

第一章 石油经济

13

(一) 委内瑞拉传统经济的畸形发展

经济因素，归根结底，已成了征服和殖民的最重要的因素之一。

委内瑞拉也是传说中的“埃尔多拉多”^①的一部分。但这块土地并不出产足以大规模开采、蕴藏量丰富的黄金或其他贵重矿物。面对这种现实，征服者们转而发展农牧业生产。为此，他们多方寻找并找到了一些土壤肥沃、水源丰富、气候多样的地方，有的地方，如温带区的山谷，同他们西班牙的土地十分相似。这些农牧业生产活动，是数世纪内委内瑞拉经济的基础，而矿业仅处于次要的地位。

1922年12月14日，是委内瑞拉历史上值得纪念的日子。这一天，壳牌石油公司拉罗萨油田的巴罗索斯2号油井发生“井喷”，九天内，每天自动喷油10万桶。虽然石油开采早已开始，但从这一天起，委内瑞拉的农业经济才开始转变为单一的采矿经济——石油经济。

在以农业经济为主的时期，主要的产品有：玉米、小麦、马铃薯、咖啡、可可、大米、烟草、甘蔗等，主要产于安第斯山区以及海岸山脉的谷地；而牲畜，特别是牛，其次是马，则盛产于亚诺斯^②。出口依赖下列产品：首屈一指的是咖啡与可可，肉类和活牛、巴拉塔胶^③、萨拉皮亚^④、云实^⑤则远远落在其后，此外，还有少量的黄金和金刚石。

农牧业生产足够供应人口的食用。

① “埃尔多拉多”(EL Dorado)，传说中的美洲黄金国。——译者

② 亚诺斯(Llanos)，意即“平原”。指东科迪勒拉山脉和圭亚那高原间的辽阔平原。——译者

③ 巴拉塔胶(balata)，一种橡胶树产的胶。——译者

④ 萨拉皮亚(sarrapia)，属豆蔻科，产于中美洲，果实作香料。——译者

⑤ 云实(dividivi)，一种硝皮革用的植物果实。——译者

工业，仅限于制造业和手工业，在国家经济中同样不起主导作用，目的是提供食品、纺织品、皮革、家俱等满足生活基本需要的直接消费品。

1922 年的“井喷”彻底改变了这种状况。此后不久，1926 年，石油出口值占出口总值的 52%，超过了委内瑞拉其他产品的出口值总和——“石油时代”显示出了它的效力。石油在生产、国家收入和整个国民生活中的重要性逐年增长。以前，咖啡和可可占出口总值的 50% 以上（1915 年占 88% 以上），其中咖啡就占了 40% 多。

石油出口总值突飞猛进，以前出口值每年平均不到 2 亿博利瓦，现在已达到 110 亿左右。

由于人口迅速增长而无法自给自足，因此，石油换来的外汇，都花费在进口大量的食品上。此外，总的来看，由于进口量急剧增加，对外支付的劳务费用就非常之大。

以下情况可以使人们对石油在国民生活中的重要性有一个清楚的了解：

1. 出口 石油出口值占全国出口总值的 95% 以上，1949 年最高达 96.5%，1966 年仍占 92.2%。
2. 外汇收入 石油的外汇收入占全部外汇收入的 85% 以上。
3. 外国投资 对石油的投资曾占全部投资的 90% 以上，今天的累计值仍超过 85%。
4. 国家收入 石油甚至达 70%。
5. 国民生产总值 石油几乎仍然占国民生产总值的 20%。

石油占如此大的比重，既有利也有弊。不利的方面有以下几点：

1. 委内瑞拉经济如此严重地依赖于一种产品，以致使它几乎变成了单一经济；再者，石油是一种不可更新的自然资源，因此，它是脆弱的，最终势必成为忧患。所以，这种永久的经济保障，与其说是真实的，倒不如说是表面的。
2. 对外贸易几乎只依靠着一种产品，这就担有很大的风险，因为国际价格的跌落或需求量的缩减，都会带来严重的经济后果。
3. 财政上如此仰赖一种产品的外汇收入和外国投资，那末，一当二者缩减或中断，就会更增加经济的脆弱性。
4. 可能会使人们根深蒂固地认为，石油是国家唯一的、不可替代的资源；

现在已清楚地意识到，情况并非如此。

5. 可能会造成农牧业生产的下降，以及象食品这样重要的项目，特别是消费量很大的那些食品都依赖进口。这种不利的可能性已被克服。
6. 加速了农村人口流入城市和城市人口的增长，并产生了与此有关的一系列问题。人口被吸引到石油区的情景几年前已告结束，目前农村人口正被吸引到各个工业中心。
7. 石油工业区的生活水平与农村的生活水平相差悬殊。
8. 劳动力的使用少，特别是与就业人口相比。1966 年石油工业的就业人数为 28,500 人，这个数字从几年前就开始不断下降。

