

中国人民解放军

政治机关 现代战时政治工作

武怀堂 主编

星球地图出版社

政 治 机 关 现代战时政治工作

主 编 武怀堂

编著者 (以姓氏笔划为序)

万年春 王 蒙

成应斌 宋 玮

杨 光 宋家胤

余 洋 金德军

张红岩 武怀堂

星球總館出版

1995年2月

政治机关现代战时政治工作

武怀堂 主编

星球地图出版社

(北京市北三环中路 69 号 邮政编码: 100088)

新华书店经销

兵器工业二〇四所印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 16 字数: 396 千字

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—3 000 册 定价: 18.80 元

ISBN 7—80104—020—1

序 言

战时政治工作,是我军全部政治工作中最紧张、最活跃、最精彩、最重要的部分,是赢得战争胜利的可靠保证。现在,虽然由于世界和平力量的增长和各国人民对战争本质认识的逐步加深,遏制和延缓了世界大战的爆发,但是,战争的根源并未消除,战争的危險依然存在。由于国家间政治、经济、民族的客观矛盾、冲突,加之国际霸权主义的插手、干涉,世界上局部战争的硝烟从未停息。而且我国周边也同样存在着许多潜在的战争因素。所以,局部战争,特别是高技术条件下的局部战争,便成为当今世界武装斗争的主要形式。对此,我们必须保持清醒的头脑,给予足够的重视,居安思危,增强忧患意识。抓紧世界大战一时打不起来的有利时机,认真学习和研究现代战时政治工作,为打赢现代技术,特别是高技术条件下的局部战争,做好扎实而充分的战时政治工作准备。这是一项现实而紧迫的战略任务,是我们每一个政工干部义不容辞的重要责任。这些年来,贯彻我军战略指导思想和军委首长的指示,各级政治机关和广大政工干部,在战时政治工

DA74668

作的研究、演练上,做了大量的工作,取得了许多成果。但从政治机关的角度,紧贴现代战争,特别是高技术条件下的局部战争的实际,深入、系统地进行研究,还是个空缺。

值得高兴和欣慰的是,在中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 50 周年之际,我院战时政治工作专业硕士研究生导师组组长武怀堂副教授主编的《政治机关现代战时政治工作》一书,作为深入、系统地研究我军政治机关现代战时政治工作的一种有益探索,取得了积极的成果,为我军战时政治工作的学习、研究和实施,做出了他们积极的贡献。在此,向他们表示祝贺,对他们的辛勤劳动表示慰问。

这本书是我院政治机关专业本科班和军队战时政治工作硕士研究生的基本教材,我认为它有以下几个特点:
第一,编纂指导思想正确。能够以马列主义、毛泽东思想,中共中央、中央军委新时期军事战略方针,军委、总部首长有关重要指示和新颁发的中国人民解放军《政治工作条例》为指导,尊重历史、立足现实、着眼未来,紧密联系现代战争,特别是高技术条件下局部战争的实际,坚持思想理论性和实际操作性、普遍性和特殊性、继承性与创新性的有机统一。这是编好这本教材的思想政治基础和保证。
第二,能够博采众长,长期积累。他们在编纂之前和过程中,曾拜访、请教了许多经历过革命战争的老领导、老政工,整理、收集了大量的边境自卫还击作战或部队战时

