

沈阳“七五”发展格局

《沈阳“七五”发展格局》 编审组



序

唐守山

追溯新中国成立后的四十年，将一个五年的计划结集出书，这在沈阳市还是第一次。值此，我向《沈阳“七五”发展格局》一书面世表示祝贺，向全市计划工作者的辛勤劳作致以敬意。

第七个五年计划时期，既是建国以来最富生机与活力的一个重要时期，也是奔向二〇〇〇年宏伟目标的一个重要战略步骤。沈阳作为镶嵌在祖国版图“金鸡”之首的明珠，经过这一时期的建设和发展，将更加明亮和璀璨，为有中国特色的社会主义建设事业增添新的光彩。《沈阳“七五”发展格局》一书，作为沈阳这一时期国民经济和社会事业发展的蓝图，也将与这座城市一道被载入史册。

计划是人们对未来发展的预想。而计划真正能在全社会范围内指导人们的实践，只是在社会主义条件下才变成了可能。我国经过几个五年计划的实践。尽管现实中还有许多不如人意的地方，但计划经济制度的优越性是毋庸置疑的，况且改革正在为这一经济制度的优越性的充分发挥开辟着更广阔的道路。社会主义计划经济或有计划商品经济的优越性，不仅仅在于它的计划性，而在于计划能够在全社会范围内实施。而要做到这一点，自然计划是要符合实际、符合客观规律的，而最根本的是要与生产资料公有制相结合。一些资本主义国家虽然也制定了某种意义上的计划，但终因生产资料的私人占有，无法克服

社会生产的无政府状态以及周期性的经济震荡和危机，不具备计划实施的前提条件。所以说，计划作为一种调节手段，与私有制结合的产物只能是市场经济，而与公有制结合才是计划经济。如果说资本主义与社会主义出现了某种趋同的话，那只是在调节手段上出现了某些相似性，而作为两种社会经济制度则是根本对立的，不能相提并论。

当然，我们过去实行的传统的计划体制也是有缺陷的。主要是把社会主义高级阶段所要求的国民经济计划体制模式，搬到了生产力尚不发达的社会主义初级阶段，以致计划高度集中、包揽过多，不尊重价值规律，整个社会经济生活缺乏价值量的衡量标准，限制了人们的积极性、主动性和创造性。因此，在一九八四年开始的城市经济体制改革中，我们率先改革了计划体制，对计划经济与市场调节如何结合这一社会主义的重大理论与实践课题进行了探索。尽管探索中出现了一些难以避免的偏差，宏观经济出现一些失控现象，但我们毕竟朝着计划的调控性和市场的灵活性相结合的方向前进了一步。伴随着这一进程，综合经济实力增强，生产技术更新加快，人民生活得到较大改善，其成就是显著的。

“七五”时期，在改革、开放这个大背景中，社会在变革，计划体制在改革，整个五年计划及其实施也打上了鲜明的改革烙印。从《沈阳“七五”发展格局》中可以窥见，它以二〇〇〇年国民经济和社会事业质的改善和量的增长为目标，把计划的连续性与阶段性结合起来，使战略——规划——计划得以统一；改变了传统的片面的赶超战略，实行综合发展战略，注意保持人口、资源、环境和经济、科技、社会的统一；与经济改革相配套，在强调计划统一性的同时，增加了计划的弹性。“七五”计划的这些变化，是计划工作的进步，同时也在

接受着实践的检验。

在我们即将跨入第八个五年计划时期的时候，将《沈阳“七五”发展格局》正式出版，目的是总结“七五”国民经济和社会发展经验，其中也包括总结这一时期的计划工作经验。经济学家常常把知其表不甚知其内的经济现象称之为“灰箱”现象，我们也可以借用这一比喻，来说明我们过去的计划工作。由于计划公开化程度低，不但了解计划的人很少，而且更难了解它的全貌。打破计划的神秘感，提高计划的公开化程度，对于总结经验，推动计划工作沿着科学化的道路不断前进，是大有好处的。往事明鉴，当一个五年计划过去的时候，只要我们能够认真地加以总结，就会使下一个五年计划制定得更加合理、可行和科学。我相信，首先从《沈阳“七五”发展格局》中受益的就是运筹“八五”计划和十年规划的人们，同时它也会给广大实际工作者、理论工作者和一切致力于改革和建设的有识之士带来方便和益处。

