

农业产业一体化
经营的理论与实践

● 牛若峰 编著

一体化 论与实践

中国农业科技出版社

中国农业科技出版社

积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。

江泽民

(京)新登字 061 号

图书在版编目(CIP)数据

农业产业一体化经营的理论与实践/牛若峰编著. -北京:中国农业科技出版社,1998.2
ISBN 7-80119-520-5

I. 农… II. 牛… III. 规模经济:农业经济-农业经营学
IV. F306

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 24825 号

责任编辑	薛 尧
技术设计	
责任校对	李 漪
出版发行	中国农业科技出版社 (北京海淀区白石桥路 30 号)
经 销	新华书店北京发行所
印 刷	北京外国语学院印刷厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:7.25 插页 2
印 数	1~1000 册 字数:184.8 千字
版 次	1998 年 2 月第一版 1998 年 2 月第一次印刷
定 价	25.00 元

前言

近几年来笔者受托研究农业产业化问题,呈现在诸位面前的《农业产业一体化经营的理论与实践》这本书,比较全面、系统地反映了此项研究的初步结果。书中的“产业一体化经营”和“产业化”为同义语,本书中两词同时并用。

在市场经济发展的带动下,人们普遍感到农业产业必须进步,经营方式需要更新,因此农业产业一体化经营问题日渐趋热,关注者日益增多,经常有人询问或索取研究报告。本书就是应众人之急需,利用手头掌握的调研资料和研究报告,以及有关文献和报道编写而成的。你若想了解、研究和实施农业产业一体化经营,那么,请你读一读这本书。此书可以回答你诸多问题,例如如何为农业产业一体化经营,它的基本内涵、意义和作用是什么?目前有哪些发展类型和组织模式?农业产业一体化成功的关键何在?需要建立何种运行机制和保障制度?农业能否由传统的生产部门转变为现代产业?国内先行者或典型有什么重要经验?有哪些国际经验可资借鉴?实施农业产业一体化需要抓好哪些基本环节?为保证农业产业一体化经营健康发展,政府应当采取哪些政策?如此等等。

为叙述和阅读的方便,本书分为上下篇。上篇为中国农业一体化的崛起和发展,第1章至第6章和第11章是总论,第7章至第10章是各论;下篇第12章至第17章为西方发达国家农业一体化的起源和演进。实证部分的一些实例,有的在总论和各论中反复提

到,似有交叉,是为了从不同层面说明问题。上下两篇在术语使用上尽量统一,有的表面上虽稍有差异,如“农业产业一体化”西方叫做“农业一体化”,但实质上是一个意思。在我国,农业产业一体化经营刚刚崛起,尚在蓬勃发展之中,各地还会出现新的经验。作为描述发展中的农业产业一体化经营的书,难免会有这样或那样的缺陷,欢迎诸位批评指正,并容待有机会再版时修订和补充。

我乐意指出,解决产业化之类的重大问题,尤其在刚刚步入市场经济体制的国家,组织、制度、机制的创新,法制建设和实业家的造就都是必需的,缺一不可。我国各地自然条件不同,经济社会发展很不平衡。因此,实施农业产业一体化经营,必须讲究条件,因地制宜,循序前进,追求实效,切莫“一股风”、“一刀切”。过去在农业变革与发展的策略方面,我们有过深刻的教训,不可重犯。邓小平同志一贯强调,要实事求是,因地制宜。我们要永远牢记小平同志的谆谆教导,用以指导行动,开拓创新,多做贡献,少付“学费”。

值此本书问世之际,我谨向接待过我访问考察和提供了丰富资料的省、地(市)、县(市)、乡镇、公司和合作经济组织的负责同志表示诚挚的谢意,正是这些同志和所在单位的热情支持和帮助,使我获得编写此书的许多启示和素材。我还衷心感谢热心研究国际农业的专家学者和记者,由于有了他们的先作和报道可供引用,使我编写本书下篇节省了许多时间。正是由于这些缘故,我把本书看作编著,即有编有著,是许多有关人员劳动的结果,并不仅属于笔者一人。笔者特别感谢中国农业科技出版社,由于该社给予热情的支持,本书才得以很快问世。

