

本科教材

江苏经济发展战略

主编 储东涛 副主编 孙月平 沈海洲

河海大学出版社

53

谨 以 本 书

献给 7000 万江苏人民

出版说明

中央党校函授学院要求各函授分院从九三级起,在本科和大专最后一个学期开设介绍省情的讲座课。江苏省委书记、省委党校校长陈焕友同志最近指出:要从江苏的实际情况出发,在本世纪末努力开创“科教兴省”的格局。省情,这是我们“科教兴省”的立足点和出发点。有鉴于此,为便于学员熟悉省情,研究省情,积极投身我省的社会主义“四化”建设,分院组织了部分专家、教员编写、修改和审定了《江苏经济发展战略》、《江苏历史和现状》等教材,正式出版发行。

这些教材以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,以我省实际情况为依据,突出建国以来我省的社会发展变化,力求做到结构严谨,内容充实,密切结合实际,层次分明,文字深入浅出,尽量将科学性、时代性、现实性和通俗性融为一体。我们出版的省情教材主要供党校函授学员使用,也可供担任党政、经管领导工作的同志和有志于这方面研究的干部自学选用。

出版这些教材,希望能得到党校广大函授学员、教员和函授工作者的支持。教材内容如有不当之处,敬请大家提出宝贵意见。

中央党校函授学院江苏分院

一九九五年六月

前 言

“到本世纪末，全面实现小康”；

“到2010年，基本实现现代化”。

这是江苏社会主义现代化建设的宏伟蓝图，是江苏人民多年来梦寐以求的美好愿望。

1994年年底举行的中共江苏省第九次代表大会，把今后15年江苏的战略任务突出地摆到了全省共产党员和干部群众面前。这个目标如期实现，江苏将成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份，并力争达到世界中等发达国家水平。

为了实现这三大宏伟目标，这次大会制定了江苏三大经济发展战略。这就是：“科教兴省”战略、经济国际化战略、区域共同发展战略。

三大战略鲜明地体现了时代特征，准确地反映了江苏经济发展的内在要求：

——“科学技术是第一生产力”；

——“谁赢得教育，谁就赢得21世纪”；

——“江苏应该比全国平均速度快”；

——“让开放的江苏更加开放”

——“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。

三大战略激励斗志，振奋人心。江苏人民已把决心化为行动，把愿望付诸实践。

按照中央的统一部署，我国经济发展的战略目标是：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。

第二步,到本世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平。第三步,到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。然后,在这个基础上继续前进。

江苏是全国的经济大省。江苏经济发展在全国具有超前性。1987年,江苏比全国提前3年实现了第一步战略目标;1993年,江苏比全国提前7年实现了第二步战略目标。现在,江苏正在实施第三步战略,到本世纪末全面实现小康,到2010年基本实现现代化。

实现第一、第二步战略目标,主要是加快工业化的进程。实现第三步战略目标,将是加快经济社会全面现代化的进程。这一阶段的重要特点是:由主要注重量的扩张转换为在继续扩大总量的同时更加注重质的提高;由主要注重第二产业的发展转换为更注重一、二、三次产业协调发展;由主要依靠投入的增长转换为更注重科技进步的推动;由主要注重经济的增长转换为更注重经济社会的全面发展。因此,全省上下必须进一步统一思想认识,在继续保持经济较快增长的同时,着力提高经济增长质量。坚持以提高经济效益为中心,依靠科技进步和提高劳动者素质,发展开放型经济,促进产业之间、地区之间协调发展。坚定不移地推进三大战略,是提高全省经济增长质量和效益的重要保证。

江苏现代化建设是全国现代化建设的一个重要组成部分。认真研究江苏经济发展战略,不仅是江苏经济发展的客观要求,而且有利于促进全国经济发展。一年以前,我们按照中央党校的要求,着手编写这本《江苏经济发展战略》。省第九次党代会后,为了贯彻会议精神,我们作了必要的调整和修改,重点研究和阐述了三大战略。同时,考虑到三大战略既不能代替、也不会

排斥其他战略,又按照第一、二、三次产业结构,有重点地研究和阐述了江苏农村经济、城市工业、交通运输、流通和金融业发展战略。而所有上述战略的实施,都要求加快建立社会主义市场经济体制来保证。这样,全书共设12章,第一章概述过去15年江苏经济发展的成就和基本经验,第二章分析江苏经济发展战略的形成依据,第三章阐述今后15年江苏经济发展战略的总体构想,然后依次是三大战略和各项具体战略,最后写江苏提前建立社会主义市场经济体制,作为全书的总结。