有利的方面有这么几点：

1. 在几个五年内，尽管石油有其脆弱性的一面，但还是确保了我国经济的发展。
2. 委内瑞拉曾经在一个 20 年的期间内——主要是靠了石油——享有十分稳定的汇价；它是拉丁美洲国家中货币贬值较少的国家之一，因此币值很稳定，这就对美元保持着有利的比价。
3. 从石油方面获得的财富，使我们在任何时候，都具有应付消费资料和投资需要的必要基础。
4. 委内瑞拉对外贸易激增，从而使国家按人口计算的出口量，在拉美国家中占据第一位。
5. 大量稳定的外汇收入，对于经济发展、公路、管道和国家资本化等计划来说，已成为一种重要的手段。
6. 石油的年收入可用于国民经济其他部门的投资。这样作，一方面是为了使生产多样化，另一方面，也是为了预防将来“石油时代”不可避免的终结而产生的强烈影响。

毫无疑问，必须加强有利的一面，并尽可能地减轻或者消除不利之处，必须制订一项有远见的石油政策，这项政策要与国家总的经济政策和将来的经济、社会发展相关联，但又不无视石油枯竭的事实。委内瑞拉新的经济改革已经开始了，它旨在实现工业化，提高农牧业生产并实现经济多样化，一言以蔽之，旨在使人们那样恰当地编造的新词“播种石油”所指的情形付诸实现。

石油经济

委内瑞拉石油现代化的商业性生产，始于1914年马拉开波盆地的北部油田群。由于它并未对我国经济产生影响，所以把1917年作为石油开采的真正起点。统计数字如下：

17

年 份	产 量 (千立方米)	产 量 占 世 界 的 位 次	出 口 量 (千立方米)
1917	19.3	17	9.1
1918	51	16	23.4
1919	48.5	15	2.3
1920	73.4	—	—
1921	230.3	12	159.6
1922	355.4	13	291.4
1923	688	9	525
1924	1,451.4	7	1,310.3
1925	3,169.1	6	2,945.1
1926	5,688.6	4	5,208.7
1927	9,605.9	—	9,055.3
1928	16,845.9	2	15,994.5
1929	21,634.1	—	20,758.4
1930	21,502.5	—	21,376
1931	18,581.4	3	17,798.9
1932	18,559.7	—	17,563.4
1933	18,792.2	—	18,014
1934	21,668	—	20,703.7
1935	23,612.3	—	22,026.2
1936	24,585.8	—	23,916.2
1937	29,532.7	—	26,709
1938	29,896	—	28,377.9
1939	32,518.4	—	30,074.2
1940	29,226.8	—	24,061
1941	36,055.4	3	35,735
1942	23,554.8	—	22,416
1943	28,519.8	—	27,706
1944	40,865.8	—	39,680
1945	51,417.3	2	50,511

