

哈 尔 滨

当代对外经贸关系史略



王涛志 李春元 赵德久 著

华文出版社

• 经贸关系史丛书 •

哈尔滨当代对外经 贸关系史略

王涛志 李春元 赵德久 著

XAL03/04



3 0116 2438 8

华 文 出 版 社



C

377412

(京)新登字 064 号

责任编辑:徐顺生 柳中松

封面设计:林 涛

哈尔滨当代对外经贸关系史略

王涛志 李春元 赵德久 著

华 文 出 版 社 出 版

(北京西城区府右街 135 号)

新华书店总店北京发行所发行

北京市海淀区清华园印刷厂

开本 787×1092 1/32 印张 10.625 字数 230 千字

1994 年 11 月第 1 版 1994 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—500 册

ISBN7-5075-0402-6/F·4 定价:10.00 元

本书特邀顾问

总 顾 问	朱胜文		
副主任顾问	田树清	崔永海	郝江洪
委 员	张小庸	王丽娜	

前 言

《哈尔滨当代对外经贸关系史略》一书的撰写，是对80年代以来的哈尔滨对外经贸交往所走过的艰难曲折的历程进行的一种尝试性探索和填补空白。这仅仅是一个开始，并不算完，这方面的研究还要继续深入地进行下去。

本书撰写的目的，在于比较系统地回顾与总结80年代以来哈尔滨市对外经贸交往的实践，并为广大的理论工作者和决策部门以及从事地方史志编纂工作的人员提供一本具有参考价值的基本用书。

本书共分4章，根据哈尔滨对外经贸关系发展的阶段和脉络进行叙述，突出每一个时期哈尔滨对外经贸交往的重点和特征。全书共分四章。其中第一章由王涛志同志撰写；第二章由李春元同志撰写；第三章和第四章由赵德久同志撰写。

本书在写作过程中，得到了哈尔滨各界的热心支持，其中哈尔滨市政府驻京办事处、哈尔滨市委、哈尔滨市社科院、哈尔滨市统计局、哈尔滨日报社、哈尔滨市档案局(馆)、哈尔滨市史志办、哈尔滨市经济研究中心、哈尔滨市社科联、哈尔滨市经贸委等有关单位及个人都给予大力帮助，

为作者提供了许多原始档案记录和珍贵历史资料及可靠文献文件资料。在此我们深表感谢。

《哈尔滨当代对外经贸关系史略》是《哈尔滨近代对外经贸关系史略》和《哈尔滨现代对外经贸关系史略》的姊妹篇。在该书写作的过程中，我们得到了哈尔滨市政府副市长朱胜文同志的关怀和指导，得到了中央统战部华文出版社的大力支持。在此我们表示衷心的感谢。

由于水平有限，经验不足，时间仓促，书中缺点、错误、疏漏在所难免，恳请读者和各界，批评指正，以便进一步修改和补充，用更新的成果奉献给亲爱的读者。

作 者

1994年9月于哈尔滨

目 录

第一章 哈尔滨现代化建设时期的对外经贸关系 (1984—1989 年)

第一节 改革开放是强市之路

- 一、1984—1989 年哈尔滨经济体制改革分述 (2)
- 二、1984—1989 年哈尔滨经济体制改革综述 (8)
- 三、1984—1989 年哈尔滨经济发展的主要指标 (13)

第二节 哈尔滨对外贸易市场发育渐趋成熟

- 一、哈尔滨对外贸易体制的改革 (15)
- 二、哈尔滨对外出口贸易及其出口商品构成的变化
..... (21)
- 三、哈尔滨对外出口贸易的国别及进口商品结构 ... (29)
- 四、哈尔滨对外贸易存在的主要问题 (31)

第三节 同步推进旅游、友城及对苏经贸工作登上新台阶

- 一、独具特色的哈尔滨旅游事业 (35)
- 二、缔结友好城市，扩大哈尔滨的开放度 (45)
- 三、哈尔滨与苏联经贸交往稳步上升 (52)

第四节 哈尔滨利用外资与对外经济技术合作充满生机

- 一、哈尔滨冲破封闭，积极建立三资企业 (63)
- 二、哈尔滨对外经济技术合作进入较佳状态 (72)
- 三、哈尔滨国际金融业在改革开放中稳步发展 (90)

第二章 哈尔滨技术引进博采众家之长顺利拓展 (1984—1989 年)

