

湖南省经济科技社会发展规划

(1989—2000年)

第三分册 发展规划报告集



湖南省2000年经济科技社会发展规划办公室编
湖南科学技术出版社

湖南省经济科技社会发展规划

(1989—2000年)

第三分册 发展规划报告集

湖南省 2000 年经济科技社会发展规划办公室编

湖南科学技术出版社

湖南省经济科技社会发展规划
(1989—2000年)

第三分册

发展规划报告集

责任编辑：柏立车平 龚绍石

*

湖南科学技术出版社出版发行

(长沙市展览馆路8号)

湖南省新华印刷二厂印刷

*

1990年10月第1版第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/16 印张：33 插页：5 字数：837,000

印数：1—2,420

ISBN 7—5357—0851—x

F·105 定价：140元(全套六本)

(内部发行)

目 录

第一篇 总体发展规划——(1)

湖南省经济科技社会发展总体规划 (1)

- 一、发展态势分析 (1)
- 二、编制规划的指导原则 (2)
- 三、基本任务与发展目标 (3)
- 四、产业结构及发展重点 (8)
- 五、区域经济布局与开发 (40)
- 六、消费水平及消费结构 (44)
- 七、资源供需平衡 (46)
- 八、组织实施规划的对策 (50)

第二篇 分子系统规划——(54)

- 湖南省农村经济发展规划报告 (54)
- 湖南省农牧渔业发展规划报告 (62)
- 湖南省林业发展规划报告 (73)
- 湖南省水利水电发展规划报告 (79)
- 湖南省饲料工业发展规划报告 (90)
- 湖南省能源发展规划报告 (93)
- 湖南省电力工业发展规划报告 (100)
- 湖南省煤炭工业发展规划报告 (121)
- 湖南省交通运输、邮电通信发展规划报告 (141)
- 湖南省境内中央铁路发展规划报告 (155)
- 湖南省地方交通运输发展规划报告 (165)
- 湖南省邮电通信发展规划报告 (174)
- 湖南省民航发展规划报告 (180)
- 湖南省工业发展规划报告 (185)
- 湖南省冶金工业发展规划报告 (198)
- 湖南省有色金属工业发展规划报告 (206)
- 湖南省石油化学工业发展规划报告 (211)

湖南省建筑材料工业发展规划报告 (229)
湖南省电子工业发展规划报告 (237)
湖南省机械工业发展规划报告 (244)
湖南省国防科技工业系统民品发展规划报告 (257)
湖南省食品工业发展规划报告 (262)
湖南省纺织工业发展规划报告 (271)
湖南省一轻工业发展规划报告 (276)
湖南省二轻工业发展规划报告 (284)
湖南省烟草工业发展规划报告 (291)
湖南省医药工业发展规划报告 (294)
湖南省乡镇企业发展规划报告 (299)
湖南省地质工作发展规划报告 (313)
湖南省城镇建设发展规划报告 (322)
湖南省乡镇建设发展规划报告 (330)
湖南省建筑业发展规划报告 (336)
湖南省对外经济贸易发展规划报告 (345)
湖南省国内市场发展规划报告 (353)
湖南省商业厅系统商业发展规划报告 (357)
湖南省供销社系统发展规划报告 (365)
湖南省粮食流通发展规划报告 (371)
湖南省人民生活发展规划报告 (377)
湖南省物资流通发展规划报告 (382)
湖南省财政发展规划报告 (391)
湖南省金融业发展规划报告 (400)
湖南省科学技术发展规划报告 (406)
湖南省人才发展规划报告 (419)
湖南省教育发展规划报告 (427)
湖南省文化事业发展规划报告 (438)
湖南省出版事业发展规划报告 (444)
湖南省广播电视发展规划报告 (447)
湖南省卫生事业发展规划报告 (453)
湖南省体育发展规划报告 (460)
湖南省人口发展规划报告 (469)
湖南省劳动工资发展规划报告 (477)
湖南省旅游业发展规划报告 (484)
湖南省环境保护发展规划报告 (492)

第三篇 专题规划—————(503)

湖南省物价发展历史回顾与趋势专题研究报告 (503)

湖南省农业机械化发展规划报告 (517)

第一篇 总体发展规划

湖南省经济、科技、社会发展总体规划

(1989~2000年)

湖南省2000年经济科技社会发展规划办公室

湖南省1989——2000年经济、科技、社会发展规划，是在对省情进行系统分析和开展战略研究的基础上，通过多方案比较择优制订的。

一、发展态势分析

探明国民经济现状及其发展趋势，是制订发展规划的重要立足点和出发点。走向2000年的湖南，面临着希望与困难并存、机遇与挑战同在的双重形势。

当前国际局势正在发生着重大变化。各种力量在错综复杂的利害关系中正在重新分化和组合，世界更加动荡不安。面对这种情况，如何推动国际形势继续朝着有利于和平与发展的方向前进，是世界人民面临的一个重大课题。在各国人民的共同努力下，争取一个较长时间的、相对稳定的和平环境是可能的。同时世界经济进入全球化、多元化的新时期。随着新技术革命的发展，发达国家继续调整产业结构，出现了不少劳动密集型产品、技术设备、闲置资本需要转移的新态势，也有利于我国经济的发展。

