



农村党员、基层干部实用技术培训丛书

奔向 21 世纪的 上海新农村

中共上海市委组织部
上海市科学技术协会 组编
中共上海市农村工作委员会

7.51

科学普及出版社

农村党员、基层干部实用技术培训丛书

97
F327.51
4
2

奔向 21 世纪的上海新农村

中共上海市委组织部
上海市科学技术协会 组编
中共上海市农村工作委员会

上海科学普及出版社

(沪)新登字第 305 号

责任编辑 张建德

农村党员、基层干部实用技术培训丛书

奔向 21 世纪的上海新农村

中共上海市委组织部

上海市科学技术协会 组编

中共上海市农村工作委员会

上海科学普及出版社出版

(上海曹杨路 500 号 邮政编码 200063)

新华书店上海发行所发行 常熟高专印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 4.5 字数 97000

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—4000

ISBN 7-5427-1287-X/S·46 定价: 6.00 元

内 容 提 要

本书按照邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，坚持党的基本路线和对农村工作的方针，根据上海迈向 21 世纪的发展战略和上海郊区“九五”计划和 2010 年远景目标，阐述了上海郊区面向 21 世纪的发展前景，详细描述了上海郊区的农业产业化、工业现代化、农村城市化以及农民由小康奔富裕的蓝图，提出了建设都市型新农村的许多独特见解。

**《农村党员、基层干部实用技术
培训丛书》编委会**

主 任	罗世谦			
副 主 任	周鹤龄	钱雪元	金精良	
委 员	施南昌	许新海	何祖斌	何继良
	方炳初	朱伟力	陈锡根	顾吾浩
	沈晨中	张永泉	尹张华	郭关明
	朱建清			
主 编	陈锡根			

本书编写	顾吾浩	吴振兴	徐 枫	柳国炎
	刘 明	黄仁芳	汪家驹	

序 言

罗 世 谦

江泽民同志指出,农业和农村工作,是关系治国兴邦的重大问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有国民经济的现代化。上海郊区的农业产值在全市国民经济中的比重虽然不很大,但它是上海经济和社会发展总体中的重要组成部分,是上海经济和社会发展中最具潜力、最有希望的重要区域,对于上海 1300 多万人民的生活,对促进改革、发展、稳定的相互协调,具有全局性的影响。

建设一个经济繁荣、社会稳定、文明富裕的社会主义新农村,要靠改革开放,靠党的方针政策。同时,要取决于科学技

术的进步和科技成果的广泛运用,取决于劳动者素质的提高。农村党员和基层干部,是带领群众发展经济、走共同致富道路的排头兵。农村改革开放和社会经济发展的新形势,对农村党员、基层干部提出了更新更高的要求。我们要按照江泽民同志的号召,深入持久地学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,始终坚持农村的社会主义方向。同时,还要努力钻研业务。

历史和现实都表明,坚持以经济建设为中心,加快发展农村经济,需要增强领导经济工作的能力和带领群众共同致富的本领;深化农村改革,调整农村产业结构,需要掌握“高优高”农业的实用技术、生产技术和经营管理知识;加快农村经济走向市场的步伐,需要更新观念,开拓思路,掌握市场经济的基本知识,提高搞好社会化服务的能力。因此,开展农村党员、基层干部实用技术培训,是为了不断提高他们的科技文化素质,是为了更好地发挥党员和基层干部在科技兴农和

带领群众发展农村经济、实现共同富裕中的模范带头作用,加速科技成果向现实生产力的转化,促进农村经济的振兴和腾飞。这样,实现市委、市府确定的上海郊区“九五”计划和 2010 年跨世纪奋斗目标就多了一份保证。

我们现在看到的《农村党员、基层干部实用技术培训丛书》,是市委组织部、市科协、市农村工作党委根据上海农村发展现状和趋势以及培训工作的需要,组织有关方面的专业工作者编写的,这在我市农村党员、基层干部的培训历史上尚属首次。这套《丛书》语言通俗,深入浅出,贴近农村,散发着浓郁的乡土气息;注重创造和实践,富有较强的科学性、实用性,体现了大都市农村的特色。《丛书》的内容涉及农村社会发展、经济建设的各个方面,每个分册独立成篇,既可以作为镇、村领导干部培训的系统教材,也便于单独选用,适应农村党员、基层干部按从业特点进行专题培训和自学。