我殷切地希望能有尽量多的读者阅读此书,并能对各位有所裨益。

笔者敬上

1997年4月20日

目 录

上篇 中国农业产业一体化经营的崛起和发展

第 1 章 农业产业一体化经营缘起的背景	(3)
一、农业产业一体化经营是市场经济召唤的产物	(3)
二、制约市场农业发展的障碍和瓶颈	(6)
三、产业一体化经营:市场农业发展的必然选择	(10)
第 2 章 农业产业一体化经营的内涵和理论框架	(14)
一、农业产业一体化经营的内涵和特征.....	(14)
二、农业产业一体化经营的意义和作用.....	(19)
三、农业产业一体化经营的理论框架.....	(24)
第 3 章 实施农业产业一体化经营的策略步骤	(31)
一、策略思想与政府角色.....	(31)
二、应当抓好的几个基本环节.....	(32)
第 4 章 农业产业一体化经营的发展类型和组织模式	(40)
一、类型和模式的基本框架.....	(41)
二、组织模式及其基本特征.....	(43)
第 5 章 农业产业一体化经营的运行机制	(54)
一、“风险共担,利益共享”原则	(54)
二、利益分配机制.....	(56)
三、营运约束机制.....	(58)

四、基本保障机制·····	(62)
第6章 农业产业一体化经营的产销合同制度 ·····	(67)
一、“公司带农户”组织模式的产销合同·····	(68)
二、合作经济组织的技术承包合同和购销合同·····	(72)
三、信誉:产销合同的生命线·····	(74)
第7章 中国农业产业一体化经营的先行者(上) ·····	(76)
一、农业产业一体化经营的发展过程和现状·····	(76)
二、农业产业一体化经营的基本模式·····	(79)
三、农业产业一体化经营的运行机制·····	(83)
四、实施农业产业一体化经营的主要经验·····	(87)
第8章 中国农业产业一体化经营的先行者(下) ·····	(92)
一、潍坊:农业产业一体化经营的缘起·····	(92)
二、诸城:农业产业一体化经营的源头·····	(99)
三、兖州:农业产业一体化经营向西推进·····	(109)
第9章 农业产业一体化经营的楷模 ·····	(118)
一、诸城市对外贸易集团公司·····	(118)
二、得利斯集团公司·····	(123)
三、诸城市绿宝蔬菜协会·····	(126)
四、莱阳市两个合作社·····	(132)
第10章 欠发达地区农业产业一体化经营的起步 ·····	(138)
一、由救济扶贫到开发扶贫·····	(139)
二、开发扶贫“两步走”战略·····	(140)
三、经济开发与农业产业一体化经营·····	(143)
第11章 农业产业一体化经营的绩效和前景 ·····	(149)
一、农业产业一体化经营绩效显著·····	(149)
二、农业产业一体化经营与合作制·····	(152)
三、农业产业一体化经营与农业企业的发展方向·····	(154)

四、若干方针政策问题	(156)
------------------	-------

下篇 西方发达国家农业一体化的起源与演进

第 12 章 二战后西方发达国家的农业发展和农业

一体化	(161)
一、社会生产力达到很高的水平,农业生产率增长很快	(162)
二、在以没有雇工的家庭农场经营为主的条件下实现了土地 相对集中	(162)
三、在市场需求拉动下实现结构变革和劳动力转移 ..	(163)
四、农业一体化是二战后农业发展的新特点	(164)
五、农业合作社有新的发展,成为农业一体化的重要 组织模式	(165)
六、农业经贸国际化和全球农业产业化	(166)

第 13 章 农业一体化的起源、形式和作用..... (169)

一、农业一体化的由来和形式	(169)
二、农业专业化与一体化	(174)
三、农业一体化、农业现代化和农村城市化.....	(177)

