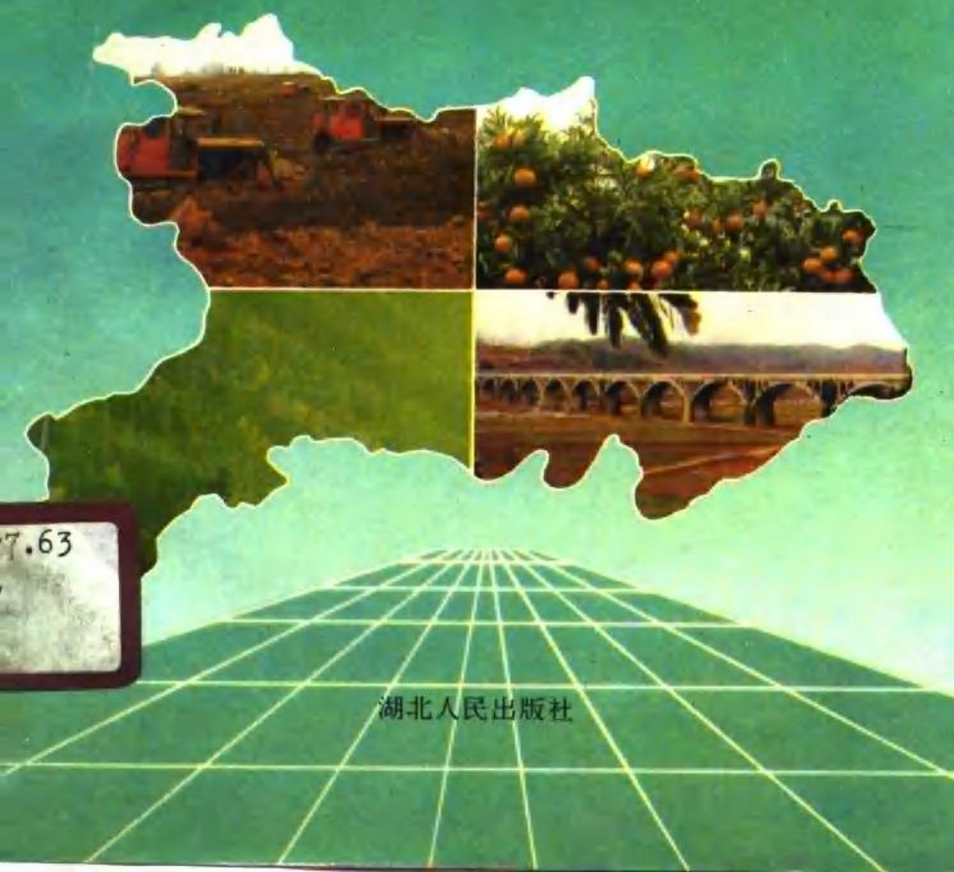


湖北省农业生产 发展后劲研究



湖北人民出版社

B128/02

F327.63

5

3

湖北省农业生产 发展后劲研究



湖北人民出版社

湖北省农业生产发展后劲研究

主编 田则林 胡昌义 向克家

湖北人民出版社出版发行

湖北少年儿童出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 5.75印张 1插页 12.4万字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数：1—5 000

ISBN 7—216—00589—9

F·90 定价：2.45元

目 录

湖北省农业生产发展后劲研究

.....湖北省计委《总体报告》课题组 (1)

发展农村双层经营 加强社会化服务

.....湖北省农委课题组 (34)

湖北农业科技现状与发展问题研究

.....湖北省农牧厅课题组 (48)

增强湖北农业发展后劲的资金投入问题

.....湖北省财政厅课题组 (72)

耕地的保护、开发与增强农业后劲

.....湖北省土地管理局课题组 (91)

兴水强农 发展经济

.....湖北省水利厅课题组 (112)

积极推广高产高效益种植模式

.....湖北省农科院课题组 (125)

湖北农用工业发展研究

.....湖北省计委《农用工业》课题组 (133)

湖北农业商品基地建设的现状与展望

.....湖北省计委《农业商品基地》课题组 (158)

后 记..... (181)

