

《国民经济管理概论》

学习手册

北京
大学
出版
社

《国民经济管理概论》学习手册

王永治 林顺宝 编

责任编辑：陈 义

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

787×1092 毫米 32 开本 5印张 120 千字

1990 年 7 月第一版 1990 年 7 月第一次印刷

印数：0001—6,000 册

ISBN 7-301-01117-2/F·98

定价：2.10 元

前 言

为了帮助大家学习北京大学出版社出版、王永治编著的《国民经济管理概论》(修订本),我们编写了这本学习指导书。内容为:一、教学大纲;二、全书的主要内容;三、应掌握的各章重点问题、基本名词和其它问题;四、各章的学习辅导材料;五、复习考试要求。

在编写这本学习指导书时,我们得到了中央广播电视大学经济管理系《国民经济管理概论》课的责任教师王振华同志的支持、帮助,在此表示衷心感谢。

王永治 林顺宝

1989年12月

目 录

一	教学大纲.....	(1)
二	全书的主要内容	(82)
三	期末复习的重点问题、基本名词和 其他问题	(94)
四	各章的学习辅导材料.....	(103)
五	复习考试要求.....	(154)

— 教学大纲 —

第一编 总 论

第一编总论,是从国民经济管理总体的角度来阐述有关国民经济管理的根本问题,以及贯穿于整个国民经济管理全过程的问题。共有五章,先从国民经济管理的对象——国民经济系统的特征分析起,紧接着分析国民经济管理的性质、任务,说明什么是国民经济管理、为什么要进行国民经济管理。然后阐述国民经济管理如何进行的一般问题,包括国民经济管理过程、国民经济决策与国民经济的科学管理与民主管理。

第一章 国民经济系统

这一章的学习目的与要求是:明确加强和改善国民经济管理的必要性,系统的整体功能大于各个要素功能之和,国民经济是一个多层次、多目标、多功能的有机体,计划经济与商品经济、计划机制与市场机制的关系;研究计划机制与市场机制结合的方式与结合点。

这章的中心课题是计划机制与市场机制的关系及其结合方式、结合点。

第一节 国民经济系统是国民经济管理的对象

第一节阐述国民经济系统是国民经济管理的对象。要讲清楚国民经济系统是国民经济管理的对象,首先就要讲清国民经济系统为什么是国民经济管理的对象。为此,就要先讲管理的概念。管理包括主体、客体两个方面,主体与客体的关系,要讲为什么要对国民经济活动进行管理以及进行国民经济管理又为什么必须正确认识国民经济系统及其运行机制。

一、国民经济管理的概念

国民经济管理就是国家对社会再生产运动的全过程和国民经济的总体发展进行的管理。

二、对国民经济活动进行管理的必要性

对国民经济活动进行管理,是经济发展的客观要求,是生产力和生产关系统一的要求。由于社会化大生产和生产资料公有制的实现使社会主义经济的发展就其总体来说,是有计划有领导的。这就更需要对国民经济活动进行组织管理。对国民经济活动进行管理的必要性,也就是国民经济管理所起的作用。

三、正确认识国民经济系统及其运行机制是进行国民经济管理的重要前提

我们现在正处于社会主义初级阶段,社会主义经济是有计划的商品经济,要重视市场机制的作用,不能用管理产品经济的办法来管理国民经济。国民经济是由多种要素构成的极其复杂的系统。国民经济正是在这些要素的相互依赖、相互制约的运动中发展,并表现出规律性。正确认识国民经济系统及其运行机制,对于国民经济管理是极其重要

的。

第二节 国民经济是一个统一的有机的经济系统

第二节阐述国民经济是一个统一的有机的经济系统。先从系统的概念、特征出发,进而具体分析国民经济是一个多层次、多目标、多功能的有机体。

一、国民经济系统是人类社会系统的子系统

国民经济系统,也就是人类社会中的经济系统。国民经济系统属于人类社会系统的子系统,具有人类活动的共同特征和具有其本身的特性,它的存在与发展受其它系统的影响,并影响其他系统。

二、国民经济是一个多层次、多目标、多功能的有机体

国民经济是一国范围内全部经济活动的总和,它是一个具有多层次、多目标、多功能的有机整体。是由多方面经济活动交织在一起的多层次立体交叉的三维结构,有多层次目标的有机体,是一个动态的开放性系统,具有多种功能。

第三节 社会主义经济是有计划的商品经济

第三节阐述社会主义经济是有计划的商品经济。分别从计划经济、商品经济在社会主义条件下存在的必然性,计划经济与商品经济、计划机制与市场机制的关系,计划机制与市场机制的结合方式、结合点等方面进行了具体阐述。