第 14 章 农业合作社与农业一体化

一、合作社的种类和作用	(179)
二、二战后西方农业合作社发展的新特点	(181)
三、合作社与农业一体化	(185)

第 15 章 美国的农业一体化

一、美国农业的优势、问题和最新政策.....	(187)
二、农业一体化的起源和发展	(189)
三、美国农业一体化的组织形式	(192)

第 16 章 农业国际化和全球农业产业化

一、农业国际化和比较利益的衡量	(196)
-----------------------	-------

二、全球农业产业化的基本特征	(203)
三、全球农业产业化的影响	(207)
第 17 章 农业一体化的一般规律和国际经验	(210)
一、西方国家农业一体化的基本条件	(210)
二、农业一体化发展的一般规律	(212)
三、农业一体化的国际经验	(213)
四、几点启示	(216)
后记	(218)

上篇 中国农业
产业一体化
经营的
崛起和
发展

第1章 农业产业一体化经营 缘起的背景

农业产业一体化经营即农业产业化,是20世纪90年代在中国大地上出现的新生事物。无论从什么角度说,农业产业一体化经营对于我们都是一个新的命题。你可以把农业产业一体化经营看作是改革与发展的新阶段,一种新的经营方式,多元主体的利益共同体,或者别的什么,只能算你说对了它的某个层面。那么,农业产业一体化经营为什么于20世纪90年代在中国出现,它缘何出现,是必然趋势还是偶然现象,历史命运如何?在这一章里,我们着重交待农业产业一体化经营缘起的背景及其基本走向。

一、农业产业一体化经营是市场经济召唤的产物

从长期演进的过程看,世界农业经历了原始农业→传统农业→现代农业这样三大发展阶段。1985年以来世人开始研究试验持续性农业——这可能是未来农业发展的新阶段(此点是90年代初我提出的一个假设,尚待实践证明)。经济发达国家相继实现了农业现代化,我国正处在传统农业向现代农业转变的历史时期。不同

国家是通过不同道路或方式实现农业现代化的,既有相似之处也有差异性。例如市场经济达到相当高的发展程度时,便相继走上农业产业一体化经营,即农工商、产供销经营一体化之路,我国则是在实行以市场为导向的经济体制改革以来才开始探索实施农业产业一体化经营的。近几年来各地相继出现了许多成功的典型,有的地区甚至呈现大面积发展势头。

在我国,农业产业一体化经营既然是刚刚开始向市场经济体制转变的条件下出现的,自然有其特殊背景。我国经历了 80 年代初农业经营体制改革所带来的高速增长之后,农业和农村经济中久已存在的深层矛盾日益暴露出来,至少面临 4 个突出的不适应:(1)国家投入能力与农业持续发展要求不适应,农业基础脆弱,比较效益低下,发展后劲和内在动力不足;(2)分散的农户经营与市场经济发展要求不适应,难以进入社会化大市场;(3)传统计划经济时期形成的农业宏观管理体制与市场机制配置资源的基础作用不适应,成为市场农业发展的制度障碍;(4)居民的消费需求开始由温饱型向小康型转变,传统部门的生产方式与变化着的社会市场需求不相适应。如果农业的投入积累机制不加以创新,宏观管理体制不加以改革,小规模农户经营格局如不以适当方式加以整合,则农业和整个国民经济将难以长期稳定持续协调发展,从而有可能影响我国经济与社会发展新时期战略目标的实现。

要解决这些矛盾问题,就必须研究农业的宏观管理体制,探索出引导分散的小农户进入社会化大市场并能合理分享市场交易利益的有效途径,即提出我国市场农业发展的新思路,在农业产业组织形式、产业经营方式和运转机制等层面进行整体创新。山东等一些地方率先实施农业产业一体化的实践,为这种整体创新提供了丰富的经验。各地的试验探索和实践向经济学和管理科学提出这样一个新课题:农业产业一体化是否是解决我国农业发展中上述矛盾的有效途径,是否是我国市场农业发展的战略方向,需要作出

