



“新时期乡镇干部素质培训”系列

总主编 王伟光

邓小平 农村建设理论概论

李忠杰 主编



中共中央党校出版社

新时期乡镇干部素质培训系列

邓小平农村建设理论概论

李忠杰 主编

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平农村建设理论概论/李忠杰主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2001.8

新时期乡镇干部素质培训系列

ISBN 7-5035-2313-1

I. 邓… II. 李… III. 邓小平理论-农村经济-经济建设-干部教育-系列 IV. A849.166

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 043021 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2001 年 8 月第 1 版 2001 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 7.75

字数: 210 千字 印数: 1—5000 册

定价: 12.50 元

《新时期乡镇干部素质培训》系列编委会

主编 王伟光

编委会成员

马世青 孙钱章 刘福垣 祁茗田

杨润时 李忠杰 李新泰 陆学艺

胡建华 黄亮宜 梁志忠 曾明德

序言

按照“三个代表”要求，全面 提高乡镇干部整体素质

郑 必 坚

我们的国家正处于新的历史大转折中，同样，我国的农业和农村经济也进入了一个新的发展阶段。既有历史的机遇，也有严峻的挑战。

之所以说我国农业和农村发展进入了“新阶段”，我理解有两层意思，一是从农业和农村经济发展面临的大环境而言，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，农业和农村正逐步摆脱自然经济半自然经济，成为现代市场经济的重要组成部分；而随着经济全球化趋势的加快，尤其是在我国加入 WTO 后，我国的农业和农村经济将与国际市场接轨，将与北美、澳洲、欧洲高效率的现代化农业面对面地竞争。这是非常严峻的，也是令人激动的挑战。二是从农业和农村经济发展本身来看：我国农业和农村发展进入了更高的阶段，农业和农村经济发展速度比较快，农业和农村经济发展取得了历史性的巨大成就，农业综合生产能力大幅度提高，农产品由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余；乡镇企业异军突起，进入了“第二次创业”时期；各地积极研究和探索新阶段农业和农村经济的发展规律，面向市场调整结构；农村社会稳定，农民的生活稳步提高；等等。但是我国的农业和农村经济发展也遇到了前所未有的新问题、新情况，有些问题还比较突出和尖锐，如农民负担重、收入增长缓慢，甚至有些地区出现了“增产不增收”的现象；有的地方干群关系紧张，甚至矛盾激化，

诱发群体性事件；有的地方封建迷信抬头，腐朽思想蔓延，非法宗教活动猖獗等。而有些情况，是我们建国以后从来没有遇到过的。

进入 21 世纪的我国农业和农村发展，对农村基层干部的素质提出新的要求。客观地说，我国农村基层干部的队伍是好的，是可以信赖的，他们长期工作在第一线，具有比较高的思想政治觉悟、一定的理论文化水平和比较丰富的实际工作经验，吃苦耐劳，任劳任怨，克服困难，扎实工作，为推进农村的改革、发展和维护社会的稳定作出了巨大的贡献。但也应清醒地看到，我国农村基层干部队伍中还存在不少问题，有些是老的没有解决的问题，有的是新出现的问题，这主要表现在：一是有的基层干部理想信念发生了动摇，精神不振作，信仰不坚定，不思进取，而且宗旨观念淡薄，不关心群众疾苦，不热心为群众办事，一些乡镇机关的“门难进、脸难看、事难办”和“吃、拿、卡、要”等问题一直没有得到有效的解决。二是对市场经济的规律还不太熟悉，对当前农业和农村经济发展的形势和任务认识不够，而且缺乏农业的管理知识和科技知识，特别是缺乏带领农民群众调整经济结构、发展农村经济的本领和解决农村各种矛盾的能力。三是一些基层干部在工作中只习惯于使用行政命令，官僚主义作风严重，工作方法简单粗暴，不善于运用与新的形势相适应的办法来解决实际问题。四是个别基层干部热衷于搞形式主义和花架子，不顾农民的利益，弄虚作假，虚报浮夸，欺上瞒下，甚至对中央方针政策有抵抗情绪，抱着“你有政策，我有对策”意识。五是一些基层干部办事不公，处事不明，拉帮结派，以权谋私，用公款大吃大喝，铺张浪费，甚至贪污受贿，参与和支持非法宗教和宗族活动，极个别人甚至同地方恶势力相勾结。可以说，我们的一些基层干部的理论素养和知识水平、思想境界和精神状态、工作作风和工作方法还不适应甚至很不适应新形势新任务的要求。这些问题必须尽快解决，否则就会直接影响到农业和农村经济的