政治工作演练的经验总结和研究成果,走访了军内十几所院校和科研单位的专家、同仁,虚心取经。因此说,这本教材是博采众长的结果。编纂者中的武怀堂同志长期从事战时政治工作的教学和研究,并曾带领本院4名优等生亲赴边境自卫还击战前线代职见习、调研。他们先后撰写了数十万字的工作经验体会、研究文章,其中多篇被刊登、转发、获奖。近年来,贯彻军委首长指示,结合教学,他们又对高技术条件下局部战争政治工作的有关问题,进行了深入的研究、探讨。从这一点上看,这本教材又是他们长期教学、实践和研究成果的积累。第三,教材的结构体系较为全面、系统。这本教材不仅对我军战时政治工作的概念、含义、任务、内容,以及现代战时政治工作的特点、要求、工作作风和方法,做了比较全面地研究和介绍,而且对不同形式的作战、不同地理环境的作战、空战、海战、特种作战、后勤保障,战时政治机关首长、各业务部门在作战各阶段的政治工作,以及战时政治工作文书的撰写、战时政治机关工作研练等,都作了比较系统的说明。其体系结构的全面性、系统性,在以往同类教材、专著中还未曾见过。第四,能够继承和发扬战时政治工作的传统经验,且更具独创性。他们在编写过程中借鉴和合理吸收了古今中外许多有益的战时政治工作经验,特别是我军战时政治工作宝贵的传统经验,使教材具有历史继承性和我军特色。但作者又紧密结合现代战争,特别是高技术条

件下局部战争的实际,有许多新的创见,使教材具有明显的现代特点。特别是书中对高技术条件下局部战争的特点及对现代战时政治工作的十点要求的论述,对现代战时政治机关主任及各部门在作战各阶段的工作要点、程序和方法的论述,等等,均有独到见解和一定的新意。可以说这本教材的出版,填补了我军系统研究政治机关现代战时政治工作使其在理论上升华的一个空白。第五,实际操作性强。这本教材不但紧贴我院政治机关干部培养目标的实际,适应学院教学需要,为我院教材建设做了一份重要贡献,而且紧贴部队实际,急部队所需,为部队政治机关进行现代战时政治工作研究、演练和实施,提供了较实用、便于操作的原则、依据和方法。

这本教材虽然有许多优点,但也有不足之处。正如主编在后记中所说,对战时政治机关工作的历史、未来战时政治机关工作的设想及战时政治机关自身建设等方面的研究和论述,还不够全面、深入。我们相信,随着这本教材的出版、使用,将会有更多的政工干部一同来深入研究、探讨政治机关现代战时政治工作,并必将在此基础上取得更为丰硕的成果。

中国人民解放军西安政治学院政治委员
总政治部组织部原副部长

少将 王仁银

1995年9月于西安

各级指挥员和政治工作干部的共同责任

——写在《政治机关现代战时政治工作》出版之际

政治工作是我军的生命线。这条生命线贯穿在我军建设和作战的全过程。无论是在艰苦卓绝的革命战争年代，还是在新中国成立后的和平建设时期，政治工作都为我军胜利地履行自己的神圣使命，发挥了举足轻重的作用。

一般来说，政治工作所面临的环境，分为平时和战时两种。平时政治工作是战时政治工作的基础，而战时政治工作又是平时政治工作的升华。战时政治工作是在急剧的时空转换和激烈的环境生死对抗中进行的，因此，它与平时政治工作相比，显得更集中、更丰富、更精彩，而难度也更大。

历史上，我军战时政治工作，在实践中曾总结、积累了宝贵的经验，并形成了系统的理论。这些经验和理论，对于我军在现代和未来战争条件下发挥政治工作的威力，仍不失其借鉴和指导意义。但是，历史的成功不等于现代的成果。在构成战争的诸因素均发生了阶段性变化

的情况下,特别是在高技术条件下的局部战争中,战时政治工作的实践在呼唤新的战时政治工作的理论指导。《政治机关现代战时政治工作》一书的编纂者们,就是在立足当今的客观条件,展望未来的可能发展,对战时政治工作理论进行的新探索。

《政治机关现代战时政治工作》一书,主要是从政治机关的角度展开的。这在已有的战时政治工作著述中,无疑具有独创性和开拓性的意义。本书的出版,丰富和发展了我军战时政治工作的理论体系,填补了战时政治工作研究的一个空白。

部队各级政治机关是我军各级政治工作的运作和指挥中心。各级政治机关的工作做得如何,直接关系到战斗力的提高和各项任务的完成,直接关系到平时和战时政治工作的效益。因此,联系政治机关的地位和作用探讨现代和未来战争条件下的战时政治工作,其价值是不言而喻的。

