

中国建设和 改革的新蓝图

——学习《国民经济和社会发展第七个五年计划》

经济日报出版社

中国建设和改革的新蓝图

——学习《国民经济和社会发展的
第七个五年计划》

主 编 袁 木

副主编 刘 洪

封面设计： 习耀章

中国建设和改革的新蓝图

——学习《国民经济和社会发展的第七个五年计划》

经济日报出版社出版发行

北京市宣武区虎坊桥

福州馆前街6号

中国青年出版社印刷厂印刷

北京市朝外白家庄路1号

开本 787×1092

印张 $12\frac{3}{4}$

字数 280,000

1986年6月第一版 1986年6月第一次印刷 印数 1—50,000册

书号 17454·001 定价 1.95元

编者的话

当前，全国上下正在学习我国国民经济和社会发展的第七个五年计划，学习赵紫阳总理关于第七个五年计划的报告。我们编写了《中国建设和改革的新蓝图》一书，奉献给广大读者，以期相互交流学习体会。

《中国建设和改革的新蓝图》，是以十多位作者在北京一次“七五”计划学习讲座上的发言为基础修改编辑而成的。各位作者根据个人的理解和认识，对第七个五年计划的主要特点、指导思想、方针政策、主要任务和发展目标等，从不同的角度作了解说。我们期望，这本小册子能对读者的学习有所帮助。由于水平有限，加上时间短促，这本小册子一定会有某些不妥乃至错误之处，我们期望广大读者给予批评指正。

一九八六年四月二十六日

目 录

编者的话

中国建设和改革的新蓝图·····	袁 木 (1)
“七五”计划的出发点·····	谢明干 (37)
经济体制改革的主要任务和发展趋势·····	杨启先 (67)
经济增长速度和经济效益·····	魏礼群 (98)
产业结构调整 and 产业发展政策·····	刘 洪 (133)
投资规模和投资结构·····	桂世镛 (165)
地区布局 and 地区经济发展战略·····	利广安 (193)
农村经济发展的任务 and 政策·····	姚监复 (224)
科学技术的发展战略·····	明廷华 (255)
教育发展的任务 and 政策·····	郝克明 (292)
对外经济贸易发展战略 and 政策·····	刘向东 (320)
人民生活 and 消费政策·····	王春正 (352)
关于加强社会主义精神文明建设问题·····	袁 木 (376)

中国建设和改革的新蓝图

袁 木

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第四次会议，1986年3月25日至4月12日在北京举行。这次会议的中心议题，是听取和审议了赵紫阳总理代表国务院所作的关于第七个五年计划的报告，审查和原则批准了我国国民经济和社会发展第七个五年计划。同时，会议还批准了1986年的国家计划，批准了1985年的国家预算执行情况和1986年的国家预算，通过了几个重要的法律。这次会议是一次承前启后、继往开来的重要会议，是号召全国各族人民进一步振奋精神，锐意改革，团结奋斗，再展宏图的历史性会议。我们可以毫不夸张地说，它将作为我国社会主义建设和改革的又一个里程碑，而载入中华人民共和国的光荣史册。

赵紫阳总理的报告和“七五”计划，向人们描绘了今后五年我国经济和社会发展的宏伟蓝图，展现了令人鼓舞的光辉前景。特别是赵紫阳总理的报告，遵循马克思主义基本理论同我国具体实际相结合的原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，正确地总结了我国“六五”期间取得的巨大成就和基本经验，深刻地阐明了“七五”计划的指导方针、奋斗目标、主要任务和实施步骤，是正确指导我国建设和改革的行动纲领。通过广泛的宣传解释和组织深入系统的学习，

使我国广大干部和群众的思想认识都能够统一到赵紫阳总理报告和“七五”计划所阐明的原则基础上来，以便同心同德、专心致志地搞好改革，建设四化，胜利完成“七五”计划，这无疑是在我们面前的首要任务。

下面，根据个人了解的情况和学习的粗浅体会，分别谈谈“七五”计划的编制过程，“七五”计划时期的历史地位、奋斗目标和基本任务，以及“七五”计划的主要特征，供大家学习时作参考。

“七五”计划的编制过程

在全面完成和超额完成第六个五年计划的基础上，从1986年开始，我国的社会主义现代化建设进入了第七个五年计划时期（1986—1990年）。在这个时期刚刚开始的头一年春天，新的五年计划即已制定出来，并经全国最高权力机关审查批准，颁布执行，这在我国建国以来还是第一次。

