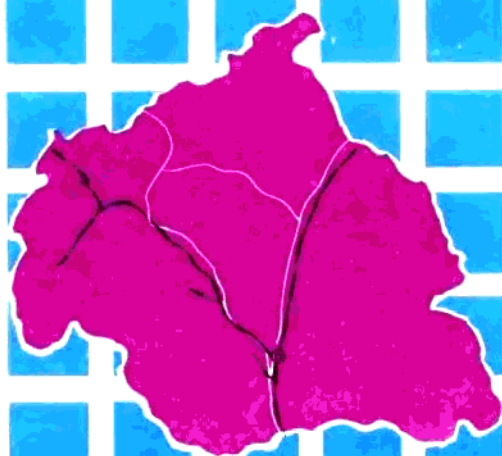


国土综合开发规划研究丛书

原平市 市域综合规划

山西省城乡规划设计研究院
原平市城乡建设局 编
原平市市域规划编委会



·253

中国计划出版社

专 家 指 导 组

胡序威(中国科学院地理所研究员)

魏心镇(北京大学教授)

冯嘉萍(北京师范大学副教授)

刘元堂(山西省计委原国土处处长 高级经济师)

刘 凯(山西省地矿局教授级高工)

杨述贤(山西师范大学地理系教授)

编 委 会

顾 问:张崇福 (原平市市长)

宋守鹏 (山西师范大学校党委书记)

白玉珠 (中共原平市委副书记)

主 任:郭耀荣 (原平副市长)

副主任:兰玉池 (原平市城乡建设局原局长)

张劳伟 (原平市城乡建设局局长)

梁仁誉 (原平市城乡建设局副局长)

主 编:张维强 (山西省城乡规划设计院院长 教授级高工)

樊 泽 (原平市城乡建设局规划设计室主任 工程师)

张贵祥 (山西师范大学地理系 讲师)

编 委:(按姓氏笔划为序)

王吉兔 牛俊杰 兰玉池 刘兴华 刘养洁 安祥生

张劳伟 张贵祥 张维强 张慧霞 杨三维 郭耀荣

梁仁誉 傅 传 樊 泽

课题负责:张维强 张贵祥

执 笔:张贵祥 刘兴华 张慧霞 安祥生 傅 传 胡彩虹

图件编制:张贵祥 马安民 李 强

图件清绘:马安民 李旭红

参加及协助编写人员:

赵维君 董新良 马义娟 高斌杰 李 强 李惠丽

王晓宏 张会霞 吴荷荷 杜香鱼 丁永平 郭腊香

王 满

地方工作人员:杨建根 曾开元 朱亮柱 李计和 张建忠 王建军

张新忠 赵保成 李少英 孙慧平 郭素芳

审核:张维强 兰玉池 梁仁誉

编辑、校对:张贵祥

集智遠謀，綜合規
劃，促進原平經濟社
會全面的可持續發展

馬洪
一九九六年
七月首

充分发挥聚宝盆
摇钱树米粮川的优
势振兴原平市经济促
进社会主义发展

张中如

高瞻遠矚
居安思危
郝志遠

中共山西省紀委常委郝志遠 題字

前 言

随着决策的不断科学化与民主化,各级政府对区域规划、城市总体规划及项目可行性研究重要性的认识正日趋深化。党中央、国务院要求各级政府制订五年计划和十年规划的决定,把区域规划及发展战略的研究推到了又一个新的高度。

原平市是山西省一个典型的经济区,是山西能源重化工基地的重要组成部分,它的资源结构和工业结构与整个山西类同,它的经济地域分布富有特色,又是山西省北中部的交通枢纽,是山西省综合体制改革的试点区和计划单列县级市。从某种意义上讲,原平是山西省的一个缩影。

1993年6月,国务院批准原平撤县设市,今后几年,原平将成为山西省经济开发的热点区之一。山西省现代煤化工重点项目,中外合资企业——30万吨甲醇厂,以及国家重点项目——山西第二铝厂都规划在原平投资建设(前期筹备工作已开始)。为了配合山西经济再上新台阶,开发原平,我们组织了国家教委、北京大学、山西师大、山西财院、山西省教育学院、山大师院等单位的专家学者十几人,由省规划院院长张维强挂帅,在原平市有关委局的配合下,在有关专家学者的指导和帮助下,经过两年多的艰苦努力,编制完成了《原平市市域总体规划》(送审稿)。