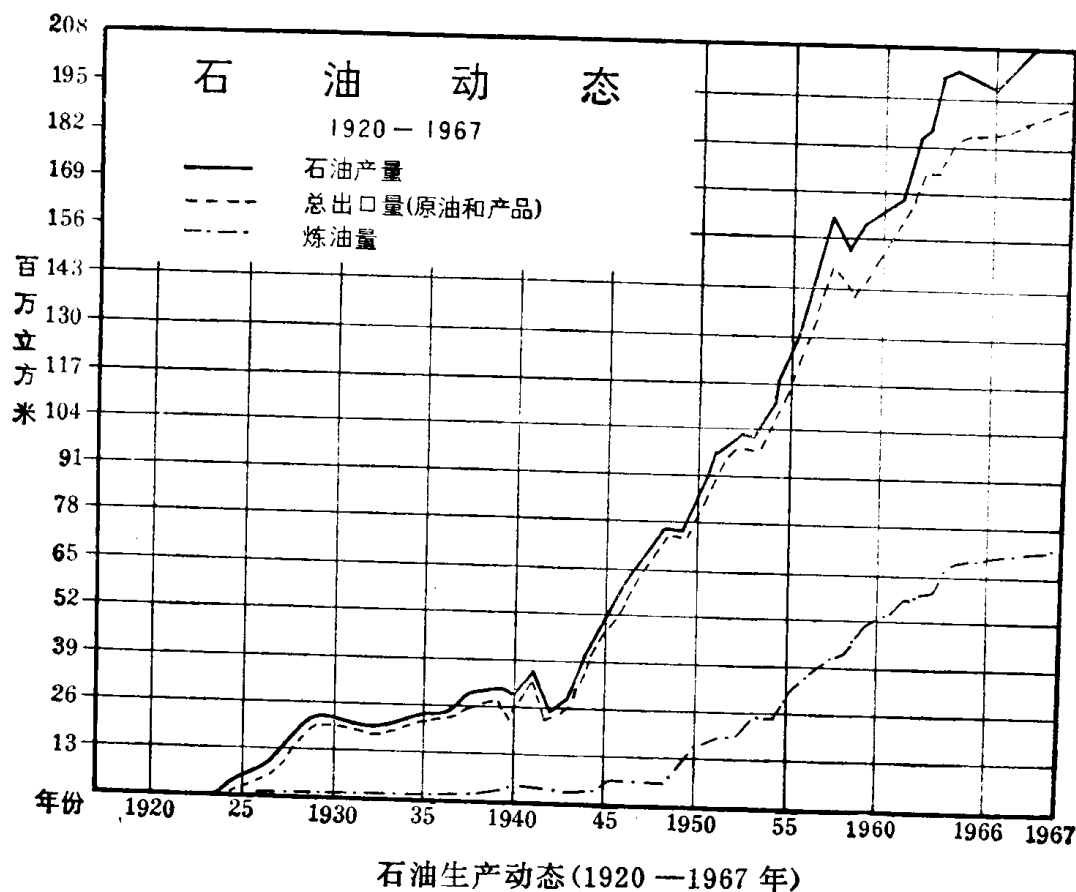
续表

年 份	产 量 (千立方米)	产 量 占 世 界 的 位 次	出 口 量 (千立方米)
1946	61,763.3	—	59,667
1947	69,142.3	—	67,363
1948	77,903.9	—	74,577
1949	76,679.8	—	73,136
1950	86,929	—	82,617
1951	98,921.5	—	93,568
1952	104,968.8	—	98,491
1953	102,423.4	—	96,424
1954	109,985.7	—	104,118
1955	125,184.2	—	117,432
1956	142,959	—	134,538
1957	161,280.9	—	149,498
1958	151,160.1	—	141,432
1959	160,803.1	—	149,586
1960	165,613.4	—	156,238
1961	169,442.1	3	160,420
1962	185,684.2	—	175,155
1963	188,481.4	—	178,362
1964	197,428	—	186,934
1965	201,534	—	188,748
1966	195,628	—	184,635
1967	205,551	—	195,061

资料来源：矿业石油部纪事。

18

相应的图表是：



研究此表可以看出：

1. 产量扶摇直上，在短短的时间内，使委内瑞拉的石油产量占据世界第三位(1945 年至 1960 年曾占第二位)，出口量占世界第一位^①。
2. 在 1929—1933 年经济萧条年代和第二次世界大战期间产量下降。
3. 由于美利坚合众国石油市场的限制，产量曾经几度下降(1949 年、1958 年、1966 年)，这就使人不得不非常关注国际市场的波动。
4. 生产的主要目的是为了出口。
5. 国内石油消费相对不足，直到 1947 年，才开始持续增加。因此，随着国内消费量的增加，产量与出口量之间的距离越来越大。

19

委内瑞拉生产不同比重的石油，因而能满足多方面的需要；占总数约 60%

^① 从 1973 年起，出口量次于沙特阿拉伯、伊朗，居世界第三位。——译者

的是中质油和轻质油，其余的是重质油和特重质油，这种特重质油所占的比例不大。石油的平均比重在 API^① 25 度 (0.900) 左右。

委内瑞拉石油产量占世界总产量的 12%，仅次于美利坚合众国和苏联，居世界第三位^②。石油产量占世界总产量的相对最高比例是 1957 年的 15.5%。看一看上面的图表，就可以明白所占比例的缩小，并非是委内瑞拉的石油产量减少，其实际原因在于苏联 (1956 年占 9.5%；目前占 16.5% 以上)、伊拉克 (1957 年占 2.5%；目前占 4.5%) 和非洲国家 (1959 年占 0.6%；目前占 7%) 的石油产量持续而飞速的增长。

数十年来，在世界的石油输出国中，委内瑞拉一直占居第一位。现在它包揽世界石油贸易的大约 20%，而过去，曾达到过 50% 以上。对这种表面下降的解释跟对产量的解释是一致的，即尽管绝对出口量有了巨大的增长，但是面对上述生产国产量的不断增长，国际市场变得更加富有竞争性，它大量地吸收了上述国家，特别是中东的石油。

我国已经不仅仅出口原油，还出口占总量 30% 左右的炼油。这样，1966 年出口了 131.4 百万立方米原油和 43.3 百万立方米 (即占 32.9%) 的石油产品，这是我国国内工业化能力的雄辩标志。

重质燃料油是我国出口的主要石油产品，一直接近于出口总量的三分之二，1966 年占 67%。其次是柴油和粗柴油、汽油、沥青和煤油。主要的市场是美利坚合众国，占 42%；加拿大，占 10%；联合王国，占 10%；荷兰，占 3-4%；波多黎各，占 3-4%；巴西，占 3-4%；特立尼达和多巴哥，占 3%；德意志联邦共和国，占 2-3%。