“七五”计划的制定，无疑是一项很复杂的社会系统工程。从计划开始酝酿到编制完毕，经历了三年多的时间。这方面的工作大体上可以分为三个阶段。第一个阶段：从1983年到1985年初，在这两年的时间里，国务院组织有关部门和专家，对“七五”期间我国经济和社会发展的重大问题进行系统的调查研究，展开充分的讨论，并作了初步的论证和预测。第二阶段：从1985年4月到9月，这半年，在前两年工作的基础上，中共中央经过反复的酝酿、讨论和充分听取党内外各方面同志的意见，并经过全国党代表会议的认真审议，通过了《关于制定国民经济和社会发展第七个五年计

划的建议》，提出了“七五”计划的指导思想、主要任务和一系列适应新形势发展需要的方针政策。第三个阶段：从1985年10月到这次六届人大四次会议的召开，国务院根据中共中央关于制定“七五”计划的建议，对整个计划安排作了进一步的深入研究，反复进行综合平衡和各种计算，并且广泛征求各部门、各地方的意见，正式编制出“七五”计划草案，提请人代会审议批准。在这同时，赵紫阳总理亲自主持了关于“七五”计划报告的起草工作。报告从初稿形成后，中间经过了中共中央书记处和国务院负责同志的多次审阅和讨论，征求了国务院所属各部、委和直属机构负责同志的修改意见，还专门召开了老、中、青经济学家和经济工作者的讨论会，召开了各民主党派负责人和无党派民主人士的座谈会，充分听取他们的意见。最后，经中共中央政治局讨论通过后，赵紫阳总理才正式向人代会作报告，并连同“七五”计划一道提请大会审议。经过人代会的认真审议，报告和计划都作了多处的重要修改，使之更加完备。报告从初稿到最后发表的定稿，小的修改难以胜数，大的修改有七次，的确做到了反复推敲，字斟句酌，非常认真负责。

从“七五”计划开始编制直到经这次六届人大四次会议审查批准的过程中，我们可以从中看到以下几点：

（一）“七五”计划之所以能够在它刚开始的头一年春天就制定出来，并且能够以比过去我国几个五年计划都更加完备的面目出现在人们的面前，它的确反映了我国国民经济已经出现了较长时间的持续、稳定、协调发展的新形势，同时也反映了我们党和国家对社会主义现代化建设的认识和掌握有了新的提高。这次“七五”计划所以能够这样早地就制

定出来，当然同编制工作动手得早是分不开的。早在“六五”计划于1982年12月经五届人大五次会议正式通过后不久，紧接着拟定“七五”计划的各项实际工作就已开始着手进行。但是，如果“六五”期间的经济发展很不稳定，再次出现过去那种大起大落的情况，各项政策、任务和指标的确定就会失去立足点，计划的拟定工作动手再早也难以如愿，就不可能取得现在的成果。更重要的是，“七五”计划的编制过程，也是认真总结建国以来我国社会主义建设经验的过程，特别是总结“六五”期间建设和改革经验的过程。我国在“六五”期间取得的巨大成就，充分表明我们已经开始找到建设有中国特色的社会主义的正确道路。这是我国人民已经取得的并将长久发挥巨大作用的宝贵精神财富。经过对“六五”期间的基本经验的总结和提炼，再加上对“七五”时期经济和社会发展趋势的科学预测，这就形成了“七五”计划正确的指导方针和比较完备的政策体系，以及依据和体现这些方针政策并经过认真综合平衡的指标体系。很显然，如果没有经过“六五”的实践而取得的对社会主义建设和改革的规律的认识积累，也就不可能产生现在的“七五”计划。

（二）“七五”计划凝结着党内外广大干部和群众的集体智慧，是发扬社会主义民主的产物，是在党的领导下认真贯彻执行民主集中制的产物。从“七五”计划的编制一开始，直至它的全过程，中共中央和国务院都十分重视这项工作，并且充分地贯彻执行了“从群众中来，到群众中去”的群众路线。在过去的三年多时间里，中央书记处、国务院和中央财经领导小组，开了不下数十次会议，听取国家计委和有关部门的工作汇报，讨论和研究“七五”计划制定工作中的重

