

WAI XIANG XING JINGJI

外向型经济

经济日报出版社

赵海成 主编



外向型经济

主编 赵海成

副主编 江崇华 郑贵斌 崔延森

经济日报出版社出版

新华书店总店北京发行所发行

山东泰安市印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张14.75 字数370千字

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

ISBN 7-80036-114-4/F·73

印数：1—2800册 定价：5.30元

序

薛暮桥

1988年8月我在威海市参观，有幸参加沿海地区外向型经济理论讨论会的开幕会议，会见了各地区的专家学者。因为我在威海市的参观日程已有安排，而且参加这次会议事前毫无思想准备，因此我没有能在会议上发表意见，只能预祝大会的圆满成功。现在会议已经结束，准备把会议文件编印成册，要我发表一点意见。我对外向型经济的理论未做专门研究，但根据几年来的接触，觉得有必要认真研究并制订沿海地区外向型经济发展的战略规划，并以此来深化外向型经济的理论研究。理论是实践的指导。在目前，对外向型经济发展最有指导意义的是外向型经济的发展战略。不研究发展战略问题，理论就有可能成为空谈。当然，发展战略还应当深化成为理论，这方面也是应当特别重视的。

近几年，全国各地区纷纷召开经济发展战略讨论会，这是一件好事。但是。我认为各地区的战略讨论，应当以全国的战略规划作为基础。离开了全国的战略规划，就只能成为战术。在大规模的战争中，任何一个战役、一次战斗，都必须服从总的战略，如果违犯了总的战略，那么一个战役、一次战斗也有可能取得胜利，但这个胜利如果违背了整个战略，使整个战略陷于混乱，最后有可能导致全局的失败。

我去威海参观以前，先到烟台参观，烟台市的体改委和经济研究中心送来一个烟台市的发展战略规划，征求我的意见。这时在我脑海中就出现一个问题，胶东半岛是一个完整的沿海地区，

应当有一个共同的战略规划。如果各市各做各的战略规划，不协商协调各地区的矛盾（各地区之间的矛盾是不可能没有的），统一步伐共同对外发展，就有可能步伐混乱，招致不应有的困难和不应有的损失。再放大一点，胶东半岛和隔海相望的辽东半岛也应当有统一规划，至少要把双方的规划进行协商协调，以免发生内部矛盾。更进一步放大，沿海各开放区的发展战略也应当有统一规划。因此我对在威海市召开的沿海地区外向型经济理论讨论会抱着很大的希望。但这个会议是山东省和威海市召开的，其它开放地区虽然也有专家学者参加，估计只能讨论理论问题，不可能制定共同的对外发展战略，甚至不大可能对各自的发展战略进行协商协调。要制订对外经济发展的共同战略，还必须由中央主管部门来另外开会解决。

早在1985年国家计委的同志就告诉我，近一两年我国引进了100多条彩色电视机和电冰箱、洗衣机等家用电器装配线，不但花费了建厂所需要的大量外汇，而且建成后还要向国外购买零配件，所需外汇也是无力支付。仅此一例，就可以说明我国的对外开放缺乏统一规划，损失很大。数以万计的小汽车和家用电器的进口也是如此。出口也不例外，大家为争取外汇分成，高价抢购出口物资，削价外销，亏损由国家补贴。许多出口商品国内价高，国外价格低，外销后又转成内销，由此所造成的损失有目共睹，无人制止。像这样的事情，在被我们认为无计划的资本主义国家是难于出现的，却出现于我们有计划的社会主义国家。原因何在，希望全国理论家来认真探讨。

沿海地区外向型经济的发展战略，也应当与腹地的发展战略配合着来研究。最近一个时期大家把“两头在外”的外向型经济当作发展方向，这个问题可以研究。1985年初我去家乡无锡，他们告诉我1984年冬建设银行送款上门，要无锡办毛纺织厂。我劝无锡不要接受，因为纺织厂已经太多，羊毛供应不足，有些已建成