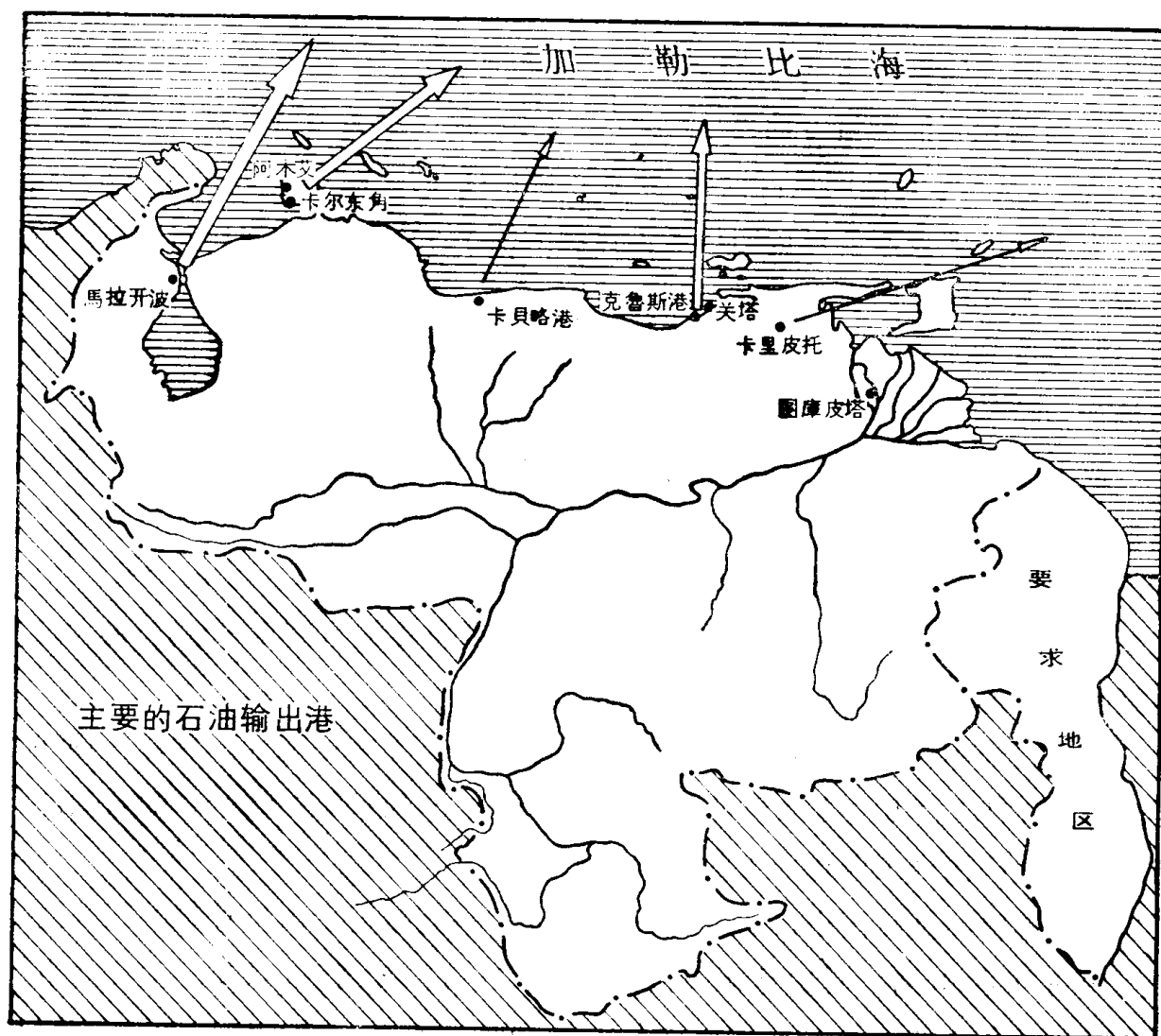
主要的石油输出港有：

1. 西部：马拉开波 (占 50% 或更多些)、阿木艾—卡尔东港 (占 20-25%)。
2. 东部：关塔—克鲁斯港 (占 17% 左右)、卡里皮托 (占 2% 以上)，少量石油通过图库皮塔和博利瓦尔城输出。
3. 中部：卡贝略港 (约占 2%)。

20

① API 比重是美国石油学会 (API) 所规定的比重指数。——译者

② 从 1971 年起，产量次于美国、苏联、伊朗、沙特阿拉伯，居世界第五位。——译者



委内瑞拉主要的输油管道和石油输出港

这些港口主要是起运石油的，有很多是专运石油的，这个人所熟知的事实就无须赘言了。马拉开波是世界第二大油港（科威特港是第一大油港）。

21 上述港口由于经营石油而得到发展。马拉开波，经过疏浚浅滩并开凿了一条长 34 公里、深 10.7 呎的运河后，进一步提高了运输能力。

谈及东部地区港口的变迁是颇有兴味的。一开始，这一地区的石油出口是取道东面的，为此必须疏通三角洲上的水道；于是，为了使船只能直接驶入卡里皮托就疏通了圣胡安河。另一方面，安索阿特吉州中部的阿纳科、圣罗萨、提格雷、莱奥纳、奥菲西纳等油田的产品则被集中运往巴塞洛纳地区出口，但需要在一个曾是古老渔村的避风港湾特地修建起克鲁斯港。