农村各级党组织要以强烈的责任心

和紧迫感,把农村党员、基层干部实用技术培训作为加强和改善党对农村工作的领导,加强和改进农村基层党组织建设的一个重要环节,认真抓紧抓实抓好。要按照中组部和中国科协的要求,力争经过三年的努力,对农村党员、基层干部,特别是村党支部书记和村委会主任等骨干普遍培训一次,使他们至少掌握一至两项适用于本地的先进实用技术。党员干部还要掌握一些经营管理知识和现代科技常识,增强领导、驾驭农村社会主义市场经济的能力。

总之,要通过培训,逐步造就一支能认真执行党在农村的各项方针政策,能带领群众发展集体经济、实现共同富裕的农村基层干部队伍和党员队伍,为建设一个与国际性大都市相适应的社会主义现代化新农村而奋斗!

1996年9月

目 录

第一章 上海郊区农村发展现状	1
第一节 持续发展的农村经济.....	1
第二节 农村城市化进程加快.....	6
第三节 经济体制改革不断深化.....	8
第四节 社会事业全面发展	10
第二章 迈入 21 世纪新农村的总目标	12
第一节 新的历史机遇	12
第二节 建设富裕型农村	14
第三节 区域发展的功能定位	20
第三章 经济发展	23
第一节 现代化的都市农业	24
第二节 高水平的郊区工业	27
第三节 全面发展的第三产业	31
第四章 社会事业发展	34
第一节 科技教育	35
第二节 卫生保健	39
第三节 文化体育	40
第四节 环境保护	43
第五章 都市型农村建设	47
第一节 基础设施建设	48
第二节 城镇体系建设	50
第三节 农村新社区	53

第六章 农民生活	56
第一节 人口	56
第二节 生活水平	59
第三节 社会保障	61
第七章 社会主义精神文明建设	64
第一节 社会主义精神文明建设面临的新形势	64
第二节 社会主义精神文明建设的指导思想和 奋斗目标	68
第三节 社会主义精神文明建设的主要任务是 提高全体人民的素质	70
第四节 深入持久地开展群众性精神文明创建 活动	76
第八章 为实现 21 世纪新农村的目标而奋斗.....	79
第一节 坚定建设有中国特色社会主义道路	79
第二节 实现“两个根本性转变”	85
第三节 加强农村基层组织和干部队伍建设	93
附录一 《上海市国民经济和社会发展“九五”计划与 2010 年远景目标纲要》(节录)	98
附录二 《上海郊区国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标》(节录)	117

第一章 上海郊区农村发展现状

上海郊区，这块地处长江入海口，濒临东海，环绕大都市上海的盈盈绿洲，从她成陆的年代起，就是华夏大地上一块不可多得的黄金宝地。她从远古走来，伴随着大上海的世纪风云，兴衰沉浮。如今，在改革开放的大潮中，她正以崭新的姿态，迈向充满希望和繁荣辉煌的 21 世纪。

第一节 持续发展的农村经济

上海市的郊区地处北纬 $30^{\circ}41'$ ~ $31^{\circ}53'$ ，东经 $120^{\circ}51'$ ~ $122^{\circ}12'$ 。南倚杭州湾，北靠长江口，西部与江苏省毗邻，西南部与浙江省接壤。南北长约 120 公里，东西宽约 100 公里，全市总面积为 6340.5 平方公里，其中郊区面积为 5900 多平方公里。

目前，上海郊区有 3 个近郊区，即闵行区、嘉定区、宝山区和浦东新区的农村部分；有 6 个远郊县，即南汇县、奉贤县、松江县、金山县、青浦县和海岛崇明县；还有市属国有农场 18 个（其中 15 个分布在郊区几个县境内，3 个在苏、皖境内）和分布在 5 个中心区中的 6 个乡（镇）。共有乡镇 213 个（其中镇 203 个、乡 10 个），3000 多个村。1995 年郊区有 134.6 万农户，农业人口 392.3 万人，约占全市总人口的 30%；农村劳动力 230.4 万人（其中从事二、三产业的劳动力占 71.5%），耕地面积 420 多万亩，乡镇企业 2.9 万家，集