理论性回答。

农业产业一体化经营,国外最通用的叫法是“农工商、产供销一体化经营”,国内最普遍的一种叫法是“贸工农一体化,产加销一条龙”。在发达的市场经济国家,农工商、产供销一体化的经营方式早已成为现实,二战后成为普遍的经济现象,并有很大发展。在我国,农业产业一体化的经营方式仅是近年来的事,是在改革开放的进程中,市场经济召唤下的产物。它包含改革、发展和稳定3个方面的内容,是作为传统计划经济体制下农业产业割裂、农工商分离、产供销脱节、城乡分隔格局的替代物和市场农业发展的新思路而提出的。

农业产业一体化经营是农村经济改革与发展的必然产物。回顾18年来走过的路程,可以举出我国农村经济改革与发展取得这样或那样的巨大成就,但最具全局性、长远性战略意义的突破是闯出了一条适合我国国情的农业产业一体化经营发展道路。改革开放以来,从农村角度看,可以说经历了3个阶段,农业产业一体化经营堪称农村改革的第三阶段。

第一阶段,1978~1984年,农业微观经营体制改革,废除人民公社制度,普遍推行家庭联产承包责任制,重建了农户经济,确立了农户作为农村市场经济微观主体的地位,但是农户经营规模过于微小。

第二阶段,1985~1992年,农产品流通体制改革,废除传统的统购统销制度,代之以国家“合同”订购制度,经过“双轨制”,逐步缩小政府定价购销范围,扩大市场机制范围,除棉花、部分粮食等外,绝大多数农产品市场购销和价格均已放开,大大促进了市场经济的发展。但是,此项改革还未结束,市场体系“硬”、“软”件建设滞后,尤其是对农业的宏观管理体制基本依旧。随着市场趋向的演进和社会市场对农产品需求格局的变化,农业产业割裂、多部门“条条”管理体制和分散的小规模农户经营与市场经济的矛盾日益尖

锐起来。为适应急剧变化的市场需求,在增加社会有效供给的同时增加农民收入,各地努力发展“高产优质高效”农业,完善社会化服务体系,相继形成一批“贸工农、产加销一体化”经营实体,农业产业一体化经营初露端倪。

第三阶段,80年代后期和90年代初以来一些地方以农业产业一体化经营作为解决农业深层矛盾的现实突破口,着手改革农业、农村经济产业组织方式、资源配置方式、农业产业经营方式和农业管理体制。从这个角度说,实施农业产业一体化经营是农业经营体制的第二次改革。山东省于1993年初率先提出“确立主导产业,实行区域化布局,依靠‘龙头’企业,发展规模经营”的农业产业一体化经营发展战略,1994年把实施农业产业一体化经营战略作为发展社会主义市场经济的重要内容,在全省各地市推广,使主导产业和产品开始走上产业一体化经营。我国东、中部各地以“贸工农一体化、产加销一条龙”为主要形式的农业产业一体化经营都不同程度地发展起来。

如果前两个阶段属于农村改革与发展的单项突进,那么农业产业一体化经营则标志着进入了整体推进的新阶段。这个阶段,在稳定农民家庭承包责任制的基础上,以市场为导向,农民重新组织化,微观经营体制重新整合,构造新的产业经营方式、新的产销制度和多元主体利益共同体,创新宏观管理体制,呈整体协同共进。

二、制约市场农业发展的障碍和瓶颈

农业尤其是市场农业发展必须具有持续的动力,其中包括投入的保证、微观体制和宏观体制的保证、科技进步的贡献,缺一不可。从改革与发展面临的根本性任务和久已存在的深层矛盾的角度,指出如下几点是至关重要的。

