

中国农村社会主义 建设基本问题

杨德邦 李继成 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村社会主义建设基本问题/杨德邦,李继成主编. —北京:
中国林业出版社,1997
ISBN 7-5038-1808-5

I. 中… II. ①杨… ②李… III. 农村经济:社会主义经济-经济理论-
研究-中国 IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 03158 号

中国林业出版社出版

(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

北京林业大学印刷厂印刷 中国林业出版社发行

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:7.5

字数:200 千字 印数:1~3100 册

定价:10.50 元

主 编	杨 德 邦	李 继 成	踪 明
副主编	闫 秀 芹	周 脉 伏	闫 秀 芹
编 者	杨 德 邦	李 继 成	陈 胜 伟
	周 脉 伏	踪 明	
	朱 鲁 秀	张 燕	
主 审	李 德 臣		

前 言

农村、农业、农民问题，是建设有中国特色社会主义的首要问题。“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。”^①因此，搞好农村工作，促进农村经济的发展，对于加速我国社会主义现代化建设具有重要意义。

通过 10 多年的改革，农村经济取得了长足的进步和发展，举世瞩目，但还存在许多新的问题。任何从事农村工作的人员，有必要从理论和实践上搞清楚问题的根源和解决办法，以便为农村发展战略决策提供理论依据和建设性意见。农业院校的学生绝大多数来自农村，要回到农业各条战线工作。学生在校期间，需要掌握农村经济建设、政治建设和精神文明建设的规律性，为将来服务于农村社会主义建设做出自己的贡献。这本教材既可以作为农业院校在校学生的教材使用，还可作为从事农村工作的人员、成人教育、农业经济管理干部的培训教材。

《中国农村社会主义建设基本问题》这本教材体系完

^① 摘自党的十三届八中全会作出的《关于进一步加强农业和农村工作的决定》。

整、结构严谨、内容充实。在编写过程中，参阅了大量有关资料和论著，吸取了同行的多年研究成果。由于编者水平有限，加之时间仓促，书中的缺点错误在所难免，敬请广大读者和专家批评指正。

编者

1996年8月于泰安

目 录

前 言

第一章 总 论 (1)

第一节 我国农村社会主义经济制度的建立和农村经济的发展 ... (1)

一、农村社会主义集体经济制度的建立 (1)

二、农村经济的发展 (2)

第二节 我国正处在社会主义初级阶段 (4)

一、社会主义初级阶段的本质含义 (4)

二、社会主义初级阶段的基本特征 (6)

三、社会主义初级阶段的必然性和长期性 (7)

四、社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务 (8)

第三节 社会主义初级阶段农村经济发展战略 (11)

一、经济发展战略的内涵 (11)

二、农村的小康战略 (13)

三、实现农业现代化 (14)

第二章 以公有制为主体的多种所有制经济 (19)

第一节 以公有制经济为主体的多种经济成分并存 (19)

一、所有制结构的含义 (19)

二、现阶段农村多种经济成分并存的必然性 (20)

第二节 坚持集体经济的主体地位 (22)

一、集体经济的含义 (22)

二、在深化农村改革中坚持集体经济的主体地位 (23)

第三节 农村的其他经济成分 (25)