第一节 哈尔滨机电工业领域的技术引进

一、东北铝合金厂及三大动力厂的技术引进·····	(108)
二、哈尔滨工具行业的技术引进·····	(112)
三、哈尔滨电表、轴承、发动机等厂家的技术引进·····	(114)
第二节 哈尔滨轻纺工业领域的技术引进	
一、哈尔滨亚麻厂的技术引进·····	(120)
二、哈尔滨毛纺、轻工、制笔等工业的技术引进·····	(121)
三、哈尔滨毛皮、制革、卷烟等行业的技术引进·····	(125)
第三节 哈尔滨电信、建材、电子、食品、医药、石化等行业的技术引进	
一、哈尔滨电信业的技术引进·····	(127)
二、哈尔滨建材、电子等行业的技术引进·····	(129)
三、哈尔滨食品、医药、石化等领域的技术引进·····	(131)
第四节 哈尔滨技术引进的若干分析	
一、哈尔滨技术引进取得的主要成绩·····	(135)
二、哈尔滨技术引进的主要特点·····	(142)
三、哈尔滨技术引进存在的主要问题·····	(143)
第三章 哈尔滨全方位开放发展对外经贸关系 (1990—1993 年)	
第一节 深化改革与大胆开放	
一、哈尔滨不断深化改革确定市场经济体制·····	(148)
二、高新技术产业开发区——哈尔滨对外开放的窗口和未来的象征·····	(160)

三、哈尔滨的特区——经济技术开发区迅速发展	(171)
第二节 哈尔滨外向型经济导入正常的轨道	
一、哈尔滨第三产业的发展现状	(187)
二、哈尔滨基础设施建设拉开崭新一幕	(195)
三、哈尔滨对外经济技术合作不断扩大	(207)
四、四县一市大跨步发展外向型县域经济	(223)
第三节 哈尔滨对外经贸关系向纵深发展	
一、哈尔滨进出口贸易日益繁荣	(235)
二、哈尔滨三资企业发展迅速	(257)
三、哈尔滨的技术引进方兴未艾	(262)
第四章 哈尔滨走向东北亚	
(1990—1993 年)	
第一节 处于东北亚经济圈中的哈尔滨	
一、东北亚区域经济合作的现状	(274)
二、黑龙江和哈尔滨参与东北亚区域经济合作的目标模式	(277)
三、黑龙江和哈尔滨在东北亚区域经济合作中的地位和作用	(281)
第二节 “哈洽会”使哈尔滨逐步与国际水平接轨	
一、第一届中国对苏联、东欧国家经济贸易洽谈会概况	(286)
二、第二届中国对苏联、东欧国家经济贸易洽谈会概况	(291)
三、中国哈尔滨第三届边境、地方经济贸易洽谈会概况	(294)

四、中国哈尔滨第四届边境、地方经济贸易洽谈会概况	(299)
第三节 哈尔滨国际性城市的建设与我们的对策	
一、国际性城市的涵义与特征	(305)
二、把哈尔滨建成国际性城市的客观必然性	(307)
三、建设哈尔滨国际性城市的目标模式与战略重点	(309)
四、建设哈尔滨国际性城市的主要障碍	(311)
五、把哈尔滨建成国际性城市的主要对策	(315)

第一章 哈尔滨现代化建设时期的 对外经贸关系

(1984—1989 年)

1984—1989 年时期，发展外向型经济构成哈尔滨市经济振兴的关键。然而，1984 年以前，哈尔滨市人均创汇额不到 15 美元，创汇能力和利用外资能力都比较低，远远落后于南方一些省市。不要说和沿海城市上海、天津、广州、大连、深圳等无法相比，就连与重庆、武汉相比，也落在人家的后面。这种情况，同哈尔滨市在全国、全省的地位很不相称，客观上决定了发展外向型经济的必要性。经过 1984 年—1989 年期间的技术引进和改造，哈尔滨市外向型经济的发展，纵向比较有了长足的进步，外向型企业技术装备水平有了较大的提高，出口产品和创汇规模进一步扩大，增强了出口创汇能力，拓宽了国际市场，开创了外向型经济发展史的新时期，为增强哈尔滨市经济发展后劲和“八五”期间的技术引进和改造奠定了基础。

第一节 改革开放是强市之路

党的十三届七中全会明确指出：十一届三中全会以来的十多年间，“我党坚持贯彻党的基本路线，特别是改革开放调动了各方面的积极性，从农村到城市，从沿海到内地，经济生活和社会生活生机蓬勃。现代化建设的第一步战略目标已经实现，国家经济实力显著增强，城乡人民生活明显改善。社会主义制度在改革中进一步完善，安定团结的政治局面不断巩固和发展”。这是对11年改革开放的成绩和方向的充分肯定。哈尔滨的改革实践，也证明了党中央的评价是十分正确的，是符合客观事实的。