《原平市市域总体规划》是根据山西省建设厅关于在原平市搞市域规划试点的要求,结合原平市的具体情况拟定的。该规划把区域经济发展战略、区域国土规划及城镇体系规划等内容结合起来,同时有所侧

重,体现了原平市的特色。该规划力图抓住重点,解决实际问题,因而增强了可操作性,是一个富有新意的探索性的规划。本规划从分析原平市市情、国土资源特点、优势和存在的主要问题入手,以促进市域经济社会发展,实现整体经济效益、社会效益和环境效益的良好统一为目的,重点研究了市域经济发展战略、产业结构与总体布局、区域重点产业与重大基础设施、中心城市与城镇体系建设等内容,将为原平市经济发展起宏观调控和综合协调作用,为原平市领导科学决策提供依据,也是一项宏观的战略性规划。

本规划所用数据以1992年(部分为1990年)为基期,规划年限分近期(1992—2000年)和中远期(2000—2020年)两个阶段。文本出版前,有关资料又进一步更新到1995年。规划近期预测到本世纪末前后,为基本规划期,各项目力求与“八五”和“九五”计划相衔接;中远期展望到2010年、2020年或更长时间。为使规划更臻完善,今后还要根据新的发展和要求,对其不断地进行滚动式修订和补充,尤其要根据总目标和总体发展要求,选择某些重点专题或项目,进一步深入研究,以便更好地指导实践,为经济建设服务。

编 者

目 录

前 言

第一章 市情分析及国土资源综合评价..... (1)

第一节 国土资源的总体战略地位..... (2)

第二节 区域综合发展的优势与有利条件..... (6)

第三节 经济发展的主要制约因素和不利条件 (14)

第四节 外部环境及市场分析 (16)

第二章 区域经济发展战略 (21)

第一节 指导思想和基本原则 (21)

第二节 战略目标 (23)

第三节 战略重点 (26)

第四节 战略措施 (30)

第三章 产业结构及其调整 (33)

第一节 产业结构现状及评价 (33)

第二节 产业结构的调整 (37)

第四章 地域开发总体布局 (44)

第一节 三大资源组合类型区 (44)

第二节 总体布局框架 (48)

第三节 工业重点开发区位与时序 (51)

第五章 土地利用和农业发展规划 (53)

第一节 土地利用规划 (53)

第二节 农业发展规划	(57)
第六章 工业发展与布局	(70)
第一节 工业总体结构与布局	(71)
第二节 主要工业部门发展规划	(77)
第七章 区域性重大基础设施建设布局	(89)
第一节 交通运输布局规划	(89)
第二节 供电工程建设布局规划	(96)
第三节 邮电发展规划	(100)
第四节 水资源开发利用规划	(103)
第八章 人口与城镇规划	(113)
第一节 人口与劳动力规划	(113)
第二节 城镇体系规划	(128)
第三节 中心城市的建设布局规划	(139)
第九章 科教文卫发展规划	(146)
第一节 科学技术事业发展规划	(146)
第二节 教育事业发展规划	(149)
第三节 文化事业发展规划	(155)
第四节 卫生事业发展规划	(158)
第十章 市内外经济联系	(162)
第一节 市内外经济联系现状分析	(162)
第二节 市内外经济联系构想	(167)
第十一章 投资匡算与实施对策	(173)
第一节 投资匡算与规划操作	(173)

第二节 实施规划的对策与建议·····	(176)
附录一 国家、省在原平市重点建设项目研究 ·····	(179)
一、晋西北铝基地(原平铝厂)·····	(179)
二、中外合资在原平化肥厂扩建年产 30 万吨甲醇项目·····	(182)
三、原平化肥厂改造成合成氨联产 2 万吨甲醇工程·····	(184)
附录二 原平市商业贸易与市场体系建设概况 ·····	(190)
附表: ·····	(192)
总表 1 原平市情一览表(1992 年)·····	(192)
总表 2 1990 年原平市主要工业企业一览表·····	(194)
总表 3 原平市国土与经济社会综合开发战略目标总表·····	(195)
总表 4 原平市市域综合规划拟建主要项目表(1991—2000 年)·····	(196)
总表 5 原平市土特产品表及简介·····	(201)
总表 6 原平市优质工业品名录表·····	(202)
总表 7 原平市名胜古迹文物表·····	(203)
《原平市市域综合规划》评审意见 ·····	(204)
《原平市市域综合规划》评审委员会 ·····	(205)
主要参考文献 ·····	(206)
后 记 ·····	(208)
Contents ·····	(210)

