

优化劳动组合实践

主编 龚树基

副主编 洪士珩 吴久鑫

科学出版社

优化劳动组合实践

主编 龚树基

副主编 洪士珩 吴久鑫

科学出版社

1989

内 容 简 介

本书详细介绍了北京市推广优化劳动组合的经验,包括有关领导同志的讲话;北京市工、商、交通、城建、城市公共事业及县属企业等20多个单位实行优化劳动组合的经验材料(涉及各企业优化劳动组合的各个环节,如:做法、步骤、编制定员规则、对未被组合的人员的处理、辞退违纪职工的实施办法,内部经营承包合同等);以及首都部分理论界人士探讨优化劳动组合的文章。最后,本书还以问题解答的形式,对什么是优化劳动组合,优化劳动组合之前应做那些准备工作等若干问题集中进行了解释。本书可供企业厂长、经理、车间主任、班组长、劳动管理部门的工作人员等参阅。

优化劳动组合实践

主 编 龚树基

副主编 洪士珩 吴久鑫

责任编辑 谭北生

科 学 出 版 社 出 版

北京东皇城根北街16号

化工出版社印刷厂印刷

科学出版社发行

1989年1月第 一 版 开本, 787×1092 1/32

1989年1月第一次印刷 印张 12 3/4

印数, 0001—50,000 字数, 307, 000

ISBN7-03-001175-9/C·8

定价, 4.90元

序 言

李 锡 铭

当前，北京市正在按照党的十三届三中全会的决定，认真治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革。在完成这一战略任务中，改革劳动制度，调动广大职工积极性，改革企业内部机制，挖掘企业内部潜力，具有重要意义。1987年，有关部门在20多个企业中进行劳动、工资、保险和培训制度的综合配套改革试点，从改革劳动、人事制度入手，实行优化劳动组合。在取得试点经验的基础上，1988年扩大了在一些工业、建筑、财贸、农业企业实行优化劳动组合，取得了显著效果，找到了深化企业改革的突破口。因为，改革的根本目的是提高生产力水平，而生产力诸要素中劳动力是首要的因素，是最活跃、最积极的因素，调动劳动者的积极性是发展生产的重要条件。解放后与计划经济产品生产相适应而逐步形成的以统包统配和固定工为主要特征的劳动制度，已不适合发展商品经济的需要，这种劳动制度存在的统得过死，包得过多，能进不能出和一次分配定终身的弊端，严重束缚了企业活力，挫伤了劳动者的积极性，阻碍了生产力的发展，因此必须进行改革。北京市的一些企业通过优化劳动组合，在先进进行合理定编定员的基础上，按照择优的原则，从企业领导人到每一个职工，进行双向选择，择优组合上岗，把富余的和不符合条件的人员撤下岗位，区别不同情况进行妥善安排和处理，对上岗和下岗人员在工资、奖金的分配上予以区别。这样，扭转了企业中长期存在的“三个人活五个人干”、“三个人饭五个人吃”，干好干坏、干与不

干一个样，人浮于事，不讲经济效益，背离按劳分配的状况。把竞争机制引入劳动、人事制度，打破了干部制度的“铁交椅”和分配制度的“铁工资”，晃动了劳动制度的“铁饭碗”，进而实行全员劳动合同制，打破“铁饭碗”，就可以从根子上打破支撑“大锅饭”的三条“铁”支柱，使长期解决不了的“大锅饭”不砸自破，从而通过改革在企业中逐步建立起适应发展商品经济的双向选择，能进能出，相对稳定，合理流动的新型劳动制度。

北京市改革劳动制度，实行优化劳动组合的实践，效果是显著的，具有十分重要的意义。首先，它是互相配套全面改革的一个重要部分，又为物价和工资改革创造了条件。优化劳动组合调动了职工的积极性，提高了企业经济效益，在发展生产的基础上，国家、企业和个人都可增加收入，从而增加了物价和工资改革的承受能力，为改革提供了必要的物质基础，其次，实行优化劳动组合，为深化企业内部改革，转变经营机制找到了突破口，有利于在企业内部职工落实承包经营责任制，有利于提高办事效率和生产效率，促进提高职工队伍素质和企业的经营管理水平；再次，推动劳动、工资、保险和培训制度的配套改革，使这些制度的改革进一步深化，逐步消除旧的劳动制度下形成的一些弊端以及所产生的消极因素。实行优化劳动组合，加上其它方面的一些配套改革有利于恢复和发扬中华民族勤劳智慧的优良传统，促使人们奋发向上的进取精神，使我国社会主义的优越性真正发挥出来。