目 录

沈阳市第九届人民代表大会第四次会议关于 沈阳市国民经济和社会发展第七个五年 计划和第七个五年计划报告的决议	1
关于沈阳市国民经济和社会发展第七个五年 计划的报告	武迪生 4
关于沈阳市国民经济和社会发展第七个五年 计划的说明	武迪生 35
沈阳市国民经济和社会发展第七个五年计划	67
沈阳市第七个五年工业技术改造计划	133
沈阳市第七个五年铁西工业区区域性总体 改造计划	154
沈阳市第七个五年农村经济发展计划	188
沈阳市第七个五年城乡一体化发展计划	244
沈阳市第七个五年农业集约化经营发展计划	272
沈阳市第七个五年外向型经济发展计划	290
沈阳市第七个五年科学技术发展计划	308
沈阳市第七个五年商业发展计划	335
沈阳市第七个五年社会事业发展规划	348

沈阳市第七个五年城市建设计划	368
沈阳市第七个五年环境保护计划	398
沈阳市第七个五年节约能源计划	414

沈阳市第九届人民代表大会 第四次会议关于沈阳市国民经济和 社会发展第七个五年计划和第七个 五年计划报告的决议

(1986年4月21日通过)

沈阳市第九届人民代表大会第四次会议，经过审议，批准武迪生代理市长代表市人民政府所作的《关于沈阳市国民经济和社会发展第七个五年计划的报告》，原则批准《沈阳市国民经济和社会发展第七个五年计划》。

会议认为，在第六个五年计划期间，沈阳市认真贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的基本方针，全面展开经济体制综合改革，经过全市各族人民的艰苦努力，社会主义物质文明和精神文明建设都取得了令人鼓舞的成就。“六五”计划确定的“经济效益明显提高，财政状况明显好转，人民生活明显改善”的任务已经基本实现，巩固和发展了安定团结的政治局面，整个国民经济出现了持续、稳定、协调发展的好形势，为“七五”时期的改革和建设奠定了良好的基础。会议对市人民政府的工作表示满意。同时指出工作中也有缺点和失误，在前进中还有困难和问题，需要保持清醒的头脑，认真总结经验教训，提高预见性，把今后工作做得更好。

会议认为，沈阳市的第七个五年计划，是改造和振兴沈阳这个老工业基地的宏伟蓝图。计划的指导思想、建设方针、改

革部署、基本任务、主要措施，体现了国家“七五”计划的要求，符合我市的实际情况，反映了各族人民的意愿，是积极可靠、切实可行的，经过努力是可以实现的。实现这个计划，对于把沈阳建设成为经济繁荣、文化发达、环境优美、文明富庶的现代化经济中心城市，具有十分重要的意义。

会议要求，在今后的工作中要继续坚持把改革放在首位。深入系统地进行经济体制和科技、教育等体制的全面改革，既是“七五”期间的重要任务，又是顺利实现“七五”计划的一项根本措施。要妥善处理好改革和建设的关系，不失时机地、稳步地把各项改革引向深入，努力完成经济体制综合改革试点的光荣使命。在巩固发展现有改革成果的同时，要继续围绕搞活企业、发展横向联合、完善市场体系、建立健全间接控制体系等方面，进一步深入探索，积累经验，使之不断完善和配套，以逐步理顺经济关系。