湖南地理位置适中，农业、有色金属、非金属矿等自然资源总量比较丰富。经过解放以来四十年的建设，经济、科技和社会发展事业取得了很大的成就。农业有较大的优势，工业有一定基础，交通运输比较发达，科技、教育有一定水平，人民生活有了显著改善。特别是近十年的改革开放，为国民经济的发展注入了新的生机和活力，有力地促进了人们的思想解放和社会生产力的发展，经济实力进一步增强，为今后的发展创造了条件。湖南处于沿海改革开放试验区向内地梯度推进的结合部、过渡区。这种区位对湖南形成巨大拉力和压力，将有力地推动改革、开放和科技进步，促进商品经济的发展，有利于把湖南经济纳入全国乃至世界经济的大系统中去。

但是，多视角透视外部环境和内部条件，还存在不少问题和制约因素。许多兄弟省、市的经济蓬勃发展，世界经济竞争日趋激烈，形势逼人。同时，湖南人口多，耕地少，农业生产后劲不足，能源、交通等基础产业和基础设施薄弱，原材料短缺，结构性矛盾比较突出，

经营管理粗放，技术设备落后，经济效益较差。新旧体制转换中的摩擦频繁，发展商品经济的软环境欠佳，治理、整顿和调整经济的任务艰巨。这些都影响着我省经济、科技和社会事业的发展。

展望今后12年的发展趋势，我们必须认真分析多种因素的影响，全面考虑需要和可能，把规划建立在积极而又可靠的基础上。只要我们切实把握时机，扬长避短，迎头赶上，国民经济实力将进一步得到加强，人民生活将进一步得到改善。

二、编制规划的指导原则

制订湖南2000年经济、科技、社会发展规划，根据“结构效益”发展战略的基本思路，要坚持以下指导原则：

1. 坚持改革与发展相结合。国民经济的发展，出路在于改革。改革的最终目的，是完善社会主义制度，发展社会生产力。治理整顿和深化改革必须配套实施，逐步建立起计划经济与市场调节相结合的新的经济运行机制，充分发挥改革对社会经济的巨大推动作用，使改革和发展相互适应、相互配合、相互促进。

2. 坚持依靠科技进步与发展经济、社会事业相结合。科学技术是生产力。要把发达国家在七十年代或八十年代初以及国内成功的适合湖南需要的、先进的科学技术，通过多种渠道吸收过来，逐步形成具有湖南特色的科学技术体系。要根据国民经济发展的需要，加强应用研究和基础研究，促进科研成果向生产的转化，有计划、有重点地开发高新科技产业。要有重点地选择若干重大课题，集中主要力量，力争取得重大突破，使经济、社会事业的发展，逐步转到依靠科学技术进步的轨道上来。

3. 坚持持续、稳定、协调发展与提高效益相结合。经济、科技、社会事业的发展，要以提高经济效益、社会效益、环境效益为前提，以满足广大人民群众日益增长的物质和文化生活需要为目的，始终坚持持续、稳定、协调发展的方针。要选择最大效益与稳步增长的最佳结合点，在效益好的基础上争取较快的速度。发展经济要由片面追求数量型向质量型转变，从速度型向效益型转变。

4. 坚持优化产业结构与合理的区域布局相结合。调整产业结构，必须充分体现湖南特点，以有限需求为导向，合理配置资源，发挥各种优势，进一步理顺一、二、三次产业及其内部的主要比例关系。要集中力量扭转基础产业严重滞后的局面；积极开发高附加值产品与产品系列；适当调整空间布局，逐步缩小区域经济差距。努力把潜在优势变为现实优势，把资源优势变为经济优势，把局部优势变为整体优势，形成整体协调型和加工效益型的产业结构。

合理进行布局，发展区域经济，要以产业政策为依据，以城市为依托，以交通干线为主轴，从有利于发展社会生产力和提高效益出发，优化资产增量和活化资产存量，充分发挥地区优势，逐步建立以城市为中心的、各具特色的、多层次发展的经济区。

5. 坚持社会主义物质文明建设与社会主义精神文明建设相结合。物质文明建设如果脱离精神文明建设，就会偏离社会主义方向。精神文明建设如果脱离物质文明建设，就会失去基础。我们要始终一贯地坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化。要坚持两手抓，加强马克思列宁主义毛泽东思想的基本理论教育，加强思想政治工作和廉政建设，巩固和发展安定团结的政治局面，保证社会主义两个文明建设的顺利进行。