的工厂被迫减产甚至暂时停产。出于我的意料，无锡多办了毛纺织厂，向澳大利亚进口羊毛，织成羊毛衫出口，取得成功，成为“两头在外”的榜样。像这样的“两头在外”的外向型经济是应当提倡的。但总的来讲，我国不同于亚洲的“四小龙”，这些国家和地区面积小，资源少，必须以外向型经济为主体。我国土地广大，已开发特别是未开发的资源十分丰富，从全国来讲，我们的发展战略应当立足国内，面向世界。沿海开放区不能单单两头在外，还应当向内开放帮助西部、北部（内蒙古）地区发展和改良农牧业，供应东南沿海地区所需要的原料。当然，这些地区也可以利用所产原料发展一些加工工业，但像现在这样产羊毛的地区竟办小毛纺织厂，生产低质量的产品，让上海、天津等地能够生产高质量产品、出口创汇的大毛纺织厂因为缺乏原料而减产，这对全国来说是不利的。澳大利亚是一个发达国家，他们很有力量发展加工工业，但他们利用地广人稀这个优势，宁愿以相当大的一部分劳动力经营高度现代化的农牧业，出口初级产品，达到比我们高得多的富裕水平，这可以供我国新疆、内蒙古、青海等地作借鉴。

最后我还想谈一点有关全国性战略规划问题。十一届三中全会以后，我们提出了四个现代化的战略方针，并提出了二十年工农业总产值翻两番的战略规划。那时候我们的头脑比较清醒，提出了“调整、改革（包括开放）、整顿、提高”八字方针。在八字方针中重点是调整和改革，而且把调整放到改革的前面。由于当时我们的国民经济比例关系严重失调，因此要靠调整来为改革铺平道路。当时决定前十年发展速度慢一点，来为后十年的起飞创造条件。仅仅花了六年时间，我们到1984年就基本上完成了调整任务，而且生产发展也超过了预定计划，工农业总产值前八年就翻了一倍。十二届三中全会以后，我们可以全力进行经济体制的改革，直接计划的作用大大缩小，需要用间接计划（经济发展战

略规划)来保持国民经济的宏观控制。国务院有关部门开始制订全国经济发展的战略规划，但这规划始终未被重视，因此发挥不了宏观调控作用。与此同时，各省、市、自治区，省辖市、甚至许多县纷纷制订发展战略规划，它们背离了二十年翻两番的全国战略规划，有些是提前五年翻两番，有些是二十年翻三番，也有些开放地区五年翻一番。这些地区的战略计划显然打乱了全国的战略规划，固定资产投资规模迅速膨胀，而且大家热于兴建投资少、收效快的加工工业，产烟叶的地区竟办小纸烟厂，产棉花的地区竟办小棉纺织厂，产蚕茧的地区竟办小丝厂，用高档的原料生产低档的产品，而使生产高档产品的现代化大工厂因为缺乏原料而陷入困境。加工工业的过度发展不但加剧了原材料供应的紧张，而且使原来处于短线地位的能源和交通运输力量更加短缺，在克服了旧的比例失调以后又出现新的比例失调。生产和建设的过热不但引起财政赤字，而且引起日益明显的通货膨胀和物价上涨，使国家不得不再来一次治理经济环境、整顿经济秩序，以此来为深化改革铺平道路。

现在很有必要来作十年改革的反思，认识在削弱直接计划以后如何加强间接计划，也就是国民经济的战略规划和宏观控制，这是经济理论工作者当前最重要的研究课题。当然，这也适用于沿海开放地区的经济发展理论的研究。我的结论是计划必须是全国统一的；战略发展规划也必须是全国统一的，地区规划必须服从全国统一规划。没有全国的统一规划而只有各地区的分区规划，我们的发展和改革是不可能成功的。治理经济环境、整顿经济秩序，关键是把各地区的发展纳入全国统一的国家计划和经济发展战略规划的轨道。现在所制订的治理经济环境、整顿经济秩序的各项具体措施必须坚决执行，决不走过场。同时应强调，头痛医头、脚痛医脚，而不考虑如何使问题根本解决，是不可能使我们的经济走上健康发展的道路的。