大问题。中央政治局常委胡耀邦、邓小平、赵紫阳、李先念、陈云等同志，多次找有关部门的负责同志座谈“七五”计划问题，讲了许多重要的意见。在这三年里，中央和国务院为讨论和部署“七五”计划的制定工作，曾经先后召开过六次全国性的会议，其中包括党的中央工作会议，党的全国代表大会，全国省长会议和全国计划会议等。此外，还多次召开过有党外人士、各种专家和基层企业单位同志参加的会议，广泛地听取和征求意见。在用两年多时间进行了大量工作的基础上，党中央集中各方面的意见，从总的方面提出了制定“七五”计划的指导思想、基本任务、奋斗目标和一系列适应新形势的建设方针和改革设想，从而成为国务院正式编制“七五”计划草案的依据。这一方面充分体现了党的领导作用，同时这种领导又是以《建议》的形式出现的，它只有在全国人大批准了国务院根据党中央的建议制定出的计划之后才发生效应，所以说它又充分地体现了党也必须在宪法和法律规定的范围内进行活动的精神。在“七五”计划的编制过程中，曾经直接或间接为计划的制定出过主意，想过办法，从各方面献计献策的各级干部和各方面人士，数以万计。相当数量的全国人大代表，在这次六届人大四次会议召开之前，实际上也都参加了计划的制定工作。在这个过程中，凡有不同的意见，都曾经经过反复的商讨，以求得认识的统一。这次六届人大四次会议上，经过全体代表们的认真审议，根据大家提出的意见，赵总理的报告和“七五”计划又做了许多修改，这才经会议一致通过，颁布执行。这样真正能够集中群众智慧的社会主义民主才是真正的民主，它在实质上不知要比那种虚假的资产阶级民主广泛多少倍，高多少倍。

(三)在“七五”计划的编制过程中，还生动地表现出党和国家尊重知识，尊重人才，在重大的决策中充分重视各方面专家和科学家的智慧，发挥了他们的重要作用。在制定计划草案的时候，仅国务院和有关部门直接邀请参加工作的专家和科学家，总数就有数千人。这些专家和科学家中，有社会科学方面的，也有自然科学方面的；有实际工作部门的，也有理论工作部门的；有在中央部门工作的，也有在地方和企业工作的；有年长的，也有中青年。与此同时，还听取和采纳了国外一些著名专家和学者的意见。此外，为了制定“七五”期间的行业技术政策，在1983和1984两年里，国家计委、国家科委和国家经委，曾经专门组织各方面的技术专家和经济管理专家四、五千人，研究和编制行业技术政策和技术改造规划，后来形成国务院的文件颁发各地区、各部门贯彻执行，实际上它们都是我国国民经济和社会发展第七个五年计划的重要组成部分。

同志们都知道，自从党的十一届三中全会以来，我们的党和国家作出的一些重大决策，形成的一些具有全局意义的重要文件，都曾广泛地听取各方面的意见，充分走群众路线，集中党内外广大干部和群众的智慧和实践经验。这次“七五”计划及其报告的酝酿、讨论、起草、修改和最后定稿的过程，同样也是这样。这几年来，我们党和国家的基本方针政策之所以正确，之所以顺乎民心，之所以在各项实际工作中能够发挥出巨大的威力，以及能够在实践中得到正确的丰富和发展，都是同在这方面逐步恢复和发扬了党的优良传统分不开的。这次的“七五”计划，就比较而言，它之所以能够比我国过去几个五年计划都更加完备一些，也是同这个重要因素

分不开的。

“七五”时期的历史地位、 基本任务和奋斗目标

在简要地介绍了“七五”计划的编制过程之后，我想着重地谈谈“七五”时期的历史地位以及这个时期的基本任务和奋斗目标。这是因为，我们只有充分理解了“七五”时期在我国今后的经济和社会发展中所占的重要地位，并且从总体上把握住了这个时期的基本任务和主要奋斗目标，也才能进一步提高贯彻执行“七五”计划的自觉性和坚定性。

为了深刻理解“七五”时期在我国经济和社会发展中所处的重要历史地位，还得从“六五”时期的情况说起。

“六五”期间，我国社会主义现代化建设取得了巨大成就，全国经济和社会面貌发生了深刻的变化。在这五年中，我国经济持续地以较高的速度向前发展。全国工农业总产值平均每年增长 11%，国民生产总值平均每年增长 10%。同我国的历史上相比，这个增长速度大体相当于“一五”时期，高于其他几个五年计划时期。同世界各国同期的情况比，远远高于主要国家的发展速度。从 1981 年到 1985 年，美国国民生产总值平均每年增长 1.4%，英国增长 1.3%，法国增长 1%，日本增长 3.4%，印度增长 4.5%，苏联（国民收入）增长 3.5%，联邦德国和意大利均为 1% 左右，都远远低于我国。在世界各国中国民生产总值增长较快的沙特阿拉伯、科威特、阿曼、利比亚、阿拉伯联合酋长国这五个石油输出国，平均每年的增长速度也只有 5% 左右。其他某些较

