

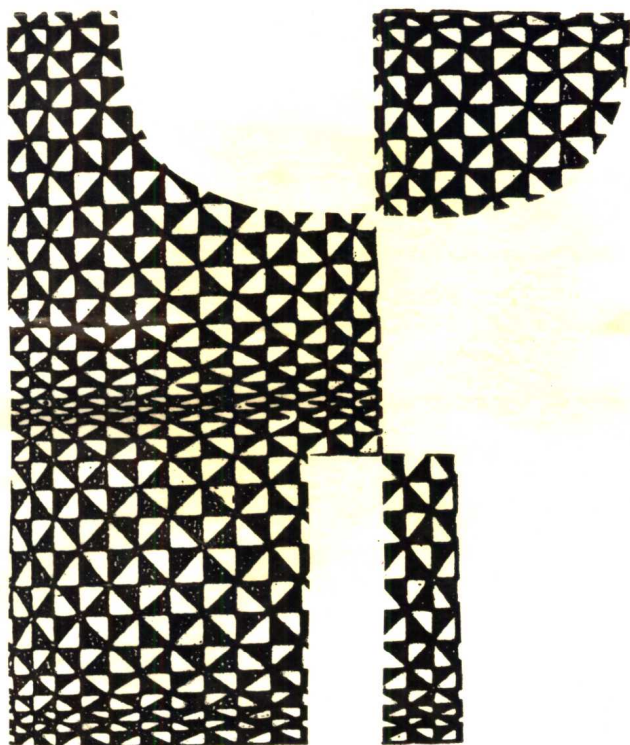
全国高等教育
自学考试
辅导教材



政治学原理

自学考试指南

王惠岩 主 编



中国人民大学出版社

全国高等教育自学考试辅导教材

政治学原理

自学考试指南

王惠岩 主编

中国人民大学出版社

(京)新登字156号

全国高等教育自学考试辅导教材

政治学原理自学考试指南

王惠岩 主编

*

中国人民大学出版社出版发行

(北京海淀路33号 邮码 100872)

外文印刷厂排版

新华书店经销

*

开本: 787×1092毫米 32开 印张: 8.375

1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

字数: 176 000 册数: 1—11 000

*

ISBN 7-300-01222-1

D·179

定价: 3.40元

目 录

绪论.....	1
一、政治学的研究对象.....	1
二、政治的概念.....	3
三、政治学的发展历史.....	6
四、学习马克思主义政治学的意义.....	14
第一章 国家与阶级.....	17
一、氏族制度及其特点.....	17
二、国家是阶级矛盾不可调和的产物.....	19
三、国家与氏族组织的根本区别.....	22
四、关于国家起源的“神权论”、“契约论”、 “暴力论”观点及其实质.....	24
五、马克思主义关于国家的定义及其含义.....	27
六、国家与国度两个概念的区别及国家三要素 说的实质.....	30
七、国家职能的含义和剥削者国家的职能.....	32
八、社会主义国家职能及其与剥削者国家职能 的根本区别.....	34
九、在社会主义国家发展的不同历史阶段国家 职能的变化.....	37
十、国家消亡的基本条件.....	39

第二章 国家的历史类型与更替	42
一、马克思主义关于国家历史类型的划分标准	42
二、国家历史类型变革的基本规律	43
三、革命与改良的区别	45
四、历史上中国与西方封建制国家的不同特征	46
五、自由资本主义国家的特点	51
六、帝国主义国家及其政权组织形式的特征	51
七、法西斯国家产生的根源及其理论根据	54
八、“人民资本主义”理论的基本内容	57
九、福利国家及其实质	57
第三章 社会主义国家	61
一、无产阶级革命的历史必然性	61
二、无产阶级革命的根本问题是政权问题	63
三、无产阶级夺取政权的主要方式	64
四、正确理解关于打碎资产阶级国家机器问题	67
五、社会主义国家的本质是无产阶级专政	70
六、资本主义到共产主义整个过渡时期需要无产阶级专政	71
七、民主是一种国家形态	75
八、社会主义国家是新型民主和新型专政的国家	78
九、社会主义国家政权必须以工人阶级为领导，以工农联盟为基础	82
十、我国人民民主专政的基本特点	85
第四章 国家与民族	89
一、民族问题及其产生的根源	89

