

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

四川卷

中共四川省委党史研究室
中共四川省委农村工作委员会编
中共四川省委政策研究室

中共党史出版社

责任编辑:田 夫

图书在版编目(CIP)数据

中国新时期农村的变革:四川卷/中共四川省委党史研究室等编.-北京:中共党史出版社,1998.11

(中国共产党历史资料丛书)

ISBN 7-80136-257-8

I. 中… II. 中… III. ①农村-体制改革-成就-四川②农村-社会主义建设-成就-四川 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 27627 号

中国新时期农村的变革·四川卷

中共四川省委党史研究室

中共四川省委农村工作委员会 编

中共四川省委政策研究室

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京地质印刷厂

850×1168 毫米 32 开 25.625 印张 650 千字

1998 年 11 月北京第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

印 数:1500 册

ISBN 7-80136-257-8/K·223

定 价:42.00 元

《中国新时期农村的变革》丛书

编辑委员会

主 任 李传华 萧万钧 万宝瑞

委 员 (按姓氏笔画为序)

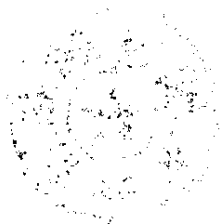
万宝瑞 艾云航 余 展 陈文斌

李传华 张从明 胡 丹 骆友生

萧万钧 黄道霞

主 编 陈文斌 黄道霞 余 展 艾云航

副主编 彭咏梅



《中国新时期农村的变革》(四川卷)

编辑委员会

主 任	杨崇汇			
副主任	陈文书	舒维双	陈国伦	赵庆东
委 员	杨崇汇	陈文书	舒维双	陈国伦
	赵庆东	魏 宏	杨乾芳	蔡世勤
	王爱义	范敬超	杨传邦	孙砚方
	刘德祥	欧彦才	王文义	杨业全
	龙华国	蒲维钧	胡相全	刘文耀

主 编	赵庆东	蒲维钧	胡相全	刘文耀
副主编	郭生春			

总 序

中国新时期的改革是率先从农村开始的。18年来,这项得到亿万农民普遍支持的改革,取得了举世公认的成功,给中国农村带来了历史性的巨大变化。这是中国共产党把马克思列宁主义同中国实际结合起来,走自己的道路,创造性地解决中国农民问题的丰硕成果,是邓小平建设有中国特色社会主义理论与实践的伟大胜利。这一胜利,在科学社会主义发展史上,第一次正确回答了农民占人口绝大多数、经济欠发达的农业国家在完成民主革命后,无产阶级政党如何正确引导农民走社会主义道路的问题,特别是如何解放生产力、发展生产力,在消灭剥削的基础上努力消除贫困的问题。

中华人民共和国建立以来,我们党在引导农民这个问题上,走过曲折的道路,积累了正反两方面的经验。以十一届三中全会为转折点,我们党通过全面拨乱反正,对历史经验进行了系统的清理和实事求是的总结,全党认识逐步统一,思想得到解放。农村改革勃然兴起,并迅猛地推及全国。十一届三中全会以来即新时期农村改革和发展的实践,在解决中国农民问题上取得了突破性的重大进展,创造了十分丰富、极为宝贵的经验。

——农民问题在我国有着特殊的地位,应当特别重视。我国农民人口众多,在国家生活中有举足轻重的影响。国家稳定不稳定,社会安定不安定,经济发展不发展,生产力发达不发达,在很大程度上取决于农民的状况。我国农民又是工人阶级天然的同盟者,他们过去在党的领导下,在中国革命中发挥过主力军作用。现在我们

进行改革开放和社会主义现代化建设,同样不可忽视这一基本国情,不可忽视农民的作用。

——引导农民致富,是解决农民问题的出发点和归宿。不能把农民勤劳致富同发展资本主义等同起来。贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。社会主义要求实现共同富裕。达到共同富裕要有一个很长的过程。在走向共同富裕的过程中,既要防止两极分化,又必须破除平均主义,要允许一部分人先富,一部分人后富,先富帮后富,最终实现共同富裕。