小的并具有特殊条件的国家和地区，增长较快的也只达到6—8%。在过去的五年中，我国主要工农业产品产量大幅度增长，尽管由于我国人口众多，人均产量还相当低，但总产量在世界上是比较高的，而且在世界上所占的位次也大都有了提高，这标志着我国总的经济实力有了显著的增强。比如：我国谷物产量在1980年即已占世界第一位，1985年仍保持第一位；棉花由1980年的第二位上升为1985年的第一位；猪牛羊肉由第三位上升为第二位；原煤由第三位上升为第一位（按商品煤计算由第三位上升为第二位）；钢由第五位上升为第四位；发电量由第六位上升为第五位；石油保持第六位。我国进出口贸易总额在“六五”期间合计达到2,300亿美元，比“五五”时期翻了一番，在世界上所占的位次由1980年的第三十位上升为1985年的第十八位。全国财政收入由下降转为上升，“六五”后三年大幅度增长，增长总额大大超过“五五”时期，到1985年实现收支平衡，预算内和预算外两项资金合计比1980年增加一倍，表明我们国家的财力比过去雄厚得多了。过去长时期困扰我们的人民温饱问题、市场商品匮乏问题和重大经济比例严重失调问题在“六五”期间都得到了较好的解决，整个国民经济出现了持续、稳定、协调发展的新局面，科技、教育、文化等各项社会事业也都显现出蓬勃发展的新形势，相应地全国城乡人民生活改善幅度之大是建国以来从未有过的。总起来看，这五年我们在争取到本世纪末实现工农业总产值翻两番，把自己的国家建设成为“小康之家”方面，作出了很大的努力，取得了很大的成就。这个目标决不是越来越遥远了，而是越来越接近了。我们要在经济上接近或赶上世界发达国家的水平，

当然还需要作出相当长时间的艰苦努力，但在这五年中，毕竟差距不是越来越拉大了，而是正在逐步缩小的过程中，因为我们的经济发展速度远远地快于世界发达国家。作为社会主义的发展中国家，我们这些年来干得并不坏。同世界上发达的资本主义国家相比，当然不能说在一切方面，起码在若干主要的方面，我们干得不但不比它们坏，而且要更好一些。正因为如此，由于十年内乱的严重破坏而使得许多人产生的对社会主义优越性的怀疑，这几年也毕竟不是日益增大，而是正在逐步消失之中。这对于我们来说可能是最具有决定性意义的成就和收获。在“七五”期间，如果我们能够继续保持目前经济和社会发展的良好态势，象计划所要求的那样，在提高经济效益和产品质量的前提下，在保证重大经济比例关系基本协调的基础上，实现平均每年7%左右的经济增长率，或者做得更好一些，能够大体保持8—10%的实实在在、没有水份的增长速度（这是完全有可能做到的），那么，我们就可以连续十年保持较高速度的经济增长，这在当今世界上无疑能引起更多的国家和人民的羡慕和仰望。到那个时候，达到“小康水平”的目标就将更有把握，接近和赶上世界发达国家经济水平的较长路程就会再缩短一些，怀疑社会主义优越性的人也就会进一步地大为减少了。我们所以说“七五”计划时期在我国经济和社会发展中具有极为重要的历史地位，这是一个极其重要的依据。

“六五”期间，是我国在各个方面都在实行历史性转变的伟大变革时期。从思想上来说，解放思想、实事求是的思想路线日益深入人心，马克思主义基本理论同中国国情相结合的科学精神和创造活力得到恢复和发扬，人们对社会主义

的理解和认识由于突破一系列“左”的僵化观念而提高到了新的水平，束缚人们勇于创新改革的种种精神枷锁被打破了，这是我们取得一切成就的思想先导。从政治上来说，我们的党和国家坚决摒弃“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，巩固和发展安定团结的政治局面，坚定不移地把全部工作重心转到社会主义现代化建设上来，努力推进社会主义物质文明和精神文明的建设，并坚持从实际出发制定各项政策，这是整个国民经济和各项社会事业能够全面地健康地向前发展的根本保证和重要前提。从经济工作来说，“六五”期间在三个方面实行了符合我国国情的经济与社会发展规律的历史性转变。这种转变既是我们在“六五”期间的经济和社会发展中取得辉煌成就的根本原因，同时也是对今后的长远发展具有决定性影响和作用的根本因素。这三个方面的转变是：