应当强调指出,当前江苏仍处在一个发展的有利时机,要进一步强化发展意识和机遇意识。强烈的机遇意识是经济发展的强劲动力。机遇是客观的,能不能抓住机遇,主要取决于主观的努力。我们要看到,世界经济处于回升阶段,各国看好中国的发展前景,普遍重视发展与我国的经济合作。江苏在国内外的知名度越来越高。省第九次党代会的胜利召开,使全省上下认识空前统一,目标明确,气顺劲足。前几年的投入积蓄了较强的后劲,这些都将为经济发展提供较好的思想基础和物质条件。我们还要看到,随着国家沿江发展战略的全面实施,上海将逐步成为全国乃至东南亚地区的金融、商贸中心,江苏特别是沿江地区七市紧靠上海,接受上海的辐射有着十分有利的条件。苏北地区也面临一个比较好的发展时机:农业有了很大发展,已成为我省主要商品粮基地;多种经营发展很快;工业、交通也已形成一定规模。可以说,苏北经济步入快车道的条件日趋成熟。随着苏北经济向更大规模、更高层次的发展,苏南一部分传统加工工业必然要向外转移,这又为苏北发展创造了新的机遇。总之,我们仍然处在一个发展的有利时机。全省有全省的机遇,各地有各地的机遇。我们一定要善于抓住机遇,十分珍惜机遇,努力用好机遇。

同时,我们也应当清醒地看到,我们还面临着严峻的挑战,国际上还存在着种种制约因素,科技、贸易等方面都面临着激烈的竞争。国内宏观经济环境并不宽松,我国经济发展中也面临着资金不足、农业基础脆弱、通货膨胀较高、经济结构调整迟缓、国有大中型企业活力不强等困难、矛盾和问题。我们既要有机遇意识,又要正视困难,真抓实干,促进江苏经济既快又好地发展。

目 录

第一章 大步走向 21 世纪的江苏经济	(1)
第一节 江苏经济发展 15 年来的巨大成就	(2)
第二节 江苏经济建设 15 年中的基本经验	(8)
第三节 江苏经济发展迎来一个新的 15 年	(14)
第二章 江苏经济发展战略的形成依据	(17)
第一节 运用经济发展战略的基本理论	(18)
第二节 遵循邓小平经济发展战略思想	(25)
第三节 坚持从江苏的实际情况出发	(34)
第三章 江苏经济发展战略的总体构想	(42)
第一节 江苏经济发展的战略目标和步骤	(42)
第二节 江苏经济发展的战略思路和布局	(46)
第三节 江苏经济发展的战略重点	(54)
第四章 江苏“科教兴省”战略	(62)
第一节 “科技兴省”战略的确立和初步实施	(62)
第二节 继续贯彻“科技兴省”的战略部署	(71)
第三节 坚持把教育放在优先发展的战略地位	(81)
第五章 江苏经济国际化战略	(92)
第一节 江苏外向型经济发展态势	(92)
第二节 江苏经济国际化的基本思路与战略目标	(97)
第三节 江苏经济国际化的主要对策	(102)
第六章 江苏区域经济共同发展战略	(111)
第一节 江苏区域经济共同发展战略的进程	(111)
第二节 江苏区域经济共同发展的基本思路	(115)

第三节 整体推进江苏区域经济发展战略的实施 ……	(128)
第七章 江苏农村经济发展战略 ……………	(133)
第一节 制定江苏农村经济发展战略的依据……………	(134)
第二节 江苏农村经济发展的战略思路……………	(137)
第三节 江苏农村经济发展的战略方案……………	(142)
第四节 江苏农村经济发展的战略实施……………	(151)
第八章 江苏城市工业发展战略 ……………	(159)
第一节 江苏城市工业结构……………	(160)
第二节 江苏城市工业发展战略……………	(169)
第三节 江苏城市工业发展的主要措施……………	(179)
第九章 江苏交通运输业发展战略 ……………	(183)
第一节 江苏交通运输业现状和面临的挑战……………	(184)
第二节 2010 年江苏交通图象 ……	(189)
第三节 江苏交通运输业现代化的有关政策……………	(197)
第十章 江苏流通业发展战略 ……………	(200)
第一节 江苏流通业的现状评价……………	(200)
第二节 江苏流通产业化发展构想……………	(203)
第三节 江苏流通业发展战略的政策思路……………	(212)
第十一章 江苏金融业发展战略 ……………	(219)
第一节 江苏金融业发展的历史回顾与现状分析 ……	(219)
第二节 江苏金融业发展战略的目标和措施……………	(231)
第十二章 江苏经济发展战略顺利实施的体制保证 ……………	(237)
第一节 江苏提前建立市场经济体制的 条件分析……………	(238)
第二节 江苏提前建立市场经济体制的	