二、民族问题与阶级问题的关系	90
三、民族问题是社会政治总问题的一部分	92
四、资产阶级国家的民族问题	94
五、资产阶级民族主义的内容和实质	95
六、社会主义国家民族问题的性质和任务	96
七、马克思主义解决民族问题的基本原则	97
八、社会主义国家的民族问题与国家结构形式 的关系	98
九、我国采取民族区域自治解决民族问题	101
第五章 国家的统治形式	103
一、国家统治形式的概念	103
二、国体和政体及二者之间的关系	104
三、划分国家统治形式的标准	105
四、剥削阶级国家统治形式的主要类型	107
五、总统制和议会制及各自的特点	111
六、民主共和制是资本主义所能采用的最好的 政治外壳	112
七、马克思主义关于社会主义国家治理形式 的基本观点	113
八、巴黎公社的实质和原则	115
九、苏维埃政治形式的基本特征	119
十、人民代表大会制度的概念	121
十一、人民代表大会制度是适合我国国情的社 会主义国家的治理形式	122
十二、人民代表大会制度的特点	124
十三、人民代表大会制度是我国的根本政治制	

度	127
第六章 政治统治体系	130
一、政治统治体系概念的内涵	130
二、政治体系的基本特征	131
三、政治统治体系与其它社会体系之间的主要 区别	136
四、现代西方政治体系理论的思想渊源	138
五、伊斯顿政治体系理论的基本内容和特征	140
六、马克思主义哲学中所包含的系统思想的 基本内容	145
七、列宁运用唯物辩证法对政治统治活动的分 析	146
八、马克思主义国家学说与伊斯顿政治体系 理论的根本区别	150
第七章 国家机构	154
一、国家机构及决定国家机构形式的主要因素	154
二、马克思主义划分国家机关的原则与资产 阶级划分国家机关的原则	156
三、资产阶级分权原则的形成及其实质	157
四、国家元首与现代国家元首制	159
五、立法机关的概念与资产阶级的议会组织	161
六、社会主义国家的立法机关及其与资产阶级 立法机关的区别	163
七、行政机关的概念与当代资产阶级国家的 中央政府	164
八、社会主义国家的行政机关	168

九、资产阶级司法机关的司法权力与法院组织·····	169
十、资产阶级的司法独立与法官保障制度·····	171
十一、我国的司法机关与司法原则·····	173
十二、社会主义国家机关相互之间的关系·····	173
第八章 政党·····	176
一、政党及其产生的原因·····	176
二、政党的特征·····	178
三、政党在当代政治生活中的作用·····	181
四、发达资本主义国家的压力集团与政党的关 系·····	184
五、资本主义国家政党制度的类型·····	187
六、社会主义国家政党制度与资本主义国家政 党制度的本质区别·····	191
七、共产党的领导是社会主义政治制度的核心·····	193
八、中国共产党领导的多党合作的政党制度的 特点·····	196
九、在社会主义国家提出“政治多元化”的实 质是取消共产党的领导·····	199
第九章 领导与决策·····	203
一、领导与决策活动的性质·····	203
二、领导与决策科学产生和发展的客观必然性·····	204
三、领导与决策活动在社会主义国家政治生活 中的重要作用·····	206
四、领导的含义及其特点·····	207
五、政治领导的含义·····	208
六、构成领导活动的基本要素·····	208