发展。

江泽民同志多次用“基础不牢，地动山摇”来告诫全党，农村基层党组织建设意义重大，农村基层干部的责任重大。农村基层干部是农村工作的骨干力量，中央的各项方针政策，最终都要靠他们去落实，党在农村的各项任务，要靠他们带领群众去完成。正如胡锦涛同志在《开展“三个代表”重要思想学习教育 促进农村经济发展和社会全面进步》讲话中所强调的，农村“三个代表”思想学习，“要着眼于提高广大农村基层干部的素质”，因为“农村基层干部是建设社会主义新农村的骨干力量，担负着直接联系群众、团结群众、宣传群众、组织群众，把党的各项方针政策落实到基层的重要责任。特别是乡镇干部处于农村工作的前沿，是发展农村经济和搞好农村工作的直接领导者和组织者，也是党和政府联系广大农民群众的重要桥梁和纽带。从整体上提高农村基层干部特别是乡镇干部的素质，是做好农村工作的关键环节。”从这个角度上讲，对乡镇干部素质的培养，不仅具有现实性和紧迫性，而且具有时代和战略意义。我们的各级领导都应该重视，应该从战略角度来看待基层干部的素质问题。

我们党历来重视党的基层建设，重视对农村基层干部的政治思想教育和整体素质的提高。党的十五届三中全会决定就明确指出：“建设有中国特色社会主义新农村，关键在于加强和改善党的领导，充分发挥乡（镇）党委和村支部的领导核心作用，建设一支高素质的农村基层干部队伍。”中共中央《2001—2005年全国干部教育培训规划》中，对基层干部的素质培训予以极大重视，要求严格按照“三个代表”的要求，有步骤、有计划地安排基层干部的培训。基层干部的素质问题到了必须解决的时候了。

中央党校出版社组织编写出版的这套书，可以说是“应运而生，适得其时”，为农村基层干部深入“三个代表”重要思想学习和提高乡镇干部的整体素质，提供了非常及时的培训教材。这套书在国家计委、中央党校、农业部、最高人民法院、中国社会

科学院等有关部门和一些地方党校的专家学者共同努力下，按照江泽民同志“三个代表”重要思想，紧扣当前我国农村改革开放以来的实际情况和问题，在对乡镇干部素质准确把握的基础上，有的放矢，深入浅出，坚持理论与实际、继承与创新、普及与提高相结合的原则，对乡镇干部急需的关于党的方针政策、邓小平农村建设思想、市场经济知识、农业现代化规律、法律知识、科技知识与运用、基层党的建设、领导方法与领导方式等，进行了比较系统的、准确的阐述。我相信，这套书的出版，对乡镇干部整体素质的提高将是有所裨益的，它必将受到广大基层干部的欢迎。是为序。

二〇〇一年八月

目 录

绪 论 高举邓小平理论伟大旗帜，建设有中国特色 社会主义的新农村	(1)
第一节 邓小平理论是指引我们事业的伟大旗帜	(1)
第二节 邓小平农村建设理论是邓小平理论的 重要组成部分	(4)
第三节 结合新的实际认真学习邓小平农村建 设理论	(8)
第一章 总结历史经验，不断推进农村改革和发展	(13)
第一节 20 多年农村改革和发展的历程	(13)
第二节 20 多年农村改革和发展的基本成就	(20)
第三节 20 多年农村改革和发展的基本经验	(24)
第四节 当前农村建设面临的矛盾、问题和 挑战	(31)
第五节 充分认识农业、农村、农民问题在现 代化建设中的战略地位	(37)
第六节 进一步明确农村跨世纪改革和发展的 方针政策	(42)
第二章 结合农村实际贯彻党的有关理论和路线	(47)
第一节 准确把握初级阶段的国情和“农情”	(47)
第二节 结合农村实际正确认识社会主义本质	(53)
第三节 坚持党的基本路线不动摇	(62)