一、个体经济	(25)
二、私营经济	(26)
三、个体经济与私营经济的区别	(27)
第三章 稳定家庭联产承包责任制, 完善双层经营体制	(29)
第一节 家庭联产承包责任制	(29)
一、家庭联产承包制的兴起	(29)
二、家庭联产承包责任制的意义	(31)
第二节 完善统分结合的双层经营体制	(33)
一、双层经营的含义	(33)
二、“统”与“分”的关系	(35)
三、统分结合的双层经营体制的完善	(37)
第三节 完善农业承包合同, 加强农村承包合同管理	(39)
一、完善承包合同, 加强合同管理的重要意义	(39)
二、当前完善承包合同, 加强合同管理的工作重点和要求	(40)
三、加强农村承包合同管理的基本做法	(42)
第四章 发展农村社会主义市场经济	(44)
第一节 发展农村社会主义商品经济的必然性	(44)
一、农村存在商品经济的原因	(44)
二、实现农村由自然经济向商品经济的转变	(45)
三、实现农村由传统农业向现代农业的转变	(47)
第二节 社会主义市场经济的特征	(49)
一、市场经济与商品经济的联系和区别	(49)
二、社会主义市场经济的特点	(50)
第三节 培育市场体系, 健全市场机制	(51)
一、培育和完善农村市场体系	(51)
二、健全农村市场机制	(56)
三、加强宏观调控, 积极引导农民进入市场	(62)
第五章 贸工农一体化	(64)
第一节 贸工农一体化概述	(64)
一、贸工农一体化的概念	(64)

二、贸工农一体化经营的客观必然性	(65)
三、贸工农一体化的经济功能	(66)
第二节 贸工农一体化的类型和组建原则	(67)
一、贸工农一体化的类型	(67)
二、组建贸工农一体化经济实体的原则	(69)
第三节 引导和扶持贸工农一体化的发展	(71)
一、积极办好龙头企业	(71)
二、搞好生产基地建设	(72)
三、积极开拓市场	(72)
四、完善经营机制	(73)
五、抓好科技推广	(73)
六、进行政策扶持	(74)
第六章 土地适度规模经营和社会化服务体系	(75)
第一节 农村实行土地适度规模经营的必然性	(75)
一、土地规模经营的内涵及其理解	(75)
二、土地规模经营的必然性	(77)
第二节 实行土地适度规模经营所应具备的条件	(81)
一、土地适度规模经营取决于农业劳动方向非农业转移的 程度	(81)
二、强大的集体经济组织和健全的农业服务体系	(82)
三、要在户籍制度、土地制度、社会保障制度等配套制度方面 进行改革	(83)
四、破除农本主义思想对开展土地适度规模经营有积极作用	(84)
第三节 土地适度规模经营的形式	(84)
一、从土地生产经营管理者角度谈土地适度规模经营形式 ...	(85)
二、从土地流转方式的角度谈土地适度规模经营形式	(86)
第四节 积极发展农业社会化服务体系	(88)
一、发展社会化服务体系的重要意义	(88)
二、农业社会化服务的主要形式	(90)
三、发展农业社会化服务体系应坚持的基本原则	(92)

第七章 调整农村产业结构	(95)
第一节 农村产业结构调整的必要性和意义	(95)
一、调整农村产业结构,是国民经济稳定、协调发展的需要	(96)
二、调整农村产业结构,是农村产业结构不合理的现实提出的要求	(97)
三、调整农村产业结构,是深化农村改革的新要求	(97)
四、转移农村剩余劳动力,增加农民收入也要求调整农村产业结构	(98)
五、调整农村产业结构,以适应人民消费水平的提高和消费需求的变化	(99)
六、适应国际竞争,迎接世界经济挑战的需要	(99)
第二节 合理调整农村产业结构	(100)
一、加强农业的基础地位	(100)
二、合理调整种植业结构	(101)
三、合理调整农业生产结构	(102)
四、大力发展农村的第二、三产业	(105)
第三节 农村产业结构调整应遵循的基本原则	(105)
一、农村产业结构调整应服从社会主义生产目的的需要	(106)
二、农村产业结构调整要坚持因地制宜,扬长避短的原则	(106)
三、农村产业结构调整要充分合理地利用当地的自然资源和经济资源	(107)
四、农村产业结构调整要防止污染,保护环境	(108)
第八章 大力发展乡镇企业	(109)
第一节 乡镇企业的地位和作用	(109)
一、乡镇企业的产生	(109)
二、乡镇企业的发展	(111)
三、乡镇企业的地位和作用	(113)
第二节 加强对乡镇企业的规划和指导	(117)
一、加强国家对乡镇企业的宏观调控	(118)
二、转换企业内部经营机制	(120)