湖北省农业生产发展后劲研究

湖北省计委《总体报告》课题组

湖北省的农业生产，同全国一样，在经历了80年代前几年的超常规增长以后，出现了徘徊不前的局面。如何分析、认识当前的农业形势，湖北农业发展的潜力何在，如何把潜力变为发展后劲，争取走上持续稳定发展的道路，本课题研究的目的在于回答这个问题。发展农业生产，在我省来说，主要是把粮食、棉花生产搞上去，这也是本课题研究的侧重点。党的十三届三中全会提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针。治理整顿的重要任务之一，是要为过冷的农业升温，在全党全国造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮。中央的方针和决策，为结束农业徘徊不前局面创造了条件，提供了机遇。本课题着重研究经过治理整顿和经济调整，我省农业在“八五”期末所要达到的目标和政策、措施。

一 当前农业形势分析

湖北地处亚热带，热量丰富，降水充沛，水热同季，水源充足，地貌类型多样，有着发展农业得天独厚的优越条件。可是在旧中国，农民在三座大山的压榨下，过着悲惨的

生活，这块宝地并未得到应有的开发，农业生产十分落后。只有在人民当家作主的新中国，农民走上了互助合作的社会主义道路，农业生产才得到很大发展。尤其是在改革开放时期，我省农业曾经出现超常规增长。

1. 四十年来农业的伟大成就

中华人民共和国成立以来的四十年，农民的生产积极性和社会主义农业的优越性得到充分发挥，我省农业长足发展，粮食、棉花、油料平均每年以3.5%、4.8%和4.2%的速度增长；全省人口虽然增加了一倍，1988年人均占有粮食、棉花、油料仍然分别达到438公斤、7公斤和9.5公斤，比1949年增长2.9倍、5.4倍和2.7倍。尤其是党的十一届三中全会以来，全面实行并逐步完善以家庭经营为主的联产承包责任制，农村经济得到了全面发展。1988年全省农村社会总产值达到531亿元，比1978年增长3.8倍，平均每年增长16.9%，农村的一、二、三产业，平均每年分别增长13.5%、24.1%和23%。农村社会总产值在全社会总产值中的比重，已上升到40.1%。1988年，全省农民人平纯收入497.8元，不计价格因素，比1978年的110.5元增长3.5倍，实际增长一倍多。

2. 近几年农业发展面临的严峻形势

在看到四十年湖北农业发展巨大成绩的同时，近几年农业的波动和徘徊局面令人忧虑。1985年以来，农业发展速度逐年减缓。1985年的农业总产值比上年增长6.2%，1986年增长3.5%，1987年增长1.7%，1988年灾情重一些，为负增长。粮食总产量，1984年为2268.01万吨，1987年创历史最高产量，达到2320.66万吨，但与1984年比，平均每年只递增0.8%，1988年下降到2252.65万吨，与1984年基本持平。棉花总产量，1984

年创60.65万吨的历史最高产量后,逐年下降,1985年49.22万吨,1986年43.91万吨,1987年43.90万吨,1988年36.19万吨,只及1984年的60%。油料总产量,1986年创81.86万吨的历史最高产量后,也开始逐年下降,1987年75.54万吨,1988年65.76万吨。当然,除粮、棉、油产量呈下降趋势外,全省的肥猪出栏数、水产品产量以及烟叶、茶叶、黄连等多种经营产品产量,1988年仍创历史最高水平。但是,粮、棉、油是我省农业的拳头产品,特别是粮食、棉花,一个是从增长减缓到负增长,一个是连续四年不断下降,形势是很严峻的。

1985—1988年间,我省人口的自然增长率由前五年的10.7‰回升到13.3‰,种植业的增长速度,却只有1.2%,这种情况如果继续发展下去,全省人民的实际生活水平就不可能稳步提高,特别是我省工业总产值的一半左右是轻工业产值,轻工业产值中,约有70%左右是以农副产品为原料加工创造的,粮食、棉花等农产品减产,必然影响工业的正常发展。据省外贸部门提供的资料,农副产品出口占出口总额的32.4%,以农副产品为原料的工业品占50.54%,二者合计占82.94%(不计武汉市);在出口额500万美元以上的29种商品中,农副产品10种,出口额占38.72%,以农副产品为原料的工业品14种,出口额占50.56%,二者合计占89.28%。农业徘徊局面如不迅速扭转,增加出口创汇,发展外向型经济,都将是一句空话。因此,农业的基础地位不牢,农业得不到应有的持续发展,整个国民经济的发展必然面临困境。

建国四十年来,我们的经济工作有过几次失误,都与忽视农业有关。那么,这次农业的波动、徘徊以至下降趋势,是怎样形成的呢?