为了总结、指导和进一步推动优化劳动组合的实行，加快和深化企业的改革，北京市劳动局和北京市劳动学会的同志搜集、整理有关的一些资料，编成《优化劳动组合实践》一书，由科学出版社出版发行。这是一件十分有意义的工作，特为作序并向读者推荐。希望在实践的基础上，不断总结经验，提高认识，进一步推动改革的深化和发展。

目 录

序 言	(i)
-----------	-----

第 一 部 分

北京市市委书记李锡铭号召全市人民同心同德深化改革提 高经济效益闯过改革难关	(3)
北京市市长陈希同要求全市各行各业实行优化劳动组合努 力提高经济效益	(5)
牵住深化企业改革的牛鼻子	陈希同 (16)
明确方向 注意政策 搞好配套 加快搞活固定工制度的步 伐	劳动人事部副部长 李伯勇 (19)

第 二 部 分

北京市优化劳动组合工作基本情况	
..... 北京市劳动局局长 龚树基	(35)
引入竞争机制 搞好优化劳动组合 加快和深化企业劳动制 度改革	北京市劳动局副局长 洪士珩 (52)
关于企业优化劳动组合中若干问题的暂行规定	
..... 北京市经济委员会、北京市劳动局等	(58)
北京市人民政府关于保护企业厂长、经理依法行使职权的 若干规定	(61)
关于推进劳动力合理流动 深化劳动制度改革的意见	
..... 北京市劳动局	(64)
关于企业工人流动的若干问题	北京市劳动局 (71)
北京市人民政府关于国营企业开展多种经营若干政策的暂	

行规定	(73)
北京市企业、事业单位补充干部实行聘用制的暂行规定	
.....北京市人事局	(76)
关于《北京市企业、事业单位补充干部实行聘用制的暂行 规定》的说明	北京市人事局 (80)

第 三 部 分

引入竞争机制 搞好劳动制度配套改革	
.....北京市煤炭总公司二厂	(87)
实行动态优化组合 完善企业承包机制	
.....北京第二汽车制造厂	(98)
全方位优化劳动组合 全面提高企业素质	
.....北京市微电机总厂	(106)
改革用工制度 实行优化组合	北京仪表机床厂 (115)
把竞争机制引入人事管理 实行干部全员聘任制	
.....北京制药厂	(123)
优化劳动组合 促进企业全面发展	北京啤酒厂 (133)
积极探索 大胆改革 实现企业职工队伍的优化组合	
.....北京橡胶十四厂 张湘丽	(144)
实行优化劳动组合 完善企业经营机制	
.....北京全聚德烤鸭店	(151)
优化劳动组合是深化企业改革的必由之路	
.....北京东华服装公司	(160)
优化劳动组合是搞活企业的基本保证	
.....北京电表厂厂长 王善民	(168)
在优化劳动组合中加强职工的主人翁地位	
.....北京市煤炭总公司四厂	(175)
配套搞好优化劳动组合 不断提高劳动生产率	

.....	北京天坛家具公司	(179)
配套改革 打破“三铁”.....	北京市商标印刷三厂	(186)
以优化劳动组合为突破口 不断深化企业改革		
.....	北京显像管厂	(194)
妥善安排待业人员 形成厂内两级劳务市场		
.....	北京市半导体器件三厂	(200)
实行优化劳动组合 不断提高企业经济效益		
.....	北京市南湖渠砖厂	(203)
以栋号管理为中心进行优化劳动组合.....		
.....	北京市第六建筑工程公司	(208)
我队是怎样开展内部劳务市场工作的.....		
.....	北京市城建二公司九队	(214)
优化劳动组合 提高房管工作的经济效益和社会效益		
.....	北京市朝阳区房管局团结湖所	(219)
经理招标 干部聘任 工人组合.....	西单菜市场	(224)
改革劳动分配制度 给企业注入新的活力.....	京联奶牛公司	(230)
抓点带面 推动优化劳动组合工作的开展.....		
.....	北京市煤炭总公司	(234)
引进竞争机制 开展多层次优化组合		
.....	北京市住宅建设总公司	(243)
打破“三块铁” 增强企业活力		
.....	中共平谷县委书记 韩永江	(250)
附件一：北京市煤炭总公司二厂关于实行优化劳动组合的		
有关规定.....		(257)
1. 择优上岗考核管理办法.....		(257)
2. 关于编制定员的暂行规定.....		(260)
3. 关于实行优化劳动组合的暂行规定.....		(261)
4. 关于未组合人员有关问题的暂行规定.....		(263)

5. 关于实行劳动组合合同化管理的暂行规定…………… (264)