第四节	全面贯彻实施党的基本纲领·····	(68)
第五节	正确处理改革、发展和稳定的关系·····	(73)
 第三章 深化经济改革, 稳定和完善党在农村		
	的基本政策·····	(82)
第一节	长期稳定以家庭承包经营为基础、统 分结合的双层经营体制·····	(83)
第二节	大力发展社会主义市场经济·····	(86)
第三节	处理好先富与共富的关系·····	(90)
第四节	严格执行政策, 减轻农民负担·····	(96)
第五节	正确理解和贯彻“两个飞跃”思想·····	(100)
第六节	调整和完善所有制结构·····	(106)
 第四章 发展农业和农村经济的战略和方针·····		
	(112)	
第一节	把农业作为国民经济的根本抓紧抓好·····	(112)
第二节	按照“三步走”战略推进农村小康建设·····	(117)
第三节	加大对农业的投入, 加强农业基础设 施建设·····	(126)
第四节	实施科教兴农战略, 调整和优化农村 产业结构·····	(130)
第五节	大力发展乡镇企业·····	(135)
第六节	坚持对外开放, 提高开放水平·····	(140)
 第五章 搞好农村政治和文化建设·····		
	(146)	
第一节	发展基层民主·····	(146)
第二节	坚持依法办事·····	(154)
第三节	加强农村精神文明建设·····	(159)
第四节	搞好小城镇建设, 推进城乡一体化	

进程·····	(167)
第五节 正确处理农村矛盾，保持农村社会 稳定·····	(173)
第六章 按照“三个代表”要求，加强农村党组织 建设·····	(179)
第一节 深刻理解邓小平的党建理论和江泽民 同志“三个代表”思想·····	(180)
第二节 加强思想建设，提高农村党员和干部 的思想政治素质·····	(188)
第三节 加强组织建设，强化对农村党员和干 部的教育、培训和管理·····	(193)
第四节 加强制度建设，健全民主集中制和其 他各项制度·····	(200)
第五节 加强作风建设，从严治党，反对腐败·····	(207)
第七章 在农村工作中始终坚持解放思想、实事求 是的思想路线·····	(211)
第一节 正确理解和把握解放思想、实事求是 的思想路线·····	(211)
第二节 解放思想，敢试敢闯，不断推动农村 的改革和发展·····	(216)
第三节 一切从农村的实际出发·····	(222)
第四节 坚持“三个有利于”的标准·····	(226)
第五节 求真务实，改进工作作风·····	(231)
第六节 增强大局意识，确立世界眼光·····	(235)
后 记·····	(241)

绪 论

高举邓小平理论伟大旗帜， 建设有中国特色社会主义的新农村

内容提要：邓小平理论是当代中国的马克思主义，是指引我们事业的伟大旗帜。邓小平农村建设理论是邓小平理论的重要组成部分。邓小平农村建设理论包含着：一类是针对全局、但对农村建设有根本性指导意义的思想，另一类则是直接就农业、农民、农村问题提出的思想。前者包含六个方面的内容，后者包含五个方面的内容。进入新世纪，要结合新的实际认真学习邓小平农村建设理论。

第一节 邓小平理论是指引我们事业的 伟大旗帜

党的十五大作出历史性的决策，把邓小平理论确立为党的指导思想。修改后的党章明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。这个决策，表明了中央领导集体和全党把邓小平开创的建设有中国特色社会主义事业全面推向新世纪的决心和信念，也反映了全国人民的共识和心愿。

邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承

和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。邓小平理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈规，开拓了马克思主义的新境界；坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平；坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学判断；从总体上说，邓小平理论第一次比较系统地初步回答了中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题，形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。

党的十五大指出：“坚持邓小平理论，在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论，这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任。”