3. 农业徘徊原因的浅层分析

农业出现徘徊局面,人们直观看到的原因,一是一些农产品价格偏低,尤其是粮食定购部分的价格偏低,棉花收购价格偏低,影响农民种粮、植棉的积极性;二是对农业的资金投入减少,农业基建投资比重下降,各级财政支农支出比重下降,集体投资能力减弱,农民个人的投资也很少,劳动积累大幅度下降;三是受投资减少的制约,新建水利设施不多,老的设施年久失修,有的老化,有的遭到破坏,生产条件恶化,不少地方有效灌溉面积减少,抗灾能力减弱;四是耕地锐减,在人口增长过快的情况下,按统计部门的耕地数计算,全省人均占有耕地由1949年的2.4亩下降到1988年的1.02亩;五是出于不少农民对党的农村政策的稳定性仍有怀疑,以及务工经商人数的增多,对土地的掠夺式经营较为普遍,粗放耕作日益增多,撂荒现象时有所闻,种绿肥的少了,积农家肥的少了,地力严重下降;六是对农业的科技投入、物资投入都不够,从事农业的科技力量和科技推广网络都有所削弱,已有的农业科技成果难以普遍推广;七是农用工业发展缓慢,农业生产资料流通环节问题比较多,价格猛涨,供不应求,挫伤了农民的积极性。类似这样的问题,还可以列举一些。结束农业徘徊局面,当然要下大力解决这些问题。但是,这些问题并不是没有引起有关方面的重视,并不是完全没有采取措施试图解决。对农业问题,不能头痛医头,脚痛医脚,必须从总体上作深层的思考与探索,解决一些带根本性的问题。这样,才能带动每一个具体问题的妥善解决。

4. 农业徘徊原因的深层分析

必须把农业放在国民经济发展的总体上加以考察,从中

看到农业出现徘徊局面的深层原因。建国以来的较长时期，鉴于当时国际、国内形势和迅速建设社会主义工业强国的需要，实行以重工业为主的超前发展战略，为国家工业化打下了相当的基础，湖北作为国家投资建设的重点地区，冶金、机械、电力、化工等重工业也得到很大发展，重工业化率高达60%，相当于西方发达国家七十年代的工业化水平。实行这一超前发展战略的代价是，农业发展缓慢，轻工业生产不足，农轻重比例严重失调，人民生活水平提高比较慢。在党的十一届三中全会实事求是思想路线的指引下，“六五”时期比较注意在国民经济发展中调整农轻重关系，在农村推行家庭联产承包责任制，大幅度提高农副产品收购价格，大力发展乡镇企业，对轻工业发展实行“六优先”方针，调整重工业的服务方向，因而使农业得到较快发展，生活用品比较充裕，市场活跃，人民生活得到较快改善。可是，这种政策调整并没有上升到经济发展战略上加以充分肯定，也就是没有全面、深刻地总结历史的经验教训，没有明确工农业必须长期协调发展的战略。所以，当农业生产形势稍有好转，出现“卖粮难”、“卖棉难”等表面现象时，放松农业的思想重新抬头，工业过热、农业过冷的现象重新出现。这种工农业比例失调的特点，是一般加工工业发展过猛，农业以及能源、原材料、交通等基础产业都难以满足加工工业过猛发展的需求。如果不从发展战略上、总体格局上解决农轻重协调发展的问题，农业问题不可能单独解决好。