——采取什么形式把农民组织起来,要从实际出发、从有利于发展生产力出发,要真正尊重农民的意愿,给农民自主权,包括生产、劳动、经营、管理等多方面的自主权。在解决涉及农民切身利益的问题时,千万不能违背农民自愿的原则。在改革过程中,哪种形式在哪个地方能够比较容易、比较快地恢复和发展农业生产,就采取哪种形式;群众愿意采取哪种形式,就应该采取哪种形式。为充分调动农民的积极性,国家要制定和实施一系列放开、搞活的经济政策。对以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期稳定,并不断发展、完善。要支持和鼓励农民从实际情况出发,实行适度规模经营和多种形式的合作与联合。要适应科学种田和生产社会化的需要,建立、健全农业社会化服务体系。

——走农工商综合经营道路,鼓励农民发展乡镇企业。农民生产经营活动的范围,不应当限于第一产业,应当扩展到第二产业和第三产业。发展乡镇企业,有利于促进农村工业化、乡镇城市化,逐步缩小工农差别和城乡差别。

——让农民成为独立的商品生产者,不断提高农业的市场化程度。要按照社会主义市场经济发展的客观要求,充分发挥市场配置资源的基础性作用,运用竞争机制,促使农业生产力不断提高,逐步实现农业现代化。

——坚持两手抓的方针,加强农村精神文明建设。要对农民,特别是对农村干部和党员,经常进行党的基本路线教育和爱国主

义、集体主义、社会主义教育。在党员、干部中强化勤政为民、廉洁奉公的意识。在广大农民中树立勤劳致富、艰苦奋斗和富了要为国家为社会多做贡献的良好风尚,不断克服封建陋习和小生产思想的束缚,逐步提高农民的思想道德素质与科学文化素质。有组织地开展建设文明村镇的活动,普遍增进农村的文明程度。

这些经验,源于我国新时期农村变革的实践,体现了邓小平的农业改革与发展思想。18年来,我国9亿农民和广大农村干部,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,从各自所在地区的实际出发,自觉地贯彻执行党中央、国务院的方针政策,不断创造出新鲜活泼的经验,产生了无数振奋人心的生动典型。我们党和人民一起,用浓墨重彩绘制了一幅中国农村变革的伟大历史画卷。充分展示这幅历史画卷的面貌,介绍农村变革和发展的先进典型,推广农村变革与发展的成功经验,对于人们深化对建设有中国特色社会主义理论的理解,对于各级党政领导在有关农村问题上进行正确的指导和决策,对于社会各方面和世界了解中国农村改革和发展的历史、现状与趋势,无疑具有十分重要的意义。为此,中共中央党史研究室、中共中央政策研究室、国家农业部共同组成编辑委员会,编纂了这套《中国新时期农村的变革》丛书。

这套丛书,是党的十一届三中全会以来我国农村改革、发展历史进程的实录。它反映了新时期我国农村改革、发展的全景,展现了改革、发展的各个阶段和有关层面,以可靠的事实和典型的事例,初步揭示了改革的历史必然性和客观依据。这一历史进程的最重要、最宝贵的成果,就是找到了实现农业社会主义现代化的正确道路。这条道路充满机遇和希望,同时也存在种种困难和挑战。我们编纂这套丛书,既主要反映新时期我国农村变革的巨大成就,也注意反映存在的问题和不足;既充分展示农村变革的先进典型和积极因素,也注意反映滞后领域和滞后因素;既着重反映各地区、各领域普遍发展的一面,也同时反映一些地区和领域发展不平衡的一面。我们相信,丛书的编纂和出版,将会为方兴未艾的农村改

革和发展提供历史的参照系,并且反映某种新的起步点。我们党和9亿农民既不会因为过去的成功而固步自封,也不会因为面临的困难而却步不前。改革将不断深化,中国农村的明天将更加美好!