七、社会主义领导活动是权力、责任和服务的 有机统一.....	209
八、领导方式及特征.....	210
九、经验领导方式必须上升为科学领导方式.....	211
十、领导艺术及特点.....	212
十一、资产阶级政客权术同无产阶级领导艺术 之间的根本区别.....	213
十二、决策是领导活动的基本职能.....	214
十三、政治决策的含义及基本特征.....	215
十四、我国政治决策体系及其特点.....	215
十五、科学决策的含义及其基本内容.....	217
十六、决策民主化、科学化.....	218
十七、科学决策的基本过程.....	218
十八、领导者应具备的决策素质.....	221
第十章 国际政治.....	223
一、当前国际政治格局的基本特点.....	223
二、东西问题的实质是和平问题.....	226
三、南北问题的实质是发展问题.....	229
四、和平与发展是当今时代的主题.....	231
五、和平共处五项原则是国际社会的基本准则.....	233
六、国际法与国内法的联系和区别.....	235
七、和平解决国际争端的方式.....	238
八、联合国的宗旨和原则.....	240
九、联合国在国际舞台上的作用.....	242
十、国家对内政策与对外政策的关系.....	245
十一、我国对外政策的基本原则.....	247

十二、国家主权的内容和特征.....	249
十三、第三世界的地位和作用.....	251
后记.....	255

绪 论

一、政治学的研究对象

任何一门科学都有它的研究对象。研究对象是指研究的内容与范围。从内容上讲，科学所研究的对象是自然、社会和人们思维的各种现象的规律性；从范围上讲，每一种科学都有它研究的特定对象。某一门科学的对象，就是对某一种现象所特有的规律的研究。

每一门社会科学都是研究某一种社会现象特有规律的科学。确定任何一门社会科学的对象，就是划出它所研究的社会现象的范围，其中包括时间范围和空间范围。时间范围指社会现象存在的时间问题，空间范围指某一社会现象及其规律的标准。

政治学作为一门社会科学，它的研究对象是社会政治现象及其发展规律。政治现象是指社会上人与人之间的政治关系。确定政治关系的范围主要有二点：

首先是时间范围，指政治关系是历史范畴还是永恒存在的。一些思想家认为政治关系是永恒存在的。亚里士多德曾说：人是天生的政治动物。其含义之一是说有人类就有政治，政治关系与人类社会共始终。而马克思主义认为政治关系是人类社会发展的一个历史过程，它在社会发展到一定阶段时产生，到一定历史阶段消亡。是否承认政治关系有它自

身产生、发展和消亡的历史过程，是马克思主义政治学与非马克思主义政治学关于研究对象分歧的出发点。

其次是空间范围，指政治现象与非政治现象的界限问题。划分政治关系的界限或标准问题，起因于政治现象复杂多变的特点。在阶级社会中，划分政治关系与非政治关系的标准是明确的，即凡是阶级关系、阶级斗争以及与此直接间接相联系的关系，都属于政治关系，这在马克思主义经典作家的论述中也是非常明确的。但在人民掌握政权、人与人之间的关系主要是人民内部矛盾的条件下，区分政治关系与非政治关系的标准一是政权，二是全局性问题。这说明，在剥削阶级已被消灭、国家政权仍存在的条件下（社会主义社会），除了属于阶级斗争性质的政治现象外，凡是通过政权所要解决的全局性问题，就属于政治现象。反之，通过政权所要解决的非全局性问题就不属于政治现象。同样，在将来不需要国家政权存在的社会里，虽然是全局性的问题也不是政治现象。所以，确定政治关系时政权和全局性这两个条件是不可分的，缺一不可。这也表明在没有国家政权存在的原始社会和将来的共产主义社会，也不存在政治关系的观点。

根据以上分析，政治学的研究对象可表述为：政治学是研究有阶级社会以来，以国家为中心的各种政治现象和政治关系及其发展规律的科学。它研究国家理论、国家制度、国家活动及影响国家活动的各种政治力量和政治斗争，研究历史上各个阶级夺取、建立、巩固、运用、参与和控制政权的经验，研究国家兴亡盛衰的规律，研究治理国家的理论、政策和方法。