农轻重协调发展的问题没有解决好，关键在于对农业的基础地位仍然认识不够。往往是经济生活中出了问题，就认识农业的重要；经济形势好一点，又把农业放在无足轻重的

地位。在考虑农业问题时，从经济全局考虑不够，从政治上考虑也不够，8亿多农民稳定地有先有后地富裕起来，也是全国政治、社会稳定的基础。有关发展农业、保护农业和保护农民利益的法制也不健全，经济关系中缺乏对农业和农民的保护机制。过去对农业的忽视，主要表现在向重工业倾斜，制约了农业的发展，但地县乡领导的主要精力还是用于抓农业，各行各业支援农业的思想也还比较明确，因而在非常困难的情况下，农业仍然取得一定进展。近几年出现一些新情况，除老的问题没有解决外，在财政“分灶吃饭”和无工不富、无商不活这个笼统口号的驱使下，在计划管理和宏观调控遭到削弱的情况下，各级领导以至乡一级领导的主要精力都忙于办工业。重复建设处处可见，加工工业遍地开花，在这种盲目发展一般加工工业的同时，有些地方农业一度处于无人过问的状态。“农民分了田，自己会种田”。有人还以此作为放弃对农业领导的借口。一些本应管农业的人尚且是这样一种认识和态度，各行各业如何对待农业，问题就更多了。由于某些改革措施着力于调整利益格局，强调提高本行业、本部门、本单位的经济效益，在涉及与农业有关问题时，很难从提高社会经济效益出发，照顾农业，支持农业，而是自觉不自觉地损害农业和农民的利益。部门和农业的冲突，有增无减，农民负担不断加重，农民和基层干部叫苦不迭，这是过去少见的。

在中央提出治理整顿、深化改革方针之前，全国上下左右对农业基础地位的认识处于这样一种模糊状态，就谈不上农轻重协调发展。农业基础本来就很脆弱，人平占有粮食不到400公斤（全国）、450公斤（湖北），农业受到忽视、冷遇又如此严重，处于这样一种对农业很不利的大环境下，农业

要持续、稳定地发展，是很困难的。

至于农业本身存在的问题，最主要的还是农村经济体制改革第二步的目标不够清晰，农村基层组织比较涣散这样两个问题。毛泽东同志曾经非常深刻地指出：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。”回顾“六五”时期我国农业生产取得超常规增长的辉煌胜利，举世瞩目，就是因为按照毛泽东同志阐述的上述马克思主义的基本原理，改变了不适应生产力发展的生产关系的某些环节，实行了家庭联产承包责任制，极大地调动了农民的生产积极性。可是，一家一户的分散经营，受到很大局限，面临的困难很多，属于集体经济范畴的统一经营层次，在许多地方遭到削弱，有的甚至有名无实，形同虚设。“宜分则分，宜统则统”。宜分的分了，宜统的没有统起来。经过几年实践，农村体制改革不足之处带来的矛盾，越来越看得清楚了。因此，迫切需要在改革的第二阶段从健全和完善双层经营出发，强调加强村一级的集体经济，在国家有关部门的支持下，建立和健全服务体系，更好地发挥家庭联产承包责任制的历史作用。近几年来，这一目标总嫌不够清晰，有一些好的典型，但大力推广不够。

至于上层建筑与经济基础不相适应的方面，主要表现在两个方面。一是在国家、省两级农委撤销后，没有农业的综合管理部门。农业部、农业厅的职能有限，难以把整个农村工作、农业生产以及更为复杂的产、供、销衔接和各项服务工作全面抓好。党内虽有农村政策研究机构，也面临同样的困难。二是在上级农业综合管理部门不健全的情况下，农村基层组织难以得到强有力的具体指导，发展农业生产的许多困难问

题得不到妥善解决。而与农民利益直接冲突的一些棘手事情又要基层干部去办,农村干群关系紧张。有些论者把这些问题完全归咎于基层干部作风不好,是很不公道的。我们也承认基层干部的思想作风、工作作风存在某些问题。如果从近几年自上而下放松了政治思想工作这个全局来看,也就会对农村基层组织 and 干部的状况有一个更为符合实际的看法。我们作这样的分析,对于农村一部分基层组织涣散无力这样一种严重情况,丝毫没有低估的意思。上边的工作千头万绪,到了乡村,都落在基层干部的肩上。要满腔热情地、实事求是地帮助他们提高认识,端正作风,帮助他们解决自己难以解决的问题。