战略任务.....	(251)
第三节 进一步解放思想, 树立和强化市场经济观念.....	
.....	(264)
后 记.....	(271)

第一章 大步走向 21 世纪的江苏经济

党的十一届三中全会以后,特别是进入 80 年代以来,江苏人民在江苏省委、省政府的领导下,坚决贯彻党中央、国务院“对内搞活、对外开放”的总方针,团结一致,同心同德,艰苦奋斗,锐意进取,不断深化经济体制改革,大力发展社会主义生产力,使江苏经济在 15 年中发生了历史性的变化,在全国的地位迅速上升,成为全国的经济大省,谱写了江苏经济发展的光辉篇章。这 15 年,可以说是江苏近现代史上最具活力、空前繁荣兴旺的时期。从 1980 年到 1992 年,江苏国民生产总值年平均增长 11.5%,1993 年和 1994 年,江苏国内生产总值均比上年增长 18.5%^①;江苏市场调节的比重目前已达 95% 左右;江苏乡镇企业一马当先,蓬勃发展,成为全国乡镇企业的排头兵;“苏南模式”享誉全国,为建设有中国特色的社会主义进行了艰辛而成功的探索。尤其令人鼓舞的是,江苏比全国提前 3 年在 1987 年实现了第一步战略目标,提前 7 年在 1993 年实现了第二步战略目标。从 1994 年起,江苏开始实施第三步战略目标,江苏经济正在大踏步地走向 21 世纪,走向现代化。江苏人民用了 15 年左右的时间,基本实现了前两步战略目标,可以满怀信心地说,江苏人民再用 15 年左右的时间,一定能在 2010 年达到第三步战略目标,基本实现现代化。

① 国内生产总值(GDP)与国民生产总值(GNP)的区别,主要是前者不包括国(地区)外净要素收入,后者则包括。目前我国、我省的国(地区)外净要素收入的数额还不小。我国 GDP 年均增长率,1978~1982 年为 5.58%,1983 年~1990 年为 9.56%,1991~1994 年为 11.55%。

第一节 江苏经济发展 15 年来的巨大成就

改革开放之前,江苏经济在全国并不突出,只能说是处在中下水平。从 1952 年到 1978 年,全国国内生产总值年平均增长 6.1%,江苏只达到 5.2%,低于全国近 1 个百分点。整个 50 年代和 60 年代,江苏都是农业大省,农业是一大块,第三产业的比重在许多年份也高于第二产业。1952 年,江苏国内生产总值中三次产业之比是 52.7:17.6:29.7。这种局面到 60 年代末没有实质性变化,1969 年三次产业之比是:42.2:31.7:26.1,仍然是一产高于二产。

造成这种局面有一个很重要的原因。本来,江苏在近代史上由于自然经济较早地发生解体,商品经济较快地得到发展,因而近代工业发展较快,特别是棉纺织工业基础很好,江苏成为建国之前中国经济发展最快的省份之一。但是建国之后,出于战略的考虑,江苏处在东南沿海第一线,国家不给予重点投资,在全国重大的结构调整中,江苏有两次机遇都没有份,156 个大项目中江苏一个都没有,“三线”建设江苏更是挨不上,在“五五”后期才有栖霞山化肥厂,所以江苏只能发展农业。当时的发展思路就是:“工业支援农业,城市支援农村”,坚持以农业为基础,“农轻重”为序比较突出。

进入 70 年代,江苏经济格局发生了根本变化,主要是利用上海加工工业发展的机遇,苏南乡镇企业迅速崛起,成为全省经济结构的重要因素,江苏逐步地演变成为工业大省。1972 年是一个转折点,第二产业首次超过第一产业,当年国内生产总值中三次产业的比重是:38.3:39.2:22.5,二产比一产高出近 1 个百分点。到 1978 年,这一比例变为:27.6:52.6:19.8,二产居于绝