该地区西南部的产品，也运往克鲁斯港，就是说，从梅尔塞德斯、图库皮多及其邻近地区运往该港。而东南地区，则是从特拉维索运往该港。这三个地方都设有油管输送石油。

当然，我国还有其他一些输油管道，整个输油管道网长达 6,500 多公里，主干部分长达 2,500 公里，日输油量为 50 万立方米。

用于输送蒸馏石油产品的 300 多公里长的多管管道和油船使整个运输系统得到了完善。这样，石油运输的全部问题得到了解决。

起初，石油产品的国内消费量不大。1947年，绝对数量开始持续增长，如 18 页^① 的图表所示。然而相对数量还是维持着一定的稳定。



阿木艾炼油厂装船码头的输油管道网

^① 此处系指原书页码，以下凡正文中出现的此类页码均指原书页码。——译者

23

石油产品的相对消费量

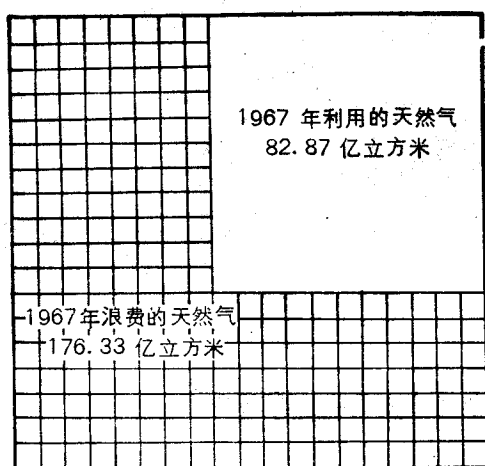
年 份	A %	B 平均每人消费量 (立方米)	年 份	A %	B 平均每人消费量 (立方米)
1951	18.3	0.63	1960	14.4	1
1954	20.2	0.89	1961	13.6	0.97
1955	19.8	1	1962	14.8	1.1
1956	19.8	1.1	1963	15	1.1
1957	20.5	1.2	1964	15.1	1.14
1958	17.8	1.1	1965	15.1	1.16
1959	16.3	1.1	1966	15.3	1.12

下面的对比可表明已取得的进展:

消费量所占的百分比

	在 原 油 产 量 中	在 炼 油 产 量 中
1940年	1.4	9.7
1966年	5.3	15.3

24



天然气的利用

天然气 天然气是石油生产的产品和附属产品，其消费量正在逐步增加。它的产量超过了国内需要，因此，有很大一部分的天然气，在人们称之为“梅丘雷奥斯”(mechurreos)的燃烧器里直接烧掉了。现在，由于它的工业用途和家庭用途的增加以及天然气的再注入，这种损失正在不断地减少。

天然气再注入(已超过总产量的

天然气的产量、利用量和储量

年份	年 纯 产 量 (亿立方米)	浪费量和百分比 (亿立方米)	利 用 量 (亿立方米)	储 量 (亿立方米)	储量的理论期限 (年)
1960	204.98	154.06 75.16	50.92	9526.31	46.5
1961	200.69	147.05 73.27	53.64	9195.35	45.8
1962	225.96	168.54 74.59	51.42	8791.74	38.9
1963	211.97	150.29 70.90	61.68	8589.83	40.5
1964	223.30	156.07 69.89	67.23	8706.00	38.9
1965	231.26	160.52 69.41	70.74	8500.52	36.8
1966	227.99	153.26 67.22	74.63	8261.98	36.2
1967	259.20	170.33 ^① 63.39	82.87	7881.49	34.5

40%)的重要性表现在两个方面：一方面是保存天然气；另一方面是便于石油的开采和回采。因此，现在正在继续装备这种工厂。

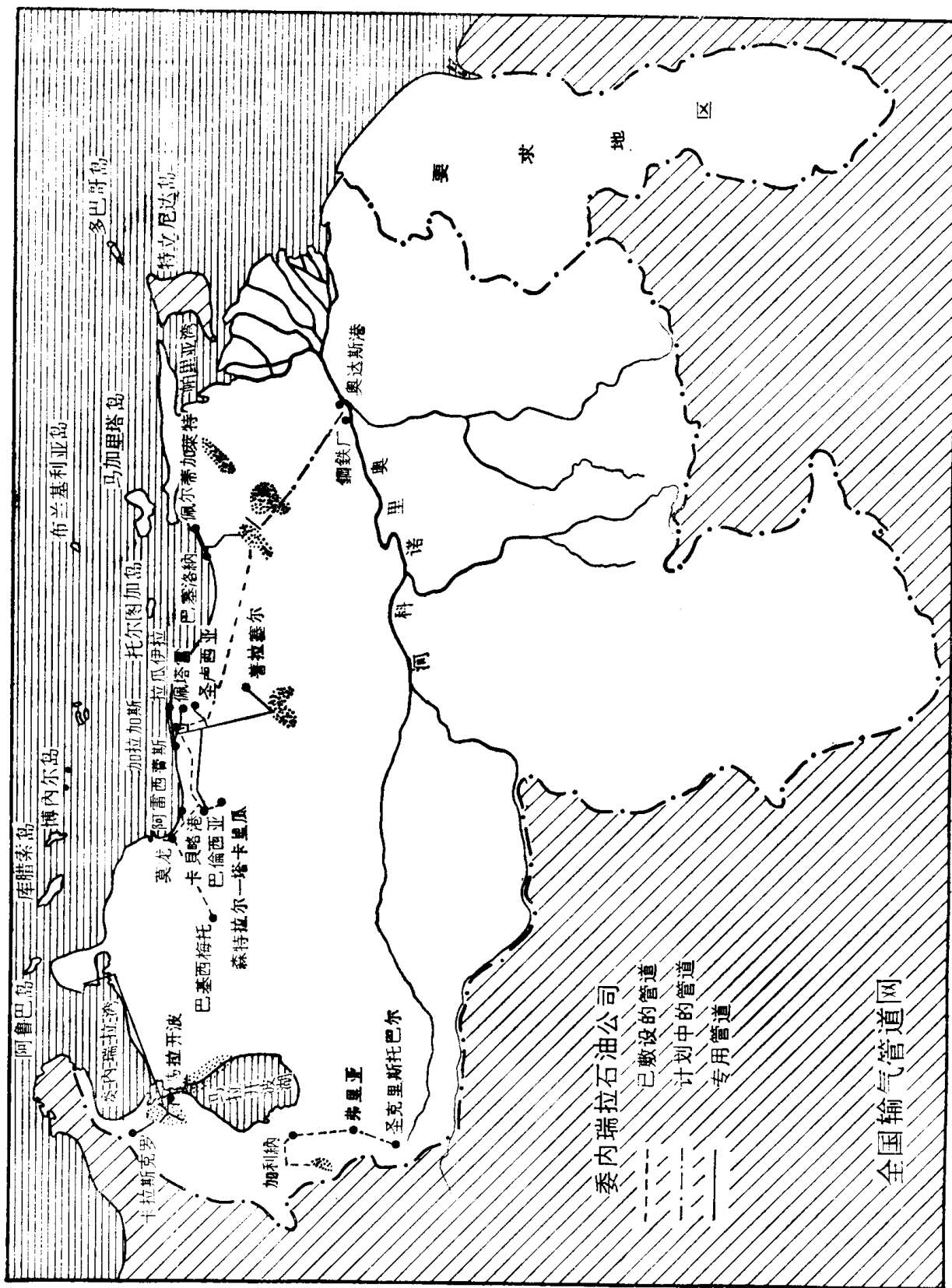
全国输气管道网已发展到2,300多公里，其中属于委内瑞拉石油公司的有922公里(805公里为高压输气干道，117公里是工业用管道)。此外，还有185公里的商业用管道和民用管道。