目 录

序	薛暮桥
在沿海地区外向型经济理论研讨会上的发言	威海市市长李文全(1)
对实施外向型经济发展战略的有益探索——沿海地区外向型经济理论讨论会总结发言	山东社会科学院副院长赵海成(6)
正确认识沿海经济发展战略	方生(22)
发展外向型经济的几个问题	陈肇斌(30)
对发展外向型经济的认识	蔡北华 朱达(39)
试议外向型经济	林泉水(43)
对沿海地区外向型经济发展战略的探讨	赵海成(50)
亚太地区经济发展与沿海地区经济发展战略	程榄明(64)
实施沿海地区经济发展战略的几个问题	田葆贤(76)
开拓沿海地区外向型经济发展的新途径	胡天民(81)
不平衡战略与多元化战略结合，稳步发展沿海地区外向型经济	戎云飞(90)
发展沿海外向型经济的若干建议	韩延伟(103)
沿海地区外向型经济与内地经济的发展关系	阎达寅(108)
对实施沿海经济发展战略中人才开发问题的认识	陈慕真(115)
开放城市人才流动与开发问题探讨	吕少明 刘昌毅(121)
论沿海地区经济开发区模式的最佳选择	郑贵斌(127)

对经济技术开发区作用的探讨	郑 宁(137)
经济技术开发区土地使用权有偿转让的探讨	王忠文(145)
墨西哥发展外向型经济中值得注意的几个问题	
论战后日本的出口主导型经济发展战略	张钦先(164)
亚洲“四小龙”经济起飞的原因	张念书(173)
积极而稳妥地发挥香港在我国沿海外向型经济中的作用	
论外向型经济的金融环境	夏和焯(188)
东盟五国利用外资的比较研究	周茂清(199)
引进外资战略对策研究	高晓梅(210)
辽东半岛进一步对外开放的构想	孟炜中 李君哲(218)
关于山东发展外向型经济亟待解决的几个问题	江崇华(227)
山东发展外向型经济的基本分析	山东社会科学
院《山东半岛参与国际经济大循环战略研究》课题组(246)	
山东省发展外向型经济需要处理好的几个关系问题	
对山东半岛外向型经济几个问题的认识	王海亭(277)
借鉴亚洲“四小龙”经验，振兴山东半岛经济	
山东省实施沿海发展战略的起步策略	李兴弟(297)
关于山东发展外向型经济的几个政策法律问题	宋洪琪(305)
山东产业结构外向型转换的基本思路与对策选择	
关于发展山东省外向型农业的设想	
山东乡镇企业发展外向型经济的战略研究	邵炳芳(338)
对开发山东海滨旅游区的探讨	崔廷森(352)

济南市外向型经济发展战略设想

-《济南市外向型经济发展战略》课题组(365)
济南市经济发展战略论纲 张士高 宋明山(376)
威海经济发展战略思考 陈忠(384)
关于沿海不发达地区发展外向型经济的思索 蒋志坚(319)
珠海市外向型农业企业集团初探 包于黄(405)
中外合资企业中的几个问题 吕时达(412)
对外向型企业经营策略的几点看法 苗丰义(419)
试论威海出口优势与商品结构的优化 谢福昌(423)
浅议外向型企业的发展 周新良(429)
从本地实际出发，选准发展外向型渔业的突破口
..... 张起信(435)
乳山县乡镇企业发展外向型经济的对策 王德经(443)
中小企业外汇资金的筹集及来源 简经建(448)
从汕头经济特区三资企业的功能和作用看成功的投
资环境 杜松年(453)
后记 编者(460)

在沿海地区外向型经济理论 研讨会上的发言

威海市市长 李文全

各位领导、各位专家：

沿海地区外向型经济理论研讨会在威海召开，这是对我们的信任和支持，对我们威海市的对外开放工作将起到很大的推动作用。在这里，请允许我代表中共威海市委、威海市人民政府，向与会的各位专家、教授、各位领导表示热烈欢迎和衷心的感谢！

威海市位于山东半岛最东端。去年六月经国务院批准升为地级市，辖荣成、文登、乳山三县和环翠区，十月一日正式对外办公。今年一月，国务院批准我市老市区享受14个沿海开放城市的政策待遇。三月，又批准所辖的荣成、文登、乳山三县为全国沿海经济开放区。全市总面积5436平方公里，人口232万，其中市区面积408平方公里，人口23万。

我市发展外向型经济有许多有利条件。

一是，地理位置优越。我市地处胶东半岛最东端，三面环海，一面接陆，东与日本列岛和朝鲜半岛隔海相望。历史上，威海与国外贸易往来就很活跃，曾为世界瞩目的自由贸易港，与40多个国家和地区自由通商。优越的地理位置，为我们发展外向型经济，实施沿海经济战略，创造了一个非常有利的条件。