二 湖北农业发展后劲综合分析

在充分肯定农业巨大成就的同时,从不同侧面、不同层次剖析了农业方面存在的问题,指出了农业徘徊的严重性,目的是为了进一步引起对农业问题的重视,有的放矢地探讨对策,结束徘徊局面,使农业走上长期持续、稳定发展的道路。

1. 农业发展的潜力很大

我国农业尤其是我省农业有没有可能持续、稳定发展,这是需要认真回答的问题。就湖北的情况看,农业发展的潜力是很大的,种种悲观论调都是没有根据的。最困扰人们思想的是人口不断增加,耕地日趋减少,如果人平耕地减少到不足1亩,还能生产出多少商品粮、棉、油?据中国科学院自然资源综考会多年的量算,我国现在实有耕地20亿亩,而不是逐级上报的14亿亩。据《湖北省农业资源调查和农业区划数据汇总》的资料,我省现在实有耕地7400万亩,而不是逐级上报的5200多万亩,差幅与全国数大致相当。这就是说,只要继

续抓好计划生育，严格控制乱占耕地，充分用好现有耕地，农业增产就有广阔的前景。中低产田占耕地总数的比重，全国、全省都是三分之二左右，今后增产潜力，主要在这里。此外，我省尚有可开垦为耕地的宜农荒地400多万亩，宜林荒山荒坡2700多万亩，宜牧草山草坡4400多万亩。农业科技方面的潜力也是很大的。现有不少农技科研成果由于受双层经营不健全、服务体系不配套、经营规模过小、在农业第一线的科技人员锐减等条件的限制，难以有效推广。只要上述条件得到改善，这些科研成果即可转化为现实的生产力。往后，由于我省农业科研力量比较强大，新的科研成果将不断涌现，随着农业第一线科技人员的增多，农业科技推广网络的健全、发展，农民文化、技术素质的提高，我省“科技兴农”将会结出累累硕果。此外，经过治理整顿和经济调整，农业的基础地位将在人们的思想上和实际工作中确定起来，各个方面的工作会逐步转移到以农业为基础的轨道上来，农用工业将得到应有的发展，各行各业支援农业将作出切实、有效的成绩。由于我省有强大的工业力量，这种农业外部环境的潜力也是很大的。

2. “八五”期间农业发展主要指标的初步预测

正是基于对农业发展前景的乐观估计，同时考虑到调整期间实际工作的艰难，培植农业发展后劲需要作多方面的艰巨努力，对于“八五”期间的奋斗目标，不可以定得过高，也不可以定得过低，还要看治理整顿时间的长短和实际效果如何。初步预测，以1987年正常年景作基数，全省农业总产值1995年达到225亿元，年递增率为3.38%，粮食总产量2650万吨、棉花总产量55万吨、油料总产量100万吨，年递增率

分别为1.67%、2.86%、3.57%。将来制定“八五”计划时，将经过精确的测算，定出更为符合实际的奋斗目标。

1987年的粮食播种面积为7715万亩，粮食总产量创历史最高纪录，为2320万吨，平均亩产量300.5公斤。设想1995年粮食播种面积不变，总产量达到2650万吨，平均亩产量则为344公斤；如果按实有耕地面积、复种指数等推算实际的粮食播种面积，当在9000万亩到10000万亩之间，因为常在农村工作的同志知道，所谓“补纲田”、“油水田”主要种了粮食、棉花、油料这些作物的播种面积一般比较实在。这样，到1995年如果预计的粮食总产量可以达到，平均亩产量也只有280公斤左右。至于棉花总产量，1995年达到55万吨，比历史最高年1984年的60.65万吨还要少。问题在于那一年的棉花播种面积有809万亩，到1988年减少到670万亩，减少了139万亩；那一年的平均亩产量75公斤，1987年的亩产量减少到69公斤，1988年减少到54公斤。历史上，我省棉花播种面积，50年代的1956年最高种到850万亩，60年代的1965年最高种到893万亩，70年代的1975年最高种到895万亩，进入80年代以后，1980年887万亩为最高，后来逐年有所下降，1985年陡降至697万亩；“七五”以来，每年要求种到700万亩，都未达到。由于多种原因，全省棉花播种面积要恢复到800万亩以上是很困难的，如果做好工作，稳定在700—750万亩之间是有可能的，1995年按播种730万亩计算，平均亩产量为75公斤，即恢复到1984年的生产水平。1995年油料要求达到100万吨，只比历史最高年1986年的82万吨增加18万吨，要求也是不高的。