一、1984年—1989年哈尔滨经济体制改革分述

1984年4月和10月，哈尔滨先后被列入全国综合改革试点城市和批准为计划单列城市，改革重点由农村移向城市。全市广泛推行了企业承包经营责任制，扩大和落实了企业生产经营自主权，同时进行了企业内部配套改革，促进了企业经营机制的转换。围绕搞活企业，还相应地进行了计划、财政、税收、金融、物资、商业、外贸、价格、劳动、工资等各方面的改革。在进行经济体制改革的同时，科技、教育体制和政治体制也进行了改革。

1984年，围绕简政放权，搞活企业，搞活流通，哈尔滨开始进行了一些改革，取得了一些成绩。但是，“总的来看，城市改革的进展还慢一些，企业真正搞活的不多，整个经济也搞得不够活，城市的吸引力不强，引进和技术改造的步子也小”。“一些领导干部对改革的认识并没有真正解决，对中

央关于改革的方针、政策学习不够，思想不够解放，改革的自觉性还不高，缺乏紧迫感，在改革碰到困难和问题时就犹豫徘徊。可以说在不少单位里改革的气氛不浓，许多人是‘奉命改革’，有些改革步履艰难”。

1985年哈尔滨城市经济体制改革步伐加快。根据《中共中央关于经济体制改革的决定》和“坚定不移，慎重初战，务求必胜”的方针，哈尔滨确定把改革作为一切工作的主旋律，作为中心任务来抓，加快了改革步伐。

一是在理顺机构、选拔人才、配备班子、转变政府职能方面有了较大进展。1985年年初，哈尔滨确定以此为突破口，集中抓了市政府序列的机构调整，并采取开放选拔人才的方法，配备了各委办局的领导班子。这次调整，是一个积极的尝试，机构基本理顺了，减少了层次，政府的工作重心开始转到为基层、为群众服务的轨道上来。

二是按照政企职责分开、简政放权的要求，撤销了工业、商业、建筑业等13个政企不分的总公司；本着条块结合、分级管理、责权一致的原则，调整了市区分工，在城市规划、道路桥梁、园林绿化、环境卫生、财政、工商管理、商业服务等7个方面，向各区下放了部分管理权限，强化了区级政权的管理体制。

三是深化了企业内部的配套改革，制定了搞活大中型骨干企业的14条补充规定；对18户大中型企业试行了特殊政策；组织了搞活大中型企业推动组，为增强大中型企业活力创造了条件。

四是根据国家和省的部署，进行了价格体系和工资制度的改革。

其它方面，也都进行了一些改革。

1984年10月以来，中共中央颁发了《关于经济体制改革的决定》，国务院批准为哈尔滨恢复计划单列市，享有省一级经济管理权限，并先后被确定为经济体制改革综合试点城市和金融体制改革、法制建设试点城市，经济体制改革步入新的发展阶段。哈尔滨市委、市政府根据国家“七五”期间经济发展战略目标和改革的三大任务，明确提出在1986年把改革作为一切工作的主旋律，紧紧围绕实现哈尔滨市“七五”期间增强经济发展后劲和使人民得到实惠两大目标，以调整理顺政府管理机构、转变职能、干部制度的改革为突破口，以搞活企业、搞活城区、建立市内体系、发展横向经济联合为重点，使经济体制改革配套前进，有些方面有了较大进展。

为扩大企业自主权，哈尔滨市人民政府从25个方面制定了下放管理权限和搞活企业的措施500多条，并先后组织三次简政放权大检查。1986年，又组织了由市委和各委、办、局领导参加的搞活企业指导服务组，采取现场办公的办法，“一厂一议”，帮助企业解决了320多个问题，进一步促进企业自主权的落实，企业活力有了增强。

按照发展社会化大生产的要求，组建大型企业集团，积极发展横向经济联合。仅工业系统组织多种形式的经济联合体就有218个。特别是从1986年开始，组建了轴承、工具、亚麻、抗生素等4个大型企业集团，共有21个企业参加。这些企业集团的组织形式和特点是，以大型企业为依托，以名优产品为“龙头”，形成原料基地、生产加工、技术和产品开发、销售服务“一条龙”的生产科研体系。参加联合的企业，摆脱政府主管部门的直接管理，分别成为各企业集团的子系统。同时，通过组织大型企业集团，把“调整、引进、改造、联合”统一起来，促进了企业结构、产品结构、技术结构、产

业结构的调整。

随着企业活力不断增强和市场体系的逐步建立，旧的经济管理体制的弊端暴露得更加明显。按照实行政企职责分开、减少管理机构和层次、加强综合监督部门、减少专业行政管理部門、推行行业管理、实行市区两级管理的原則，从1985年6月开始进行了调整理顺政府机构设置、改革干部制度、转变职能三位一体的综合配套改革。为给搞活城区，发挥城市多功能作用创造条件，1985年市向区下放环卫、绿化、财政、工商管理 etc 7个方面的部分管理权限和部分企业。1986年又将城市开发建设、环境保护、标准计量、房地产等7个方面的部分管理权限和部分企业下放给区，初步解决了区政府责、权、利脱节的问题，实行市、区两级管理。