二是，经济基础较好。1987年全市工农业总产值达到63.8亿元，其中工业总产值40.69亿元，农业总产值23.1亿元，分别比去年增长31.8%和13.6%。工业，现已建立起轻工、纺织、机械、化

工、电子、塑料、钟表、医药、食品等较为齐全的工业门类，拥有县区属以上企业648个，主要定型产品2000多种。乡镇企业异军突起，发展到2.2万个，从业人员28万多人。农业，威海历来有集约经营的习惯，精耕细作，虽然我们的耕地并不太多，全市良田289万亩，但粮食自给有余，去年全市粮食总产98.7万吨。全市农民人均生产性纯收入去年达到689元，居全省15个地市的第一位。

三是，资源比较丰富。全市有980多公里的海岸线，可供养殖的浅海水面257万亩，滩涂44万亩，发展渔业捕捞、养殖和加工生产有很大潜力。地下矿藏品类较多，已探明可供开采的有金、铁、铜、锌等30多种，乳山县的黄金产量居全国产金县的第三位。花岗岩储量大、石质好，荣成产的“石岛红”、乳山产的“乳山黑”在国际上享有盛名。农副产品主要有：小麦、玉米、花生、水果、对虾、海参、贝藻，各种经济鱼类以及水貂、奶山羊、长毛兔等。

四是，环境和气候比较好。这里属于北温带季风型大陆性气候，四季分明，冬暖夏凉，气候宜人，市内有众多的海湾、岛屿、天然浴场；地下温泉众多，著名的有8处，这些温泉含有多种矿物质，既可健体爽神，又可疗养祛病。还有著名的甲午海战古战场刘公岛，秦始皇东巡登临过的成山头，有“大东胜景”铁槎山、“仙山之祖”昆嵛山等名胜古迹，是避暑、旅游、疗养的好地方。去年全市共接待国内外游客250多万人次，其中“三胞”和外国客人8400多人次。

五是，交通比较发达。全市有商港5个，渔港码头100多个，其中石岛港是我国北方最大的渔港。威海港为对外开放港口，年吞吐量130多万吨，可与世界几十个国家和地区直接通航。威海机场已开通威海至北京航班。公路四通八达，可沟通所有乡镇和90%以上的村庄。

六是，科技教育文化事业发展较快。全市现拥有大专院校4

处，中等专业学校18处，普通中学222所，初中教育普及率达80%以上，学龄儿童入学率达99.9%，是国家九年义务制教育试验区之一。拥有各类专业科研机构46个，科技人员2万多名，具有一定的科技开发和消化吸收先进技术的能力。

七是，在海外的侨胞很多。据不完全统计，全市旅居海外的华侨、港澳同胞、台湾同胞和外籍华人近12万人，多分布在太平洋沿岸国家和地区，尤以南朝鲜最多，约3万人，他们中不少在经济界和科学界有一定实力和影响，有与家乡进行经济贸易往来的要求和愿望，是我们实现对外开放的重要桥梁和媒介。

我市作为沿海开放城市，实现经济超前发展的出路，就是大力发展外向型经济，更大规模地参与国际交换和竞争。因此，地级市成立以来，我们始终把扩大对外开放，贯彻实施沿海经济发展战略作为一项根本性的战略措施来抓。

一是，对干部群众进行广泛深入的思想发动。采取多种形式组织干部群众认真学习中共关于实施沿海地区经济发展战略的指示，研究我市扩大开放，实施沿海地区经济发展战略的任务。同时组织北上南下参观团，学习外地经验，使广大干部群众进一步提高了认识，解放了思想，增强了发展外向型经济的紧迫感。

二是，围绕着发展外向型经济这个中心，重新调整战略部署和力量配备。市政府成立了外经外贸工作专门领导小组，各部门主要负责人参加。各经济主管部门都设立了外经科，各县区、乡镇也都设立了相应的机构，进一步充实加强了对外经外贸工作的领导。同时，我们还十分重视培训和选拔外经外贸优秀人才，只要是外经外贸需要的人才，组织部门优先给予配备。

三是，努力改善投资环境。威海港改造工程正在施工，并准备新建一个拥有一个1万吨级和一个1.5万吨级泊位的码头；威海机场民用航班已于“七·一”通航；威海至文登的汽车专用线已完