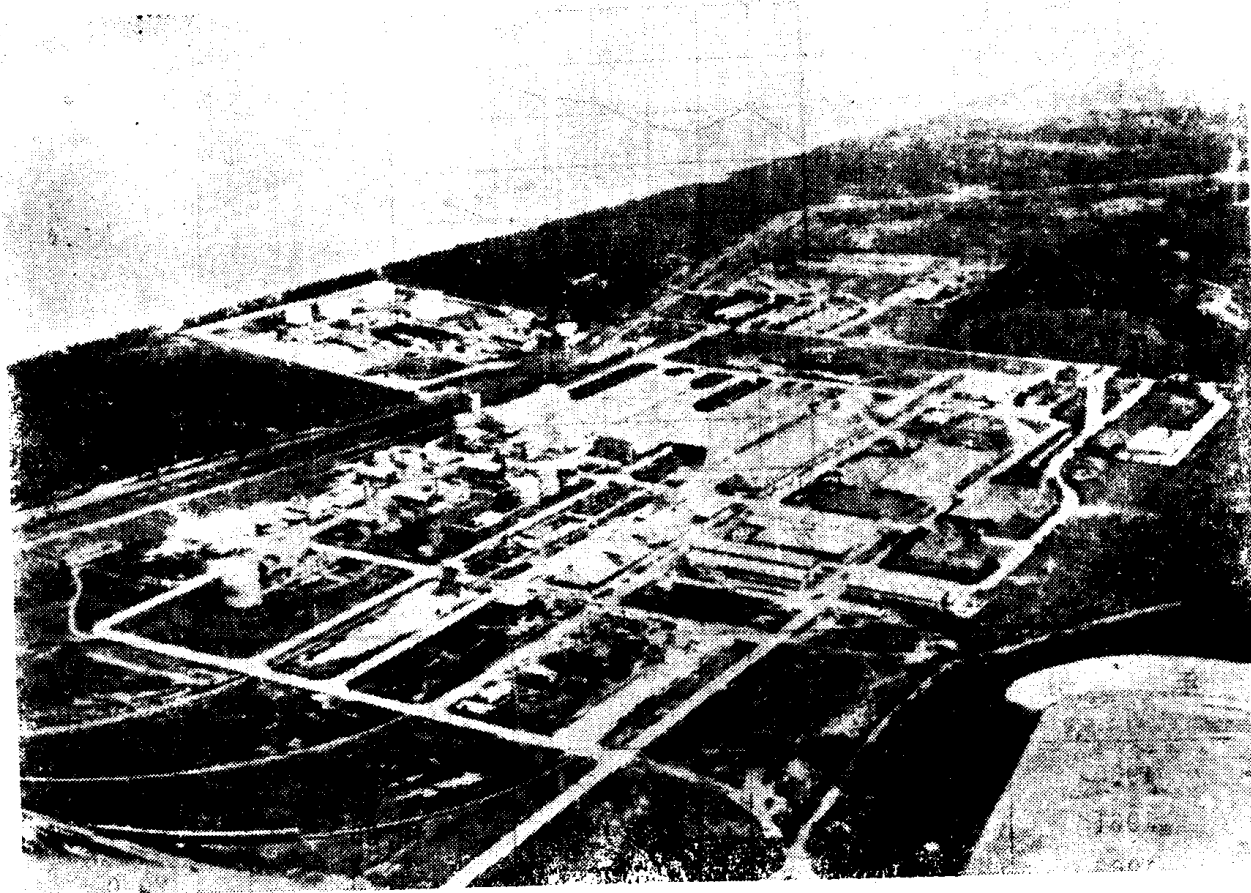
委内瑞拉石油公司 根据1960年4月19日的法令而创立的委内瑞拉石油公司，于次年1月，作为“不再租让”政策的执行者，开始了它的经营活动。慢慢地委内瑞拉石油公司逐步扩大了它的经营，因此，它在生产和供应中所占的份额也越来越大。现在它提供消费量的33%。同时，它在1967年5月又完成了连接该地区钢铁—工业联合企业的阿纳科—奥达斯港的输气管道计划，设立了大量汽车加油站，并作出了参与塔布拉斯石油化工联合企业方案的计划。