一、在社会主义条件下实行计划经济、存在商品经济的必然性

实行计划经济,具有客观必然性。它的产生条件:社会化大生产是其物质前提,生产资料公有制是其经济前提,无

产阶级专政是其政治前提。

在社会主义条件下商品经济存在的原因,除了社会分工外,还因为存在着多种所有制,仍然存在着社会劳动与个别劳动的矛盾,存在物质利益的差别。

二、社会主义经济兼有计划经济与商品经济两重属性

社会主义经济,既是计划经济,又是商品经济,同时具有计划经济和商品经济两重属性。计划经济与商品经济是两种不同系列的经济范畴,它们不是直接对立的。计划经济与商品经济都与生产资料公有制密切相关,公有制是计划经济与商品经济相统一的现实基础。

三、计划机制和市场机制都是国民经济运行的调节机制

计划机制和市场机制都是国民经济运行的调节机制,是实现国民经济按比例发展的主要调节手段。计划调节与市场调节是配置资源,实现社会供给和社会需求的总量平衡与个量平衡的两种形式和手段。在有计划的商品经济条件下,我们的任务就是要善于运用这两种形式和手段,在全社会自觉保持国民经济按比例地协调发展。

复习思考题

1. 什么是管理,管理的概念包括哪些内容?
2. 什么是国民经济管理,它与企业经营管理、部门经济管理、地区经济管理的区别?
3. 为什么要对国民经济活动进行管理?
4. 进行国民经济管理,为什么必须正确认识国民经济系统及其运行机制?
5. 为什么整体功能大于各个要素功能之和?这与系

统结构有什么关系？

6. 如何理解国民经济是一个多层次、多目标、多功能的有机体？

7. 如何理解社会主义经济是有计划的商品经济？计划经济与商品经济是什么关系？

8. 什么是计划机制？什么是市场机制？计划机制与市场机制的关系是怎样的？

9. 如何正确处理计划机制与市场机制的关系？

10. 如何理解“国家调节市场，市场引导企业”的新的经济运行机制？

第二章 国民经济管理的性质、内容、任务

这章的学习目的与要求是：明确认识国民经济管理二重性的意义，国民经济管理的内容，提高社会效益的重要性；研究如何提高社会效益。

这章的中心课题是：不断提高社会效益的意义及其途径。

第一节 国民经济管理的性质

第一节阐述国民经济管理的性质。国民经济管理具有二重性。为了说明国民经济管理的二重性，先分析经济管理的二重性。在阐述国民经济管理二重性时，又结合社会主义国民经济管理的特殊职能一面，具体分析了社会主义国民经济管理的特点。在这节中又强调了认识国民经济管理二重性的意义。我们分析国民经济管理二重性，目的在于认识其意义，在于指导我们的行动。

一、国民经济管理的两重性

国民经济管理的两重性是由生产过程的两重性决定的。国民经济管理的自然属性,反映了社会化大生产和商品经济的要求;国民经济管理的社会属性,反映了国家的性质。社会主义国家发挥经济职能是为了促进国民经济发展,巩固和发展社会主义公有制,实现人民的共同富裕,具有计划性和全面性的特点。

二、认识国民经济管理二重性的意义

认识国民经济管理的二重性,既可使我们明确必须适应社会化大生产的要求来合理组织生产,又可使我们明确必须适应有计划的商品经济的要求,改革和完善经济管理制度。此外,还有利于我们正确对待资产阶级管理理论与方法,保持和发扬我国管理的优点和长处,创建具有中国特色的国民经济管理的理论与方法。

第二节 国民经济管理的内容

第二节阐述国民经济管理的内容。国民经济管理从根本上讲就是对人力、物力、财力的管理。这节就围绕着对人力、物力、财力的管理而展开具体分析。

一、国民经济管理从根本上讲是对人力、物力、财力的管理

国民经济管理既要协调国民经济系统内外各要素之间的关系,又要协调国民经济管理系统内各要素之间的关系,这些被协调的对象都可作为国民经济管理的内容。不管国民经济管理涉及的方面多么广泛,从根本上讲都可归结为对人力、物力、财力的管理。但决不否认其他方面也是国民经济管理的内容。