6. 坚持需要与可能相结合。必须坚持实事求是的科学态度，从省情、国情出发，按客观

规律办事。经过最大努力可以争取办到的事情，一定要努力办好，对于那些一时不能办到的事情，就只能逐步创造条件去办。人民生活水平的提高，必须与生产的发展和劳动生产率的提高相适应；固定资产投资规模，必须与可能提供的财力、物力相适应；社会总需求，必须与社会总供给大体平衡。

三、基本任务与发展目标

今后12年，湖南经济、科技、社会发展的基本任务是：根据国家的统一部署，认真搞好治理整顿，努力做到社会总需求与总供给的基本平衡，优化产业结构，大力促进技术进步和效益的提高，使国民经济持续、稳定、协调地发展，逐步实现工业化和生产商品化、社会化、现代化。坚持社会主义方向，不断完善社会主义制度，有领导有步骤地全面推进经济体制改革和政治体制改革，建立社会主义经济管理新体制和社会主义民主政治制度。国民生产总值再翻一番，人民得到实惠，生活基本达到小康水平。

今后12年国民经济发展的主要目标，是在认真研究过去，特别是近10年的发展历史及对未来预测的基础上提出的。经过多方案论证，主要规划指标如下：

1. 国民生产总值：2000年达到782~910亿元，在1988年的基础上，年递增6.06~7.4%。人均国民生产总值按6880万人计算为1150元~1340元，年递增4.74~6.08%。

2. 国民收入：2000年达到625~730亿元，年递增5.62~7%。人均国民收入达到919元~1074元，年递增4.31~5.7%。

3. 工农业总产值：2000年达到1260~1380亿元，年递增6.2~7%。其中工业总产值达到990~1100亿元，年平均递增6.97~7.9%。农业总产值达到270~280亿元，年递增3.8~4.1%。

4. 能源消耗：每万元国民生产总值消耗标准能源，2000年达到5.83~6.78吨，年平降低4.5~5.25%。

5. 社会全员劳动生产率：每一社会劳动者平均创造的国民收入，2000年达到2267~2638元，年递增4.68~6.02%。

6. 社会商品零售总额：2000年达到640亿元，年递增6%。

7. 对外经济贸易总额：2000年进出口总额28亿美元，年递增10.62%。其中，出口总额20亿美元，年递增9.98%；进口总额达到8亿美元，年递增12.48%。12年累计利用外资20亿美元。

8. 科技进步贡献率：1995年为40%，2000年为50%左右，科技成果转化率达到80%左右。

9. 各类专业技术人员（含从事专业技术工作的国家机关、企业、事业单位的管理人员。下同）：1988年为95.05万人，其中自然科技人员39.62万人，社会科学人员55.43万人。2000年规划达到175万人，其中自然科技人员74.03万人，社会科学人员100.97万人。

10. 财政收支：

（1）收入：到2000年，全省地方财政收入为115~140亿元，年递增6.3~7.8%。

（2）支出：按现行财政体制上解中央财政并考虑国家下拨资金，2000年地方财政支出规模为118~145亿元，年递增5.1~6.9%。

11. 信贷收支：2000年全省金融系统各项存款856~930亿元，年递增12.1~13%，其中

城乡储蓄存款440~498亿元,年递增12.3~13.4%。各项贷款总额1333~1461亿元,年递增11.4~12.2%。

12.固定资产投资总额:1988年完成140亿元,规划2000年投资规模达到195亿元,年递增2.8%。12年累计投资将达到1700~1780亿元。调整投资方向和结构,优先保证战略重点的建设。

13.教育普及、提高率:

(1)九年义务制教育普及率,除少数特别困难的偏远山村外,基本实现九年制义务教育。

(2)高等教育,普通高校在校学生12万人,年递增2.69%。

(3)职业技术教育与普通高中规模之比达到6:4,力争2000年时,不能升入普通高中的初中生基本能受到职业教育。

14.城乡每千人拥有病床数:2000年达到3.03张,比1988年增加0.63张;社会总病床达到20.58万张,比1988年增长45.24%,年递增3.2%。

15.广播电视覆盖率:按人口计算,中波广播达到73%,调频广播达到85%,农村广播达到85%,电视达到90%。听、看质量有较大提高。

16.森林覆盖率:由现在的35.34%上升到46~50%。

17.环境保护:

(1)生态环境:控制水土流失面积1.5万平方公里,其中治理1万平方公里。

(2)城乡大气环境:分别不同情况达到国家1级、2级、3级质量标准。

(3)地面水质:达到国家三类标准。

(4)城市噪音:主要交通干线两侧白天不超过70分贝,晚间不超过55分贝。

(5)工业污染控制:

——工业废水,达到排放标准的占75%。

——工业废气,处理率达到82%。

——工业废渣利用率达到40%,处置率达到60%。

18.全省总人口:规划控制数为6880万人,比1988年净增964万多人,年递增12%。本世纪末人口自然增长率要求降低到9%。

19.城乡居民收入、消费水平(均按1988年价计算):