6. 辞退违纪职工实施办法…………… (265)

附件二：北京市微电机总厂关于实行优化劳动组合的有关

规定…………… (267)

1. 关于优化劳动组合暂行办法…………… (267)

2. 干部聘任合同书…………… (272)

3. 职工劳动组合合同书…………… (274)

附件三：北京制药厂关于实行优化劳动组合的有关

规定…………… (277)

1. 改革劳动制度实行优化劳动组合总体方案…………… (277)

2. 动态优化劳动组合实施办法…………… (283)

3. 关于对优化劳动组合人员实行合同化管理 暂 行 办
法…………… (285)

4. 妥善安置富余人员暂行办法…………… (286)

5. 辞退违纪职工暂行办法…………… (289)

6. 关于工资总额与包保指标挂钩暂行办法…………… (290)

第 四 部 分

谈谈优化劳动组合的意义……………

……………中国社会科学院工业经济研究所所长 周叔莲 (295)

论优化劳动组合……………

……………北京邮电学院社会科学系副教授 王永江 (303)

论优化劳动组合及其客观必然性……………

……………北京广播学院社会科学部副主任 周鸿铎 (311)

优化劳动组合与劳动合同制……………

……………北京经济学院教授 任扶善 (318)

关于优化劳动组合问题的思考……………

……………北京计划劳动干部管理学院副教授 寇金和 (323)

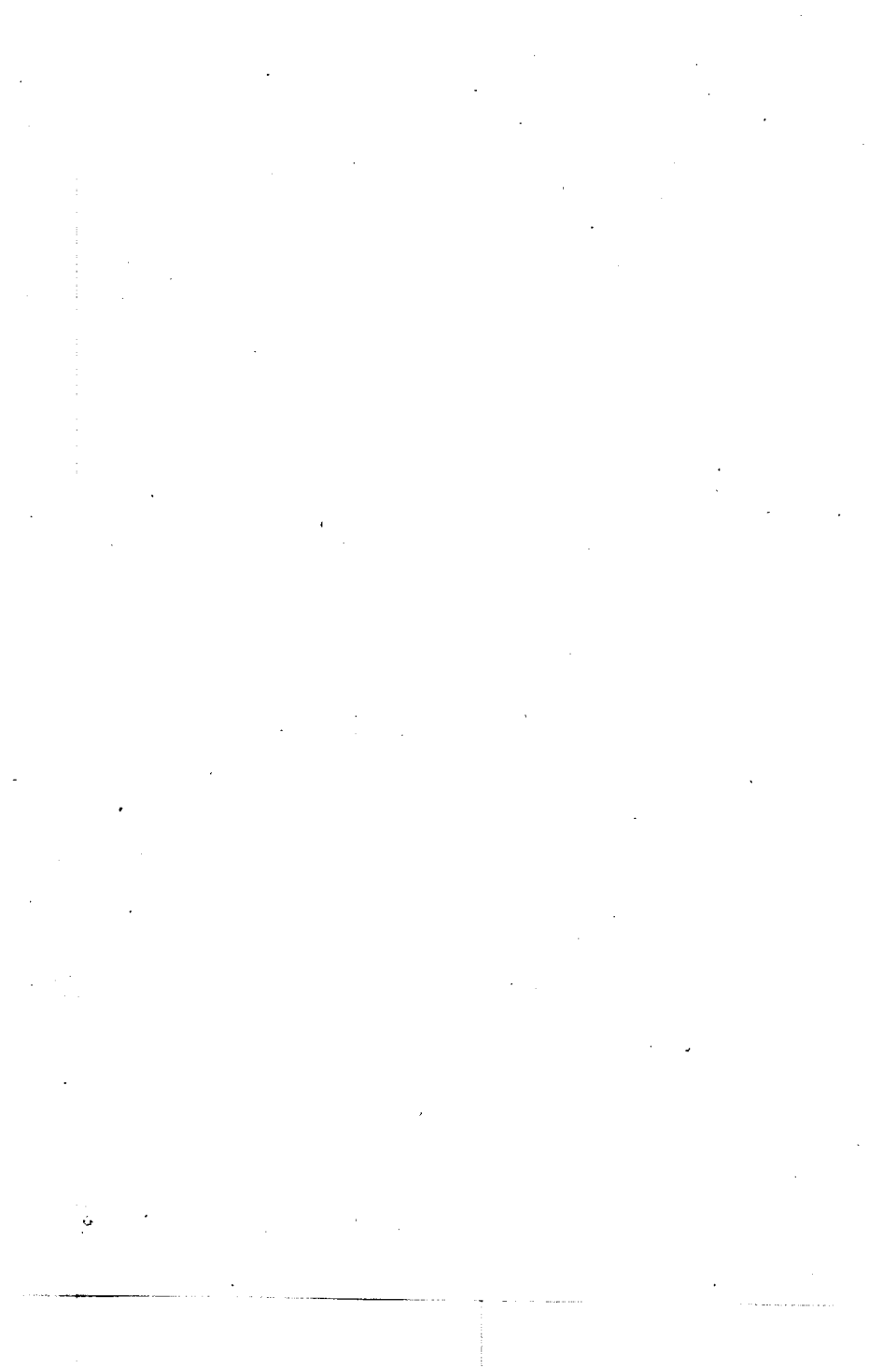
关于优化劳动组合与失业的若干问题	《经济管理》总编辑 汪海波 (329)
优化劳动组合与待业	
.....中国人民大学劳动人事学院副教授 张一德 (340)	
论优化劳动组合竞争在强化职工主人翁地位中的作用	
.....中共中央党校副教授 董国楹 刘顺道 (346)	