成路基工程；市区至威海机场的公路拓宽工程已竣工通车；威海至烟台的一级公路已经立项。桃威铁路的踏勘论证工作已完成，正在争取立项；市区煤气化、热水化、暖气化工程进展顺利；电信枢纽工程正在建设中，年底前即可实现与国内主要城市直接通话，九〇年可开通国际直拨电话；规化的市南出口加工区基础设施已基本配套，并与外商达成协议，兴建一个大型电厂，市区商业、物资、金融、旅游、服务设施也比较齐全，初步具备了外商投资办厂的条件，为了吸引外商投资，我们通过举行新闻发布会和产品展销会等形式，介绍和宣传威海，扩大对外影响。根据上级有关规定，研究制定了《鼓励外商投资优惠政策》、《发展外向型经济若干规定》等一系列吸引外商投资和鼓励出口创汇的政策规定。

四是，狠抓人才培训。提高经贸干部队伍素质，首先对现有干部进行在职培训，先后与南开大学，北京经贸学院，经贸干部学院等六所大专院校挂钩，实行委托代培，重点培训县级领导干部，经贸部门的负责人和外贸各进出口公司的经理及业务干部。先后邀请了30多名专家学者来威海讲学，已对市直机关中层干部和乡镇分管外贸的负责人进行了培训。其次引进人才，市里制定了引进专业人才的政策，目前，已引进200人。再是积极招聘，采取自荐、推荐相结合的办法，面向社会招考，最近我们公开考选了外贸下属公司副经理和业务员，报名200人，经过考试、答辩、考察招聘了8名副经理和12名外贸业务员。

五是，广泛接触，进一步沟通与邻近国家和地区的经济贸易关系。

总之，我市的对外开放和外向型经济已有了很大发展，取得了一定成绩。1988年1—7月份，外贸出口收购额达到了3.8亿元，比去年同期增长了14.2%。签定各种利用外资合同27项，合同成交额5684万美元，是建市前利用外资合同成交额总和的2.57倍，其

中利用外资3662万美元。

我市今后发展的总体设想是：以国际市场为导向，以利用外资，引进先进技术为重点，以发展劳动密集型与技术密集型相结合的出口产品为突破口，充分发挥乡镇企业较发达、劳动力素质较高的优势，实行大进大出，按照国际市场要求，调整产业结构、产品结构和企业组织结构，大力发展战略性农业、创汇工业和其它创汇产业，积极开展对外经济技术合作和交流，更多地利用国外资金、人才、技术、信息等资源，促进我市经济的全面振兴，争取到1990年，全市外贸出口商品收购额达到13亿元或还多一点。围绕这个目标，近期内，主要抓好以下几项工作：一是调整产业结构和出口产品结构，不断开拓新品种、新门类，增强国际竞争能力。二是加快改革步伐，在抓好外贸体制改革的同时，搞好配套改革，努力使外贸工作有一个较大的发展。三是加强基础设施建设，积极采取措施，搞好公路、港口、通信、能源和城市服务设施建设，争取铁路立项，努力创造一个良好的投资环境。四是提高办事效率。我们成立了一个外经外贸工作领导小组，统一对外，简化手续，提高办事效率。我们规定，凡是在我们职权范围内的事，要力争一个月内办或。在这方面，尽量为外商提供服务。

各位领导、各位专家，希望同志们在理论方面给我们以指导，希望这次研讨会对威海外向型经济的发展、整个经济的腾飞，起到很大的促进作用。

谢谢各位！

一九八八年八月十日

对实施外向型经济 发展战略的有益探索

——沿海地区外向型经济理论讨论会总结发言

山东社会科学院副院长 赵海成

同志们：

我们这次沿海地区外向型经济理论讨论会，是在前两次沿海开放城市理论讨论会的基础上召开的。1985年10月和1986年10月分别在烟台市和青岛市举行的两次沿海开放城市理论讨论会，就沿海开放城市的建设道路和发展战略问题进行了讨论，这两次会议对于繁荣外向型经济理论研究，促进对外开放的进展和开放城市的建设，产生了较大的影响，收到了良好的效果。这次沿海地区外向型经济理论讨论会，是前两次会议的继续。五天来，经过全体与会同志的共同努力，会议取得了圆满成功。现在，我受会议领导小组的委托，对会议作一简要的总结性发言，谨供同志们参考。