（一）在经济和社会的发展战略上，从片面追求工业特别是重工业产值产量的增长，开始转向以提高经济效益为中心，注重农轻重协调发展，注重经济、科技、教育、文化、社会的全面发展。（二）在经济体制上，从管得过多、统得过死的僵化的体制，开始转向适应在公有制基础上有计划发展商品经济要求的、充满生机和活力的新体制，基本上探索到了建立有中国特色的新型社会主义经济体制的轮廓和路子。

（三）在对外经济关系上，从过去基本上是封闭或半封闭的经济状态，冲破“左”的思想和自给自足经济观念的束缚，克服对自力更生的片面理解，开始转向在独立自主基础上积极利用国际交换的开放型经济。在以上各方面的历史性转变尤其是经济发展战略和经济体制的转变中，我们取得了举世瞩目的成就，这是不可否认的客观事实，从而也就使得一些

人们不可避免地会产生的疑虑和担心正在逐步减少。但是，这种转变的成功率，它们的积极效应的充分发挥，仍然有待于实践的进一步证明，有待于更多的时间来作出回答。新的经济发展格局的形成，具有中国特色的新型社会主义经济体制的建立，能不能被实践证明是基本成功以至完全成功的，将决定于今后的五年。所以赵紫阳总理在他这次的报告中指出，“第七个五年计划时期，是我国经济发展战略和经济体制进一步由旧模式向新模式转换的关键时期”。如果我们能够在“七五”时期基本上成功地继续完成这种转换，进一步理顺各方面的经济关系，使我国国民经济基本上纳入新体制的运行轨道，有力地促进社会生产力的发展，使我国经济更加充满生机与活力，那么，人们坚持改革的信心就会更加坚定，坚持走中国式社会主义道路的信心就会更加坚定，对社会主义现代化建设规律的认识和掌握也就会更加成熟，我国经济和社会的长久的持续稳定发展也就有了更加可靠的保证。我们所以说“七五”计划时期在我国经济和社会发展中具有极为重要的历史地位，这是另一个极其重要的依据。

正是基于上述的基本分析和认识，我们应该充分地看到，“七五”时期这五年的工作做得好坏，将在四个方面极大地关系到我国今后经济和社会的长远发展，这四个方面是：

（一）党的十一届三中全会以来全国各族人民经过艰苦努力所创造出来的经济和社会发展的良好形势，能不能在今后五年中得到进一步的巩固和发展。（二）我国经济和社会的发展战略能不能由旧格局进一步转向新格局，经济体制能不能由旧模式进一步转向新模式，对外经济关系能不能由封闭半封闭型进一步转向开放型，总之，这些具有深远历史意义的

战略转变能不能继续完成，使之更加符合中国国情，更加符合建设有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活经济、对外实行开放的基本方针，都将在根本上取决于今后五年的工作。（三）我国经济能不能在今后五年中得到进一步的持续、稳定、协调发展，在提高经济效益、产品质量和促进技术进步方面取得更大的成绩，尤其重要的是能不能为九十年代的经济振兴和繁荣进一步准备必要的后续能力，在物质技术、人才条件和智力开发方面创造更好的条件。（四）面对世界各国经济日益趋向国际化的新形势和世界新技术革命的蓬勃兴起与迅猛发展，我们能不能利用这个机会，迎接这种挑战，在经济上、技术上逐步缩短同世界发达国家之间的差距，

“七五”期间这五年的工作也至关重要。总之，这些都是关系到我国社会主义现代化建设全局的大问题。正如《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》在它的“绪论”中一开头就指出的：“中华人民共和国国民经济和社会发展的第七个五年计划时期，是全面改革我国经济体制的关键时期，这是在物质技术和人才方面为九十年代经济的更好发展准备条件的重要时期。统筹规划和认真做好这五年的工作，对于实现中国共产党第十二次全国代表大会提出的到本世纪末的宏伟目标，建设有中国特色的社会主义，具有极为重要的意义。”这个论断无疑是有充分根据的，完全正确的。

正是立足于上述认识，立足于保证当前经济的持续稳定增长和为九十年代经济振兴准备后劲，进而为全面实现本世纪末宏伟目标打下更好的基础和创造更好的条件，“七五”计划全面估量了我国经济和社会发展的现状，既充分看到我们已经拥有的继续前进的良好阵地和各种有利条件，又足够