农民人均纯收入:2000年达到990~1014元,年递增5.6~5.8%;

城镇居民人均生活费收入:达到1768~1832元,年递增4~4.3%;

城乡人均消费水平:2000年达到910~1021元,年递增4.62~5.4%。

20.三大产业结构

(1)三大产业产值结构:由1988年的37.2:37.9:24.9,2000年规划为29:42:29。

(2)三大产业就业结构:由1988年的68.4:18.4:13.2,2000年规划为60:23:17。

实现上述任务,2000年以前主要是打基础,调整经济结构。在时序安排上必须有步骤、有重点地进行,大体分作三步走:

第一步,1989~1991年为治理、整顿阶段。要把治理经济和社会环境,整顿经济和社会秩序,抑制通货膨胀作为重点。适当降低经济发展速度,力求经济环境 and 经济秩序明显改善,经济关系基本得到理顺。

第二步,1991~1995年为基础扩充阶段。要继续治理整顿,全面深化改革,建立和健全主要的经济运行规则。抓好基础骨干工程建设,增加有效供给,改善产业结构,使社会总

表3—1

湖南省经济、科技、社会发展主要指标规划表

指 标 名 称	单 位	1980年实际	1988年实际	2000年规划	1989—2000年 年均递增速度 (%)	2000年相对 1980年的倍数
一、国民生产总值	亿元	191.72	584.07	1182~1376	6.06~7.4	
		(195.58)	(386.37)	(782~910)	(6.06~7.4)	(4.0~4.6)
人均国民生产总值	元	365	999	1738~2026	4.72~6.07	
		(372)	(661)	(1150~1340)	(4.72~6.07)	(3.09~3.60)
一、二、三次产业结构		42.3:40.2: 17.5	37.2:37.9: 24.9	29:42:29		
二、国民收入	亿元	166.96	495.03	955~1115	5.62~7	
		(167)	(324)	(625~730)	(5.62~7)	(3.74~4.37)
人均国民收入	元	318	848	1404~1640	4.31~5.7	
		(318)	(554)	(919~1074)	(4.31~5.7)	(2.89~3.38)
三、工农业总产值	亿元	288.99	884.86	1776.4~1939	6.16~6.97	
		(294.91)	(614.82)	(1260~1380)	(6.16~6.97)	(4.27~4.68)
其中：农业总产值	亿元	111.14	303.01	472.4~490	3.80~4.1	
		(116.34)	(173.19)	(270~280)	(3.80~4.1)	(2.32~2.41)
工业总产值	亿元	177.85	581.85	1304~1449	6.97~7.9	
		(178.57)	(441.63)	(990~1100)	(6.97~7.9)	(5.54~6.16)
四、财政收支						
地方财政收入	亿元	29.86	56.54	115~140	6.34~7.8	
地方财政支出	亿元	23.71	64.89	118~145	5.1~6.9	
五、内外贸易						
社会商品零售总额	亿元	95.51	316.24	640	6	
出口总额	亿美元	3.14	6.39	20	9.98	6.37
进口总额	亿美元	0.12	1.95	8	12.48	66.67
六、经济效益						
社会全员劳动生产率	元/人	810	1979	3428~3989	4.68~6.01	
		(827)	(1309)	(2267~2638)	(4.68~6.02)	(2.74~3.19)
万元国民生产总值能耗	吨	10.95	6.65	4.48~3.85	-3.24~-4.46	
		(10.73)	(10.07)	(6.78~5.82)	(-3.24~ -4.46)	(0.63~0.54)
七、全社会固定资产投资	亿元	32.20	140.04	195	2.8	

续表1

指 标 名 称	单 位	1980年实际	1988年实际	2000年规划	1989—2000年 年均递增速度 (%)	2000年相对 1980年的倍数
规划期内累计全社会固定资产投资	亿元	32.20	140.04	1780(累计)		
其中：全民所有制投资	亿元	20.32	72.79	921(累计)		
其中：基本建设	亿元	15.53	38.03	463(累计)		
更新改造	亿元	4.79	31.42	411(累计)		
其它	亿元		3.52	47(累计)		
集体所有制投资	亿元	4.33	18.85	216(累计)		
个人投资	亿元	7.55	48.22	643(累计)		
八、人民生活						
农民人均纯收入	元	219.72	515.35	990~1014	5.6~5.8	3.19~3.26
城镇居民人均生活费收入	元	437.64	1105.40	1768~1832	4.0~4.3	2.22~2.3
城乡居民消费水平	元	208	529	910~1021	4.62~5.4	2.25~2.87
九、科技发展						
科技进步在经济增长中的贡献率	(%)	23	35	50		
十、社会发展						
人口总数	万人	5280.95	5915.68	6880	1.17	1.29
人口自然增长率	‰	10.80	16.50	9		
社会劳动者人数	万人	2399.95	2998.64	3532.57	1.37	1.47
一、二、三次产业就业结构		77.0:14.1:8.9	68.4:18.4:13.2	60:23:17		
普通高校在校学生数	万人	5.45	8.73	12	2.69	2.20
千人拥有病床数	个	2.41	2.40	3.03	1.96	
十一、农业主要产品产量						
粮食	万吨	2124.80	2536.18	3000~3150	1.4~1.8	1.41~1.48
棉花	万吨	9.62	4.39	14~15	10~10.8	1.46~1.56
油料	万吨	19.28	54.24	120~130	6.8~7.6	6.22~6.74
肉猪出栏	万头	1725.2	2813.7	3500~3800	1.8~2.5	2.03~2.20
水产品	万吨	15.91	46.23	100	6.6	6.29
森林蓄积量	亿立方米	1.97	1.87	2.03~2.2	0.7~1.4	1.03~1.12
十二、工业主要产品产量						

