

振兴 贫困山区 的 蓝图

云南省富宁县经济开发
总体规划研究

主编 ● 莫建备 王贻志

上海社会科学院出版社

7.711

责任编辑 召 中

封面设计 闵 敏

贫困山区的振兴蓝图

——云南省富宁县经济开发总体规划

莫建备 王贻志 主编

上海社会科学院出版社出版发行

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

上海电视大学印刷厂排印

开本 850×1168 1/32 印张 8.125 字数 194,000

1988 年 9 月第 1 版 1988 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-80515-166-0/F·58 定价: 2.95 元

云南省富宁县经济开发总体规划领导小组

- | | |
|-------|------------------------|
| 组 长 | 雷吟天（云南省科学技术协会副主席） |
| 副 组 长 | 谢自奋（上海社会科学院部门经济研究所副所长） |
| | 郑 宇（中共富宁县委书记） |
| | 赛忠和（富宁县政府副县级调研员） |
| | 沈其容（云南省民族委员会文教处处长） |
| | 罗 坤（云南省民政厅农救处处长） |
| 成 员 | 甘 骥（云南省科学技术协会普及部副部长） |
| | 何文举（中共富宁县委农村部部长） |
| | 旷远学（富宁县计划经济委员会主任） |
| | 廖浩鹏（富宁县科学技术委员会主任） |
| | 赵光祖（富宁县统计局局长） |

云南省富宁县经济开发总体规划研究课题组

- 顾问 谢自奋（上海社会科学院部门经济研究所副所长
副研究员）
- 课题组长 莫建备（上海社会科学院部门所农村经济研究室
副主任 助理研究员）
王貽志（上海社会科学院部门所数量经济研究室
副主任 助理研究员）
- 成员 丁寿民（上海社会科学院部门所农村经济研究室
助理研究员）
乐茂荣（上海社会科学院部门所数量经济研究室）
周曙明（上海社会科学院部门所数量经济研究室）
张亚雄（云南省科学技术协会普及部 工程师）

云南省富宁县经济开发总体规划鉴定会

主持人名单

潘广大 (省科委副主任)
雷吟天 (省科协副主席)
郑庆汉 (省科委政策处处长、副研究员)

专家评审组名单

姓 名	单 位	职 务	职 称
组 长: 储 昕	上海农科院	副院长	研究员
副组长: 叶惠民	云南农科院	顾问	研究员
成 员: 郑幼炯	云南省经济 技术研究中心	副总干事	副研究员
黄树颜	上海财经大学 应用统计系	主 任	教 授
杜玉亭	云南社科院		研究员
王鼎昌	云南经济信息中心	主 任	研究员
陈惠丽	上海社科院经济 管理咨询部	主 任	副研究员
张怀渝	云南社科院综合 经济研究所	所 长	副研究员
朱 平	云南农村发展研 究中心战略室	主 任	副研究员

古明清
李良生

云南大学经济系
云南社科院农村
经济研究所

副教授
助理研究员

顾问组名单

姓 名	单 位	职 务
毕道霖	省政府办公厅	副主任
禹扬昌	文山州委	书 记
李殿彦	西双版纳州委	书 记
马占伦	省委办公厅机要局	局 长
叶萃天	省科协党组	书 记
赵树森	省乡镇企业局	局 长
孙 伟	省农牧渔业厅	副厅长
张 琳	省水利水电厅	副厅长
李光耀	省扶贫办	副主任
沈其容	省民委文教处	处 长
罗 坤	省民政厅农教处	处 长
景庆云	省供销社	处级调研员
李忠富	省地矿局教育处	处 长
全志广	文山州科委	副主任
朱剑峰	西双版纳州科协	副主席
薛凌珂	省高校科技开发中心	主 任

科学技术成果鉴定意见

(代 序)

富宁县经济开发总体规划研究1987~2000年

研制单位：上海社会科学院部门经济研究所

协作单位：云南省富宁县

组织鉴定单位：云南省科委、云南省科协

鉴定日期：一九八八年一月二十九日

富宁县是全国十五个科技扶贫试点县之一。为了帮助富宁县开发山区、脱贫致富，经中国科协委托，由云南省科委和科协联合下达这一课题，委托上海社会科学院部门经济研究所承担。

该所承接课题后，即组织课题组深入富宁山区，广泛进行调查，掌握大量材料。他们从该县的实际出发，研究了富宁县在全州、全省经济振兴中的战略地位；分析了富宁县当前经济发展中的矛盾与问题；提出了富宁县经济开发的战略目标、战略重点；建立了富宁县宏观经济计量与优化控制模型，对1987~2000年全县经济发展进行了预测，并提出了实施规划需要采取的主要政策和措施。运用系统论方法，对一个贫困山区县的经济发展进行全面系统地研究，并制定总体开发规划，这在我国是属前列。