二、政治的概念

正确理解政治的概念，是确定政治学的研究对象、进行政治学学习和研究的基础。

对于政治的涵义的解释，总的来说分为马克思主义者的正确解释和剥削阶级思想家的各种解释两大部分。

剥削阶级思想家由于受其所处的历史条件和所代表的阶级利益的限制，由于他们观察政治的侧重点不同，对政治的涵义的解释五花八门，归结起来主要有以下几个主要观点：

第一，用道德的观点解释政治。无论在中国或外国，政治学与伦理学在古代都是混在一起的。他们认为政治的最高目的就是达到最高的道德。我国古代儒家要求统治者以身作则，成为民众的道德良师。西方古代思想家柏拉图所设计的“理想国”是“公道或正义之国”，公道既是个人也是国家的道德。而亚里士多德认为国家是表现为最高的善，是人们的一种道德生活的精神结合。德国的康德、黑格尔也把国家与伦理合在一起，认为国家就是伦理精神的体现，是一个大家有统一精神的道德体。所有这些观点都把政治描绘为最高的道德。

第二，把政治说成是“权术”、“统治术”、“策略”、“阴谋诡计”。中国古代法家和15世纪意大利思想家马基雅弗利都主张政治就是用力量统治人，用权术欺骗人。马基雅弗利主张为达到保持与增强国家权力的根本政治目的，可以采取任何手段。现代有人主张政治主要是政治运筹学，实际上是用现代新名词重复古代把政治看成统治术的陈旧思想。

第三，把政治说成是一种法律现象。他们认为政治是一

种法律现象，是制法、守法、执法的一个过程。因为在他们看来，政治的主要现象是国家，而国家又是法律的产物，国家是为执行法律而设置的，或者认为国家是一个法人，是权利与义务的主体，它有独立的人格，有表示意志及行动的能力。

第四，把政治解释成管理活动。我国的民主主义革命家孙中山就持有这种观点，认为，政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事便是政治。

由于剥削阶级思想家的阶级局限性，对政治一词不可能做出真实的解释，上述观点都没有说明政治的本质。

只有马克思主义才真正揭示了政治的本质，对政治做出了科学的解释。关于什么是政治，马克思主义经典作家没有专门、系统地做过定义，但在不同场合、从不同角度做过深刻论述，归纳起来为以下几点：

第一，政治的实质是阶级关系。它包括阶级斗争，阶级联合，阶级同盟，各阶层、集团之间的关系，也包括民族关系。政治在阶级社会里是阶级关系，在人民掌握政权、消灭了剥削阶级以后，除了在一定时期、一定范围内还存在着阶级斗争，国内的政治关系主要是人民内部关系。在我国，它包括各种劳动者之间的关系，劳动者与其它拥护社会主义及拥护祖国统一的爱国者之间的关系。在多民族国家里还包括各族人民之间的关系。这个观点的实质，要求我们不要把政治看为个人活动，而应看作是关系一部分或整体的人与人之间的关系问题。政治活动是代表整体利益或意志的活动，这是我们分析政治现象的出发点。

第二，政治的核心是政权。无论是有阶级社会，还是人

民掌握政权的社会，各种政治关系的存在与解决都是通过政权实现的。革命与反革命、统治与被统治、友好与同盟、妥协与让步等等都与政权直接或间接地联系着。只有国家与政权不存在了，政治关系才会消失。

第三，政治的活动是科学，是艺术。政治形势变化多端，政治矛盾尖锐复杂，这就要求政治活动家必须有很高的智慧和胆略，认识和掌握其科学规律，采取适当的战略和策略，就是说，必须有政治家的艺术。一切政治活动的科学艺术目的，都是为了实现统治阶级的最大利益，壮大自己、团结朋友、打击敌人。能否达到这一目标，是衡量政治家素质的标准。