三、正确处理速度和效益之间的关系	(121)
四、积极扶持, 分类指导	(124)
第三节 强化乡镇企业的内部管理	(125)
一、投资项目的可行性分析	(125)
二、加强乡镇企业的财务管理	(126)
三、加强乡镇企业产品质量管理	(129)
四、降低成本和提高乡镇企业的利润率	(130)
第九章 发展庭院经济	(132)
第一节 庭院经济的产生、发展、地位和作用	(132)
一、庭院经济的产生和发展	(132)
二、庭院经济发展的原因	(134)
三、庭院经济的地位和作用	(137)
第二节 庭院经济的经营类型	(139)
一、庭院经济的经营形式	(139)
二、庭院经济的生产类型	(143)
三、庭院经济的经营类型	(145)
第三节 庭院经济开发中的问题和对策	(150)
一、存在的问题	(150)
二、开发庭院经济的对策	(151)
第十章 农户的收入分配和农民的生活消费	(154)
第一节 农户的收入分配	(154)
一、农村国民收入的概念	(154)
二、农村国民收入的初次分配	(155)
三、农村国民收入的再分配	(156)
四、正确处理积累和消费的比例关系	(157)
第二节 合理减轻农民负担	(158)
一、合理负担是农民应尽的义务	(158)
二、不合理农民负担的表现及其产生的原因	(159)
三、减轻农民负担的主要途径	(165)
第三节 农民的生活消费	(167)

一、消费的地位和作用	(167)
二、农民的消费水平	(169)
三、农民的消费结构	(170)
第十一章 实行计划生育, 控制农村人口过快增长	(173)
第一节 实行计划生育的必要性	(173)
一、为了缓和人口与资源的矛盾	(173)
二、减轻人口的过快增长对经济的增长构成的压力	(174)
三、人口的过快增长, 已对环境构成严重威胁	(175)
四、巨大的人口对教育、医疗、科技等社会各方面形成了强大的压力	(176)
第二节 中国农村人口的特点及其形成的原因	(176)
一、我国农村人口的特点	(176)
二、我国农村人口过快增长的原因	(179)
第三节 解决我国农村人口问题的对策	(179)
一、通过多种形式, 加强宣传教育	(180)
二、强化提高孩子的抚养成本	(180)
三、尽快建立农村社会保障制度, 降低孩子的“养老”费用	(181)
四、综合运用经济的、法律和行政的手段进行管理	(181)
第十二章 农村小城镇建设	(183)
第一节 发展农村小城镇的必要性	(183)
一、发展小城镇是农村经济发展的客观要求	(183)
二、加快小城镇建设是实现“三步走”战略目标的内在要求	(184)
三、加快小城镇建设是解决当前农村问题的重要途径	(184)
四、加快小城镇建设是促进农村二、三产业发展的需要	(185)
五、搞好小城镇建设, 能为城市的改革开放创造良好的社会环境	(185)
六、搞好小城镇建设, 有利于增强地方政府的凝聚力	(186)
第二节 发展农村小城镇的政策措施	(186)

一、按照城市化、现代化、社会化的方向规划建设小城镇	(187)
二、抓好试点, 分类指导	(189)
三、积极推进有关制度的改革	(190)
四、正确处理小城镇建设中的几个方面的关系	(193)
第三节 农村小城镇建设中的问题和解决办法	(196)
一、存在的问题	(196)
二、解决办法	(197)
第十三章 加强农村精神文明建设	(199)
第一节 加强农村精神文明建设的必要性	(199)
一、精神文明是社会主义的重要特征	(199)
二、精神文明建设是物质文明建设的重要条件	(201)
三、精神文明建设是农村民主法制建设的必要条件	(202)
第二节 农村精神文明建设的战略地位、指导方针和根本任务	(203)
一、农村精神文明建设的战略地位	(203)
二、农村精神文明建设的根本指导方针和根本任务	(204)
第三节 农村精神文明建设中的问题和应当采取的措施	(205)
一、存在的问题	(205)
二、采取的措施	(207)
第十四章 加强农村基层组织建设	(211)
第一节 加强基层组织建设是农村最重要的基础工作	(211)
一、加强农村基层组织建设的重要意义	(211)
二、农村基层组织建设存在的问题	(213)
三、加强农村基层组织建设的主要目标和指导思想	(214)
第二节 搞好以党支部为核心的村级组织配套建设	(215)
一、加强农村基层组织建设, 增强凝聚力和战斗力	(215)
二、加强村委会自治组织建设	(217)
三、建立健全集体经济组织	(218)
四、充分发挥群团组织的作用	(218)
第三节 加强农村干部队伍建设	(219)