1. 从根本上说我国必须解决农业发展动力不足的问题

我国正处在传统的计划经济向社会主义市场经济转变、粗放数量型增长向集约效益型增长转变时期,要求国民经济“体制转轨”和“增长转型”同步推进,要求农业既增加农产品的社会有效供给,又增加农民的经济收入。现在我国的农业大多数还是初级产品或原料生产,所面临的突出问题是农业投入不足,农业的比较效益偏低(从农户与非农户人均收入差异角度看),面临着与其他产业和国际强势的农产品相竞争的严峻挑战。为此,必须持续适量地增加对农业的投入,以增强农业持续发展的后劲;必须提高农业的比较效益,以增强农民持续发展农业的动力;必须采取行之有效的方式引导农户经营与市场经济接轨,以增强农业的市场竞争能力。从根本上说,是要解决农业持续发展的动力严重不足的问题。80年代中后期以来,各地一直试图通过试验探索来解决这些问题,但遇到两方面的障碍:一是来自外部宏观环境方面的障碍,主要是农业产业链被割裂,产供销脱节,多部门“条条”管理体制障碍;二是来自农业内部的障碍,主要是小农户生产经营规模不经济的障碍。要完成农业所担负的任务,解决所面临的问题,增强农业发展动力,就必须突破农业产业被割裂、多部门“条条”管理体制的束缚,突破小农户生产经营规模不经济的局限。

2. 农业产业被割裂、多部门分割管理是增强农业发展动力的制度障碍

众所周知,农业是国民经济的一个基础产业,其基本特点是自然再生产过程和经济再生产过程交织在一起,在市场经济条件下,经常面临自然的和市场的双重风险。从现代意义上说,从种植业、养殖业初级产品生产,经过加工制作,再将成品销售到消费者,形成相对完整的产业链,都属于农业经济再生产过程。由于历史的缘故,在传统的计划经济条件下,农业经济再生产过程的初级产品生产、加工、购销、服务活动被分割为相互分离的环节,使农业变成仅

仅是为工业部门和城市居民提供原料和初级消费品的初级产品生产部门,农业的产前、产后环节与生产环节严重脱离,并被分置于不同的行政部门管理,从而破坏了农业产业链诸环节的内在联系。

农业产业被割裂、产供销脱节、多部门分割管理,加上那时高度集中的集体化农业经营制度,正好适应了国家工业化原始资金积累的需要,国家和集体对农业保持最低限度的投入,维持农业的低速增长,对农产品实行统购统销,并以产品形式“满足”农民自给率很高的最基本的生活需要,没有或很少现代意义上的市场交换和市场竞争,农民没有择业的自由,不存在机会成本,当然无所谓比较效益和比较利益。但是,在今日市场经济条件下,生产是为出卖,必须通过市场去适应消费者有选择、多样化的动态需要,同时农民有了择业机会,机会成本和交易成本已成为经济生活的现实,因而比较效益和市场竞争能力就成为增加农业投入的根本诱因——市场农业自我积累、自立发展、持续增长的动力和生命线。尽管十多年前我国改革了农业的微观经营体制,但是从全国规模上说,农业产业被割裂、产供销脱节、多部门分割管理的局面没有实质性的改革,它的制度缺陷是:部门分割垄断,中间环节繁多,追求部门利益最大化,致使交易成本高,整体效率差,农业利益流失多,形不成吸引社会向农业增加资金投入的利益激励机制和动力机制,而资金投入不足就不能实现农业稳定增长和持续发展,不能保证增加农产品的有效供给,并且导致农业比较效益差,农民收入难增加,使农业缺乏内在的发展动力。

只要这种农业宏观管理体制与市场机制的发展要求相悖的现象继续存在,经济运行中的矛盾就会越来越尖锐,冲突摩擦迭起,不仅不能从制度上加强反而会愈益削弱农业的发展动力。难怪来自基层的同志尖锐地说,有些年大喊大叫重视农业,但实际上却在削弱农业,“农业产业在加强中削弱,农业投入在增加中减少”。看来按照传统的思路和举措不能解决农业发展中存在的深层矛盾,