第四，政治的根源是经济。这是马克思主义对政治的最根本、最深刻的解释，一切脱离经济关系而孤立地讲政治关系的观点都是不科学的。经济关系是政治关系的基础，同时，政治是经济的集中表现，政治反映了经济关系中统治阶级的根本利益。在阶级社会中，就是集中表现为阶级斗争。在人民掌握政权、剥削阶级已经消灭的社会里，集中表现就是反映广大人民群众整体利益的全局性问题。简言之，政治就是运用政权解决全局性问题的活动，这就给政治现象一是划出了时间范围，即有政权就有政治现象，政治现象不是永恒存在的；二是划出了空间范围，即政治现象与其它社会现象区别的标准，是运用政权解决人与人之间的关系。所以，那种认为原始社会和共产主义社会都有政治的观点是没有根据的。

基于以上的分析，可以得出马克思主义关于政治的正确解释：政治是阶级社会的产物，是有阶级社会的经济基础的

上层建筑，是经济的集中表现，是以政权为核心的阶级关系和人民内部的全局性关系。

三、政治学的发展历史

政治学是一门古老的学科，了解政治学自产生以来的发展过程，有助于理解政治学的性质、对象和内容。

1. 以先秦儒、法、道三家为代表的中国古代政治学

中国古代的政治思想主要是阐述如何治理国家，如何治国平天下的道理。它们集中体现在春秋战国时期出现的诸子百家的思想见解上。其中，最有代表性和对我国古代漫长的封建专制社会影响最为深远的是儒家、法家、道家的政治思想，它们的大部分理论观点在我国历史上一一直是各派政治家、思想家争论的主题。从这个意义上说，政治学在中国古代虽然没有成为一门独立学科，但就其研究的内容来说，已有两千多年的历史了。

以孔孟为代表的儒家学派，在我国历史上影响最大，长期占据着统治地位。其主要典籍是《四书》。儒家的政治学说以伦理为核心，主张“为国以礼”、“为政以德”，施行“仁政”来赢得民心。儒家用“礼”来确定人们之间的社会关系的准则和行为规范，把“礼”视为确立统治秩序的根本，并且注重在“富民”、“惠民”的基础上对民众进行道德教化，反对单靠政令、刑罚维护统治，而且十分强调统治者作为民众的道德良师的作用，把统治者的以身作则看成是一项重要治国措施。总之，儒家主张“以德行仁”的“王道”，反对“以力假仁”的“霸道”，这种思想主张在两千多年的封建统治中，始终是地主阶级维护其统治的有力

武器。

法家是与儒家相对立的主要流派。韩非是先秦法家思想的集大成者，著有《韩非子》一书。他反对“王道”，主张以“霸道”治国。他把慎到的“势”、商鞅的“法”、申不害的“术”结合起来，并加以丰富发展，形成了一整套法家的治国理论。在《韩非子》一书中，他对君主的统治术作了较为详细的描述，其中许多思想早于马基雅弗利的《君主论》1700多年。虽然两千多年来法家思想一直居于儒家思想之下，但在封建社会和半封建半殖民地社会的实际政治生活中，却一直发挥着极其重要的作用。

以老子、庄子为代表的道家学派与儒家、法家积极有为的政治主张相反，以“无为而治”为基本的政治主张。“无为”并不是放弃国家治理，而是要求统治者顺任自然，对人们的正常生活不加干涉，通过“为无为”，而达到“无不治矣”，实现其“小国寡民”的政治思想。“无为而治”的治国思想，被历代统治者作为缓和矛盾、维持统治的补充手段，在实际政治生活中曾起到重要作用。它不仅影响着中国的政治生活，而且引起了一些当代外国学者的浓厚兴趣。

总之，儒、法、道三家的政治思想，互相对立，又互相补充，成为中国封建社会历代统治者实现统治的思想工具。

2. 19世纪中期以前的西方政治学

政治学首创于西方。古希腊的亚里士多德被公认为是这一学科的创始人，因为他所写的《政治学》是第一部系统论述政治学的著作。

《政治学》一书是亚里士多德为寻求解救当时希腊城邦制危机的途径，在比较研究了100多个希腊城邦组织基础上写