附:插图目录

原平市行政区划图

图 1—1 矿产资源分布图	(9)
图 3—1 主导(包括潜导)产业链群图	(39)
图 3—2 辅助产业系列及产品结构图	(40)
图 4—1 总体布局框架图	(50)
图 5—1 1990 年农业系统行业产值及子系统种植面积结构图	(58)
图 5—2 农业区划及基地规划图	(63)
图 6—1 工业发展框架图	(74)
图 6—2 工业布局规划图	(76)
图 7—1 交通现状及规划图	(95)
图 7—2 供电现状及规划图	(97)
图 7—3 邮电通讯规划图	(102)
图 7—4 水资源开发利用图	(108)
图 8—1 原平市历年人口变动曲线图	(115)
图 8—2 人口密度分布图	(118)
图 8—3 1990 年及 2000 年原平市人口年龄结构金字塔	(124)
图 8—4 城镇等级体系及经济联系聚类图	(131)
图 8—5 城镇体系规划图	(134)
图 10—1 煤电冶(建)联合发展高耗能系列产品图	(168)
图 10—2 山西省原平市对外经济联系圈层网络结构图	(170)
附图 2—1 原平市商业系统图	(190)
附图 2—2 原平市供销系统图	(191)

第一章 市情分析及国土资源综合评价

原平市位于晋北忻州地区中部,地处东经 $112^{\circ}17'$ — $113^{\circ}15'$ 与北纬 $38^{\circ}35'$ — $39^{\circ}09'$ 之间。东临旅游胜地五台山,西靠宁武,南与忻州、定襄为界,北接代县、朔州。北同蒲铁路、京原铁路及大运公路与京原公路在城区呈“丫”字型交汇,堪称山西省北中部的重要交通枢纽和物资集散中心。

全市总面积 2560 平方公里,境内多山多水,山河迤邐,矿产丰富。全境地面高程均在 800 米以上,地形相对高差 1500 米。在土地面积中,山地占 55.2%,丘陵占 22.2%,平川占 22.6%。西山地区南为云中山脉,北为管涔山余脉、恒山余脉;东山地区属五台山余脉;中部为广大的平川地区。滹沱河纵贯南北,有阳武、永兴、长乐、同河、云中河及北大河等支流。经济布局很有特色,素有“东山摇钱树,西山聚宝盆,中间米粮川”之称。

全市辖 29 个乡镇(8 镇 21 乡),524 个行政村。1990 年 7 月 1 日总人口为 44.0383 万人(其中城镇居委会人口为 6.9623 万人),人口密度为 172 人/平方公里。

从全省来看,原平市是山西省北中部的重要交通枢纽,是山西省以太原市为中心的 中部经济密集带的北端。原平市的人均国民生产总值及人均国民收入十分接近全省平均水平,分别是全省平均值的 93% 和 97%,是忻州地区平均值的 1.4 倍和 1.54 倍。原平市的优势矿产资源煤、铁、铝土、石灰岩及支柱工业煤炭、化工、冶金、机械都与全省类同。这决定了原平市是山西能源重化工基地的重要组成部分。

从全区来看,原平在忻州地区位置适中,是忻州地区次中心和重化工工业城市。在忻州地区 14 个县市,原平市人口最多,工业产值最高。据 1990 年地区统计资料所列指标表明,原平市与忻州市经济实力并列第一,社会实力仅次于忻州市,位居第二。(见表 1-1)

原平市作为全省综合体制改革试点区和计划单列市,改革开放的步子迈得较快,宏观调控能力也较强。原平人民有志把自己的家乡建成美丽富饶而文明的家园。为了从原平市情出发,扬长避短,发挥资源优势,进一步加快原平市的经济发展,必须了解原平市国土资源的总体战略地位,明确其优势和限制因素。