坚持邓小平理论，就是要坚定不移地高举邓小平理论的伟大旗帜。高举邓小平理论旗帜，这是历史、实践和人民的选择。邓小平理论产生于建设有中国特色社会主义的伟大实践中，同时，这一实践的伟大成就又充分证明：邓小平理论以“建设有中国特色社会主义”为中心命题和基本口号，从根本上指明了中国社会发展的基本方向、目标和道路。虽然它对当代中国基本问题的回答还是初步的，虽然现实生活中还存在着许多困难、矛盾和问题，但 20 多年的伟大实践已经证明，邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。

从现在起到本世纪的前十年，对于我们党和国家是至关重要

的时期。我们要建立比较完善的社会主义市场经济体制,保持国民经济持续、快速、健康发展,为本世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。我们要继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。我们要切实加强社会主义精神文明建设,繁荣发展文化事业,努力提高全民族的思想道德和科学文化素质。我们要坚持“和平统一、一国两制”的方针,继续推进祖国统一大业。当前,我国改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期。世界格局多极化和经济全球化趋势加速发展,国际局势出现种种新变动,日新月异的科学技术进步正在深刻地改变着当代经济和社会生活。我们既面临良好机遇,又面临严峻挑战。实现跨世纪的宏伟目标,最重要的就是高举邓小平理论伟大旗帜不动摇,坚持把邓小平理论作为我们观察世界、发展自己的强大思想武器,作为统领全局、贯穿各项工作的灵魂。

对邓小平理论,首先要坚持,要高举。同时,还有一个继续丰富和发展的问題。我们说,邓小平理论“比较系统地初步地”回答了当代中国社会发展的—系列重大问题。但在这“系统”之前,还有一个词:“比较”;之后,还有一个词:“初步”。我们说邓小平理论是一个科学的体系,但并不是说它就是终极真理,构成了一个封闭的体系。实践是无限广阔和丰富的。邓小平理论指明了中国发展的大思路、大战略、大政策,但在实践的过程中,我们还会遇到许许多多的具体问题。建设有中国特色社会主义的实践不会停留在某一个阶段上,理论也不会停留在某一个阶段上。随着实践的发展,我们需要不断地研究新情况,解决新问题,总结新经验,探索新规律。在这个过程中,当然要不断地提出一些新的理论观点和政策主张来,使这个理论的内容得到进一步充实和丰富,同时,客观上就会把邓小平理论进一步推向前进。

事实上，自十四大、特别是十五大以来，我们党在很多方面已经丰富和发展了邓小平理论。对社会主义市场经济整个框架的设计，可持续发展战略的提出，经济增长方式的根本转变，社会主义初级阶段基本纲领的概念，等等，都是富有新意的丰富和发展。随着新的实践的深化，邓小平理论必然会继续推向前进。

所以，江泽民同志指出：“邓小平同志为我们指明了前进的方向，奠定了发展的基础，但是今后的路具体怎么走，要靠我们自己在邓小平理论指引下，在实践中不断探索，不断开拓，总结新的经验，形成新的认识。只有这样去做，才能创造性地继承邓小平同志开创的建设有中国特色社会主义事业，也才能创造性地发展邓小平理论。这是对待邓小平理论的正确态度，也是邓小平同志期望于我们的。”

第二节 邓小平农村建设理论是邓小平理论的重要组成部分

农村改革是整个中国改革开放事业的一个重要组成部分。中国的改革实际上就是从农村改革开始的。农村的发展，也是整个中国发展的一个重要组成部分。没有农村的发展，也就不可能有整个中国社会主义现代化建设事业的发展。邓小平同志高度重视农业、农民和农村问题。他亲自倡导和推动了农村的改革，并紧密关注农村改革和发展的进程，对涉及农业、农民、农村的一系列问题作出了大量丰富和深刻的论述，指导着建设有中国特色社会主义新农村伟大事业的前进。邓小平关于农业、农民和农村的重要思想，成为邓小平理论的一个重要组成部分。农村改革和发展的实践，是邓小平理论、包括农村建设理论产生的最深厚的基础；而中国农村改革和发展的伟大成就，又是在邓小平理论、包括邓小平关于农村建设的理论指导下取得的，是邓小平理论的成

