾害防治等方面都需要提高到一个新的水平。

《煤炭工业企业安全管理》一书的问世是适时的，填补了《煤矿管理学》的空白。这本书在总结我国煤矿管理经验的基础上，较详尽地阐述了安全管理体制与管理制度、安全管理人员素质、安全监察、矿井灾害预防和处理计划、劳动保护、顶板、水、火、瓦斯、粉尘的安全管理、矿山救护、乡镇煤矿的安全管理等问题。作者不仅从理论上对上述问题进行了论述，而且选用了富有参考价值的资料和典型案例，使读者既能增长理论知识，又便于领略实践经验。这本书不仅论述了国内煤矿安全管理的理论问题与实际问题，而且还介绍

了国外可资借鉴的煤矿安全管理理论与管理经验，具有一定的参考价值。

这本书的出版，无疑将有利于提高煤矿安全管理人员素质，有利于提高煤矿安全管理水平，有利于使我国煤矿安全状况早日迈入世界主要产煤国家的先进行列。

于洪恩

一九八九年一月

目 录

第一章 现代煤矿	(1)
第一节 现代煤矿的特征及其安全管理.....	(1)
一、现代煤矿的特征.....	(1)
二、现代煤矿安全管理的地位.....	(5)
第二节 安全管理的目的与任务.....	(6)
一、安全管理的目的.....	(6)
二、安全管理的任务.....	(6)
第三节 现代煤矿对安全管理的基本要求.....	(7)
一、坚定不移地贯彻执行党和国家 安全第一的方针.....	(7)
二、保证国家和上级的法规、规定、 指令、文件的贯彻执行.....	(7)
三、为安全生产提供全面的、有效的、科学的 组织管理保证.....	(8)
四、提供数量足、质量高的安全管理人才和 提高煤矿职工的安全素质.....	(8)
五、按照安全管理工作规划和措施计划, 经常 检查和总结安全工作, 使安全管理工作随 生产的不断发展而不断提高.....	(8)

六、以“标准化现代化煤矿”标准为目标，加速现代煤矿安全管理的发展·····	(8)
---------------------------------------	-------

第二章 安全管理体制与管理制度····· (10)

第一节 安全管理体制·····	(10)
-----------------	--------

第二节 安全管理制度·····	(13)
-----------------	--------

一、各级领导安全生产责任制·····	(13)
--------------------	--------

二、技术人员安全生产责任制·····	(14)
--------------------	--------

三、工种岗位安全生产责任制·····	(15)
--------------------	--------

四、业务保安责任制·····	(15)
----------------	--------

五、安全检查制度·····	(15)
---------------	--------

六、质量管理制度·····	(16)
---------------	--------

七、安全调度制度·····	(17)
---------------	--------

八、事故统计报告制度·····	(18)
-----------------	--------

九、安全生产奖惩制度·····	(18)
-----------------	--------

第三章 安全管理人员的素质····· (20)

第一节 矿长·····	(23)
-------------	--------

第二节 区(队)长·····	(29)
----------------	--------

第三节 班(组)长·····	(30)
----------------	--------

第四节 安监处长·····	(33)
---------------	--------

第五节 安全监察员·····	(35)
----------------	--------

第四章 煤炭工业企业的职工培训····· (37)

第一节 煤炭工业企业职工培训的意义·····	(37)
------------------------	--------

第二节 职工培训方式·····	(39)
-----------------	--------

第三节 安全管理人员的培训·····	(45)
一、安全管理人员培训的意义·····	(45)
二、安全管理人员的组织管理·····	(47)
三、安全管理人员的培训与选拔使用·····	(49)
第五章 安全监察·····	(54)
第一节 安全监察机构·····	(54)
第二节 安全监察部门的职权·····	(55)
一、安全监察部门的职责·····	(55)
二、安全监察部门的权限·····	(56)
第三节 安全监察的工作方法·····	(57)
一、加强安全监察部门的自身建设·····	(57)
二、深入现场, 调查研究·····	(57)
三、抓典型, 鼓励先进、帮助后进·····	(58)
四、抓关键问题, 搞好安全管理·····	(58)
五、处理好安监部门与局长、矿长、总工程师的关系·····	(59)
六、严格执行“安全监察人员意见书”“违章罚款通知书”和“处分意见书”制度·····	(59)
第四节 安全信息的预测·····	(61)
一、安全信息情报工作·····	(61)
二、安全信息情报管理的基础工作·····	(62)
第五节 安全信息情报的预测与事故防范·····	(63)
一、安全信息情报的预测·····	(63)
二、事故防范·····	(65)

第六章 规程的制订与管理..... (68)

第一节 规程的分类及编制..... (68)

一、规程的分类..... (69)

二、规程的编制..... (71)

第二节 规程的贯彻执行..... (83)

一、《煤矿安全规程》的贯彻执行..... (83)

二、作业规程的贯彻执行..... (84)

三、操作规程的贯彻执行..... (86)

第三节 临时安全措施..... (88)

一、关于编制临时安全措施的要求..... (88)

二、编制措施的安全技术防护原则..... (89)

三、安全措施的编制研究方法..... (90)

四、安全措施的编制、审定..... (91)

第七章 矿井灾害预防和处理计划..... (93)

第一节 矿井灾害预防和处理计划的

编制与应用..... (93)

一、矿井灾害预防和处理计划的编制..... (94)

二、矿井灾害预防和处理计划的

执行与应用..... (100)

第二节 保证人员安全撤出措施的编制..... (107)

一、矿工的自救与互救..... (107)

二、井下发生灾变事故时的临时性应急

安全措施..... (108)

三、矿工自救装备..... (109)

四、井下现场急救措施..... (113)

第三节 矿山军事化救护队的救灾和恢 复生产.....	(116)
一、矿山军事化救护队的作战任务.....	(116)
二、矿山军事化救护队的作战行动.....	(117)
三、恢复生产的措施.....	(118)
第八章 劳动保护	(119)
第一节 概论.....	(119)
一、什么是劳动保护.....	(119)
二、劳动保护的内容.....	(119)
三、劳动保护的任务.....	(120)
四、劳动保护的目地.....	(120)
五、劳动保护的重要性.....	(121)
第二节 劳动保护宣传教育.....	(124)
一、劳动保护宣传教育工作的必要性.....	(124)
二、劳动保护宣传教育的主要内容.....	(124)
三、劳动保护宣传教育的主要方法.....	(125)
第三节 工伤事故和职业病的管理工作.....	(126)
一、工伤事故的管理.....	(126)
二、尘肺病人的管理.....	(131)
第四节 矿工自我保护.....	(133)
一、学习安全卫生技术知识.....	(133)
二、遵章作业.....	(133)
三、下班休息好，上班集中思想操作.....	(134)
四、佩戴好个人防护用品.....	(134)
第五节 劳动保护管理工作的改革.....	(135)