续表2

指 标 名 称	单 位	1980年实际	1988年实际	2000年规划	1989—2000年 年均递增速度 (%)	2000年相对 1980年的倍数
原煤	万吨	2399	3561	3500	-0.14	1.46
发电量	亿度	118.67	173.15	400	7.2	3.37
钢	万吨	69.47	123.02	200~250	4.1~6.1	2.88~3.80
钢材	万吨	88.33	110.49	180~220	4.2~5.9	2.04~2.49
十种有色金属	万吨	16.75	21.38	45~50	6.4~7.3	2.69~2.99
水泥	万吨	502.15	1066.07	1800~2000	4.5~5.4	3.58~3.98
平板玻璃	万重量箱	142.71	346.59	600~700	4.7~6	4.20~4.91
原油加工量	万吨	281	316.93	600	5.5	2.14
烧碱	万吨	8.25	13.31	20~25	3.5~5.4	2.42~3.03
纯碱	万吨	2.5	4.45	15~20	10.5~13.2	6~8
化肥(折纯量)	万吨	89.37	114.52	190	4.3	2.13
化学农药(原药)	万吨	3.95	2	3.5	4.8	0.89
汽车	万辆	0.17	0.62	5	19.0	29.41
机床	万台	0.36	0.34	0.55	4.1	1.53
内燃机	万千瓦	71.46	303.74	800	8.4	11.20
摩托车	万辆		2.62	20	18.5	
彩色电视机	万台	0.01	6.68	70	21.6	7000
家用电冰箱	万台	0.04	39.21	80	6.1	2000
摄录放一体机	万部			5		
棉纱	万吨	8.35	13.51	24	4.9	2.87
布	亿米	3.89	5.11	7.7	3.5	1.98
机制纸及纸板	万吨	27.53	58.74	100	4.5	3.63
原盐	万吨	25.36	40.68	80~100	5.8~7.78	3.15~3.94
陶瓷	亿件	3.6	6.36	10	3.8	2.78
糖	万吨	4.49	5.61	15~20	8.5~11.2	3.34~4.45
卷烟	万箱	81.73	248.8	300	1.6	3.67
啤酒	万吨		7.16	40	15.4	

说明：价值指标，未带括号的实际数按当年价计算，未带括号2000年规划数按1988年价计算；括号内数字均按1980年不变价计算；递增速度和相对倍数均按可比口径计算。

需求与总供给大体相适应。

第三步, 1996~2000年为稳步发展阶段。全面确立新的经济管理体制, 基础产业滞后的差距明显缩小, 进一步增强经济实力, 科技、教育有新的发展, 经济结构改善, 人民生活基本达到小康水平, 并为二十一世纪前50年达到中等发达国家经济水平作好准备, 创造基础条件。

湖南省经济、科技、社会发展主要指标规划见表3—1。

四、产业结构调整及发展重点

产业结构是社会经济系统中诸结构的主体。突出战略重点, 调整产业结构, 是2000年发展规划的核心。湖南产业结构具有多样化、低层次、无主导的特点, 产业关联度低。因此, 由传统产业结构、二元结构向现代化、高度化产业结构过渡, 任务十分艰巨。

调整产业结构, 必须突出战略重点。经过多方论证, 必须把农业、能源、交通通信、短线原材料、高附加值产品和科技教育摆在战略重点位置上。然而这些战略重点, 又是寓于国民经济各个相关产业之中, 不能孤军突进。因此, 构思不同产业的发展, 既要突出战略重点, 又要适当兼顾一般, 形成重点倾斜、多元支撑、协调发展的新格局。

调整产业结构, 要分层次、有序地进行, 大力提高结构效益。

首先, 要调整第一、二、三次产业结构。在保证第一产业绝对额不断增长的同时, 大力发展第二、三产业, 相对提高第二、三次产业所占的比重。

其次, 要调整农业与工业两大物质生产部门的结构。在工农业总产值中农业与工业的比重, 由1988年的28:72, 到2000年大体调整为21:79, 推进工业化进程。