这次讨论会是由山东社会科学院、山东省对外经贸委和威海市人民政府联合举办的。参加会议的实到代表117人，会议收到学术论文、研究报告与资料共80多篇。五天来，代表们在阅读材料的基础上，首先进行了分组讨论，然后部分代表作了大会发言，对实施沿海地区外向型经济发展战略中的理论问题进行了有一定深度的探讨，对加快外向型经济发展，提出了一些有建设性的建议。可以说，这次会议达到了预期的目的。特别值得提出的

是，著名经济学家薛暮桥同志参加了我们的开幕式，并作了重要讲话。威海市市长李文全同志介绍了威海市发展外向型经济的情况。

这次理论讨论会，与前两次会议比较，有三个明显的特点：

一是跨度大，部门多，加强了各方面的专家学者和实际工作者之间的交流和联系。这次讨论会，既有沿海地区的实际工作部门的负责干部，又有国家和省、市科研机构、高等院校的专家学者；既有来自开发区第一线的同志，又有有关领导机关的负责同志；既有长期从事外向型经济研究的老专家，也有理论研究上的新秀。与会代表的广泛性，有利于理论探讨的深化。

二是在理论探讨上有重要进展，不同观点之间的争论更加热烈。这次讨论会，是在我国努力实施外向型经济发展战略，加快对外开放步伐的条件下举行的。同志们以更宽阔的视野，从不同角度讨论了许多新的理论问题，各种不同的观点，互相碰撞，相得益彰，为讨论会增添了色彩，体现了百花齐放、百家争鸣的气氛。

三是对加快沿海地区外向型经济的发展提出了许多对策性方案和建议。外向型经济理论研究的目的，是指导、促进外向型经济实践的发展。这次讨论会，不仅在理论探讨上有重要进展，而且对解决现实问题也提出了许多建议、方案和措施。这些建议，对于沿海各地外向型经济战略的制定、发展道路和模式的选择、出口创汇的发展、产业趋向的优化等方面，都有重要的指导意义。

我们这次会议的主题是沿海地区外向型经济战略的研讨。下面，我把同志们在提交的论文、讨论和大会发言中提出的问题和观点作一简要归纳。

一、关于外向型经济的内涵和基本特征问题

沿海开放城市应当建立外向型经济结构，大力发展外向型经

济，这是1985年烟台会议和1986年青岛会议讨论过的问题。自今年党中央肯定了沿海地区实施外向型经济发展战略，国务院作出扩大我国沿海经济开放区的范围以来，外向型经济问题成为举国上下展开热烈讨论的热门话题。这次会议，在前两次会议和学术界进行讨论的基础上进行了深一步的探讨，提出了不少新颖的见解。

与会同志认为，“外向型经济”一词，来自西方的“发展经济学”，其理论尚未臻于成熟，并且存在着不同的争论，这项理论的运用范围也限于发展中国家的市场导向型小国，很难原封不动地应用于象我国这样的社会主义的发展中大国。因此，我国在借用“外向型经济”这一概念时，必须对它的定义和内涵作出科学的、符合当代形势要求和我国国情的解释。

有的同志认为，外向型经济指的是对外开放与外界相联系的经济类型，它具有特定的外向型范围和外向型程度。即它在范围上跨越国界与世界经济相联系。在程度上，则与世界经济相联系的经济已经超过整个经济总额的一半以上。所以，严格地说，外向型经济是指一个经济区域内的全部或一半以上的经济活动，都是面向国际市场的全方位开放并且参与国际经济大循环的经济。

有的同志则认为，外向型经济是一种经济性质。如果认为进出口占国民生产总值的比重达到一定的标准时才算外向型经济，那么，就只有新加坡等小国的对外依赖度极高的经济才算外向型经济，而一贯以“贸易立国”著称的日本和跨国公司布满全球的美国经济反倒属于“内向型经济”。这样的划分，既不符合现实，在理论上也说不通，对我国显然不能适用。因此，应把外向型经济定义为“经济国际化程度较高的经济”。或者说外向型经济应该指该国（地区）的经济活动，从生产到销售，已基本上