二、对人力、物力、财力的管理体现在国民经济管理的各个环节上

在国民经济管理的计划环节上,确定经济和社会发展目标时,必须充分考虑需要和可能,包括着人力、物力、财力的可能。在国民经济管理的组织环节上,经济组织形式合理的标志就是有利于人力、物力、财力的有效结合。在国民经济管理的指挥环节上,通过指挥下级机构与群众,使人力、物力、财力结合,进行经济活动;促进社会主义市场经济体系的发育中,为人力、物力、财力的流动提供场所。在国民经济管理的调节环节上,通过各种调节手段来对人力、物力、财力进行配置。在国民经济管理的监督环节上,主要是检查、考察对人力、物力、财力的安排,使用是否符合计划目标的要求。

第三节 国民经济管理的任务

第三节阐述国民经济管理的任务。教材从国民经济管理的根本任务,以及国民经济管理的短期、中期、远期任务两个方面来阐述国民经济管理的任务,既强调提高社会经济效益的重要性,又说明如何围绕提高社会经济效益来确定短期、中期、远期的具体任务。在这节中还具体分析了经济效益指标体系,分析了社会总产值、国民收入、国民生产总值、国内生产总值的联系与区别。

一、国民经济管理的根本任务和直接目的是不断提高社会经济效益

在社会主义条件下,不断提高社会经济效益具有客观必然性;不断提高社会经济效益是国民经济管理的根本任务和直接目的;社会经济效益指标体系应按照有关原则来

设置。

社会经济效益是在整个国民经济范围内用尽可能少的劳动消耗取得尽可能多的满足社会需要产品的效益。社会经济效益是社会主义经济效益体系的主体,企业经济效益是社会主义经济效益体系的基础。应使企业经济效益的提高有利于社会经济效益的提高。

不断提高社会经济效益是国民经济管理的根本任务和直接目的。这主要表现在两方面:不断提高社会经济效益必须通过国民经济管理来实现;不断提高社会经济效益是评价、考核国民经济管理效率与管理水平的主要依据。

必须根据有关原则建立一整套指标体系,以便核算、考核社会经济效益。

二、国民经济管理的短期、中期、远期任务

国民经济管理的短期任务是一年内的任务,组织好当年的财政、信贷、外汇、物资、劳动力、市场供需以及国际收支等方面的平衡。中期任务是五年内的任务,主要是确定国民经济增长速度和重大比例关系,固定资产投资规模、方向和重大基本建设和技术改造项目,产业结构调整,人民生活提高幅度,重大的经济技术政策。远期任务是十年或十年以上的战略任务。主要是确定经济和社会发展战略目标、战略步骤、战略重点,经济发展速度和重大比例关系,重大建设和技术改造项目,生产力布局,具有长远指导意义的方针。

复习思考题

1. 国民经济管理的二重性是什么?
2. 社会主义国民经济管理的特点是什么?
3. 正确认识国民经济管理的二重性有什么意义?

4. 为什么说国民经济管理从根本上讲是对人力、物力、财力的管理?

5. 为什么说经济效益不单纯是量的概念,而首先是质的概念?

6. 社会主义条件下社会经济效益与企业经济效益是什么关系?

7. 在社会主义条件下,为什么要不断提高社会经济效益?

8. 如何理解不断提高社会经济效益是国民经济管理的根本任务和直接目的?

第三章 国民经济管理的过程

这章的学习目的与要求是:明确国民经济管理的过程是系统管理的过程、控制的过程、经济信息处理和变换的过程;研究如何运用系统工程的思想管理国民经济,如何对国民经济活动进行全面的有效的控制,如何提高经济信息工作的质量。

这章的中心课题是:用系统工程的思想管理国民经济。

在这章分析国民经济管理过程,不是具体分析做什么,由谁做,按什么程序做,以及怎样做的问题,而是试图运用系统论、控制论、信息论的观点来分析国民经济管理的一般过程。关于做什么,谁做,按什么程序做,以及怎样做的问题,将在第二编到第四编,结合国民经济管理的各个具体职能进行分析。

第一节 国民经济管理的过程是系统管理的过程

第一节阐述国民经济管理的过程是系统管理的过程。主要说明为什么要进行系统管理,如何进行系统管理两个问题。由于系统的概念在第一章已说明,在这章中主要说明系统观点。

一、对国民经济活动进行系统管理的必要性

国民经济管理内容的复杂性,国民经济管理职能协调发挥,国民经济管理方法的综合运用,要求对国民经济活动进行系统管理。

二、用系统工程的思想管理国民经济

用系统工程的思想管理国民经济,主要是指用系统观点来管理国民经济。系统观点是按照事物本身的系统性,把我们所要研究处理的对象作为一个系统加以考虑的观点。主要包括整体的观点、综合的观点、发展的观点。因此,用系统观点管理国民经济,就是要强调整体性,要正确处理总体目标与局部目标的关系,正确处理国民经济系统与外界环境的关系,建立具有中国特色的、充满生机和活力的经济管理体制。