体固定资产净值达 360 多亿元。

党的十一届三中全会以后，党中央高度重视农业、农村工作和农民问题，适时制订了发展我国农村经济的一系列正确的方针和政策。从 1982 年开始，党中央、国务院连续下发了发展农业和农村经济的 5 个一号文件，把由实行家庭联产承包责任制引发的农村改革一步步引向深入，从而极大地调动了广大农民的积极性，解放了农村的生产力，郊区农村由此进入了一个改革和发展的新时期。到 1983 年，郊区农村普遍推行了家庭联产承包责任制，养殖业、农机运输业和乡镇企业等也都相继实行了不同形式的责任制。80 年代中期，市委、市政府对郊区农村工作又提出了城乡一体化、两个立足点（郊区农民口粮立足自给和城市副食品供应立足郊区）、三业（农业、副业和乡镇企业）协调发展和建设四个基地（副食品生产基地、城市工业扩散基地、外贸出口创汇基地和科研中试基地）的发展方针，进一步明确了郊区农村工作的指导思想、发展方向和工作重点。90 年代初，在邓小平同志南方重要讲话精神鼓舞下，郊区广大干部、群众换脑子、壮胆子、探路子，大胆开拓，积极进取，形成了一系列农村经济、社会发展的新思路。经过“八五”时期的探索和努力，目前上海郊区初步形成了以乡镇企业为支柱，农、林、牧、副、渔和第三产业全面协调发展，具有城郊型、外向型经济特点的产业结构，有力地推动了农业现代化、农村工业化、村镇城市化的进程，建设有中国特色的社会主义新农村的宏伟目标正在逐步成为现实。

“八五”期间，上海郊区坚持“积极优化第一产业，调整提高第二产业，大力发展第三产业”的方针，整个经济结构从适应性调整逐步转向战略性调整，经济增长也从过去主要

依靠第二产业转向二、三产业共同推动。1990年郊区国内生产总值为170.87亿元,1995年达到650亿元,扣除物价上涨因素,1995年比1990年增长了137%,年平均增长速度为18.86%,比计划超出11个百分点,比全市平均增长速度高出3个百分点。郊区国内生产总值占全市国内生产总值的比重,由1990年的23%,提高到1995年的25%。1995年国内生产总值中三次产业的比重为8.5:60.5:31,与1990年相比,第一产业下降了10个百分点,第二产业增加了2个百分点,第三产业增加了8个百分点。郊区经济的持续、快速、健康发展突出表现在:

一、农业稳步发展,“菜篮子工程”建设成效显著

“八五”期间,第一产业围绕“高产、优质、高效”的要求,市、县(区)、乡(镇)都十分重视建设粮食、蔬菜及名、特、优农副产品基地,以及市、县(区)级的农业示范区,积极探索建设大城市郊区农业的新路子,取得明显效果。各县(区)按照市委、市政府的要求,逐步将蔬菜、副食品生产基地由近郊向中远郊转移,已建立稳固的常年菜田17万亩,其中2.9万亩实行保护地设施栽培;建设了700多个具有一定规模的猪、禽、奶牛等养殖场;发展了200多个对市场供应起平衡作用的农办市场、运销公司和深加工企业,已形成了大江、大盈、金山肉类、市牛奶公司等产加销一体化的“龙头”企业,新一轮“菜篮子工程”建设得到进一步完善。1995年郊区农业总产值为84亿元(1990年不变价),比1990年增加12.4亿元,年平均增长速度为3.2%,超出计划1.2个百分点。全年共上市生猪452.5万头,自给率达到40%;禽1.49亿羽,鲜蛋14.78万吨,自给率达到70%左右;鲜奶产量21.78万吨、水产品产量29万吨,基本实现了自给。农垦系

统坚持科学种田和集约化经营的方针，粮食常年亩产连年大幅度增长。

二、乡镇企业快速发展，成为郊区经济的重要支柱

第二产业围绕长远发展战略，加大结构调整力度，使工业结构从以初加工为主的劳动密集型和资源密集型向以深加工为主的技术密集型和资金密集型产业发展，从而促进了郊区经济的快速增长。1995年乡镇工业总产值（包括县、区属工业）达1900亿元（1990年不变价），年平均增长速度为35%；新增工业产值占全市新增工业产值的60%；实现工业利润72亿元，年平均增长速度为22%；上交国家税金52亿元，年平均增长速度为23.6%。乡镇企业在利用外资、发展外向型经济上也跨出了大步。至1995年底，累计批准“三资”企业5984家，协议吸收外资84.5亿美元，“三资”企业项目数已占全市总数的1/2，协议吸收外资数占全市的1/4。外贸出口也呈现良好的发展势头，到1995年底，外贸生产企业3322家，其中直接出口企业922家，间接出口企业500家，“三资”企业1900家，1995年外贸出口交货值为410亿元，占乡镇工业销售产值的22%，年平均增长速度为42.8%。此外，郊区工业园区和企业集团建设也取得重大进展，1995年底，郊区有9个工业区被批准为市级工业区，工业布局开始相对集中，一批国际跨国公司和大企业集团纷纷落户郊区，产生明显的集聚效应。以当地骨干企业为龙头、以资产为纽带，形成了一批企业集团，如“汇丽”、“嘉宝”、“协通”、“舒乐”、“凯托”、“紫江”等一大批企业集团的发展和壮大，有力地促进了乡镇工业企业上规模、上水平，增强了参与国内外市场竞争的能力。