会议认为，实施“七五”计划，必须以经济建设为中心。要充分重视加强农业这个国民经济的基础，大力发展轻工业和第三产业，加速城市基础设施和乡村建设，切实抓好铁西工业区改造和重点企业改造，加速发展新兴产业。要以人才、智力开发和技术改造为重点，抓住经济效益和出口创汇两个关键，努力推进技术进步和管理进步，加快重点建设的步伐，加强国民经济的薄弱环节，确保经济持续、稳定增长，增强经济发展的后续能力，为九十年代的经济振兴准备必要的物质技术条件。在生产发展的基础上，进一步改善城乡人民的物质和文化生活。

会议要求，大力加强社会主义精神文明建设。精神文明建设是一项长期战略方针，是搞好改革和建设的重要保证。要坚持不懈地加强思想政治工作，深入持久地开展“四有”教育和

“三文明”活动。进一步发展社会主义民主，健全社会法制，努力把社会主义民主逐步扩展到政治、经济、文化等社会生活的各个方面。加强法制建设，开展法制宣传教育，增强法制观念，严格依法办事。严肃政纪法纪，坚决纠正各种不正之风。切实加强对社会治安的综合治理，坚决打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，为改革和建设创造良好的社会环境。

会议指出，“七五”期间正处在新旧体制的交替、转换时期，新情况、新问题将会不断出现。为了全面完成“七五”计划，各级人民政府要勇于探索，开拓前进，充分尊重群众首创精神，改进工作作风，提高工作效率，扎扎实实地解决好工作中的实际问题，全心全意为人民服务，努力完成各项改革和建设任务。在“七五”计划执行过程中，可以根据情况的变化，调整年度计划，以保证“七五”计划的顺利实现。

会议号召全市各族工人、农民、知识分子、干部，各民主党派、各人民团体和无党派人士，热爱沈阳，建设沈阳，同心同德，团结奋斗，奋发向上，开拓前进，以愚公移山的精神积极投入到第七个五年计划的实践中去，为胜利完成第七个五年计划，为“振兴沈阳，繁荣辽宁，服务全国，走向世界”而努力奋斗！

关于沈阳市国民经济和社会 发展第七个五年计划的报告

1986年4月15日在沈阳市第九届
人民代表大会第四次会议上

武迪生

各位代表：

现在，我受市人民政府委托，向大会作关于我市国民经济和社会发展第七个五年计划的报告，请予审议。

一、“六五”计划已全面完成，为 “七五”时期的发展创造了良好条件

“六五”期间，在省人民政府和市委的领导下，市人民政府认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，落实市人民代表大会所确定的各项任务，经过全市各族人民的艰苦努力，社会主义物质文明和精神文明建设取得了很大成就。特别是1984年国务院批准我市实行计划单列、进行经济体制综合改革试点以来，经济改革和生产建设都获得了显著进展。“六五”计划规定的主要指标绝大部分已提前一年或两年完成，经济效益明显提高，财政状况明显好转，人民生活明显改善，巩固和发展了安定团结、生动活泼的政治局面，开创了建国以来我市经济和社会发展生机最旺盛的新时期。

经济体制改革逐步全面展开，给国民经济增添了生机和

活力

经济改革首先从农村开始，普遍实行了以家庭联产承包为主要形式的责任制，继而改革农副产品的购销制度和调整产业结构，调动了广大农民的积极性，解放了农村生产力，促使农村经济正朝着专业化、商品化、现代化的方向迈进。在农村改革获得巨大成就后，城镇集体经济改革又取得了突破性的进展，进而以简政放权为主要内容，展开了搞活国营企业的改革。国务院批准沈阳进行城市经济体制综合改革试点，标志着我市经济体制改革进入了一个新阶段，使我市的经济体制改革，在搞活企业、搞活大流通、完善间接管理和控制这三个层次上全面展开。目前，企业活力普遍有所增强，部分大中型骨干企业开始走上了良性循环的轨道；随着消费品市场、生产资料市场、科技市场、金融市场的开放，多种所有制形式、多种经营方式、多种流通渠道并存的大流通体系正在形成之中，在搞活微观经济的同时，开始注意加强和改善宏观控制。几年来的改革，初步打破了长期形成的僵化的经济模式，使我市经济生活出现了前所未有的活跃局面。