研究报告十分注意从贫困山区的特点出发，不仅提出了全县经济发展的战略目标和战略重点，而且针对该县地域广阔、地貌复杂，社会经济条件千差万别的状况，提出划分不同地带，实行分类指导，对低热河谷、温暖土山、贫瘠石山等三个不同区域分

别提出了发展目标和发展重点。对富宁县经济开发有重要的指导作用。

研究报告在加强定性分析的基础上，较好地运用宏观经济计量和优化控制模型，对全县经济的发展，以及三次产业的内部结构进行了预测，并对三次产业在地域上的合理配置作出了安排，它基本上符合富宁县未来经济发展的趋势。研究报告提出的坚持改革、更新观念，为发展商品经济开辟道路等八条重大政策和措施，比较全面和适用，有较好的针对性。

总之，该项研究贯彻了实事求是的精神，体现了理论与实践的结合。整个研究报告逻辑结构严密、层次清楚、论点较新颖、分析较透彻、预测较科学，基本上符合富宁县的县情和未来发展的趋势，有较好的科学性和较强的实用性。评审组一致认为，这项对贫困山区县的经济开发总体规划研究成果已达到国内先进水平，对云南省、乃至全国贫困山区县研制经济开发战略规划有重要参考价值。

组 长：储 昕

副组长：叶惠民

1988年1月29日

建 议 书

1987年11月国务院发出的《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》中指出：“各贫困县要根据国家计委和国务院贫困地区经济开发领导小组联合召开的贫困地区二〇〇〇年科技、经济、社会发展规划会议的精神，集中力量，认真搞好长远和中近期开发规划。”富宁县经济开发总体规划（1987—2000年）的研究和制定，认真地贯彻了国务院的《通知》精神，为富宁县开发经济，脱贫致富指明了前进道路。为了有效地实施开发规划，我们提出以下建议：

一、建议县人大对经济开发总体规划进行审议，并作出实施决议。

富宁县经济开发总体规划通过专家评审鉴定后，建议提交富宁县人民代表大会审议，并作出相应的实施决议，使开发规划具有地方立法保证。对开发规划的重大修改，必须由县政府提出，请有关专家共同论证，并报请县人大批准后，方能变动。县政府要把开发规划作为目标管理，它的实施情况应该成为各部门、各单位检查、考核工作政绩、劳绩的重要依据之一。

二、建议组建规划实施的职能机构和咨询机构。

开发规划一经县人大批准，建议立即组建由县长负责，以计经委为主体的开发规划实施机构。在制定年度计划时要把总体开发规划落到实处，并对各部门、各单位在实施开发规划过程中起指导、协调与督促作用。每年县长要向人民代表大会报告开发规划的实施情况，在换届时，要详细向下届政府作出交待。

为了帮助富宁县实施规划,建议成立富宁县经济开发总体规划咨询服务组。由省科协牵头,邀请上海社科院部门经济研究所、省内(包括富宁县)有关方面的专家参加,每年举行一次会议,讨论当年规划的执行情况,研究下年度的实施步骤和相应的措施,并根据主客观条件的变化对规划的某些内容进行必要的调整,为县委县政府的决策提供咨询意见。为此,要求富宁县统计局应将每年的半年报和年报及时报送各咨询单位。

三、建议县属各部门、各区镇相应制定本单位的具體发展规划。

富宁县经济开发总体规划,主要是从宏观上对全县经济的开发进行了综合分析和预测,并指出了各次产业的发展趋势,它对全县各部门、各区镇的经济 development 起指导和制约作用。建议各部门、各区镇要根据全县经济开发总体规划,迅速制定本单位的中、长期发展规划,使之与全县的总体规划相配套。对已制定的单项规划,如“农业区划”、“林业区划”“集镇建设规划”等也要根据全县经济开发总体规划进行修改、补充,使之与总体开发规划相互衔接。

云南省富宁县经济开发总体规划领导小组

一九八八年一月

前 言

富宁县是云南省41个贫困县之一，“老、少、边、山、穷、战（临近老山前线）”兼有，在全省、乃至全国贫困地区具有一定的代表性，帮助曾为革命作出巨大贡献的富宁人民通过开发山区经济来摆脱贫困，并逐步走上致富之道，不仅对全省脱贫致富工作的开展有重要的现实意义，而且关系到民族的团结、边防的巩固和社会的安定，关系到党和政府在山区各族人民心目中的地位。1986年中国科协、国家民委、民政部把富宁县列为全国15个科技扶贫试点县之一。从宏观上加强对富宁县的研究，并制定一个比较切合当地实际情况的经济开发总体规划，以保证富宁县经济的发展沿着正确的轨道运行，这是科技扶贫的一个重要内容。为此，经中国科协委托，云南省科协、云南省科委联合于1987年3月下达了《云南省富宁县经济开发总体规划研究》课题，并委托上海社会科学院部门经济研究所承担。