忻州地区 14 个县市综合实力评价得分排序表

表 1-1

评价指标		忻州	原平	定襄	五台	代县	宁武	繁峙	河曲	五寨	神池	保德	偏关	静乐	崞阳	
综 合 实 力	经 济 实 力	财政收入	13	14	10	8	11	12	7	6	5	3	9	4	2	1
		工业总产值	13	14	12	8	5	11	10	7	2	3	9	6	4	1
		工业企业数 (全民所有制)	14	13	11	12	10	5	9	7	4	3	6	8	1	2
		固定资产完成投资	12	14	2	11	6	10	9	13	8	7	4	1	5	3
		二轻工业产值	14	13	12	7	6	3	9	11	5	8	2	10	4	1
		农业总产值	14	13	12	11	9	3	10	5	7	8	2	1	6	4
		农业机械总动力	13	14	12	11	10	8	9	6	4	5	7	2	1	3
		农村经济总收入	14	13	12	11	9	8	10	4	3	6	7	1	5	2
		农村人均纯收入	14	13	12	7	8	9	6	3	10	11	5	1	2	4
	经济实力得分	121	121	95	86	74	69	79	62	59	54	51	34	30	21	
经济实力位次	1	1	2	3	5	6	4	7	8	9	10	11	12	13		
社 会 实 力	社 会 实 力	公路通车里程	13	12	1	14	9	8	10	11	5	3	4	2	6	7
		公路货运量	12	14	11	9	10	13	7	6	2	8	4	3	5	1
		社会商品零售总额	14	13	12	9	11	8	10	7	6	2	3	4	5	1
		城市化水平	14	13	7	2	11	12	1	8	9	4	3	10	5	6
		每万人口在校生数	13	14	4	12	6	5	2	8	11	9	1	7	3	10
		人口素质	14	11	12	5	10	7	2	4	13	8	3	6	1	9
		邮电业务总量	14	13	12	11	5	10	6	9	5	1	3	7	2	4
		中学及农职中教职人数	13	14	8	12	10	9	11	7	3	2	5	4	6	1
	社会实力得分	107	104	67	74	75	72	49	60	55	37	26	43	33	39	
社会实力位次	1	2	6	4	3	5	9	7	8	12	14	10	13	11		
综合实力得分		228	225	162	160	149	141	128	122	114	91	77	77	63	60	
综合实力位次		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	

注:人口素质 = $\frac{\text{大学毕业文化程度人口所占比重}}{15 \text{ 岁及 } 15 \text{ 岁以上文盲半文盲人口所占比重}}$

第一节 国土资源的总体战略地位

一、从人均自然资源看,区域开发潜力较大

原平市土地、能源、矿产和水资源等主要自然资源人均拥有量综合指数比全

省高 9.5%，比忻州地区低 58.5%，人均自然资源贡献度[用区域某一年的第一产业总产值(即农业总产值和矿产等采掘工业产值)的人均量计算]为 494.4 元，比全省平均水平高 10.24%，比忻州地区高 39.2%。(见表 1-2)

原平市与全区、全省主要自然资源人均量综合指数对照表

表 1-2

评价指标	单位与指数	原平市	忻州地区	山西省
耕 地	亩/人	2.923	4.17	2.53
	指数	1.16	1.65	1
园 地	亩/人	0.362	0.128	0.078
	指数	4.64	1.64	1
林 地	亩/人	0.84	2.26	1.85
	指数	0.454	1.22	1
牧草地	亩/人	0.58	2.24	1.06
	指数	0.55	2.11	1
水资源	m ³ /人	576.8	797	490
	指数	1.177	1.63	1
能源资源 (煤炭保有储量)	吨/人	3451.54	8970	8880
	指数	0.389	1.01	1
矿产资源	元/人	3591.4	11872.4	3591.4
	指数	3.06	3.31	1
综合指数		1.095	1.68	1
自然资源贡献度 (农业、采掘业产值)	元/人	494.41	318.6	448.476
	指数	1.1024	0.7104	1

山西省除水资源外，土地、能源、矿产等主要自然资源人均量都是相当丰富的，综合指数比全国高 92.2% (1985 年资料)。而原平相对于全省综合指数为 1.1024，这说明，原平市自然资源与全省、全国比都相当丰富，农矿资源的开发初具规模，区域开发潜力较大。