《中国新时期农村的变革》

丛 书 编 辑 委 员 会

1996年12月

凡 例

一、《中国新时期农村的变革》丛书(以下简称丛书),包括中央卷和地方卷。地方卷按现在的行政区划,以省、自治区、直辖市为单位分卷。

二、丛书各卷不排卷序,先定稿者先出版。

三、丛书各卷的内容编排大体一致,略有差异。中央卷不收专题概述和典型材料。地方卷不选编文献资料,重要文献资料的主要内容或要点,在各地地方卷的综述、专题概述、典型材料、大事记中加以引述,并注意保持其原始性。有重要史料价值的地方性文献,由各地地方卷编辑部提供,收入中央卷。

四、文献资料一律保持原貌,并按时间先后顺序排列,其中错字的改正和漏字的增补加[]号。部分文献资料的节录以不损害史料价值为原则。

五、专题概述反映农村变革的某一方面。各地方卷所列专题不求统一,不求面面俱到。

六、典型材料包括改革过程典型、改革模式典型、地区典型、单位典型、企业典型、事件典型、人物典型等等。典型的选择,以代表性及历史作用与示范价值为基准。

七、统计表一般按丛书编辑部设计的格式编制,个别卷因情况特殊稍有变通。

八、丛书反映1978年12月中共十一届三中全会至1995年底的17年间中国农村改革和发展的历史进程与变化。中央卷反映中央的决策及其在全国各地区、各方面、各层次贯彻执行的情况和结

果。地方卷反映各省、自治区、直辖市贯彻执行中央决策的情况和结果,突出地方的特色和典型性。为了说明改革的历史背景,在综述、专题概述和典型材料中,简要地叙述了人民公社的情况。

九、丛书中的数字用法,统一按照国家语言文字工作委员会等七个部门 1987 年 1 月 1 日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行(文献资料除外)。

十、度量衡单位,统一按照 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定书写(文献资料除外)。

十一、人物一律不使用“同志”、“先生”称谓,只书职务,以明身份(文献资料除外)。

十二、注释采用脚注。

目 录

总 序

凡 例

综 述..... 1

专题概述

农村经营管理体制 35

农村基层组织 60

城乡土地管理和国土规划..... 100

农业(一):农业资源调查与农业区划 127

农业(二):改造中低产田土 141

农业(三):粮油生产 155

农业(四):商品粮基地 165

林 业..... 172

渔 业..... 192

水利电力..... 212

沼气开发利用..... 232

乡镇企业..... 246

村镇建设..... 266

供销合作社..... 288

农村合作基金..... 310

农村劳动力转移..... 332

民族自治地方经济..... 350

计划生育..... 374

典型材料

广汉市:改革先锋	389
新都县:综合改革试点县	403
邛崃县:综合改革协调发展	435
什邡市:由农业小县跃居全省县级经济榜首	448
温江县:建好小城镇	456
绵竹县:一路引来百业兴	464
乐山市中区:发展农村合作基金会	475
蓬安县:服务体系社会化	486
富顺县:组建农工商联合体	496
射洪县:山区水利电气化	507
忠 县:水土保持绘宏图	518
米易县:立体农业大发展	524
三台县供销合作社:服务“三农”根深叶茂	536
成都市龙泉驿区:依托城市发展高优农业	549
奉节县:山区繁荣奔文明	556
郫 县:建设畜牧基地	568
达 县:加强农村基层组织建设	576
巴南区:发展城郊型经济	589
大足县:变革流通体制	600
金鱼乡:四川包产到组第一乡	611
向阳镇:人民公社体制改革第一乡	616
东光村:四川第一个亿元村	622
营门口乡:企业发达百业旺	625
八角井镇:乡镇实现工业化	633
隆化镇:经济发展三级跳	641
凤凰乡:背靠大厂横向联合发展乡镇企业	645
前进乡:“双亿元”乡冠攀西	654
红光镇:富裕文明进小康	659