第三, 要调整农村产业结构。在农村社会总产值中, 农、工、运、建、商的比重, 由1988年的53:31:6:5:5, 到2000年调整为34:46:7.5:5:7.5。在农业内部, 种植业与林、牧、副、渔占农业总产值的比重, 由1988年的60:40, 到2000年调整为50:50。大力发展多种经营, 加快农业现代化步伐, 全面振兴农村经济。

第四, 调整工业内部结构。轻、重工业产值的比重, 由1988年的47.8:52.2, 到2000年调整为48.7:51.3, 轻、重工业内部的结构有较大改善。特别是重工业内部要大力加强能源、原材料等基础工业, 发展深度加工, 走重工业轻型化的“加工增值”的路子。

第五, 相应地调整投资结构。今后12年累计固定资产投资1700~1780亿元, 其中全民所有制投资994亿元(基本建设投资536亿元, 技术改造投资411亿元, 其它投资47亿元), 占55.84%; 集体所有制投资216亿元, 占12.14%; 个体投资570亿元, 占32.02%。为了保证重点产业的建设, 建成一批骨干工程项目, 在全民所有制投资中的比重, 1981~1988年累计与1989~2000年累计对照, 农林水由3.11%上升到4.7%; 工业由58.46%下降到54.8%, 其中能源由27.39%上升到30%, 原材料由17.87%上升到20%, 加工工业由21.71%下降到18%, 主要是发展适销对路的、高附加值产品的建设, 控制一般加工工业的发展; 运输邮电由11.06%上升到14%; 科研由0.95%上升到2%; 文教卫由8.14%上升到9%; 其他行业的投资都作了适当安排, 尽管比重有所下降, 但投资额都有一定的增长。集体所有制投资也要实行重点倾斜, 个体投资要引导用于社会急需的生产建设上。各项投资, 根据需要与可能, 在调整三年计划、五年计划和年度计划中加以具体安排。

配合上述产业结构、投资结构的调整, 还必须相应调整产品结构、技术结构、消费结构、

所有制结构及企业组织结构等，使整个经济结构逐步趋向协调。

通过产业结构的调整，湖南省国民经济实力和发展后劲将进一步增强，产业结构逐步实现合理化。基础产业严重滞后的状况将有明显改善，支柱产业有较大发展，主导产业逐步形成，有效供给增加。社会主义有计划商品经济的运行机制基本确立。国民经济的整体效益明显提高。

湖南省2000年发展规划，由互相联系的三大部分组成。

(一)经济建设

1. 农业

农业是人类赖以生存的重要基础产业，是政治、经济和社会稳定发展的基础。湖南农业生产条件优越，粮食、牲猪、鱼、苎麻、茶叶、柑桔、烤烟、油菜、湘莲、黄花菜等主要农产品产量均居全国前五位，具有一定的优势。主要问题是，人多地少的矛盾突出，自然灾害威胁大，资源利用率和劳动生产率低，影响农业潜力的发挥。今后农业的发展，要依靠科学技术，增加农业投入，合理利用资源，调整产业内部结构和区域布局，重视发展乡镇企业和庭院经济，加强贫困地区建设，努力改善生产条件和生态环境，逐步实现生产技术、生产条件、生产管理现代化。在保证粮食稳定增长的同时，大力发展经济作物和畜牧、水产，积极开展多种经营，搞好农林产品的综合开发利用。要以粮食为基础，以名优产品为重点，开发农、林、牧、渔产品系列，形成粮、棉、油、肉、鱼、林、果、茶、烟、麻十大支柱产品。要加速洞庭湖区和湘南地区的农业综合开发，重点建设一批农林产品商品生产基地，促进种养加系列化，产供销一体化，农工商协作化，改变单一粮猪型农业结构，努力提高耕地、林地、草地、水面的单位面积产量，提高农林产品商品率、加工转化率和劳动生产率，使我省农村经济由种植业为主，逐步转向农林牧副渔全面发展，工商运建服综合经营，促进我省农业由自给半自给经济向较大规模商品经济转化，由传统农业向现代农业转化，全面振兴农村经济。

到2000年，全省农村社会总产值由1988年的330亿元增加到800~900亿元，年递增7.68~8.7%。其中农业总产值由1988年的173.19亿元增加到270~280亿元，年递增3.8~4.1%；农村工业由102.62亿元增加到370~400亿元，年递增11.3~12%；农村建筑业由21.08亿元增加到60~70亿元，年递增9.10~10.5%；农村运输业由17.43亿元增加到40~50亿元，年递增7.2~9.2%；农村商业、饮食业由15.61亿元增加到60~100亿元，年递增11.9~16.7%。在农业总产值中，种植业产值135~140亿元，林业产值15~16亿元，牧业产值70~73亿元，副业产值38~40亿元，渔业产值11~12亿元。种植业与林、牧、副、渔各业之比，将由1988年的60:4:24:9:3调整为50:5.5:26:14:4.5。我省农村经济将逐步形成一个立体的、有序的、具有多目标、多层次结构的产业体系。