从《政治机关现代战时政治工作》一书的体系、观点和主要内容来看,该书是在广泛深入调查研究基础上精心创作的结晶,并具有以下几个鲜明特点:

一是思想理论与实际操作的统一。该书的编纂者们力图较系统地介绍政治机关现代战时政治工作的基本概念、含义、内容、特点、规律和理论知识等,从而拓宽了理论的深度和广度,既适合院校教学的需要,又对部队政治机关演练、研究战时政治工作具有指导意义。与此同时,

该书又力求较全面地阐明政治机关各部门在战时不同阶段的工作内容、工作程序和方法,又体现了其较强的可操作性。

二是普遍性与特殊性的结合。该书阐述了战时政治工作的许多共性内容,如对现代不同作战形式或样式中的进攻、防御、联合作战、空战、海战等政治机关工作的一般特点、内容和方法,进行了普遍性概括。同时,又对现代濒海、高原严寒、草原沙漠戈壁、热带山岳丛林、反空降、反空袭、电子对抗、心理战和反心理战、防核化生武器袭击等现代特种作战中的政治机关工作的特殊规律、特殊内容和特殊方法作了重点研究。

三是继承性与创新性的一致。该书编纂者们从历史唯物主义出发,继承并吸收了我军战时政治工作的优良传统,具体体现了我军特色和历史继承性、连续性。同时,又坚持辩证唯物主义态度,以着眼现代和未来的眼光,揭示了现代战争、特别是高技术条件下局部战争的特点及对政治工作的要求,使本书具有浓厚的时代气息。

现代和未来战争中的政治工作,是一个迫切而严峻的重大课题,认真研究和回答现代和未来战争政治工作的新情况、新问题,不仅是理论工作者的责任,而且也是我军各级指挥员和政治工作干部的共同责任。《政治机关现代战时政治工作》一书的编纂者们,对此已经做出了可贵的贡献。可以坚信,随着人们对现代和未来战争中政治

工作重要性认识的提高,随着现代战时政治工作研究的普及和深入,我军的战时政治工作理论定会出现一个新的飞跃。

中国人民解放军军事科学院战略研究部
副部长、研究员(原政工研究所副所长)

姚有志

1995年9月于北京

目 录

第一章 战时政治工作概述	(1)
第一节 战时政治工作及其学习意义	(3)
第二节 战时政治工作的地位和作用	(7)
第三节 战时政治工作的基本内容	(13)
第二章 现代战时政治工作的基本特点和要求	(21)
第一节 现代战时政治工作的基本特点	(22)
第二节 现代战时政治工作的基本要求	(28)
第三节 高技术条件下局部战争的特点及对现代战时 政治工作的要求	(32)
第三章 现代不同形式作战中的政治工作	(57)
第一节 现代防御作战中的政治工作	(58)
第二节 现代进攻作战中的政治工作	(69)
第三节 现代联合作战中的政治工作	(80)
第四节 现代运动作战中的政治工作	(89)
第五节 现代游击作战中的政治工作	(100)
第四章 现代空战政治工作	(111)
第一节 现代空战的主要特点	(112)
第二节 现代空战对政治工作的要求	(114)
第三节 现代不同空战任务中的政治工作	(118)
第四节 现代空战政治工作的基本方法	(125)

第三节	现代战时政治机关的工作作风和方法·····	(318)
第四节	现代战时政治机关力量的编组·····	(326)
第五节	党委对现代作战的领导·····	(329)
第十章	现代战前政治机关工作·····	(335)
第一节	主任的工作要点、程序和方法·····	(337)
第二节	组织部门的工作要点、程序和方法·····	(342)
第三节	宣传部门的工作要点、程序和方法·····	(349)
第四节	干部部门的工作要点、程序和方法·····	(363)
第五节	保卫部门的工作要点、程序和方法·····	(370)
第六节	其他工作要点、程序和方法·····	(372)
第十一章	现代战中政治机关工作·····	(375)
第一节	主任的工作要点、程序和方法·····	(377)
第二节	组织部门的工作要点、程序和方法·····	(383)
第三节	宣传部门的工作要点、程序和方法·····	(393)
第四节	干部部门的工作要点、程序和方法·····	(401)
第五节	保卫部门的工作要点、程序和方法·····	(407)
第六节	其他工作要点、程序和方法·····	(411)
第十二章	现代战后政治机关工作·····	(419)
第一节	主任的工作要点、程序和方法·····	(421)
第二节	组织部门的工作要点、程序和方法·····	(423)
第三节	宣传部门的工作要点、程序和方法·····	(439)
第四节	干部部门的工作要点、程序和方法·····	(443)
第五节	保卫部门的工作要点、程序和方法·····	(445)
第六节	其他工作要点、程序和方法·····	(448)
第十三章	现代战时政治工作文书·····	(451)