原平市土地、水、能源、矿产资源占全省比重的标准差为 0.1506，仅为忻州地区的 19.2%，组合指数低，说明原平市自然资源的空间组合状况良好，配套能力

高,有利于市域经济的综合发展。

$$\text{标准差} = \sqrt{\frac{\sum (a_i - \bar{\alpha})^2}{n}} \quad (a_i \text{ 为土地、水、能源、矿产占全省总量的比重, } \bar{\alpha} \text{ 为全省平均值})。$$

二、人均经济资源达到全省平均水平,社会资源处于全省落后地位

原平市资产存量、国民生产总值、经济增长活力、工业化结构比重等主要经济资源人均拥有量指数比全省高 0.3%,比忻州地区高 38.5%,劳动力供给能力、智力资源、城镇化水平等主要社会要素人均量指数相当于全省的 78%(见表 1-3 和表 1-4)。这说明原平市人均经济资源达到全省中游水平,达到全区上游水平,而社会资源处于全省、全区中下游水平。原平的智力资源、城镇化水平、人均邮电业务量明显低于全省平均值,分别是全省的 54%、56% 和 55%,说明本市中高级人才缺乏,科技教育及城镇基础设施相对落后。

原平市与全区、全省主要经济资源综合指数对比表

表 1-3

评价指标	单位与指数	原平市	忻州地区	山西省
资产存量	元/人	975.7	588.6	1307.1
	指数	0.75	0.45	1
经济总规模	元/人	1283.8	917.8	1384.7
	指数	0.93	0.66	1
经济增长活力	%	11.32	6.29	8.60
	指数	1.316	0.731	1
自我发展能力		0.11912	0.1007	0.0947
	指数	1.2579	1.0634	1
工业化结构比重	%	31.46	24.37	39.49
	指数	0.797	0.617	1
工业技术水平	万元/人	1.8998	1.737	1.7174
	指数	1.106	1.011	1
综合指数		1.003	0.724	1

注:①经济总规模用 1990 年人均国民生产总值表示。

②经济增长活力用 1980—1990 年国民收入年增长率(可比价)表示。

③自我发展能力=实际积累率/资金利用系数。式中,实际积累率=(国民收入生产额—国民收入消费额)/国民收入生产额。

资金利用系数=独立核算工业企业资金总额/独立核算工业企业净产值。

④工业化结构比重。工业化结构比重数= $\sqrt{\frac{\text{工业总产值}}{\text{社会总产值}} \times \frac{\text{工业劳动者人数}}{\text{社会劳动者人数}}}$

⑤工业技术水平。用工业职工年均产值表示。

⑥资产存量。以独立核算工业企业固定资产净值的人均值表示。

原平市与全区、全省主要社会资源综合指数对比表

表 1-4

评价指标	单位与指数	原平市	忻州地区	山西省
劳动力供给能力	%	46.76	48	45.34
	指数	1.0313	1.059	1
智力资源	%	7.5	7.98	13.83
	指数	0.54	0.58	1
城镇化水平	%	15.05	11.91	26.91
	指数	0.5593	0.4426	1
人均货运量	吨/人	22.83	13.76	17.42
	指数	1.31	0.79	1
人均客运量	人次/人	5.53	4.68	5.55
	指数	1	0.84	1
人均邮电业务量	元/人	2.573	3.43	4.96
	指数	0.55	0.73	1
综合指数		0.78	0.71	1

注：①劳动力供给能力，以社会劳动者占总人口比重表示。

②智力资源，用每千人中大学毕业人数表示。

③城镇化水平，用城镇非农业人口占总人口比重表示。

三、自我发展能力和经济增长活力高于全省平均水平

原平市 1980—1990 年国民收入年增长率(按可比价)为 11.32%，比全省(8.6%)高 2.7%，自我发展能力比全省高 25.8%，说明原平已有一定基础和自我发展能力。原平作为全省综合体制改革试点市和计划单列县级市，改革的步子在山西省较快，由于近几年部分省、区企业划归原平，实行财政包干，增强了自身调控能力和活力，所以原平经济增长指数较高。如能再有外部生产要素投入，必将进一步加快其发展。

原平市与全区、全省国土资源人均量综合指数(即自然资源、经济资源和社会资源的人均量综合指数几何平均值)对比，接近全区、略低于全省(见表 1-5)。