(1) 种植业

要按照农业区域特点，调整内部比例关系，充分利用我省自然资源、劳力资源，挖掘现有耕地潜力，坚持用地养地结合，发展间、套、复种等多熟制，逐步建立起粮食作物——经济作物——饲料和肥料作物协调发展，农牧渔相互依存的新型结构，不断提高专业化、社会化和商品化生产水平。

粮食是涉及国民经济发展和社会安定全局的大事，千万不可放松。粮食生产应以提高单产，改善品种结构，提高品质为主，努力增加优质米和食品、饲料粮的比重，搞好粮食、薯类综合加工利用，以适应人民生活多样化的需要。粮食作物播种面积要稳定在8200万亩以上。在发挥水稻生产优势的同时，有计划地扩大玉米、麦类、豆类、薯类等旱粮作物的生产，

早粮占粮食产量的比重,由现在的7%提高到12%左右。要继续扩大杂交水稻,特别是杂交早稻的种植面积,实现“双杂”配套,力争杂交水稻面积占稻谷种植总面积的60%以上,优质米占稻谷总产量20%左右。要保护好现有耕地,有计划有步骤地开垦200万亩宜农荒地,使全省的耕地面积保持在5000万亩以上。大力发展冬粮生产,增强地力,改造中低产田2000万亩,使稳产高产农田达到3650万亩,其中吨粮田1500~2000万亩。到2000年,全省粮食总产量达到3000~3150万吨,比1988年增长18.3~24.2%,其中稻谷2600~2800万吨,比1988年增长14~18%。

经济作物,要继续巩固和提高现已形成优势的拳头产品,积极开发资源多、潜力大、质量好的新产品。加快发展各种名、特、优、新产品,适应国内市场和出口创汇的需要。重点发展市场容量大的油料、棉、麻、丝、水果、茶叶、烤烟、蔬菜的生产。到2000年,全省棉花200~230万亩,总产14~15万吨;苧麻150万亩,总产16万吨;黄红麻40万亩,总产16万吨;油料扩大到1400万亩,总产120~130万吨,其中油菜籽面积1200万亩,总产100万吨;甘蔗60万亩,总产270万吨;烟叶180万亩,总产20万吨;茶叶200万亩,总产11万吨;水果350万吨,其中柑桔270万吨;蚕茧1万吨。同时要扩大蔬菜、饲料、果用瓜、绿肥等作物的种植面积。加强农产品商品基地建设,要在搞好现有粮食、苧麻商品基地建设同时,选择农业生产基础好,自然、经济、社会条件优越,增产潜力大的县(市),分期分批建设若干农业商品生产基地。拟新建桃源、望城、浏阳、衡阳、桂阳、永州、洞口、芷江等41个县(市)商品粮基地;建设安乡、桃源、华容等11个县(市)棉花基地;建设衡阳、衡南、澧县、沅陵、溆浦、隆回等45个县(市)油料基地;建设新宁、洞口、沅江、黔阳、东安等45个县(市)水果基地;建设临湘、安化、平江、新化、武冈、涟源、郴县等30个县(市)茶叶基地;建设桂阳、新田、宁远、嘉禾、江华等16个县烤烟和凤凰等8个县晾晒烟基地;建设江永、道县等15个县(场)甘蔗基地;建设南县、华容等6个县黄红麻基地;建设华容、临澧等14个县(市)蚕桑基地。贫困地区和山区县(市)要选择生产条件好的若干区、乡建设自给性粮食基地和土特产、中药材等商品基地。搞好医药保健用动、植物的开发利用。大、中城市的郊区,一定要努力搞好蔬菜基地的建设,积极开发具有特种风味的蔬菜品种,供应市场需要。

继续加强国营农业企业建设。用先进的生产技术和农机设备,把国营农业企业建设成为科技应用推广中心、双向型商品生产基地、城郊工矿副食品基地、轻工业原料基地以及农业专业化、商品化、现代化综合示范基地。

(2) 畜牧业

畜牧业是我省农业发展的战略重点之一。要采取提高郊区,发展粮区,开发山区的发展方针,重点抓好牲猪、禽类、草食牲畜的生产。到2000年,肉类总产量达到280~300万吨,比1988年增长47~58%。

牲猪是我省畜牧业的拳头产品。今后要着重抓好瘦肉型猪的繁育推广,在巩固湘乡、长沙、衡阳、邵东等45个县(市)瘦肉型猪生产基地的同时,新建湘阴、宁远、道县、沅江等15个县(市)瘦肉型猪基地。到2000年,全省肉猪出栏3500~3800万头,其中瘦肉型猪1800万头。猪肉总产量达到230~240万吨,比1988年增长29~35%。