功实践和伟大成果。

邓小平农村建设(包括农业、农民、农村三个方面)理论是与整个邓小平理论紧紧联系在一起的。邓小平理论很多基本观点、基本思想的形成,都源自于农村问题,都与农村问题相关;与此同时,邓小平也直接论述了很多有关农业、农民和农村的问题,对如何解决这些问题提出了非常重要的指导性意见。因此,邓小平关于农村建设的理论,实际上也就包括两大方面的内容:第一方面,是针对全局性问题,而不是直接和单纯就农村建设问题提出来,但对农村建设同样具有根本性指导意义的重要思想;第二方面,是直接就解决农业、农民、农村问题提出来的一系列指导思想。第二方面,我们可以说是狭义的邓小平农村建设理论。如果把第一和第二两个方面加起来,我们则可以说是广义的邓小平农村建设理论。在一般情况下,我们主要说的是狭义上的邓小平农村建设理论。但是,如果我们把邓小平农村建设理论当作一个整体来研究时,就会发现,如果不顾及、不研究、不把握第一个方面的内容,邓小平农村建设理论就失去了最基本、最重要的指导思想,也就很难理解邓小平许多最基本、最重要的思想与农村问题有什么样的关系。而事实上,邓小平这样的思想很多是从论述农村建设问题而提出来的。基于这样的原因,我们认为,学习、研究邓小平农村建设理论,既要着眼于狭义的内容,也要着眼于广义的内容,要把这两大方面紧密地结合起来。

从这个意义上,邓小平农村建设理论到底包含哪些内容呢?

就第一个方面而言,至少包含以下内容:

第一,对社会主义初级阶段中国国情的分析。邓小平确认中国处于社会主义初级阶段,很大程度上是基于中国农村的现实状况。只有准确地认识和把握农村的国情,才能真正把握整个中国的国情。农村的任何方针政策,都要基于农村还处于社会主义的初级阶段,而且是比城市更低的阶段。所以,掌握社会主义初级

阶段理论，是科学分析中国“农情”的基础。

第二，对什么是社会主义问题的思考。过去我们对什么是社会主义问题没有完全搞清楚，首先是在农村问题上没有搞清楚。几十年来，有关坚持不坚持社会主义的争论，基本上都是由农村问题而引起，围绕着农村问题而展开的。邓小平对社会主义的思考，直至提出社会主义本质论，其对象，其依据，很大程度上都与农村问题有关。今后，我们在农村深化改革、促进发展，首先要继续解决的理论问题，仍然是要把什么是社会主义搞清楚。

第三，社会主义初级阶段的基本路线。党的基本路线的形成过程，直接与农村问题有关。基本路线的每一项内容，不仅是基于全国各个方面和领域的现实，也是基于农村的现实，有的是直接吸取了农村建设的经验教训。基本路线是管总的。农村建设的一切方针、政策、战略、措施，都要在基本路线的指导下制定，在基本路线的指导下实行。农村未来的改革和发展，首要的，同样是坚持党的基本路线不动摇。

第四，社会主义初级阶段的基本纲领。基本纲领是十五大提出来的，但这一纲领对经济、政治、文化等各方面建设的目标和政策，都是邓小平理论的集中概括，包含了邓小平有关这些领域建设的一系列思想和观点。基本纲领对于农村建设同样起着纲领性的作用。建设有中国特色社会主义新农村的目标，就是这一纲领在农村建设问题上的具体体现。邓小平关于经济、政治、文化建设的理论，是农村相关领域建设的指导方针。

第五，正确处理改革、发展、稳定关系的思想。改革是决定中国命运的一招，发展是硬道理，稳定压倒一切。这些理论对农村建设同样有着重要的指导意义。全国各方面的工作要处理好三者的关系，农村建设同样要处理好这三者的关系。邓小平对这三者的论述，很多是联系农村的实际来讲的。以江泽民同志为核心的党中央对农村如何处理好这三者关系，也提出了明确的要求。