第二节 国民经济管理的过程是控制的过程

第二节阐述国民经济管理的过程是控制的过程。为了说明国民经济管理的过程是控制的过程,先要说明什么是控制,控制的过程、前提、以及控制能力,如何扩大控制能力等问题,然后再分析为什么要对国民经济活动进行控制以及如何控制的问题。

一、控制的概念、过程和控制能力

控制就是使被控制的客体合乎目的地变化,达到需要状态的过程。控制的过程就是了解事物的可能性空间;选择目标;控制条件,使事物向既定的目标转化;衡量成效,纠正偏差。要进行控制,必须要有体现目标的标准,有组织机构,有必要的信息。

控制能力是指可能性空间缩小到一定范围的能力。要实行间接控制,负反馈控制,多级递阶反馈控制,目标控制等方式来扩大控制能力。

二、国民经济活动的控制

这是为了保持国民经济系统在动态中的相对稳定,使国民经济系统对环境具有适应性、改造性,实现人们所需要的状态。必须从国民经济系统的整体出发进行总量控制、总趋势控制和结构控制,对企业以间接控制为主,实行目标控制。为此,必须科学地确定目标,建立强有力的组织机构,提供必要而充足的信息,为全面而有效的控制创造前提。

第三节 国民经济管理的过程是 经济信息处理和变换的过程

第三节阐述国民经济管理的过程是经济信息处理和变换的过程。在这节也是先说明信息、经济信息的概念、特征、分类,然后再分析国民经济管理为什么要重视经济信息,以及如何提高经济信息工作的质量问题。

一、经济信息的概念、特征及其分类

经济信息是指反映经济活动的特征及其发展变化情况的,排除了不确定性的各种消息、情报、资料等的统称。经济信息除具有信息的一般特征外,还具有社会性、有效性、连续性和流动性的特点。经济信息可按来源、内容、时态、取得

方式等进行分类。

二、经济信息的周转过程

经济信息的周转过程,包括经济信息的获取、加工、传输和贮存等各基本环节。经济信息的获取是经济信息周转过程的基础。经济信息的加工是经济信息周转过程的关键环节。经济信息的传输是经济信息周转过程的目的。经济信息的贮存是经济信息过程在时间上的传输。

三、经济信息和国民经济管理的关系

经济信息在国民经济管理中有着十分重要的作用。它是经济活动中的要素、经济管理的基础;提高管理质量和效率的重要条件,沟通多方面关系、形成有组织活动的脉络和纽带。因此,国民经济管理对经济信息的要求是及时、准确、适用、经济。

四、国民经济管理的过程是经济信息处理和变换的过程

经济信息贯穿于整个管理过程之中。它把各项管理职能,彼此独立的分散的管理活动,联结成互相衔接的統一的管理过程。因此,国民经济管理的过程是经济信息处理和变换的过程。

在这章最后部分简单分析了系统、控制、信息的相互关系。

复习思考题

1. 为什么要对国民经济活动进行系统管理?
2. 如何运用系统工程的思想管理国民经济?
3. 控制的过程和前提是什么?
4. 什么是控制能力? 如何扩大控制能力?

5. 为什么要对国民经济活动进行控制? 如何进行控制?
6. 信息有哪些特征? 经济信息有哪些特征?
7. 什么是经济信息的周转过程? 经济信息周转过程的各个环节的地位与作用是什么?
8. 经济信息在国民经济管理中有哪些作用?
9. 国民经济管理对经济信息有哪些要求?
10. 如何提高经济信息工作的质量?

第四章 国民经济决策

这章的学习目的与要求是:明确国民经济决策是国民经济管理关键,贯穿于整个国民经济管理过程中;研究如何不断提高国民经济决策质量。

这章的中心课题是:不断提高国民经济决策质量。

第一节 国民经济决策的概念及其分类

第一节阐述国民经济决策的概念及其分类。要认识国民经济决策的重要性,首先要明确什么是决策,什么是国民经济决策。弄清楚决策的概念对于理解国民经济决策贯穿于整个国民经济管理过程中,理解决策的程序是很重要的。

对国民经济决策的分类阐述,是为了更进一步认识国民经济决策的内容及其重要性。

教材从国民经济决策的概念、国民经济决策的分类两方面来阐述这节的内容。

决策就是决定对策。它是对若干个准备行动的方案进行选择,以期优化地达到目标。国民经济决策是指对有关国