经济结构开始朝着合理化的方向发展，重大比例关系逐步趋于协调

“六五”期间，调整了国民经济结构。初步改变了一些比例关系严重失调的状况。加快了农业和消费品工业的发展，扩大了重工业服务领域。第三产业迅速扩大，在国民生产总值中的比重由1980年的23.1%上升到28.9%。非生产性投资的比重，由“五五”时期的39.7%提高到49.3%，使长期遗留的“骨肉”比例关系严重失调的状况得到了改善。

全方位对外开放有较大进展，国民经济开始从封闭、半封闭型向外向型转化。

通过企业、行业、城市三重大门一齐开，扩展了企业之间、行业之间、城乡之间、地区之间的横向经济联系。目前，全市已有80%的大中型企业开始走上横向联合的道路，一批企业集团初具雏形，竞争能力有所增强；沈阳与周围城市的经济技术协作有了发展，辽宁中部城市群经济网络正在形成；我市还与国内5个地区联合兴办了38个能源、原材料基地。通过对国外开放，我市同世界上140多个国家和地区建立了经济技术合作和贸易关系，同日本、美国、联邦德国和意大利的五个城市建立了友好关系，还设立了一批对外开放“窗口”，在沈召开了国际北方城市会议和国际经济技术合作洽谈会，扩大了对外经济技术合作和文化交流。利用外资、引进技术的步伐加快，加速了企业的技术改造和技术进步。

国民经济持续、稳定增长，经济效益提高

“六五”时期，社会总产值、工农业总产值平均每年分别增长11.3%和10%，均超过了计划指标。农业生产发展的步伐显著加快，实现了粮食自给有余。林牧副渔和工商运服各业也有较大发展，1985年乡镇企业总收入比1980年增长4倍以上。工业生产在调整 and 改革中持续增长，工业总产值达到169.5亿元，年平均增长率为10%以上。在75种主要产品中，电视机、高压锅、洗衣机、工业泵、矿山设备、电缆、汽车等58种产品的产量大幅度增长。产品质量稳定提高，产品品种不断增多，五年来获国家金、银牌质量奖91枚，1985年优质品产值率达26.5%，开发重要新产品5,000余种。商品资源日益充裕，市场购销不断扩大，五年间全市社会商品零售总额平均每年增长14.5%，1985年城乡集市贸易额比1980年增长4.1倍，与“五五”时期比，市场供求关系发生了根本性的变化。邮电、运输也有较大发展。“六五”期间，我市经济工作逐步转到以提高

经济效益为中心的轨道上来，工业企业实现利税平均每年增长7.8%，社会劳动生产率平均每年提高8.8%，国民收入综合耗能平均每年下降8%。随着经济效益的提高和财政体制的调整，财政收入从1982年开始扭转了连年下降的局面，转向持续、稳步增长，为国家建设做出了应有的贡献。

重点建设和城市基础设施建设加快，增强了后续发展能力，改善了投资环境

“六五”期间是我市历史上投资最多的一个时期，共完成固定资产投资67亿元，比“五五”时期增加42.5亿元，其中基本建设增加20亿元，技术改造增加22.5亿元。完成了沈阳热电厂、裕国铁路枢纽编组站、轻质建材基地等6个大中型建设项目；新建了沈阳大学、中医研究所、联营公司等一批文教、卫生和商业设施；完成了3,000多个技术改造项目，重点改造了机床、电子、通用、输变电、纺织、服装、食品等行业的一批骨干企业，增强了我市国民经济的物质技术基础。“六五”期间，我市用于城市建设的投资达28.7亿元，使长期以来形成的欠帐得到一定补偿。新建和改造了建设大路、文化路等一批主要干道，建设了南八立交、保工立交等九座桥梁，开辟公共电汽车运营线路37条，增加电汽车296台，市内交通紧张状况有所缓解。改造、建设了一批城市供水、供气、排水设施，新增自来水日生产能力25万吨，生活燃料综合气化率由46.4%提高到53.4%。卫工明渠综合治理工程也已全面展开、棋盘山风景区的开发建设开始起步，南运河带状公园已具雏形。加强了城市绿化工作，绿化覆盖率由11.1%提高到14.5%。建成城市居民住宅878万平方米，比“五五”时期增加1.5倍。我市投资环境、工作环境和生活环境有所改善。