“八五”期间，湖北农业特别是粮食、棉花、油料等主要农作物实现上述奋斗目标，是国民经济持续、稳定、协调

发展的需要，也是实现我国经济发展的战略部署，到本世纪末人民生活达到小康水平的需要。从以上分析中可以看到，湖北农业发展的潜力很大，实现上述奋斗目标是有可能的。问题在于如何经过统筹规划，扎扎实实地做工作。培植农业发展后劲，并在实际工作中逐步发挥出来。

3. 工业与农业协调发展的环境正在逐步形成

1988年下半年以来，我省认真贯彻中央治理整顿、深化改革的方针，已经取得初步成效，工业与农业协调发展的环境正在逐步形成。一是表现在各级领导对农业的重视上。江泽民总书记《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》中郑重宣告：“农业特别是粮食生产的稳定增长是整个国民经济发展的基础。”这是认真总结了历史的经验教训，得出的正确认识。各级党政领导同志经过学习和总结，也都有了这种共识，这对于农业的发展是非常宝贵、非常重要的。特别是党的有关文件明确指出，实现农业的稳定发展，是经济稳定的基础，是关系国家安危的问题，也是调整经济结构的关键所在。这种对农业问题的深刻阐述，必将进一步武装全党的思想，统一认识，统一步调，齐心协力把农业搞上去。治理整顿过程中，中央决定要着力于调整当前严重不合理的产业结构，在大力加强农业、能源、交通、通信、重要原材料等基础工业和基础设施的同时，严格控制加工工业和非生产性建设的规模和速度，并规定了一系列的重大政策措施给予保证。二是中央总结了过去脱离国情，超越国力，急于求成，大起大落的严重教训，总结了工农业比例关系严重失调造成的后果，制定了国民经济长期持续、稳定、协调发展的方针，并且强调指出，无论是治理整顿期间，还是治理

整顿任务完成以后，都必须始终坚持这个方针。中央的这个决策，为农业的持续稳定发展，创造了十分有利的外部环境。在这种外部环境的配合下，我省农业发展后劲将得到更好的发挥。三是从当前治理整顿的实践中看到，过去过冷的农业正在不断升温。治理整顿的重要目标之一是缓解社会总需求超过社会总供给的矛盾，逐步降低通货膨胀率，实现这一目标的重要措施，除大力压缩固定资产投资规模和消费基金过快增长外，还要尽最大努力保证增加有效供给，大头是保证增加粮食、棉花、油料等农产品的生产和供给。为了进一步调动农民种粮植棉的积极性，中央最近又作出了调整农产品价格的决定。我省各级党委、政府为贯彻党的十三届五中全会和省委五届四次全会扩大会议精神，加强农业，动员各行各业支援农业，已经采取了和正在采取一系列有力措施。我们还清楚地看到，在治理整顿期间，以及治理整顿任务结束后，农业在国民经济中的基础地位不会改变，工业与农业协调发展的格局不会改变，各行各业的工作切实转移到以农业为基础的轨道上来不会改变。这是我国农业在今言长时期内持续稳定协调发展的根本保证。

4. 坚强的组织领导是农业发展的重要保证

中央作出了大力加强农业的重要决策，农业生产是否能结束徘徊局面，是否能迅速走上持续稳定发展的道路，关键在于组织领导工作是否跟得上。组织领导的保证作用，不仅表现在决心要大，更重要的是要求措施得力。湖北省已于1989年恢复了农委，这是组织领导措施中最关键的一着。不过，人们期待的不是过去农委的简单恢复，而是能够对农村的生产、建设、农副产品收购、加工、分配、销售、服务以