委内瑞拉石油公司于1967年核实的储量为1.26亿桶，日产原油9万桶。莫龙炼油厂经扩建后，从1968年1月起日炼油量为16,300桶。

计划再建造一座炼油厂。

① 此处数字与上图不符。——译者





26

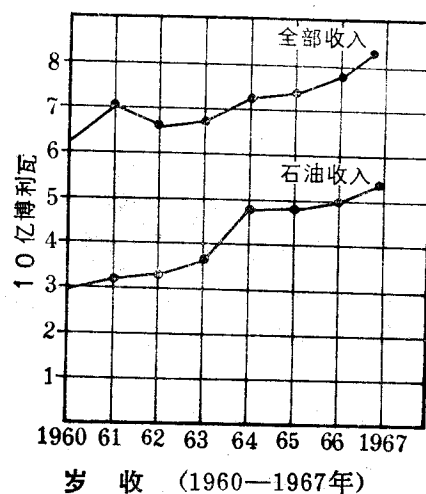
莫龙炼油厂全景

石油与国家收入 本书开头已对这个问题作了某些阐述，现在我们主要是通过统计和图表来进一步说明。

岁 收

27

年 份	总 收 入 石 油 收 入		石 油 收 入 所 占 的 百 分 比
	(亿博利瓦)		
1960	61.47	28.99	47.16
1961	70.67	32.36	45.93
1962	65.89	32.24	48.90
1963	66.19	35.98	54.35
1964	72.17	47.67	66.05
1965	73.67	48.11	65.30
1966	78.51	49.99	63.67
1967	86.17	53.08	61.59



国民生产总值

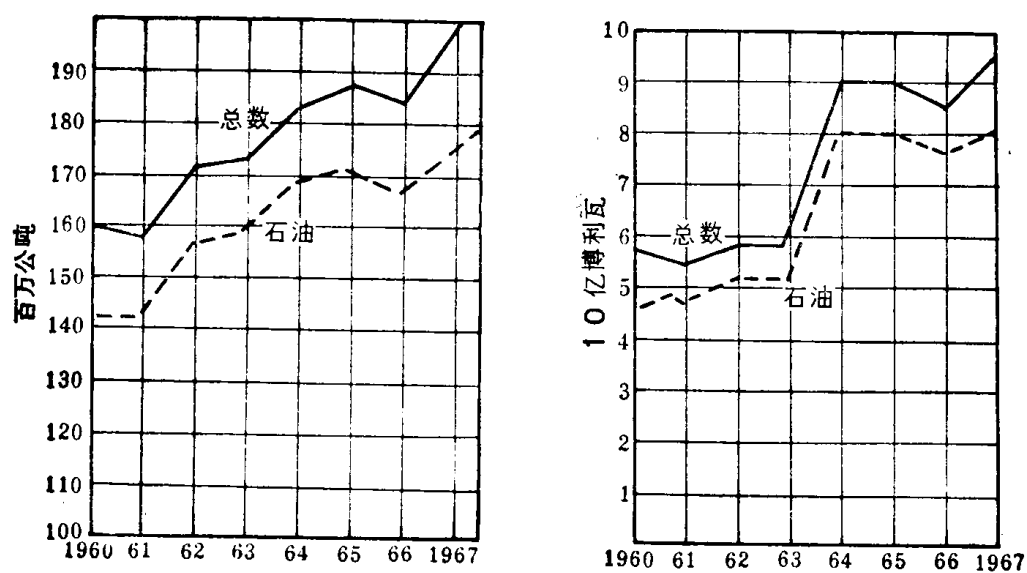
年 份	总 产 值 (亿博利瓦)	年 增 长 率 %	石 油 产 值 (亿博利瓦)	石 油 所 占 百 分 比
1960	237.33	—	48.66	20.5
1961	245.51	3.4	49.26	20.1
1962	261.73	6.2	52.29	20.0
1963	284.01	7.9	53.25	18.7
1964	324.75	12.5	69.16	21.3
1965	342.24	5.2	70.33	20.6
1966	357.31	4.3	69.11	19.3
1967	378.30	5.5	71.00	18.8

28

出 口

年 份	公 吨①		石 油 所 占 百 分 比	亿 博 利 瓦		石 油 所 占 百 分 比
	总 数	石 油		总 数	石 油	
1960	160,921	141,515	87.9	77.19	66.40	86
1961	159,531	141,738	88.8	74.54	68.37	91.7
1962	171,236	157,564	92	78.44	72.39	92.2
1963	173,067	160,110	92.5	78.46	72.16	90.7
1964	184,261	168,899	91.6	108.49	101.34	93.4
1965	188,299	170,854	90.7	109.19	101.38	92.9
1966	184,741	167,264	90.5	105.48	97.37	92.2
1967	194,200	176,965	91.2	110.96	102.12	91.9