三、第三产业迅猛发展，逐步成为郊区经济新的增长点

围绕上海“一个龙头，三个中心”的目标，在发展第三产业中突出了要素市场建设和金融保险、商业、房产、仓储和旅游等重点行业。1995年第三产业实现增加值200亿元，占郊区国内生产总值的31%。“八五”期间，郊区市场建设明显加快，新建各类专业批发交易市场60多个。商业冲破地域经济观念，以市场为导向，立足农村，走进市区，面向全国，不断拓展经营渠道，仅6县和农垦系统在市区创办的三产企业就达2000多家。同时吸引市区名店、大店到郊区城镇开设分店200多家，如市百一店、市百四店、市百六店、华联商厦、精品商厦等都在郊县开设了连锁商店，扩大了商业规模，提高了档次，繁荣了市场，受到了郊区农民的欢迎。“八五”期间，郊区还涌现了一批经营规模大、经济实力强的房地产企业，推动了房地产业的发展。比较出名的有上海绿地开发总公司、农口房产公司、奉贤城乡建设开发总公司、嘉定房地产集团有限公司等，每家提供动迁房源就达20万平方米，成为上海动迁房建设中的佼佼者。仓储业已从过去的单一储存货物向储存、运输、托运和代客拆装集装箱等一条龙服务转变。这些转变使仓储和货运、商贸紧密结合起来，增强了综合服务功能，提高了经济效益。旅游业加强了规划和景点开发建设，先后建成和修缮旅游景点120多个。以蜿蜒九峰为基础的佘山国家级旅游风景区和以湖光秀水为依托的淀山湖大观园风景区，以及近年来先后建成开放的地处南汇的国家级野生动物园、嘉定的环球乐园等一批景点，充分适应了双休日后市民旅游度假的需要，已成为知名度很高的旅游热点。此外，这几年郊区创办的文化节，如南汇的“桃花节”、奉贤的“风筝节”、嘉定的“菊花节”、松江的“寻根文化艺术节”、青浦的“红楼艺术节”等，此起彼伏，营造了一个融

大众娱乐和经贸洽谈相结合的和谐氛围，收到了可观的经济效益和社会效益。

第二节 农村城市化进程加快

随着浦东的开发开放和中心城市的扩展延伸，加快以路、桥为中心的基础设施建设，改善投资环境，成为上海郊区发展经济的重要战略措施。“八五”期间，上海郊区基础设施建设累计投入资金 150 亿元，建成了一批重大项目，大大改善了郊区面貌和投资环境，同时，也加快了农村城市化的进程。

一、道路交通

这是郊区基础设施建设的重点。随着社会主义市场经济的发展，城乡之间、工农之间的交流和交往，必须借助于交通运输这个重要手段。“若要富，先铺路；要大富，筑大路”。发达的商品经济，必须要有发达的交通运输。过去，道路交通一直是郊区基础设施中的主要薄弱环节。据市公路部门 1992 年初的分析，上海道路建设存在技术等级低（三级以下占 91.8%）和网密度低等突出问题。为了改变这一局面，从 1993 年开始，三年中郊区共投入 45.64 亿元，用于道路交通建设。投资额以闵行、宝山、南汇 3 县（区）为最多，都在 9 亿元左右。经过整个“八五”期间的努力，郊区基本形成了具有一定标准的，由国道、高速公路、干线公路组成的主干道框架，并相继建成了青浦 318 国道、南汇沪南公路及其延伸段、金山申甬车客渡码头、奉浦大桥等，新增铺装道路长度约 1000 公里，增幅为 30%。特别值得一提的是，由于拓宽改造了 318 国道、沪南公路等一批高等级公路，目前市郊每个县（区）都有高等级公路与市区相连，而所在乡镇都有三