科学、教育、卫生、文化、体育等社会事业，获得了新的

发展

“六五”期间，我市重点加强了科技、教育等方面的建设，这方面的投资，为1980年以前31年总和的1.1倍。五年间增加科研机构113个，取得重大科研成果2,167项，其中达到国际先进水平的165项。通过科技体制改革，使92%的市属科研机构出现了新的生机，促进了科研与生产的结合和企业的技术进步。建立了6所地方高等院校和5所中等专业学校，五年中我市地方教育部门培养专门人才近3万人。普通教育质量逐年提高，职业教育得到加强，儿童保教工作也取得了一定成绩。成人教育发展迅速，在职职工参加函授、业大、电大学习的有6万多人。新建、扩建医疗用房20.6平方米，增加病床4114张，比1980年增长40%以上。特别是通过卫生体制的改革，涌现了一批医疗协作联合体，发展了8万多张家庭医疗病床，使群众看病难、住院难的问题得到缓解。计划生育工作成效显著，1985年计划生育率达到98.9%。体育事业发展较快，五年来我市运动员在省级以上比赛中共获999项冠军，在国际比赛中取得16块金牌。文艺改革在探索中前进，文化市场管理得到加强，文艺创作有了明显进步，文物开发和保护取得较大进展，新闻、出版、广播、电视事业等都有新的发展。

城乡居民收入增加，人民生活水平不断提高

“六五”初期，我市就业矛盾十分突出，市场供应紧张，人民生活中积累的许多问题急待解决，现在这种状况已发生了明显变化。五年中，全市共安置50多万人就业，劳动就业问题已得到缓解。市场繁荣活跃，消费品不足的状况有较大改善。1985年，城市居民家庭人均生活费收入为721元，比1980年增长72.9%，扣除物价上涨因素，平均每年增长7.7%；农村人均纯收入为551元，比1980年增长94%，平均每年增长14.2%。

城乡居民储蓄余额达到21.9亿元，比1980年增长2.9倍。居民消费水平有较大提高，消费结构发生了新的变化，居民家庭耐用消费品拥有量增长较快。城乡人民的居住条件和生活环境逐步得到改善，1985年城镇居民人均居住面积已达4.42平方米。

社会主义新风尚得到发扬，社会秩序明显好转。

坚持四项基本原则，深入开展“四有”教育和“五讲四美三热爱”活动，促进了人们思想觉悟和道德水准的提高，涌现出一大批社会主义精神文明建设先进单位。通过治理“脏、乱、差”，市容市貌发生了新的变化，市场秩序、交通秩序和劳动纪律得到加强，服务态度有了改进。开展社会主义法制教育，进行社会治安综合治理，严厉打击严重刑事犯罪分子和严重经济犯罪活动，促进了社会治安的明显好转，保障了经济体制改革和经济建设的顺利进行。

“六五”期间，我市民政、侨务、民族、宗教、人防、民兵等方面的工作，也都有新的进展。

以上成就的取得，是认真贯彻党的十一届三中全会以来的马克思主义路线，清理“左”的思想影响，进行拨乱反正，落实党的各项政策，执行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针和“对内搞活经济，对外实行开放”的总方针，积极而又稳步地进行经济体制、科技体制和教育体制等改革的结果。是全市各族人民在党和政府的领导下，以改革和创新的精神，团结奋斗，开拓前进的结果。同时也是与沈阳驻军，中央和省驻沈机关、大专院校、科研单位等在“两个文明”建设中，给予我市以很大帮助和支持分不开的。这些成就，为我市“七五”时期的改革和建设奠定了良好基础。但是，我们也清醒地看到，由于历史形成的一些问题还不可能在短期内根本解决，新旧体制的转换需要有一个过程，加上有些工作未能及时跟上