1987年，哈尔滨市在市属预算内的国营工商企业中，全面推行了以上缴利润递增包干为主要形式的承包经营责任制。到年末，实行承包经营的国营工商企业212户，占该行业应承包企业总数的82%。其中，工交企业153户，占全市应承包的大中型企业总数的86%；大中型企业54户，占应承包企业的72%。

1987年初，制定和发布了《哈尔滨市集体企业资产股份制试行办法》，对全市63户企业试行了不同形式的股份制。其中，中型国营商业企业1户，市属集体工业企业22户，集体建筑企业2户，区街企业38户。实行股份制，增强了企业内部的约束机制，增强了职工主人翁责任感，推动了横向经济联合的发展。

哈尔滨市在总结1985年以来小型企业实行租赁经营责任制经验的基础上，对小型国营、集体工商企业全面推行租赁经营责任制。到1987年末，实行租赁经营的小型工商企业

已达 1001 户，占全市小型企业总数的 31.4%，占应租赁的小型企业的 42%。

1987 年，哈尔滨市建立了钢材市场、短期资金市场、劳务市场、技术市场、消费品市场。对国营企业职工实行退休费统筹，全市有 97.6% 的国营企业，即 1236 户企业参加统筹，全年下拨统筹资金 978 万元，受益职工 8 万多人，为改变国营企业负担职工退休费畸轻畸重的状况迈出了第一步。

在市区管理体制改革的第三步，具体内容是：进一步明确市区分工，继续调整管理权限；进行区级机构调整、转变职能、配备二级班子“三位一体”的配套改革；理顺区街关系，强化街道办事处职能。同时，在呼兰、阿城两县（市）的综合改革上，按照国家和省、市的要求，结合各县（市）的实际，积极探索和实践，取得了综合改革的新进展。

1988 年，哈尔滨市“经济体制改革的各项工作都取得了一定的进展”。

一是以“一包六改五配套”为主要内容，深化了经济体制改革。市属预算内工商企业实行承包租赁经营的有 346 户，占 95.6%；11 个行业局的 400 多户企业、36 万职工实行了劳动组合，剥离富余人员 30456 人，占这些企业职工总数的 8.4%，安置率达到 87.5%；全市有 409 户国营企业实行了工资总额与经济效益挂钩，市属预算内工业企业挂钩面达 90% 以上；有 105 户企业兼并了 145 户企业。

二是初步开展了治理整顿工作。停建缓建市属在建项目 29 个，压缩投资规模 1.14 亿元；加强了市场物价管理，全市零售物价指数在全国大城市中保持了较低水平；重点清理了 1986 年下半年以来成立的金融性、综合性及流通领域的公司，对全市 2956 个公司全部进行了清理整顿，吊销执照和废

业 269 个，降格 279 个，党政机关所办的 269 个公司分别作了脱钩、撤销处理。

三是采取切实步骤，强化了科技、教育的战略地位。发布了《深化科技体制改革的若干规定》（56 条），配齐了科技副区、县（市）长，建立了哈尔滨新技术开发区，发布了《关于深化教育改革发展教育事业若干问题的规定》（23 条），提高教育费附加征收率、提高教育设施维修费占城市建设维护税的比重、征收专控商品附加费用于文教事业等一批拓宽教育经费渠道的改革。

1989 年，哈尔滨市围绕经济结构调整，增加有效供应，进一步建立以适应社会主义商品经济发展宏观调控体系为目的，以企业改革为重点，继续完善、深化和发展各项改革政策和措施，保持改革政策的连续性和稳定性。

围绕转变企业经营机制，继续深化企业改革。1989 年哈尔滨市认真组织实行承包经营责任制“回头看”活动，提出了进一步稳定、完善承包制的措施。在对市属预算内承包的工商企业 1988 年经营成果进行全面审计的基础上，兑现了对经营者的奖罚合同，明确规定，凡能完成和超额完成合同，经营者素质好，承包期可以滚动到 1992 年末。在确定厂长在企业生产经营中的中心地位的同时，坚持和完善厂长负责制，推进以优化劳动组合为主的劳动制度改革，深化人事制度改革，推进“工资总额同经济效益挂钩”办法。加强企业管理，使哈尔滨锅炉厂和东北轻合金加工厂被评为国家一级企业，哈飞等 16 户企业晋升为国家二级企业，哈啤等 36 户企业晋升为省级先进企业，哈药等 34 户企业被命名为“小明珠”企业。

整顿经济秩序，理顺市场管理关系。1989 年，全面整顿了经济秩序，对有超经营范围、弄虚作假、投机倒把等问题