万春镇:昨日么店子 今天新城镇	662
西外镇:18 年达小康	666
宝山村:兴办工业 共同富裕	674
跃进村:争创“西南第一村”	678
下食堂村:民居·工厂·公园	681
桥楼村:两个文明结硕果	686
龙桥村:兴厂富村进小康	690
静安村:方寸之地创大业	693
双水碾村:农、副、工业全面发展	696
大事记	701
统计表	769
后 记	808

综 述

全国的改革是从农村开始的。四川是最早迈出农村改革步伐的省份之一,在全国的改革中起过带头的作用。

一、四川新时期农村变革的基本线索

从党的十一届三中全会起,到“八五”末的 17 年间,四川农村改革一步步地深入,取得了辉煌的成就。贯穿于四川农村改革全过程的一条主线就是充分尊重群众的意愿和首创精神,坚持市场取向,放手发展社会主义市场经济,促进农村社会生产力的解放和不断向前发展。

在党的路线方针指引下,四川农村改革取得的最显著的三大成果是:以家庭联产承包为主的责任制的建立;市场体系的发育和逐步成熟;乡镇企业的异军突起。实行家庭联产承包责任制,使农民获得了经常自主权,成为具有独立财产权、经营权的商品生产者和经营者,缔造了一大批市场主体,奠定了市场经济体制在农村的微观组织基础。正是在这个基础上,农民自我服务组织、农村经济联合体、农村私营企业、乡村集体企业等各种市场主体生长起来,迅速发展。

国家实行开放政策,允许农产品逐步自由上市,陆续放开绝大多数产品价格。农民进入商品流通领域,越来越多的农产品进入市场,越来越多的农民和农村经济组织以市场为导向组织生产、从事经营活动,多个层次、多种形式、多种经济成分组合的农村市场体系逐步形成。在市场引导下,农村资金、劳力、技术等生产要素的流

动日趋活跃,迅速在一些市场需求大的产品和产业领域组合,资源和要素配置效率大大提高,农村经济不断形成新的生长点。市场体系的发育,促进了农村商品经济的兴盛,特别是乡镇企业的崛起。乡镇企业的大发展又进一步推动了市场体系的成长和巩固。它一开始就以寻找商品供求信息、满足市场需要、在市场竞争中取得生存权、创造经济效益为出发点和归宿。它的一切经济活动都在市场上进行,经营上风险自担,生产上以销定产、有先天的市场取向和定向,有灵活的市场化的就业、经营、管理机制,对市场风险的变化有较强的适应能力。它在发展中,有力地冲击了高度集中的计划体制,推动了农村乃至整个国民经济的市场化进程,表现出巨大的生机与活力。

1990年3月,邓小平提出了“两个飞跃”的重要思想:“中国社会主义农业的改革和发展,从长远观点看,要有两个飞跃。第一个飞跃,是废除人民公社,实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进,要长期坚持不变。第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。这又是一个很大的前进,当然这是很长的过程。乡镇企业很重要,要发展,要提高。农业问题要始终抓得很紧。”邓小平的这个思想,既总结概括了90年代以前农村改革的核心和实质,又指明了到本世纪末以及下世纪初农村改革和发展的趋势和方向。

党的十一届三中全会之后,四川农村改革的浪潮迅速兴起,广大农民群众以岩浆迸发般的热情积极参与,以大大超出人们预期的进程,在短短几年时间里,迅速完成了废除人民公社体制,实行家庭联产承包为主的责任制为主要内容的第一个飞跃。到1984年底,全省基本走完这一步,这是四川农村改革的第一阶段。从1985年起,随着农村改革牵动城市改革,逐步形成城乡改革配套联动、协调进展的局面,农村改革自身也开始了第二个飞跃的历程,由此进入农村改革的第二阶段,这个“很长的过程”至今仍在进行之中。

二、四川新时期农村变革的主要方面

四川是最早迈出农村改革步伐的省份之一。广大农村干部和农民群众投身于改革洪流,解放思想,勇于探索,把改革不断推向深入,在冲破旧体制和传统观念束缚的同时,有不少新的创造。回顾 17 年改革,主要涉及以下方面:

(一)积极推行以家庭联产承包为主的多种联产承包责任制

从 1977 年开始,即把大寨式的评工记分逐步改为定额记分。1978 年开始推行“包工到组”,建立定领导、定劳力、定任务、定质量、定工分的“五定”生产责任制,实行按劳分配,鼓励社员经营自留地、家庭副业。同年秋,广汉县金鱼乡创造性地把“包”字运用到农业生产责任制中,实行了包产到作业组的办法。1979 年,全省又作出社员的自留地占耕地的 7% 左右扩大到 15% 的规定,明确提出,贫困落后地区和零星分散的耕地可以实行包产到户,并推广新都农村干部和群众创造的“四专一化”(专业队、专业组、专业户、专业人员和生产队会计专业化)的经验。提出发展专业户和包产到户的同时,把专业户作为农村新生产力的代表、发展商品生产的骨干力量、勤劳致富的带头人。各地包产的形式也多种多样,有的包产到劳,有的包产到户,有的水旱统包,还有包干到户等。到 1982 年,大田生产中几乎都实行了包干到户这种形式。对于果园、林场、鱼塘等,则根据群众意愿分别实行了家庭承包和专业承包两类形式,从而使林、牧、渔业也逐步建立起责任制。实行家庭承包经营以后,强调要完善有统有分、统分结合的双层经营体制,完善土地承包制度,在之后的几年时间特别是 1987 年以后,花了很大精力来抓此项工作。生产责任制的建立,克服了长期存在的“吃大锅饭”的弊端,纠正了管理过分集中,经营方式过分单一的缺陷。增强集体“统”的职能,教育农民树立合作观念,把集体经营的优越性和家庭经营的积极性结合起来了。四川省在 1984 年即允许农民转包土

地,1987 年底制定发布《农业承包合同管理办法》规范承包制。十多年来,以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制已成为全省农村的一项基本制度。四川省多年来一直十分注意消除农民对联产承包责任制的疑虑,反复宣传这项政策要长期稳定,给农民吃“定心丸”。针对农村中人口增加、耕地减少,新兴产业发展等新情况,适时采取了完善措施。在坚持有利于生产力水平提高、维护土地的集体所有权、稳定承包关系、自愿互利、有利于实行计划生育基本国策的实施等原则的前提下,主要从三个方面入手加以解决:一是完善耕地承包制度,提倡“增人不增地、减人不减地”,长期稳定,又可以在人地矛盾突出的地方实行“大稳定、小调整”;二是切实解决好外出务工经商农民承包地的经营问题,可以由农户自行协商转包或委托代耕,可以由集体出面组织统一开发经营,可以由种田和经营能手投标承包经营,在确有条件的地方也可逐步发展土地适度规模经营;三是放活土地使用权,允许土地使用权有偿转让。允许农民把土地使用权转让给个人或经济实体,集中连片用于林果业、种养业生产的开发和经营,由承租人支付相应的租金;允许土地使用权入股组建各类农业企业;对省内广阔的非耕地资源,大力推行招标长期承包、租赁、入股联营等,以多种经营的方式开发治理;近年来还普遍推广对现有小型微型水利设施长期承包、租赁和使用权“拍卖”等办法。

(二)改革农村人民公社体制

家庭联产承包责任制的推行,使原来农村人民公社“政社合一”,“三级所有,队为基础”的体制,同新形势不相适应。1979 年秋,广汉县向阳公社率先进行取消人民公社的改革。当时按“党政分工、政企分开”的原则,改公社为乡,成立乡党委、乡人民政府和乡农工商联合公司;生产大队建村民委员会和管委会;生产队建村民小组和农业生产合作社,成为独立核算、自负盈亏的合作经济组织。核心是改单一的统一经营为分级经营,为进一步建立以“包”为特点的各种形式的责任制打下了基础。这项改革在全国农村影响