第 五 部 分

道是无情却有情——评优化劳动组合	江 畅 (357)
关键在“优”——二评优化劳动组合	江 畅 (359)
调整自我位置的机遇——三评优化劳动组合	江 畅 (361)
让“隐性失业”显性化——四评优化劳动组合	江 畅 (363)
抓住了深化企业改革的突破口——谈优化劳动组合、提高 经济效益	《北京日报》评论员 (365)
优化——人尽其用——二谈优化劳动组合、提高经济效益	《北京日报》评论员 (367)
希望在“优化”——人的优化——三谈优化劳动组合、提高 经济效益	《北京日报》评论员 (369)
破除平均主义的一剂良药——四谈优化劳动组合、提高经 济效益	《北京日报》评论员 (371)
不是剥夺,是真正实现职工的劳动权利——五谈优化劳动 组合、提高经济效益	《北京日报》评论员 (373)
是优化不是整人——六谈优化劳动组合、提高经济效益	《北京日报》评论员 (376)
搞好优化劳动组合至少有五条——七谈优化劳动组合、提 高经济效益	《北京日报》评论员 (378)
观念在“优化”中更新——八谈优化劳动组合、提高经济效 益	《北京日报》评论员 (381)

企业领导要有一个好的精神状态——九谈优化劳动组合、 提高经济效益	《北京日报》评论员 (384)
宣传材料：优化劳动组合问题解答	(386)
后记	(398)

第一 部 分



北京市市委书记李锡铭 号召全市人民同心同德深化改革 提高经济效益闯过改革难关

北京市市委书记李锡铭在1988年7月举行的市工业工作会议上说，全市各条战线的广大职工要同心同德，不失时机地以优化劳动组合为突破口，深化企业改革，挖掘企业内部潜力，努力提高经济效益，闯过改革的难关。

李锡铭在讲话中首先回顾了改革九年来本市各条战线取得的成绩。他说，九年来，正是在党中央的正确领导下，我们坚持改革开放的方针，使全体人民思想大解放，生产力得到了大解放。正是这两个大解放带来了巨大变化，使我们从思想理论上丢掉了小农经济和小生产者的陈旧观念，对马克思主义基本原理有了新的认识 and 正确的理解。我国的改革正处在一个关键时期，所谓关键时期，就是突破难关既有很大风险，又有巨大希望的时期。这场改革可能触动一部分人的局部的暂时的利益，全市共产党员、全市人民必须以国家的前途，民族的前途，四化的前途为重，与党同心同德，团结一致，攻克难关。为完成本世纪由温饱到小康的过渡，为下一个世纪我国发展创造条件。

李锡铭说，对我们面临的改革要充满信心。要坚信，只要坚持改革，难关是可以闯过去的。我们已经有十年改革的实践经验，全国人民对改革的承受能力大大增强。近年来，国民经济持续稳定地发展，也为闯关奠定了一定的物质基础，我们要抓住这个有利时机。工业是国民经济的支柱，工业收入是财政收入的主要来源。北京市90%的财政收入来自工业。工业改革必须走在前