部门经济所承接这一课题后，即委派专门研究农村经济和数量技术经济的研究人员组成课题组，并指定副所长、副研究员谢自奋同志为顾问具体指导课题组开展研究工作。课题组最根本的指导思想是从富宁县的实际情况出发，把富宁县作为一个子系统，放在全州和全省的大背景下进行考察，力求使规划具有科学性和实用性。1987年4月课题组到达云南，先听取了省有关经济部门和科技部门的介绍，阅读了不少全省和文山州经济、科技发展材料。然后深入到富宁县，实地考察了有代表性的调研点，召开了各种类型座谈会，走访了计经委、农工部、科委、扶贫办、统计局、

农牧局、工交局、商业局、财政局、教育局等绝大部分与经济发展有关的部门，收集了大量的富宁县经济发展资料和社会、经济统计数据，以此为基础，从宏观上对富宁县经济开发进行系统的、综合的分析研究。首先从富宁县自身特点出发，运用历史的、辩证的、发展的观点，将其置于全州、全省的大系统中加以考察，从而确立其在全州、全省经济振兴中的战略地位。其二通过分析富宁经济发展的现状和存在的主要矛盾，研究未来经济开发的趋势和经济振兴的关键环节，从而指出了全县经济发展的战略目标和战略重点。针对全县地域广阔、地貌复杂，社会经济条件千差万别，素有“一山分四季、十里不同天”的状况，着重分析和论证了三个不同地带，即低热河谷地带、温暖土地带、贫瘠石山地带各自的发展目标和发展重点。其三把传统方法和现代方法，定性研究和定量研究结合起来，在定性指导下，建立了富宁县宏观经济计量和优化控制模型，运用电子计算机对富宁县三次产业的发展进行定量分析。其四为了使富宁县规划能有效地组织实施，还专门分析了富宁县近期主要投资意向，以及实现规划所需采取的重大政策和措施。同年9月，写出研究报告初稿，课题组再次到达云南，既广泛听取了富宁县委、县政府、县人大、县政协、县纪委和县各部、委、办、局领导同志的修改意见，又邀请了省科委、省委办公厅、省科协、省民委、省民政厅、省社科院、省农科院、省委政策研究室、省农村发展研究中心、省农村工作部、省水利水电厅、省农牧渔业厅、省信息中心等有关政府机关和科研机构的领导、专家进行认真研讨，经过反复修改，终于在年底完成了本报告。整个研究成果由一个总报告和五个附件组成，总报告是《富宁县经济开发总体规划研究报告》，五个附件是富宁县人口发展模型，富宁县宏观经济计量与优化控制模型，富宁县主要经济、社会统计资料，富宁县三个地带1986年经济生产基本情况统计表，富宁县主要企业简介。

这一课题的研究得到了云南省领导机关的重视和关怀，课题组到达昆明的第二天云南省委常委、宣传部赵延光部长，省科协党组书记叶萃天同志和省科协副主席雷吟天同志亲自接见我们，对如何搞好富宁县的开发规划，发表了很多精辟见解，对课题研究有很好的指导作用。在征求修改意见的过程中，省科协有关领导不仅亲自深入富宁县收集看法，而且做了大量的组织工作，加快了研究工作的进度。为了加强对研究工作的领导，还专门成立了由云南省科协、上海社会科学院部门经济研究所、省民委文教处、省民政厅农教处与富宁县有关领导参加的规划领导小组。整个课题的研究始终是在云南省科协、文山州委、州政府和富宁县委、县政府的领导和关怀下进行的。在研究过程中还得到许多专家、学者以及省、州、县有关部门的同志无私帮助和密切配合，在此表示感谢。

由于水平有限，研究报告难免有不足之处，恳请各级领导、专家学者和关心富宁县经济开发的同志提出宝贵的批评意见。

目 录

第一部分 富宁县的战略地位	(1)
一、富宁县的基本特点.....	(1)
(一)它是老革命根据地.....	(1)
(二)它是以壮族为主的多民族县.....	(2)
(三)它是云南省东南部的一个边境县.....	(2)
(四)它是典型的山区县.....	(2)
(五)它是云南省四十一个贫困县之一.....	(3)
(六)它是目前我对越自卫还击的前线.....	(3)
二、富宁县的战略地位.....	(4)
(一)它是滇桂交往的重要门户.....	(4)
(二)它是林牧土特产品的生产基地.....	(6)
(三)它是文山地区主要能源——煤的供应场所.....	(7)
(四)它是捍卫祖国尊严的前哨阵地.....	(8)
(五)它将对云南各族人民脱贫致富带来深远影响.....	(10)
第二部分 富宁县经济发展现状的综合分析和评价	(12)
一、富宁县三十多年来经济发展的主要成就.....	(12)
(一)农业生产有了较大的发展.....	(12)
(二)工业从无到有开始起步.....	(13)
(三)公路交通初步形成网络.....	(14)
(四)商业服务业逐步打开局面.....	(15)
(五)科教文卫已有一定基础.....	(15)
(六)各族人民的基本生活有了保障.....	(17)