一、农村基层干部队伍存在的问题	(219)
二、加强农村干部队伍建设的主要途径	(220)
主要参考文献	(223)
后 记	(224)

第一章 总 论

第一节 我国农村社会主义经济制度的建立和农村经济的发展

一、农村社会主义集体经济制度的建立

集体经济是农村社会主义制度的基础。农村集体经济制度的建立是生产关系一定要适应生产力性质规律的客观要求。

中华人民共和国成立以后，我国的经济，除资本主义私有制外，还存在着大量农民和手工业者的个体私有制。对资本主义私有制，我国是通过没收官僚资本、改造资本家，建立起了社会主义全民所有制经济。农村社会主义集体经济，则是通过对农业的社会主义改造建立的。

我国土地改革完成以后，个体私有制经济或小农经济遍布于广大农村。小农经济的特点是，一家一户就是一个生产单位，每户占有的土地很少，无力采用先进技术，无法抗御自然灾害，难以实现扩大再生产，有时甚至连简单再生产也无法维持。这种情况严重束缚了农村生产力的发展，所提供的农产品远不能满足国家建设和人民生活不断增长的简要。对小农经济这种落后的生产关系，只有进行社会主义改造，才能使农村社会主义经济制度得以建立、巩固和发展。小农经济是以个人劳动为基础，本身具有二重性：一方面是私有者，另一方面又是劳动者。因此，对待小农绝不能像对待地主资本家那样，用剥夺的方法将其生产资料收归国家所有，只能采取合作的方法，使其走上社会主义集体经济

的道路。毛泽东同志曾指出：“在农民群众方面，几千年来都是个体经济，一家一户就是一个生产单位，这种分散的个体生产，就是封建统治的经济基础，而使农民自己陷于永远的穷苦。克服这种状况的唯一办法，就是逐渐的集体化；而达到集体化的唯一道路，依据列宁所说，就是经过合作化。”^①

我国的农业合作化，是遵循自愿互利、典型示范和国家帮助的原则，采取三个互相衔接的步骤和形式来实现的。这就是先从组织带有社会主义萌芽的农业生产临时互助组和常年互助组开始，然后经过半社会主义性质的初级农业生产合作社，最后发展到完全社会主义性质的高级农业生产合作社。这是一个循序渐进的方针，执行这一方针，能够适应并逐步提高农民的社会主义觉悟，逐步改变他们的生产和生活方式，使他们走上社会主义道路不感到突然，并且有利于生产的发展和干部的培养。

上述对小农经济变革的方针、政策和方法，是从我国实际情况出发制定的，是符合马克思主义基本原则的，是马克思列宁主义在我国运用和发展。正因为如此，我国农村集体经济才得以建立和发展起来。

二、农村经济的发展

我国农村经济的发展，是伴随着农村生产关系的变革而逐步实现的。建国以后，我国农村生产关系有三次大的变革：土地改革、农业合作化、农村经济体制改革。

第一次变革是土地改革。在旧中国，农民没有土地或很少土地，据统计，70%~80%的土地集中于不到农村人口10%的地主和富农手里，占农村人口90%以上的劳动农民只占20%~30%的土地。地主凭借对土地的占有在政治上压迫劳动农民，在经济上