面，通过改革，调动人的积极性，提高经济效益，就会为我们闯关、进行全面改革创造必要的物质条件。我们要以优化劳动组合作为改革的突破口，打破“铁饭碗”，消除平均主义赖以生存的基础，把改革推向一个新阶段。改革最重要最紧迫的任务是把职工的积极性进一步调动起来，办法就是优化劳动组合，打破“三块铁”（“铁交椅”、“铁饭碗”、“铁工资”），在企业内部建立起一个劳动力竞争的机制，激发职工的积极性和创造力。他在讲话中总结概括了国内外改革的经验和教训后说，改革虽然是分阶段的，但要进行配套改革，不能停顿，不能犹豫，不要怕担风险，抓住优化劳动组合这个突破口主动进攻，问题是看我们是否齐心，全党和全体人民是否同心同德，在这个关键时刻我们不能从局部利益和个人的利益出发，而应从改革的大局出发。在当前改革的大好形势下，我们要充分认识改革的艰巨性、复杂性和长期性，各个战线的同志都要扎扎实实做好工作。李锡铭要求全市各级党组织要充分发挥保证作用和监督作用，保证改革任务的顺利进行，教育广大党员在改革中发挥先锋模范作用。工会、共青团和各群众组织要在改革中发挥自己的作用，共同闯过物价、工资改革关。李锡铭要求大家要认真学习贯彻企业法，以法律为武器，保证改革顺利进行。

（原载1988年7月18日《北京日报》）

北京市市长陈希同要求全市各行各业 实行优化劳动组合努力提高经济效益

——1988年7月16日在市工业工作会议上的讲话

同志们：

市委、市政府下决心开这个大会，目的是要推动改革、深化改革。因为，实践已经证明，哪里改革，哪里就出现生机；哪里改革深化，哪里就更加朝气蓬勃。不搞改革，必然一潭死水，工作没有起色。所以，必须以改革统揽全局。在今天的环境下，一个领导干部不搞改革是很难开展工作的。今天为什么召这么多人来开会？因为你们是左右北京市局面的一条战线，市委、市政府要下决心把这个战线的深化改革搞下去。如果这个战线改革不深化下去，北京市的改革就会停滞不前，今年就会遇到很大困难，明年的困难就会更大。怎样评价你们这条战线的工作？总的说是搞得不错的，在北京市的改革方面，是站在前列的。特别是实行以“两保一挂”为主的多种形式承包经营责任制以后，出现了一派生机。在物价上涨，原材料紧缺的情况下，继续前进，劳动生产率不断提高。今年上半年产值达到二百亿，这是超历史的发展速度，比去年同期增长14.7%。有相当一批工厂在深化改革的道路上创造了先进经验，受到中央领导同志的赞扬。这些都应充分肯定。当然，市属全民所有制企业只增长10.02%；而乡镇企业是48.4%；区县属企业是36%。“全民不如集体，集体不如个体”，我们相信通过改革这种状况会改变的。平谷县的县属全民所有制企业，通过招标承包，优化劳动组合，打破了“三块铁”，今年的发

展速度就超过了乡镇企业。我看可以把乡镇企业的优点移植到全民企业中去，使全民所有制企业的优越性得到更充分的发挥。因为它比乡镇企业的优越条件多得多。现在之所以有差距，就是经营机制不如乡镇企业灵活。但是无论怎么说，首先要肯定，改革推动了企业的发展。今天借此机会向在座的同志们，向全市所有厂长、经理，所有管理人员、技术人员，所有工人表示慰问！感谢他们做出的贡献。下面讲几点意见：

第一，全市各行各业，特别是工业企业是否下大力量提高经济效益，是衡量我们真下决心闯物价、工资改革关，还是假下决心闯关的极其重要的标准。

大家都知道，紫阳同志讲：“提高经济效益，实在是我们渡过难关摆脱困难的根本途径，全党一定要提高认识，在这方面下功夫”。紫阳同志这段话可以说一语道破了要害，一下子抓住问题的关键。我们改革已进行十来年了，我们闯过了很多关，开始是农村责任制这道关，后来是农副产品价格调整这个关，然后是城市经济体制改革这个关。这关里又有好多小关。包括：物价改革，经营体制的改革，计划体制的改革，还有流通体制的改革等等。由于搞了这些改革，调动了干部和群众的积极性，从而使我们的经济建设取得了相当可观的发展。可以说这十年是建国以来最好的时期。大家回顾一下什么时候有这几年改革的好形势？什么时候象这几年经济效益提高这么快？什么时候老百姓生活水平提高这么多？什么时候市场会这么繁荣？什么时候全党各级政府、全社会都关心支持教育？顺便讲一下，大家支持教育不少，这不叫摊派，叫贡献。支援教育事业，也是支援自己，给你们培养人才，提高劳动力素质。什么时候生活这么丰富多彩？什么时候象这样民主大发扬，大家敢讲心里话，想什么就讲什么。人们说：“广东人什么都敢吃，北京人什么都敢说。”说了也不打棍子，不戴帽子，不抓辫子（当然，违法的除外），这样生动活泼的政治局