第一节	现代战时政治工作文书概述·····	(452)
第二节	现代战时政治工作文书拟制·····	(463)
第三节	现代战时政治工作文书范例·····	(466)
第十四章	现代战时政治机关工作研练·····	(476)
第一节	现代战时政治机关工作研练概述·····	(477)
第二节	现代战时政治机关工作研练的基本形式、方法和内容·····	(480)
第三节	现代战时政治机关工作研练的总体方案和想定·····	(486)
第四节	现代战时政治机关工作研练的组织实施·····	(489)
后 记	·····	(490)

第一章 战时政治工作概述

教学目的与要求

了解战时政治工作的基本含义，战时政治工作与平时政治工作的联系和区别，战时政治工作的根本目的及其学习意义。重点掌握战时政治工作的地位、作用和主要内容。增强学习和研究政治机关现代战时政治工作的自觉性。

思考题

- 1、战时政治工作的基本含义；
- 2、战时政治工作与平时政治工作的联系和区别；
- 3、战时政治工作的根本目的；
- 4、学习战时政治工作的意义；
- 5、战时政治工作的地位和作用；
- 6、战时政治工作的主要内容。

以战争与和平为依据，可将中国人民解放军的政治工作分为战时政治工作和平时政治工作两大部分。以机关和基层为依据，可将中国人民解放军的战时政治工作分为政治机关战时政治工作和基层战时政治工作两部分。以时间和历史发展过程为依据，可将战时政治工作分为古代战时政治工作、近代战时政治工作、现代

战时政治工作和未来战时政治工作四部分。以作战发展阶段和进程为依据，可将战时政治工作分为战前政治工作、战中政治工作和战后政治工作三个部分。以政治机关工作的内容为依据，可将战时政治工作分为战时组织工作、战时宣传工作、战时干部工作、战时保卫工作、战时群众工作、战时联络工作、战时秘书工作等。当然，还可以不同的依据和标准对战时政治工作进行多种多样的分类。但是，无论怎样划分，都不能改变战时政治工作是构成中国人民解放军全部政治工作中最紧张、最丰富、最活跃、最精彩、最重要的部分。中国人民解放军的战时政治工作是一门学问。它既有辉煌过去，又会有崭新的未来。相对和平时期，军队经常的、大量的工作是在为战时做准备。战时政治工作，是军队整个政治工作的重头戏。作为军队各级政治领导，如果不重视抓战时政治工作；作为军队各级政治工作干部，如果不注意学习和研究战时政治工作，就是最大的失职，是非常危险的。因为，从世界战争史的角度来看，所谓“和平时期”，只不过是两次战争之间的过渡时期。在大约 5000 年有文字记载的历史上，全世界范围内发生的战争至少有 1 万次以上（其中中国也发生了 3000 多次）。第二次世界大战以来，发生大小武装冲突 100 多次。当今世界正在朝多极化方向发展。战争的危险依然存在。居安思危，有备无患，是一切爱好和平的国家和人民从世界战争史得出的最宝贵的教益。所以，抓紧世界大战还暂时打不起来的有利时机，对战时政治工作进行系统地学习和研究，不但是军队政工干部履行职责的需要，做好战备工作不可或缺的重要组成部分，而且是政治机关干部准备打赢现代技术，特别是高技术条件下局部战争的具体行动。