禽蛋奶类是我省畜牧业中的薄弱环节。我省人平奶类产量只有全国人平产量的4%。今后要加速发展禽蛋奶类生产,重点抓好省辖市现代化养鸡生产基地和湖区水禽系列开发,积极发展城郊奶牛生产。到2000年全省出笼家禽2.6亿羽,鲜蛋65万吨,奶类5万吨。

草食牲畜,是“节粮型”畜牧业,要加快发展。在抓好水土保持的条件下,今后12年,规

划开发草山草坡100万亩,改良现有有人工草场40万亩,续建、新建城步、新宁、通道、龙山、桂东等19个县(市)草食牲畜基地,继续抓好新化、邵阳等县杂交牛基地和城步、新宁、通道等县绵羊、石门等县马头羊基地建设,发展绵羊5万只。到2000年,实现出栏牛100万头,存栏500万头;出栏羊150万只,存栏250万只;出栏兔150万只,存栏300万只;蜂蜜产品1万吨。

发展畜牧业,必须大力加强良种繁育、疫病防治、技术服务以及饲料生产、供应和畜禽产品的加工、贮藏、运输、销售体系的建设。大力发展基地饲养、专业户饲养,缩短饲养周期,逐步把畜牧业发展成为一个相对独立的生产部门。

(3) 水产业

我省水产业的发展要坚持以养为主,养殖、捕捞、加工并举,走产供销、渔工商综合经营的道路。重点抓好鱼种鱼苗、饲料供应、科技推广和水产流通体系建设,不断引进和选育水产优良品种,提高粗鳞鱼、优质鱼比重,发展名特优水产和创汇水产。要改善渔业生产条件,从粗放经营逐步转向集约经营,扩大精养高产水面。同时要抓好湖泊水库河川的大水面综合开发利用,大力发展网箱养殖、流水养殖,积极发展稻田养鱼,有条件的地方要推广稻鱼共生、种养结合、立体开发模式。加强渔政管理,合理利用渔业资源,保护和建立生态平衡,提高水域生产能力。在加强洞庭湖区商品鱼基地和城郊水产基地生产建设的同时,在其他区域搞好一批渔业生产基地建设。全省拟建35个水产品商品生产基地。到2000年,全省水产品产量达到100万吨,比1988年增长1.16倍。同时,要抓好湘莲、珍珠等名优传统产品的生产。搞好保鲜、加工,开展综合利用,促进水产业全面发展。

(4) 林业

林业建设要坚持以营林为基础的方针,封、造、管、节并举,努力提高造林保存率、单位面积蓄积量、木材综合利用率。充分利用我省发展林业的优越自然条件和生产潜力,发挥国家、集体、个人和各行各业兴办林业的积极性,促进商品林业、庭园林业、生态性林业的发展。吸取多年来“失误在山”的教训,努力改变目前存在的森林资源危机,生态环境恶化,森林资源利用率低的状况。到2000年,全省森林覆盖率由现在的35.34%上升到46~50%,活立木蓄积量由1.85亿立方米上升到2.03~2.2亿立方米,森林资源年总消耗量为1300万立方米,比现在消耗水平稍有降低。木材“三剩”综合利用率由18%提高到36.5~39.5%。油茶产量由1988年的4.6万吨发展到7.3万吨,油桐由1.2万吨发展到2万吨。今后12年,全省人工造林累计达到4000~4500万亩,其中,速生丰产林1500~2000万亩,飞播600~1000万亩,迹地更新900万亩,名特优经济林500万亩。封山育林3000~3500万亩,有林地面积由现在11308万亩增加到13500~14800万亩。

我省林业发展的重点,一是要建设好多种用材林商品基地。其中雪峰山、南岭和幕阜山脉的城步、绥宁、会同、靖州、新化、安化、江华、双牌、汝城、酃县、浏阳、平江等60个县(市),将建设以杉松林为主的速生丰产林;洞庭湖区发展以欧美杨、三杉为主的工业原料林;娄、邵、郴、长等丘陵地区以发展马尾松、国外松为主的工业用材林。二是搞好防护林、水土保持林、薪炭林的建设。加强长江中上游(湖南段)防护林体系工程建设,特别要抓好衡东、衡阳、隆回、新化、邵东、麻阳、永顺、桑植等13县防护林建设;湘、资、沅、澧四水上游,大力发展水源涵养林,水土保持林;洞庭湖区和衡邵干旱走廊要大力发展农田防护林、防浪护岸林、薪炭林等。三是发展名特优经济林。在继续抓好株洲、衡阳、零陵、郴州、怀化等地(市)油茶基地和湘西自治州、怀化、常德等地(市)油桐基地的同时,在长、衡、株、