变化了的新情况,因此,在我们前进的道路上还有不少困难和问题。突出表现在:在两个文明建设中,某些时候对精神文明建设重视不够;在强调经济效益时,某些方面忽视了社会效益;城市管理强度不够,管理跟不上建设的现象还普遍存在。在经济生活中,企业技术老化、设备老化、产品老化的问题仍较严重,技术进步仍显缓慢;固定资产投资少,建设和改造周期长,投资效果还不够理想;不少企业管理不善,经济效益和竞争能力差的状况尚未根本改变;出口创汇能力低,利用外资的步伐还不大;城市基础设施建设和文教、卫生事业等方面的欠账,也还需要继续补偿。这些问题,需要在“七五”期间认真解决。

二、新时期的发展战略和 “七五”期间的基本任务

本世纪八十和九十年代,是我国社会主义现代化建设的重要历史时期。明确这一时期我市的发展战略,对正确、合理地把握“七五”时期的经济发展方向和目标,稳步地把我市现代化建设事业推向前进,是十分重要的。

我市的发展战略,是根据沈阳在全国经济建设中所处的地位和新形势的客观要求而确定的。从所处地位来看,沈阳是我国的老工业基地之一,也是东北地区最大的经济中心城市,有着雄厚的物质技术基础,特别是机械工业的综合配套能力和消化吸收先进技术能力较强;有着较为广泛的经济联系和比较优越的对外开放条件,不但是东北地区的贸易中心和物资集散地,而且也是东北地区进行国际交往的重要城市之一;有着得天独厚的地理条件和资源条件,不但是沟通关内外的咽喉和枢纽,城市周围蕴藏着丰富的煤炭、石油资源,开发利用的前景

十分广阔，而且由于地处辽宁中部密集的城市圈中，因此还具有发展经济的群体优势和良好的外部条件；有着较为雄厚的人才资源，是科学研究、技术开发和人才培养的重要基地；还有生产条件和经济基础较好的农村，作为粮食和副食品基地，成为经济发展和社会安定的强大后盾。从国际看，伴随着新技术革命的兴起，世界经济重心正逐渐移向亚太地区，这给处于连接欧亚大陆桥地位的沈阳，提供了发展经济的广阔前景和良好机遇。从国内看，国家把老工业基地作为技术改造的重点，我市技术改造的任务很重；国内兄弟市特别是沿海开放城市和新兴的明星城市发展很快，市场竞争日趋激烈，我市运用新兴技术发展新兴产业的任务十分迫切；辽宁属于国家发展经济的东部地区，辽东半岛是国家重点开放的地区之一，这就要求我市在辽宁乃至全国的对外开放中发挥重要作用。鉴于上述因素，我市八十、九十年代的总体发展战略应当是：坚持服从、服务于全国现代化建设的根本原则和“三改三开”的方针，以科技进步为先导，以教育为基础，加快技术改造和重点建设的步伐，加强城市基础设施建设，加速第三产业的发展，充分发挥老工业基地的效能和经济中心城市多功能作用，在提高经济效益的前提下，实现国民生产总值和工农业总产值翻两番，实现以工业主导行业和农业主要领域的现代化为标志的国民经济的技术更新，使城乡人民生活水平达到小康水平，把沈阳建设成为经济繁荣、文化发达、环境优美、文明富庶的效益型、开放型、多功能的现代化经济中心城市。实施总体发展战略的口号是：“振兴沈阳，繁荣辽宁，服务全国，走向世界”。

实现上述发展战略的步骤是：在八十年代，围绕理顺关系、打好基础，搞好经济体制改革和经济结构的调整，进行老企业的技术改造和重点建设，奠定经济开发和“走向世界”的基