二、富宁县当前经济发展中存在的矛盾与问题……………(18)

(一) 产业结构不合理, 二、三产业开拓不够……………(19)

(二) 林牧资源开发不足, 农业内部结构很不合理…(21)

(三) 工业经济效益低下, 难以促进全县经济振兴…(22)

(四) 市场机制很不完善、商品经济十分落后……………(23)

(五) 自然经济统治山区, 陈旧观念束缚严重……………(24)

第三部分 富宁县经济开发的战略目标和战略重点……………(27)

一、战略目标……………(27)

(一) 分时段目标……………(27)

1. 第一时段(1987~1990年)主要目标是大部分
群众解决温饱……………(27)

2. 第二时段(1991~1995年)主要目标是基本上
脱贫……………(28)

3. 第三时段(1996~2000年)主要目标是初步走
上富裕之道……………(28)

(二) 确定战略目标的依据……………(28)

1. 富宁县的开发既要立足脱贫的需要, 又要致力
经济的振兴……………(28)

2. 富宁县的开发既要立足自身的条件, 又要看到
各方的援助……………(29)

3. 富宁县的开发既要适应全省经济振兴的步伐,
又要具有加快发展的足够勇气……………(30)

二、战略重点……………(31)

(一) 林业和畜牧业……………(31)

(二) 工业……………(34)

(三) 科技教育……………(35)

三、区分不同地带, 实行分类指导……………(37)

(一) 三个地带经济发展的目标……………(38)

(二) 三个地带经济发展的重点·····	(40)
(三) 全县经济开发的重点应逐步转向温暖土地 带·····	(42)
第四部分 富宁县经济发展综合预测·····	(15)
一、建立富宁县宏观经济计量与优化控制模型·····	(45)
(一) 富宁县数量经济模型的选择·····	(45)
1. 体现富宁县经济发展的系统性·····	(45)
2. 看到富宁县经济发展的延滞性·····	(46)
3. 考虑富宁县经济发展的阶段性·····	(46)
(二) 富宁县数量经济模型的建立·····	(46)
1. 宏观经济计量模型的建立·····	(46)
2. 宏观经济优化控制模型的建立·····	(18)
二、1987~2000年全县经济发展预测·····	(48)
(一) 经济总量指标预测·····	(48)
(二) 三次产业发展预测·····	(49)
(三) 工农业总产值预测·····	(51)
三、预测方案的论证·····	(52)
(一) 预测方案的劳动力需求和全县劳动力供给平 衡分析·····	(52)
(二) 预测方案的资金需求与供给的平衡分析·····	(52)
(三) 预测方案的建材物资需求和全县物资供给平 衡分析·····	(57)
(四) 预测方案的能源消耗与全县能源供给平衡分 析·····	(59)
(五) 技术进步有助于规划顺利实现·····	(61)
四、预测方案的经济效益·····	(63)
(一) 资金使用明显改善·····	(63)
(二) 劳动生产率不断提高·····	(64)

(三) 人均国民收入稳步增长	(65)
(四) 县财政收入增长速度日益加快	(65)
(五) 农村人均纯收入不断上升	(66)
五、近期主要投资意向	(67)
(一) 农、林、牧生产基地的建设	(67)
(二) 农副产品加工业的开发	(71)
(三) 有色金属矿产资源的勘探	(73)
(四) 锑、钛、铅矿藏的开采、冶炼	(74)
(五) 清华洞水库工程的建设	(76)
(六) 普阳煤矿坑口电站的建设	(77)
第五部分 富宁县三次产业内部结构预测和布局设想 ..	(78)
一、第一产业内部结构预测和布局设想	(78)
(一) 农业内部结构预测	(78)
(二) 种植业、林业、牧业内部结构预测	(81)
1. 种植业内部结构预测	(81)
2. 林业内部结构预测	(84)
3. 畜牧业内部结构预测	(86)
(三) 第一产业布局设想	(88)
二、第二产业内部结构预测和布局设想	(91)
(一) 工业(包括建筑业)行业结构预测	(91)
(二) 工业企业经营层次预测	(96)
(三) 第二产业布局设想	(99)
三、第三产业内部结构预测和布局设想	(101)
(一) 第三产业内部结构预测	(101)
(二) 第三产业布局设想	(109)
第六部分 实现规划目标需要采取的主要政策和措施 ..	(111)
一、坚持改革、更新观念,为发展商品经济开辟道路 ..	(111)
(一) 树立商品经济的观念	(112)