对优势地位。

江苏发展工业具有自己的特色,主要是依靠地方自力开发,自主发展,省基本不管企业,企业依靠自身的积累,“母鸡下蛋”,逐步壮大。江苏大搞经济协作,横向联系,因为江苏是典型的“两头在外”:资源严重短缺,市场相对于工业加工能力也狭小,资源、市场都在外,因而必须通过市场来调节,经营机制也就比较灵活。江苏发展工业的特征可以概括为“四个为主”,即:(1)加工工业为主;(2)中小企业为主。中小企业占全省企业总数的98.6%,大型企业只占1.4%;(3)集体经济为主。城镇集体工业和乡镇企业都是集体所有制;(4)地方工业为主。省属企业所占比重不到10%,90%以上的企业都属市、县。

从1980年算起,江苏经济在15年改革开放中取得了突破性进展,实现了全面起飞,引起全国人民的注目。我们有必要认真地进行回顾和总结,以便在新的起点上开始新的征程。

一、江苏提前实现翻两番的总体情况

1980年,江苏国内生产总值为320亿元,一、二、三次产业增加值分别为94、168、58亿元。到1987年,国内生产总值达到884亿元(当年价格,下同),一、二、三次产业增加值分别为245、462、177亿元。按可比价格计算,年平均增长11.5%,比1980年翻了1番,提前3年实现第一步战略目标;到1993年,国内生产总值增为2550亿元,一、二、三次产业增加值分别为422、1505、623亿元,按可比价格计算,比1980年增长3.4倍,年平均增长12%,翻了2.1番,提前7年实现第二步战略目标。

1980~1993年江苏国内生产总值及其增长速度可见下表:

年 份	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	增长速度
	总 值	产 业	产 业	产 业	增长率
1980	320	94	168	58	
1981	350	109	178	63	9.5
1982	390	135	186	69	9.8
1983	438	150	211	77	12.3
1984	519	179	250	90	15.7
1985	652	196	339	117	17.3
1986	745	224	376	145	10.4
1987	884	245	462	177	11.8
1988	1127	319	587	221	13.1
1989	1233	324	657	252	2.2
1990	1320	355	693	272	4.8
1991	1471	345	794	332	6.5
1992	1972	394	1119	459	26.2
1993	2550	422	1505	623	18.5

注：国内生产总值和各产业增加值指标均按现行价格计算，增长速度按可比价格计算。

从表中可以看出，1993年国内生产总值比1980年增加2230亿元，第一产业净增328亿元，第二产业净增1337亿元，第三产业净增565亿元。它们的发展变化令人瞩目，共同推动国内生产总值提前翻两番。

1、第一产业发展情况

1980~1993年，农业增加值增长88.6%，年均增长5%，超过1952~1980年2.6%的年均增长速度，翻了0.9番。其中，自1980年以来，粮食增长34.1%，油料增长2.2倍，水产品增长2.3倍，蚕茧、茶叶等产品产值由138亿元增加到875亿元，增长1.4倍，年均增长6.8%。

2、第二产业发展情况

1980年，江苏第二产业增加值总量规模较小，工业为151亿元，建筑业17亿元。到1993年，工业增加值增加到1365亿

元,建筑业为140亿元,它们分别增长了4.7倍、3.3倍,年均增长为14.4%和11.8%。由于工业、建筑业的快速增长,1980~1993年第二产业增加值增长4.6倍,年均增长14.1%,翻了2.4番。

江苏工业发展很快,其中比较重要的因素是乡镇工业超高速增长。乡镇工业产值由1980年的109亿元,增加到1993年的4108亿元,增长30.9倍,年均增长高达30.5%,产值占全部工业的比重由23.4%迅速上升到59.1%。江苏工业总产值1980年为468亿元,1993年达到6946亿元,增长9.9倍,年均增长达20.2%。江苏的建筑业很早就形成一个独立的行业,建筑业总产值由1980年的48亿元增加到1992年的373亿元,增长3.6倍,年均增长13.0%。

3、第三产业发展情况

江苏第三产业发展迅速,增长速度居各次产业之首。1980~1992年,第三产业增加值增长4.8倍,年均增长14.5%,翻了2.5番。从每年的发展速度来看,江苏第三产业呈加速态势,第三产业增加值所占国内生产总值的比重有了明显提高,1993年比重为24.5%,使江苏第三产业比重较低(1990年居全国倒数第三,为20.6%)的现象有所好转。