^① 《毛泽东选集》第3卷，第885页。

残酷压榨劳动农民。广大农民渴望拥有自己的土地。中国共产党领导的民主革命，经过土地改革，帮助农民解决了土地问题。建国之前，全国就已有 1 亿人口以上的地区完成了土地改革。1950 年，随着《中华人民共和国土地改革法》的颁布，在全国大大加快了土地改革的进程，到 1952 年，除少数民族地区以外，全国大陆基本上完成土地改革，存在 2000 多年的封建土地制度被消灭了，广大农民成为土地的真正主人。由于广大农民成为土地的主人，个体生产的积极性空前高涨，使农村经济发展，农民生活改善。随着农业生产的发展和农民生活的改善，农村的个体手工业和商业也有了相应的发展。

第二次变革是农业合作化。马克思认为小生产是与自然经济相联系的，与社会化的商品生产相对立的。小生产代表落后的生产关系，阻碍着生产力的发展。为促进农村生产力发展，必须引导农民走集体化道路。我国的农村合作化运动是十分迅速的。到 1956 年 5 月底，全国加入合作社的农户已达 11013 万多户，占全国总农户的 91.2%，其中加入高级社的农户是 7427 万多户，占总农户的 61.9%，初级社是 3542 万农户，占总农户的 23.9%，至此全国已基本上实现了农业集体化。原计划 15 年左右完成的社会主义改造事业，不到 5 年就基本完成了。在我国农村形成了占绝对统治地位的集体经济制度。整个说来，在一个农民占人口的绝大多数，生产力十分落后的国度里，比较顺利的完成了如此复杂、困难和深刻的社会变革，促进国民经济的发展，这的确是伟大的历史性胜利。但是，在这项工作中也有缺点和偏差。如在 1955 年夏季之后，农业合作化以及对手工业和个体商业的改造要求过急，工作过粗，改变过快，形式也过于简单划一。特别严重的是 1958 年人民公社体制的建立，导致农民生产积极性的削弱和农村生产力的破坏，暴露了以生产资料所有制不断过渡为特征的农村经济体制的弊端。

第三次变革是农村经济体制改革。党的十一届三中全会以后，开始了农村经济体制改革。农村经济体制改革的标志是农业生产责任制的建立和发展。家庭联产承包责任制，使农民由原来单纯是劳动者，变为生产经营的主体和产品分配的主体，大大激发了他们的生产热情。经济体制的这一变革推动了农村经济的发展。从1981年开始，农业以平均每年增长10%的速度向前发展，各类农副产品大幅度增产。粮食从1979年的3000亿公斤增加到1995年的4650亿公斤，达到历史最高水平。农民的生活水平也有明显的提高，农民人均纯收入由1978年的133元上升到1995年的1578元，其货币表现增长了近12倍。其间，乡镇企业也有巨大发展。农村不再是单纯的农业。农村的工业和商业的发展，迅速地改变着农村的面貌。农民也不再是“面朝黄土背着天，脚踩田埂忙一年”的形象。他们中间出现了种田能手、种粮大户、示范户和集体企业经营者；既有一心为公、具有开拓创新的党员致富带头人，又有勤奋创业、不忘乡亲的私营企业主；既有外出开阔视野、求技增识的众多“打工仔”、“打工妹”，又有辛勤劳动、发家致富的个体劳动者。农民素质获得全面提高，这对农村经济的进一步的发展，将起着难以估量的作用。

第二节 我国正处在社会主义初级阶段

一、社会主义初级阶段的本质含义

建设有中国特色的社会主义，必须依据我国的国情。我国最基本的国情，就是正处在社会主义初级阶段上。它是制定建设社会主义的路线、方针和政策的重要依据。

1956年，我国完成了对生产资料所有制的社会主义改造，就进入了社会主义初级阶段。然而，我们在过去一个相当长的时期内，对于我国正处于社会主义初级阶段这个重大问题却没有明确