① 经核对此处应为“千公吨”，疑为作者笔误。——译者



出口量(单位: 百万公吨)和出口值(单位: 10亿博利瓦)

外汇收入

年 份	总 数 (亿美元)	石 油	石 油 所 占 百 分 比
1960	25.21	14.06	55.7
1961	17.41	13.50	77.5
1962	16.03	12.55	78.2
1963	16.69	13.51	80.9
1964	18.50	13.98	75
1965	18.99	13.71	72.1
1966	20.50	13.69	66.8
1967	22.59	15.36	67.9

外国投资总数 (以亿博利瓦为单位的累计值)

年 份	总 数	石 油	石油所占百分比
1960	204.33	178.01	87.1
1961	206.92	179.12	86.5
1962	211.42	181.05	85.6
1963	207.47	180.21	86.8
1964	216.36	186.96	86.4
1965	223.80	192.07	85.8
1966	231.96	193.85	83.6

投资来源 (累计值截至 1965 年 单位: 百万博利瓦)

投 资 国	总 投 资	占全部投资的百分比	对石油的投资	石油投资占总投资的百分比
美利坚合众国	15,418.13	68.8	12,767.12	82.8
英 国	6,464.99	28.8	6,402.04	98.9
加 拿 大	46.43	—	1.03	—
西 班 牙	59.11	—	36.35	—
巴 拿 马	55.39	—	—	—
阿 根 廷	34.94	—	—	—
瑞 典	36.93	—	—	—
法 国	63.85	—	—	—
荷 兰	67.91	—	0.07	—
意 大 利	26.02	—	—	—
其他国家	107.05	—	0.50	—

可以看到, 来自美利坚合众国和英国的投资在全部投资中占97.6%, 在石油投资中占 99.8%, 其中美利坚合众国占 66.47%, 英国占 33.33%。

按上面列举的统计数字来看, 国家收入和外汇收入与石油生产和出口之间的密切关系是显而易见的。事实上, 石油的生产和出口, 对于国家财政体系的构成和发展, 均起着主要的作用。

同时也证实了近年来所有经营石油的部门某种下降趋势, 石油生产的增长速度与出口情况一样, 也比以往为慢。1967 年出现了上升趋势, 其原因与阿拉伯—以色列的政治、军事危机有关。

工业保护主义政策在财政税收上反映了出来, 因为据中央银行估计, 每年不再征收的关税达 3 亿多博利瓦。

国民生产总值也反映出了对外部门在我国经济中的重要性, 因为石油的减产会使国民生产总值的增长速度变慢。

1966 年是石油工业财政收入大有希望的一年; 政府同各公司进行了谈判, 结果商定了最低价格, 同时也商定了 1967—1971 年五年期间的标价。这样, 可望遏制石油和其它出口品跌价的进程。

因此, 毋庸置疑, 必须尽可能地发展我国经济的其他部门, 这并不是说不要石油, 而是为了实现生产的多样化, 从而消除由单一经济引起的脆弱性。

(二) 石油租让地

31

国家是国内矿物资源的所有者，有权在勘探、开采、提炼和运输方面批准或者拒绝给予租让。

最早的采油租让权是 1866 年 2 月 2 日由新安达卢西亚州立法会议批准的(该州由库马纳州和马图林州自然结合而成)。这是一项由该州与公民曼努埃尔·奥拉瓦里亚之间达成的协议—合同。根据此项协议—合同，曼努埃尔·奥拉瓦里亚“有权在二十五年内开采新安达卢西亚州境内所有的石油矿”。这项协定没有获得实际上的结果。

1878 年，授与曼努埃尔·普利多一块租让地，此人开办了佩特罗利亚石油公司，首次对委内瑞拉石油进行商业性的开采，甚至还在自建的炼油厂里提炼出煤油和汽油。第一口油井，是在塔奇腊州的鲁比奥区距离圣克利斯托巴尔城约 25 公里的一个叫做阿尔基特拉纳的地方钻探的。这项开采权于 1934 年期满。

1907 年，开始大面积地给予租让，特别是在马拉开波盆地。从 1907 年起，租让的步伐加快了。

1910 年，签发了一项开采瓜诺科沥青的租让权，开采公司同时还在附近地区钻井探油，1914 年获得了成功，委内瑞拉第一个现代化油矿在那里开始投产。由于这是一种很浓稠的沥青质石油，价值不大，几年后便停产了。同年，在大梅内的加勒比石油公司租让地内，委内瑞拉石油时代的第一个真正商业性的油矿投入了生产。

自巴罗索斯油井“井喷”以后，租让地继续扩展，甚至将马拉开波湖的水底也囊括在内，并且成立了一些新的勘探和开采公司，到 1924 年，这种公司已达 73 家。

虽然通过了多次的法案，但规章仍然是非常宽松的。1943 年的石油法作出了一些规定，其中两项具有深远的重要意义，结果，允许各公司对先前的租让地转期，并将租借期限延长至 40 年，也就是说，到 1983 年期满。转期的直接后果是租让地的总面积暂时减少，由 1942 年的 7,064,443 公顷减至 1943 年的 5,473,379 公顷。然而次年，给予租让的速度猛增，以至总面积几乎

32