其中,1980年到1992年,运输邮电业增加值由8.1亿元增加到114.8亿元,增长6.3倍,年均增长16.5%。1980~1993年,房地产业增加值增长5.6倍,年均为15.7%。商业金融1980年其增加值就达30亿元,占第三产业的比重为50.8%。商业增加值1993年达到148亿元,年均增长13%。到1993年,全社会存贷款余额已达3600亿元左右,金融增加值达137亿元,增长6.4倍,年均增长为16.7%。一些新兴行业,如咨询业、信息业、广告业、旅游业等规模逐步扩大,年均增长达到

18%左右,超过了第三产业总的增长速度。

二、江苏经济发展的两次飞跃

在这 15 年中,江苏经济已经经历了两个飞跃发展时期,非常引人注目。根据省有关方面对江苏分月经济景气分数曲线的分析,从 1984 年 7 月到 1988 年 12 月,江苏经济经历了第一个高速发展的时期。此期间江苏经济基本上是在高速发展的区间内运行,形成了一个时间跨度为 52 个月的高速增长平台,实现了改革开放后的第一次经济飞跃。而后由于宏观调控方法欠妥,出现了经济过热现象。经过 3 年治理整顿,全省经济逐步进入正常稳定发展的轨道,为江苏经济的再次腾飞积蓄了力量,打下了基础。自 1992 年 2 月开始,江苏经济进入第二个加速增长期,到 1994 年底延续了 35 个月,与 1984~1988 年持续 52 个月的时间相比,目前处在新一轮经济高涨的中后期。只要宏观调控方法得当,调控力度适中,这一经济高速增长的平台可望延伸到 1995 年底。

从江苏经济运行的总体态势来看,经济运行在 1993 年达到了“峰顶”。全年国民生产总值 2550 亿元,比上年增长 18.5%,比全国平均水平高 5.5 个百分点。人均国民生产总值 3675 元,比全国平均水平高 1000 元以上。第三产业增加值增长 20.3%,占国民生产总值的比重上升到 24.5%。农业夺得较好收成,全年农业总产值比上年增长 4.2%。工业保持快速增长。乡以上工业实现产值 5024 亿元,增长 34.2%;产销率达 95.3%,提高 1.7 个百分点。基础设施和基础产业投资取得重要进展,全社会固定资产投资完成 1074.88 亿元,增长 51%。城乡市场繁荣稳定,全年社会商品零售总额 1074.27 亿元,总额增长 33.9%。金融财政情况较好,全社会各项存款增加 369 亿元,各项贷款增加 289 亿元,全年完成财政收入 221 亿元,增长

45.3%。城乡居民收入水平提高,城镇居民人均生活费收入2526元,比上年增长30.4%;农民人均纯收入比上年增长207元,增长19.4%,达到1267元。江苏经济呈现出全面增长态势,经济运行步入持续快速健康发展的轨道。

三、江苏人民生活基本达到小康水平

有必要指出,实现第二步战略目标,使人民生活达到小康水平,并不仅仅指国民生产总值翻两番,而是包含着非常丰富的内涵。按照国家统计局和有关部门共同拟定的中国小康标准衡量,江苏已经接近或基本达到这些标准。标准的第一条是人均国民生产总值2400元,江苏达到3675元;第二条是人均年收入1400元,江苏约1600元;第三条是人均住房面积15.5平方米,江苏约20平方米;第四条是人均日摄取热量2600千卡,这条有待进一步计算数据;第五条是人均食品支出占总支出47%~49%,江苏城镇占49%,农村是50%;第六条是平均期望寿命70岁,江苏人口平均预期寿命71.6岁;第七条是中学入学率为50%~60%,江苏9年制义务教育的人口覆盖率达56.8%。这是就全省算总帐而言,由于人均年收入按不变价格计算可能还有差距,淮北少数农村还未摆脱贫困,因而省委、省政府只宣布提前7年实现翻两番,把全省全面实现小康作为本世纪末必须完成的任务。这样留有余地的做法,是有道理的。

江苏存在地区之间发展的不平衡,因而带来发展阶段的交叉性。在全省基本实现第二步战略目标的时候,苏南一些地方已经或早就开始实施第三步战略目标;在全省开始实施第三步战略目标的时候,苏北一些地方还要为实现第二步战略目标而艰苦奋斗。这是我们必须清醒认识到的。

四、江苏1994年经济发展的新进展

1994年江苏开始实施第三步发展战略。这是一个新的起